

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**«СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ
АСПЕКТ»**

(автореферат магистерской работы)

студента 2 курса 261 группы
направление 39.04.01 – «Социология»,
профиль «Социология регионального развития»
социологического факультета
Кузнецова Андрея Андреевича

Научный руководитель
профессор

И.А. Бегина

подпись, дата

Зав. кафедрой
профессор

И.А. Бегина

подпись, дата

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Экстремизм представляет собой угрозу реализации поставленных государством долгосрочных задач во всех сферах общественной жизни, в целом безопасности в мире и национальной безопасности в стране и ее регионах. Главной опасностью для современного мира и России становятся национализм, ксенофобия и религиозный радикализм, на базе которого возрастают политический экстремизм и терроризм.

Рост проявлений экстремизма в мире и Российской Федерации в последние годы вызывает обоснованную тревогу в обществе, реально угрожает основам конституционного строя, подрывает социальную стабильность и межнациональный мир в странах. Это знак неблагополучия в обществе. В России, многонациональной, многоконфессиональной, поликультурной стране невозможно развиваться дальше без концепции строительства межэтнического мира, всестороннего регулирования миграционных процессов.

В России почти на 22% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросло число преступлений террористического характера. Число экстремистских преступлений — почти на 41%. С января по июнь 2020 года зарегистрировано 1 183 преступления террористического характера (на 21,7% больше, чем за аналогичный период 2019 года) и 442 преступления экстремистской направленности (больше на 40,8%)», — такую статистику приводит МВД России.

По данным регионального ГУ МВД по Саратовской области по итогам 2018 года полиция «выявила и пресекла» на территории Саратовской области 29 преступлений экстремистской направленности, что в 2,5 раза больше, чем в 2017 году.

Характер экстремизма, его направленность, прежде всего, выявляются в крупных мегаполисах, в частности в Москве, Санкт-Петербурге и других крупных городах.

Особенности проявления экстремизма в полиэтнической среде обусловлены многими факторами, в том числе и изменениями этнонационального состава населения. Проявления ксенофобских форм экстремизма отмечаются во многих странах мира. Однако наибольший всплеск этнической и религиозной нетерпимости, лежащей в основе экстремизма, наблюдается в периоды социально-политических трансформаций. Именно в это время экстремизм представляет наибольшую опасность, поскольку бурно трансформирующиеся общности обладают меньшим иммунитетом в противодействии этому злу. Одной из крайних форм проявления экстремизма является молодежный экстремизм неонацистского толка, что является одной из острейших проблем современной России.

В молодежной среде растет количество преступлений, повышается уровень насилия, в ней экстремизм становится все более организованным. По данным МВД РФ сегодня в стране действуют около 150 экстремистских молодежных группировок, в деятельность которых вовлечены почти 10 тысяч человек.

Поэтому важно выявить их истоки, питательную среду, определить, кому выгодно использовать эти преступные формы политического и социального протеста, направленные на дестабилизацию в обществе.

Таким образом, можно констатировать, что на данном этапе развития общества, экстремизм, как один из самых опасных и трудно прогнозируемых проявлений преступной деятельности, проникает во многие сферы жизнедеятельности социума, превратившись в факторы, серьезно дестабилизирующие социально-экономическую и политическую обстановку как в мировом сообществе в целом, так и в России и регионе в частности.

Степень научной разработанности проблемы. Разработка проблем экстремизма и терроризма активизировалась в 90-е годы XX века и углубляется по осмыслению, их сущности, форм и методов проявления в двухтысячные годы. Следует отметить, что, как правило, эти проблемы зачастую исследуются автономно, что не дает полного представления об их истоках и причинно-следственных связях. Их взаимосвязь очевидна, так как одним из методов (крайней формой) осуществления экстремистской деятельности выступает терроризм.

Можно выделить публикации методологического характера о сущности экстремизма, его генезисе, типах, формах проявления. Исследованию методологических истоков экстремизма, связанных с политическими целями, способствуют: классические произведения Аристотеля, Макиавелли, Гоббса, и др., исследовавших концептуальные подходы к теории государства, власти, насилия, социально-политических трансформаций.

Глубокий анализ причин возникновения и роста ксенофобии, нетерпимости, экстремизма представлен в трудах зарубежных ученых. К их числу относятся: У. Бек, Э. Гидденс, Б.Хофман и др.

Анализ природы экстремизма, ксенофобий как формы его проявления, посвящены труды этнополитологов, историков, философов, юристов, в частности, Р.Г. Абдулатипова, В.И. Власенко, В.И. Власова и др.

