

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ КАК СОВРЕМЕННАЯ ФОРМА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЦЕНТРА И
РЕГИОНОВ (НА ПРИМЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА
«ДЕМОГРАФИЯ»)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса 261 группы
направления 39.04.01 – «Социология»,
профиль «Социология регионального развития»
социологического факультета
Голикова Ивана Дмитриевича

Научный руководитель
к. с. н,
доцент

подпись, дата

Т.А. Пашкина

Зав. кафедрой
Профессор

подпись, дата

И.А. Бегина

Саратов 2021

Актуальность исследования. В последнее время особую значимость приобрели вопросы качества жизни как многомерного результата социальных и экономических достижений страны. К мерам, работающим на повышение качества жизни, относятся и национальные проекты, которые направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России.

В современных условиях не менее актуальным представляется осмысление значения и результативности национальных проектов именно на примере нацпроекта «Демография». Демографические проблемы продолжительное время остаются в центре общественного внимания. В нашей стране последние годы фиксируется естественная убыль населения, причем потери не компенсируются даже за счет миграции. По расчетным данным статистики к 2025 году население России сократится на 5 – 10 млн. человек. Для принятия мер по стабилизации ситуации в 2019 году начал реализовываться национальный проект «Демография». В рамках данного проекта - несколько основных направлений: обеспечение спортивным оборудованием городов, поселков и деревень для ведения здорового образа жизни; помощь молодым семьям при рождении ребенка и при приобретении жилья; и т.д. Проект реализуется на территориях всех регионов страны, следовательно, появляется необходимость и возможность рассмотреть эффективность взаимодействия федерального центра с регионами в рамках осуществления данного проекта, определить его перспективы и вектор дальнейшего развития.

Степень разработанности проблемы. В научной литературе достаточно публикаций, касающихся различных аспектов планирования, финансирования и реализации национальных проектов. Рассмотрим некоторые из них.

Любой национальный проект, безусловно, является продуктом деятельности проектного подхода в управлении. Такие исследователи как Т.Н. Жукова, Э.В. Строилова, С.Б. Фисенко, Г.В. Булах в своих работах дали подробное описание «проектному подходу» - временное усилие, по созданию уникального продукта, услуги или результата с заданным началом и концом.

В исследованиях современных авторов есть определенные наработки в плане сущности и специфики социально-экономического проектирования посредством институтов правовой политики, разных ее моделей. Здесь несомненный интерес представляют монографии и статьи А.М. Величко, А. Г. Дугина, И.А. Хоменко и других.

А. В. Сон рассматривает приоритетные национальные проекты как комплекс взаимосвязанных мероприятий общенационального уровня, которые реализуются для достижения стратегических целей развития российского общества и обеспечения социально-экономической безопасности страны.

Такие авторы как Костарева Л.В., Бабушкина А.С., Зенцова Е.В. рассматривают сущность национальных проектов, их возможности, проблемы и перспективы развития через проведение сравнительного анализа реализации национальных проектов России в разный период времени.

Отдельно необходимо выделить работы Зырнова С.М., Зубарева С.М., Положихина М.А. и других, которые рассматривают инструменты реализации национальных проектов в рамках отношений «центр-регион»: координация деятельности местных и региональных органов власти, мониторинг и контроль за осуществлением целевых программ в рамках национального проекта и достижения поставленных результатов, финансирование и создание грамотной системы получения средств не только от федерального и регионального бюджетов, но и также со стороны внебюджетных фондов и организаций.

Анализ указанных и других работ дает основание утверждать, что тема национальных проектов является злободневной, актуальной и востребованной, а многоаспектность проблематики дает возможности для авторского подхода к ее изучению и раскрытию.

Объект исследования: национальные проекты как комплекс социально-экономических мер развития и модернизации страны.

Предмет исследования: формы взаимодействия центра и регионов при реализации национальных проектов.

Цель работы: выявить эффективность взаимодействия центра с регионами на примере реализации национального проекта «Демография»

Задачи:

1. Рассмотреть через призму национальных проектов применение проектного подхода и программно-целевого планирования для реализации целей государственной политики.
2. Проанализировать систему создания национальных проектов и управления ими.
3. Рассмотреть основные инструменты, применяемые в условиях отношений «центр-регион».
4. Провести анализ реализации национального проекта «Демография» на территории Саратовской области.
5. Изучить отношение молодежи г.Саратова к национальному проекту «Демография».