Так В.А. Тишков подчеркивает, что экстремизм - это результат манипулирования населением, которое находится в сложной ситуации, имеет недостаточно информации, плохо ориентируется в событиях.

Заслуживают внимания труды ученых, посвященные природе этнорелигиозного экстремизма, его политическим целям, формам проявления: Н.М. Лебедева, М.О. Мнацаканяна, О.С. Шаповалова и др.

В последнее десятилетие появились труды, в которых рассматриваются этнический экстремизм, выявляются его истоки, пути предупреждения и профилактики, в том числе и в Москве. Данная проблема отражается в исследованиях Р.Г. Абдулатипова, М.Х. Вахае, А. Герасимова и др.

Интерес представляют труды, в которых исследуются административно-правовые факторы противодействия экстремизму. Эти проблемы выявляются в исследованиях Я.И. Здоровца, Н.Г. Иванова, С.О. Фридинского и др.

В социологии экстремизм рассматривается как сложный социальный феномен, для комплексного изучения которого необходимо применять опыт, накопленный в различных социальных дисциплинах. Область социологического знания, объектом изучения которой является экстремизм, может быть определена как частная (вспомогательная) социологическая концепция экстремизма. Анализом объекта и комплексного изучения экстремизма в социологии выявляются труды Т.Р. Гарра, А.А. Козлова, Ж.Т. Тощенко и др.

Цель выпускной квалификационной работы магистра – проанализировать и выявить основные проблемы противодействия экстремизму в Российской Федерации и в мире.

Данная цель предполагает решение следующих **задач**:

- проанализировать существующие основные формы и виды современного экстремизма;
- рассмотреть причины, состояние и динамику преступлений экстремистской направленности в России и в мире;
- определить направления и особенности противодействия экстремизму в современной России и регионе;
- проанализировать современное состояние межэтнических отношений в Саратовской области;
- выявить динамику отношения к экстремизму жителей Саратовской области.

Объектом исследования является экстремизм как социально-опасное явление, которое может привести к подрыву демократических устоев государства.

Предметом исследования выступают современные тенденции и противоречия экстремизма в Мире, России и регионе.

Методами исследования выступает анализ научной литературы по исследуемой проблеме, обобщение, сравнение, метод научного синтеза, метод отбора и анализа фактов. Количественный метод сбора и обработки данных, который позволяет работать с большим объемом данных и входит в инструментарий интеллектуальных систем.

Научная новизна исследования. На основе сравнительного анализа различных социологических концепций уточнено понятие экстремизма, проанализированы и обобщены основные проблемы противодействия экстремизму в Российской Федерации, выявлено и эмпирически доказано отношение к экстремизму жителей Саратовской области, показано, что в целом проблемы, связанные с экстремизмом, по-прежнему остаются в России и регионе, но ситуация на межэтническом уровне остаётся стабильной.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что его результаты, выводы и практические рекомендации могут быть использованы органами власти при подготовке и реализации комплекса мер, направленных на предотвращение экстремистской деятельности в регионе. Материалы могут быть применены при разработке учебно - методических комплексов по дисциплинам: «Социология политики» и «Социология молодежи».

Эмпирическую базу исследования составили данные официальной статистики, вторичный и сравнительный анализ материалов периодической печати, научной литературы, а также данные, полученные в результате авторского социологического исследования «Отношение населения Саратовской области к экстремизму», проведенного в сентябре – октябре 2020 года по квотно-территориальной выборке, методом анкетирования и критериям отбора (пол, возраст, место жительства).

Квотная выборка состояла из 345 респондентов – молодых людей в возрасте от 16 до 51 лет, из них 52,2% женщины и 47,8% мужчины. Средний

возраст респондентов составил 25 – 30 лет. Обработка результатов опроса и статистический анализ данных осуществлялся с помощью лицензионной компьютерной программы SPSS – 19 на базе Центра региональных социологических исследований социологического факультета саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского.

Апробация результатов исследования. Основные положения работы, выводы и рекомендации были представлены на Всероссийской студенческой научно-практической конференции «Социальные проблемы региона глазами студентов» (Саратов, СГУ, 2020г; 2021г.) и Международной научно-практической конференции VIII Дыльновские чтения «Современное общество в условиях социальной неопределенности: теория и практика» (Саратов, СГУ, 2021).