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе «Национальный проект как способ реализации целей государственной политики» рассматриваются программно-целевое планирование через национальные проекты, приоритетные национальные проекты как инструмент реализации национальных целей: проблемы и возможные пути их решения.

Такие компоненты как, например, качество трудовой и предпринимательской жизни, качество социальной инфраструктуры и услуг, удовлетворенность качеством жизни являются базовыми для определения уровня и качества жизни. Задача нацпроектов – способствовать развитию науки, образования, социальной сферы, семьи, создание современной разветвленной социальной инфраструктуры. Рост экономики как таковой не является непосредственной целью нацпроектов, но они дают стартовый импульс инвестициям, бизнесу и, как следствие, росту важных макроэкономических показателей, в том числе ВВП.

Национальный проект как институт экономики ориентирован на то, чтобы сконцентрировать интеллектуальные, финансовые и инвестиционные ресурсы, инфраструктурные ресурсы регионов и всей страны на решении крупных задач, которые и выделены в качестве главных. Практически каждый из нацпроектов направлен на то, чтобы в своей области дать существенный суммарный рост.

Основная идея национального проекта заключается в эффективном использовании бюджетных средств на основе концентрации и координации деятельности органов власти различных уровней, органов местного самоуправления.

Поэтому вопрос изучения эффективности этого взаимодействия, способов его урегулирования, практик применения становится актуальным и востребованным как для теоретического осмысления, так и в прикладном аспекте.

В качестве механизма реализации приоритетных национальных проектов в РФ выступает система формирования государственных программ, к которым относят федеральные целевые программы, региональные целевые программы и долгосрочные целевые программы. На сегодняшний день первостепенная роль в системе программирования и проектирования отводится разработке приоритетных национальных проектов, о чем свидетельствует их постоянное количественное увеличение (если на 2005 год было обозначено только 4 направления, то после майского указа 2018 года их стало 12). Приоритетные национальные проекты являются естественной составной частью государственной стратегии развития страны, но зачастую они крайне неоднозначно воспринимаются обществом.

В настоящий момент существует ряд недоработок, упущений и отрицательных факторов, влияющих на исполнение национальных проектов:

1. Непрозрачная структура расходования средств на нацпроекты, непрозрачность отчетности препятствует эффективному исполнению расходов и передаче мультипликативного эффекта на экономический рост.

2. Низкий уровень исполнения расходов. Наиболее ярко это было заметно в третьем квартале 2019 года, когда было исполнено только около трети всех расходов, запланированных на нацпроекты. В начале 2020 года были опубликованы отчеты счетной палаты о реализации нескольких проектов с замечаниями об исполнении. Замечания касались несогласованности поставленных целей и некорректных критериев исполнения проектов, создания стимулов для формального достижения целей, отсутствие статистики, а также низкого уровня исполнения расходов.

Реализация национальных проектов показала слабые места при их разработке и осуществлении, а также помогла приобрести опыт формирования и реализации таких проектов на территории Российской Федерации. Для национальных проектов, которые показали свою эффективность за прошедший период времени, были разработаны новые программы с учетом всех проблем и недочетов. Для того чтобы повысить инвестиционную привлекательность национальных проектов необходимо решать следующие задачи: повысить качество разработки принимаемых нормативно-правовых актов; переработать и модернизировать судебную систему; сделать огромный акцент на качество разработки национальных проектов и программ; повышать уровень финансового суверенитета страны и т.д.

Во второй главе «Организация взаимодействия федерального центра и субъектов Российской Федерации» рассматриваются вопросы ведения проектной деятельности в системе отношений «центр – регион», в рамках которой затрагиваются проблемы координации, мониторинга и контроля за реализацией национальных проектов, а также затрагивается вопрос финансирования.

Изучение взаимоотношений между центром и регионом позволяет определить степень децентрализации государства, политико-ресурсную базу субъекта федерации, уровень автономии субъекта и т.д. Изменение баланса одного из параметров позволяет увидеть какая ситуация развивается в государстве.