Структура работы: работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность исследования, обозначены степень изученности проблемы, сформулированы цель и задачи, определены объект и предмет исследования, описана структура работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования экстремизма: социологический аспект», первый параграф «Понятие, признаки и сущность экстремизма как социального явления» посвящен рассмотрению признаков и сущности экстремизма как социального явления. Приводятся основные понятия «экстремизма». Подчеркивается, что традиционно для определения понятия «экстремизм» используется этимологический подход. Слово «экстремизм» происходит от латинского *extremus* – конец, край, предел. В современные романо-германские языки (а затем и в русский) слово введено из латинского языка в XVII в. Теперь слово

«extreme» принимает значение крайнего противоречия, чрезвычайности, противоположности.

На сегодняшний день в политико-правовой практике бытуют следующие значения: в толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой экстремизм определяется как приверженность крайним взглядам и методам (преимущественно в политике).

Так же присутствуют попытки дать определение экстремизму на законодательном уровне, но стоит заметить, что Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ не раскрывает понятие «экстремизм», но устанавливает ответственность за экстремистскую деятельность. В частности, статья 1 объединяет понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность», перечисляет и раскрывает именно виды экстремистской деятельности, не определяя, что такое экстремизм и каковы его причины проявления.

Экстремизм - это сложное социальное явление, которое требует комплексного исследования с применением правовых, политических и социологических научных методов. Большая роль в этом отводится социологической науке, которая:

- определяет специфику проявления экстремизма в различных сферах общественной жизни и в разных социальных группах;
- выявляет совокупность социальных и психологических качеств лиц, склонных к экстремистской деятельности;
- устанавливает ценностные ориентации, поведенческие установки и стереотипы, лежащие в основе этой деятельности;
- определяет степень готовности российских граждан противостоять экстремистским угрозам.

Во втором параграфе «Основные виды экстремизма и их характеристика» проанализированы различные виды, типологии и разновидности экстремизма. Делается вывод о том, что в современной науке

выделяется значительное количество типологий и разновидностей экстремизма, но ни одна из них не нашла своего четкого закрепления на нормативном уровне.

Так, например, Р.М. Афанасьев предлагает следующую классификацию, которая основана на характере деятельности и сферах проявления: личностно-бытовой, экономический, политический, национальный, религиозный.

В свою очередь, О.В. Кнителъшот считает нужным выделить такие виды экстремизма как экономический, националистический, в области культуры, а также религиозный и экологический.

Н.А. Романов предлагает следующую типологию в зависимости от объектов и субъектов воздействия экстремизма. В частности, по объектам воздействия он выделяет внешний и внутренний, а вот по субъектам – это государственный, организационно-групповой и индивидуальный.

Стоит отметить, что в последние два десятилетия XX века политический и этнический экстремизм стал теснить религиозный экстремизм. Отметим, что в доктрине (на теоретическом уровне его изучением занимались В.А. Бурковская, Н.В. Степанов, Д.В. Новиков) и в законодательстве не существует единого подхода к понятию вышеуказанной разновидности экстремизма.

Большую опасность экстремизм представляет для молодого поколения, так как молодежь легче всего привлечь к таким действиям, молодые люди еще не сформировались в психологическом и моральном плане, у них еще не развито такое чувство как солидарность к другим национальностям и патриотизм. С развитием современных информационных технологий появился такой вид экстремизма как информационный. Его опасность кроется в том, что один человек – носитель экстремистского сознания – может стать более разрушительным по своему масштабу, чем самые многочисленные экстремистские группировки. Существенным средством этого вида экстремизма является не разрушение домов и существующего

строя, а нарушение коммуникаций с целью возникновения хаоса в информационном обществе.

Во второй главе «Состояние и причины преступлений экстремистской направленности» в *первом параграфе «Современное состояние и динамика преступлений экстремистской направленности в России и мире»* анализируется современная динамика и состояние преступлений на основе отчета судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Делается вывод о том, что ситуация на данный момент меняется пока в худшую сторону, по многим статьям УК РФ и КоАП произошло увеличение судебных решений в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Ситуация с проявлением экстремизма не является положительной и в Европе и США, наблюдается динамика роста преступлений, связанных с экстремизмом, в основном данную проблему связывают с миграционными процессами, а также на расовой почве.

Во втором параграфе «Причины преступлений экстремистской направленности» рассматриваются причины преступлений экстремистской направленности, подчеркивается, что основными причинами совершения экстремизма является социально-экономическая ситуация, безработица, низкий уровень жизни толкает людей на совершение действий противоправного характера. Политическая нестабильность в стране, люди не довольны нынешним положением, происходит непонимание деяний действующей власти, из-за чего происходят массовые волнения, митинги, чем могут воспользоваться представители экстремистских групп. Современное общество неоднородно: множество социальных групп, социальное расслоение, утрата веры в демократические институты (выборы, референдумы и местное самоуправление), в способность власти решить социальные проблемы; активизация миграционных процессов; современные средства массовой коммуникации позволяют легко распространять любую информацию, в том числе анонимно; культурный упадок общества и снижение морали.

Делается вывод, что необходимо проводить профилактические работы во всех сферах жизни общества, нужно повысить культуру в обществе с помощью всех правительственных организаций, а также представителей СМИ.

В третьем параграфе «Международно-правовые аспекты борьбы с экстремистской деятельностью», проанализировав материал по международной правовой базе, делается вывод о том, что и ООН и международное сообщество обеспокоены ростом экстремизма в мире. На международном уровне происходит попытка охарактеризовать экстремизм, дать точное определение данному явлению. В ООН приняты резолюции о противодействии экстремизму, разрабатываются законопроекты, которые направлены на противодействие международному терроризму и экстремизму. В странах европейского союза присутствует проблема понимания экстремизма, что может затруднить борьбу с данным явлением, так как одна страна классифицирует противоправные действия как проявление экстремизма, а другая страна его же относит к другим противоправным действиям, что приводит к противоречиям в общей борьбе с экстремизмом.

В России так же существует данная проблема, несмотря на то, что присутствует проработанная законодательная база в отношении противодействия экстремизму, единое определение до сих пор отсутствует, что может привести к проблеме, какие преступления могут попасть под действия экстремистского характера.

В третьей главе «Направления и особенности предупреждения преступлений экстремисткой направленности» в первом параграфе «Основные направления противодействия экстремизму в современной России» рассматривается комплекс нормативно правовых документов для противодействия экстремизму, который представлен такими законодательными документами как Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон о

противодействию экстремизму, а также указами и положениями президента и правительства РФ. Подчеркивается, что в стране разработана Национальная стратегия по противодействию экстремизму до 2025 года, в который подробно изложены направления борьбы и особенности предупреждения и противодействия экстремизму.

Основные направления государственной политики по противодействию экстремизму распределяются по сферам деятельности.

Сфера законодательной деятельности обеспечивает эффективность применения норм законодательства Российской Федерации, осуществляет систематический мониторинг правоприменительной практики и разработку на региональном и муниципальном уровнях.

Сфера правоохранительной деятельности координирует действия правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, общественных и религиозных объединений по пресечению экстремистских проявлений.

Сфера государственной национальной политики осуществляет мониторинг межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации с целью предотвращения возникновения конфликтов и их обострения.

Сфера государственной миграционной политики касается привлечения иностранных работников и определения потребности государства в иностранной рабочей силе.

Сфера государственной информационной политики осуществляет мониторинг средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях выявления фактов распространения идеологии экстремизма, экстремистских материалов и незамедлительного реагирования на них.

Сфера международного сотрудничества укрепляет позиции Российской Федерации в международных организациях, деятельность которых

направлена на противодействие экстремизму и терроризму, развивает международные, межкультурные и межрелигиозные взаимодействия для противодействия распространению идеологии экстремизма.

Для повышения эффективности противодействию экстремисткой деятельности возможно лишь тесное взаимодействие таких государственных структур как МВД, ФСБ и войск Федеральной службы национальной гвардии. Считаем, что законодательство РФ в сфере противодействия экстремизма проработано в достаточном объёме, имеется стратегия по противодействию экстремизму, в которой четко расписаны направления для решения данной проблемы.

Во втором параграфе «Межэтнические отношения в Саратовской области» рассмотрена межнациональная ситуация в регионе. Саратовская область представлена около 160 этническими группами с преобладанием русского населения. В основной национальный состав населения в настоящее время входят русские (85,3%), казахи (3 %), татары (2,1 %) и украинцы (1,66 %) и другие национальности. Такой разнообразный этнический состав непосредственно может привести к конфликтам на межнациональной почве, что может привести к действиям экстремистского характера.

Одним из главных направлений в реализации межнациональной политики в деятельности региональных и муниципальных органов власти является обеспечение условий жизнедеятельности для полноценного национально-культурного развития каждого жителя области. Особое внимание уделяется своевременному выявлению и предупреждению конфликтов на территории области, что должно способствовать созданию условий для мирного существования разных этнических общностей на территории области. Межнациональные отношения в регионе на стабильном уровне, но при этом присутствуют определенные проблемы, которые могут поменять ситуацию в отрицательную сторону: это миграционные процессы, низкий уровень жизни для определённых национальностей; отсутствие стабильной работы; нищета и бедность. Эти проблемы могут привести к

бытовым конфликтам, которые могут преобразоваться в конфликт межнационального масштаба.