Огромная роль в государствах с федеральной формой государственного устройства отводится взаимоотношению и взаимодействию центра с субъектами. При выстраивании четкой структуры отношений центра и субъектов федерации, государство может добиться эффективного развития всех сфер жизни общества, а также самих субъектов федерации. Изучение взаимоотношений между центром и регионом позволяет определить степень децентрализации государства, политико-ресурсную базу субъекта федерации, уровень автономии субъекта и т.д. Изменение баланса одного из параметров позволяет увидеть какая ситуация развивается в государстве.

Огромную роль в развитии национальных проектов в Российской Федерации играет ФЗ от 28.06.2014 г. №172 – ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Данный закон призван регулировать отношения между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития России на всех уровнях власти, а также обеспечение контроля и мониторинга за реализацией документов стратегического планирования.

Мониторинг реализации национальных проектов и программ представляет собой специализированную систему мероприятий по измерению их фактических параметров, расчету отклонения от плановых показателей, анализу причин отклонения и прогнозу дальнейшего развития национального проекта с целью осуществления корректировки национального проекта для обеспечения эффективной его реализации. Цель мониторинга – повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, а в рамках реализации национальных проектов – осуществление оценки финансовых и социально-экономических показателей, на основе которых можно предсказать дальнейшее развитие, как самих проектов, так и России в частности.

Контроль должен осуществляться согласно нормативно-правовой базе, в рамках которой осуществляются национальные проекты: на федеральном уровне (федеральные законы, нормативно-правовые акты Президента и Правительства

РФ), на региональном уровне (Законодательством субъекта РФ) и на муниципальном уровне (Муниципальными нормативно-правовыми актами). По результатам проведения контроля, орган его осуществляющий направляет отчет в органы государственной власти Российской Федерации или же руководителю организации, ответственному за реализацию национальных проектов.

В рамках деятельности федеральных органов исполнительной власти разработка национальных и федеральных проектов осуществляется с учетом определения руководителя национального проекта; определения куратора ведомственного проектного офиса, ответственного за организацию проектной деятельности; определения администратора национального проекта; формирования ведомственных проектных офисов и подведомственных организаций.

Огромную роль в реализации национальных проектов играет бюджет, который зачастую и является целью мониторинга и контроля, так как показатели национальных проектов напрямую зависят от финансирования.

В третьей главе «Национальный проект «Демография»: проблемы и перспективы развития в Саратовской области» рассматриваются итоги реализации национального проекта «Демография» и приводятся результаты авторского социологического исследования.

Так, в рамках национального проекта «Демография» планируется увеличить рождаемость населения, популяризировать спортивный образ жизни, обеспечивать помощь пожилому населению страны и сформировать условия по снижению смертности среди населения. В начале 2020 года реализация многих программ была затруднена в силу распространения коронавирусной инфекции, что не только поспособствовало снижению уровня рождаемости, но и увеличению уровня смертности. Несмотря на это, основные мероприятия по поддержке населения были выполнены: осуществлялись выплаты семьям с детьми, формировались новые рабочие места, происходила поддержка старшего поколения в условиях пандемии, активно развивалось строительство и реконструкция инфраструктур городов и поселений.

В 2021 году реализация данных программ продолжилась, но и также были введены новые программы. Национальный проект «Демография» в первой половине 2021 года наметил тенденцию снижения смертности и увеличения рождаемости населения, сравнимую с докоронавирусным периодом.

Одной из главных задач для регионального министерства здравоохранения – сохранить эту положительную динамику, в том числе путем реализации мероприятий по снижению смертности населения, укреплению его здоровья, в том числе за счет эффективной и комплексной реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», и других профильных программ и проектов. Также стоит отметить эффективную реализацию программ по : оказывается финансовая поддержка семьям; проводится профессиональное дополнительное обучение WorldSkills Russia; для старшего поколения проводятся профилактические медосмотры и оздоровительные занятия, продолжается строительство стадионов, проводятся спортивные мероприятия, волонтеры активно приглашают на вакцинацию.

По итогам социологического исследования проведенного в 2021 году, можно сказать, что большая часть молодого поколения не знает о реализации на территории России национального проекта «Демография», что может говорить о недостаточно развитой системе информирования СМИ, потому как основным источником информации для знающей части являются независимые источники (блогеры, сайты и т.д.). Та часть молодежи, которая знает о реализации национального проекта «Демография», относится к нему положительно и замечает реализацию проектов направленных на повышение здорового образа жизни у населения, заботу о старшем поколении и изменение инфраструктуры города.