В третьем параграфе «Экстремизм в общественном мнении саратовцев» на материалах авторского исследования «Отношение населения Саратовской области к экстремизму», проведенного в сентябре – октябре 2020 года по квотно - территориальной выборке методом анкетирования и критериям отбора (пол, возраст, место жительства), выявлено знание респондентов о формах проявления экстремизма и отношении людей к представителям других национальностей и конфессий.

Проведенное социологическое исследование «Отношение населения Саратовской области к экстремизму» показало, что населению знакомо понятие «экстремизм», но точного его определения они не знают, с понятием экстремизм знакомо около 67,8% или 234 респондента. Было выявлено, что наибольшее представление о данном явлении имеет более молодое поколение, тогда как респонденты старшего возраста такое понятие слышали, но только примерно представляют, что она обозначает, или же соотносят данное определение с терроризмом.

Респонденты к людям других религий и национальностей относятся хорошо или с интересом. При этом стоит отметить, что в Саратове в отношении других национальностей, преобладают ответы «хорошо» 87%, в Аркадаке и Балашове - 65,5% и 71,7% соответственно. Хорошее отношение можно обосновать тем, что у многих респондентов среди других этнических групп есть друзья, знакомые и родственники.

С проявлениями экстремизма люди, как правило, не встречаются, но если сталкиваются, то это разрушение памятников, призывы к ненависти в сети Интернет, пропаганда запрещенной символики, результаты опроса находятся практически на одном процентном уровне (9 -11%). Это говорит о том, что все проявления экстремизма опасны для современного общества. При этом практически все респонденты осуждают подобные действия.

Респонденты считают, что условия жизни в современной России для разных национальностей являются положительными, так 52,2% респондентов не видят препятствия для получения работы, а 37,41% затруднились ответить на данный вопрос, 63% не видят препятствия для получения образования, а 26,2% затруднились ответить на данный вопрос. Это может свидетельствовать, что определенные сомнения в данном вопросе у респондентов присутствуют.

По мнению респондентов, в решении проблемы экстремизма в России необходимо принять следующие меры: 30,4% выступили за то, что необходимо ввести уголовную ответственность за сокрытие информации о проявлениях экстремистского поведения и создании экстремистского сообщества (организации), а вот 27% считают, что нужно ввести уголовную ответственность за организацию либо пособничество в распространении информации экстремистского толка в СМИ. 40,9% заявили, что нужно ввести ответственность за бездействие должностных лиц, обязанных осуществлять пресечение экстремистского поведения или деятельность экстремистских сообществ, организаций. При этом саратовцы добавляли, что в России довольно хорошо проработан данный вопрос на нормативно-правовом уровне.

В заключении подводятся итоги проделанной работы, формулируются основные выводы, представлены рекомендации для противодействия экстремизму.

В приложении представлена авторская анкета, на основе которой было проведено исследование.

Основное содержание работы отражено в следующих публикациях:

1. Кузнецов А.А., Бегина И.А. Реализация молодежной политики в условиях социальной неопределенности (региональный аспект). Материалы международной научно-практической конференции VIII Дыльновские чтения «Современное общество в условиях социальной неопределенности: теория и

практика»: - Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2021. – 331с. – С. 166-169.

2. Кузнецов А.А. Экстремизм и терроризм как антиподы общественной и личной морали. Регион глазами студентов 2021. Саратов. (сборник в печати).

3. Кузнецов А.А. Понятие, признаки и сущность экстремизма как социального явления (результаты социологического исследования отношения граждан к экстремизму). Вестник Прикамского социального института (в печати).

4. Кузнецов А.А. Нормативно-правовой аспект в борьбе с распространением экстремистской литературы. Регион глазами студентов: Межвуз. сб. науч. работ студентов / Под ред. Н.В. Шахматовой, И.А. Бегининой. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2020 – Вып. 20 – С. 45-46.

5. Кузнецов А. А., Блохина А. В. Молодёжный экстремизм в Германии. Современная культурология: проблема и перспективы межэтнического взаимодействия. Выпуск 3. Сборник статей молодых ученых / под ред. Е.В. Листвиной, Н.П. Лысиковой. Саратов: Саратовский источник, 2017. — 85 с. – С 65-69.

6. Кузнецов А.А. Экстремизм в молодёжной среде как аспект деятельности специалистов по социальной работе. Актуальные проблемы науки и образования: сб. науч. ст. / под общ. ред. С. А. Ляшко. — Балашов: Николаев, 2016. — 76 с. – С 42-44.