Демографическую ситуацию в городе Саратов можно преодолеть, только если будет увеличена заработная плата и будет оказываться помощь малоимущим семьям по получению и ремонту жилья. Отдельно стоит выделить социальные льготы, предоставляемые семьям при рождении ребенка, которые помогают молодежи в финансовом плане. Однако о реализации региональных

проектов по оказанию финансовой поддержки молодых семей при рождении ребенка и повышению уровня жизни старшего поколения знает только самая малая часть респондентов. В тоже время к важным для молодых людей программам национального проекта «Демография» можно отнести все, которые связаны с поддержкой молодых семей, детей и старшего поколения. К менее приоритетным программам молодежь отнесла программы, связанные со спортом и физической культурой, образованием и волонтерством.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, на сегодняшний день существует огромное количество проблем, связанных с реализацией проектной деятельности в России и как следствие осуществление национальных проектов. По предварительным результатам 2020 года, многие национальные проект превзошли планируемые результаты, даже несмотря на пандемию в 2020 году. Однако стоит отметить, что помимо успехов, в процессе реализации был выявлен ряд недоработок, напрямую влияющих на развитие национальных проектов. К таким проблемам следует отнести: непрозрачную систему финансирования и расходов средств на осуществление национальных проектов; низкий уровень исполнения расходов; несогласованность поставленных целей и некорректных критериев исполнения национальных проектов.

Все существующие национальные проекты осуществляются по системе отношений «центр-регион», то есть между государством и его субъектами, с целью реализации национальных проектов и программ на всех уровнях власти. Данные отношения обеспечивают стабильность развития государства и определяют вектор развития государства по определенным направлениям. С помощью системы отношений «центр – регион» наиболее эффективно и продуктивно осуществляется реализация национальных проектов и сопутствующих целевых программ, которые нацелены на улучшение социально-экономического положения населения России и создание комфортных условий для трансформации и развития российского общества. Данная система отношений позволяет наиболее эффективно осуществлять контроль и

мониторинг деятельности субъектов РФ в рамках реализации национальных проектов. Стоит отметить, что огромная роль в России уделяется проектной деятельности, что выражается в разработке программ и проектов, а также в реализации идей молодого поколения, с целью развития государства и общества.

Для эффективной реализации национальных проектов существует специализированная система координации, мониторинга и контроля, которая осуществляет свою деятельность, опираясь на паспорта национальных проектов, в которых закреплены цели, задачи, планируемые итоги и т.д. Все эти инструменты необходимы для грамотного функционирования национальных проектов в рамках системы отношений «центр-регион».

Реализация национального проекта «Демография» на территории Саратовской области в 2020 году была осложнена распространением коронавирусной инфекции. Несмотря на это, основные мероприятия по поддержке населения были выполнены: осуществлялись выплаты семьям с детьми, формировались новые рабочие места, происходила поддержка старшего поколения в условиях пандемии, активно развивалось строительство и реконструкция инфраструктур городов и поселений. В 2021 году реализация данных программ продолжилась, но и также были введены новые программы. Национальный проект «Демография» в первой половине 2021 года наметил тенденцию снижения смертности и увеличения рождаемости населения, сравнимую с докоронавирусным периодом.

По итогам исследования, молодое поколение не знает о реализации национальных проектов и целевых программ, скорее всего данная тенденция связана с недостаточным уровнем информирования СМИ. Многие респонденты знают о предоставляемых социальных льготах молодым семьям и семьям, у которых есть ребенок, вследствие чего можно говорить, что данные социальные льготы являются самыми важными для молодежи. Демографическую ситуацию в городе Саратов, по мнению молодого поколения, можно преодолеть только повысив среднюю заработную плату в регионе и оказав помощь в жилищном вопросе нуждающимся слоям населения. Данные исследования говорят о том,

что национальный проект «Демография» необходим для стабилизации России в демографическом вопросе, но при условии, что государство будет больше внимания уделять проблемам молодого поколения и молодых семей.

Таким образом, национальный проект «Демография» является важным инструментом для стабилизации демографической проблемы России. В условиях пандемии, огромная роль ложится на национальный проект «Демография», потому как сохранение населения и увеличение его рождаемости является приоритетом для России. Система отношений «центр-регион» направлена на создание эффективных условий для реализации национальных проектов и программ на территории государства и его регионов.