

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ  
НАСЕЛЕНИЯ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ.**

(Автореферат магистерской работы)

студентки 2 курса 266 группы  
направления 39.04.01 - Социология,  
профиль «Социология регионального развития»  
Социологического факультета  
Рябошкаповой Ксении Алексеевны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ М.В. Калининкова  
подпись, дата

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор \_\_\_\_\_ И.А. Бегина  
подпись, дата

**Саратов 2021**

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Проблема занятости и безработицы — одна из главных на сегодняшний день во всем мире. Уровень безработицы определяет многое, и, прежде всего уровень жизни населения, наличие квалифицированной рабочей силы, уровень эмиграции. Актуальность данной работы объясняется высоким уровнем значимости для каждого гражданина Российской Федерации проблемы трудоустройства, от которого напрямую зависит уровень жизни его и его семьи.

Политика Российской Федерации в сфере занятости населения представляет собой звено общей стратегии государства. На первый план в настоящее время выходят новые приоритеты, а именно — повышение и рациональное использование трудового потенциала в регионах страны. В целях повышения эффективности и результативности региональной политики занятости, необходимо ориентировать её на работу по регулированию безработицы, на перераспределение рабочей силы по отраслям, территориям и видам занятости в интересах роста эффективности труда.

**Степень научной разработанности.** Теоретической и методологической основой работы являются труды отечественных и зарубежных ученых — экономистов, социологов, психологов, политологов по проблемам социально-экономического положения работников, занятости и рынка труда. Также аналитические материалы периодических изданий, научных сборников по проблемам занятости молодежи, Конституция Российской Федерации, законы РФ и иные нормативные правовые акты, регулирующие исследуемые отношения.

В отечественной экономической литературе, посвящённой занятости населения, можно выделить несколько направлений исследования. Во-первых, те, в которых рассматриваются конкретные аспекты занятости, делаются попытки определить сущность и место этого явления

применительно к централизованно-плановой экономике и к переходному периоду: работы И. Масловой<sup>1</sup>, Т. Чеботарёвой<sup>2</sup>, А. Ашуркиной<sup>3</sup>, В. Ивантера<sup>4</sup> и др. Во-вторых, те исследования, в которых освещаются проблемы высвобождения рабочей силы. Это работы С. Дружилова<sup>5</sup>, А. Медведевой<sup>6</sup>, С. Вон<sup>7</sup>, М. Буяновой<sup>8</sup>, И. Викторова<sup>9</sup>, И. Лопаткина<sup>10</sup>, А. Волгушевой<sup>11</sup> и др. В-третьих, исследования, в которых анализируется формирование, функционирование и регулирование рынка труда — работы И. Филипповой<sup>12</sup>, А. Рофе<sup>13</sup>, Р. Олими<sup>14</sup>, Л. Низовой<sup>15</sup>, В. Ярской<sup>16</sup>, А.

---

<sup>1</sup> И. Маслова. Прогнозы безработицы и корректировка политики занятости. /Человек и труд. — 2010. — № 6. — С. 29-33.

<sup>2</sup> Чеботарёва Т.А. Вопросы занятости и безработицы населения в России: прошлое, настоящее, будущее // Мировые цивилизации. — 2017. — Т. 2, № 3 — С. 4.

<sup>3</sup> Ашуркина А.В. Проблема занятости и безработицы в Российской Федерации // Новая наука. Опыт, традиции, инновации. — 2017. — № 1-1 (123). — С. 17-19.

<sup>4</sup> В.В. Ивантер. Ошибка 2013 года — в том, что мы допустили спад инвестиций. Российская газета. № 6281 от 17 января 2014 г.

<sup>5</sup> Дружилов С. А. Безработица (преподавателей вузов) как ситуация личностного кризиса // Общество: социология, психология, педагогика. — 2013. — № 1. — С. 25—32.

<sup>6</sup> Филиппова И.А., Медведева А.А. Безработица и механизмы её преодоления // Научный альманах. — 2016. — № 5.1. — с. 19-23.

<sup>7</sup> Вон С.М. Безработица: её причины и последствия // Молодой учёный. — 2019. — № 17.1. — С. 71-77.

<sup>8</sup> Буянова М.О. Трудовое право в вопросах и ответах. Учебное пособие. 2-е изд. — Москва: Проспект, 2006. — 206 с.

<sup>9</sup> Викторова И.С., Социально-правовые аспекты проблемы занятости населения. // Трудовое право. — 2012. — №.8. — С.71.

<sup>10</sup> Лопаткин И. В. Рынок труда Саратовской области: социологический взгляд // Известия Саратовского университета. Новая Серия. Социология. Политология. — 2015. — Т. 15, вып.1. — С. 15-16.

<sup>11</sup> Волгушева А. А. Социологическое исследование молодежи. /Сборник социологических исследований в молодежной среде. — Ярославль, 2017 г. — 166 с.

<sup>12</sup> Филиппова И.А. Динамика занятости российского рынка труда // Научный альманах. — 2017. — № 3.1. — С. 261-264.

<sup>13</sup> Рофе А.И. Рынок труда: учебник. — М.: КНОРУС, 2018 г. — С.260.

<sup>14</sup> Олими Р.Л., Комарова А.И. Роль предпринимательства в развитии рынка труда региона // Российское предпринимательство. — 2016. — Том 17, № 22 — С.3241-3250.

<sup>15</sup> Низова Л.М. Правовое регулирование занятости населения. //Трудовое право. — 2008. — №1. — С.40-41.

<sup>16</sup> Ярская В. и др. Молодым куда у нас дорога? Спрос и предложение рынка труда //Общественное мнение. Общественно-политический и экономический журнал. — Июль 2012. — №7(154). —С. 40-45.

Пантелеева<sup>17</sup> и др., а также проблемы социальной защищённости работников — работы О. Смирнова<sup>18</sup>, В. Анишиной<sup>19</sup>, А. Кашлаковой<sup>20</sup>, В. Бердычевского<sup>21</sup>, М. Буяновой<sup>22</sup>, О. Медведева<sup>23</sup> и др.

Анализ основ рынка труда, закономерностей его функционирования в условиях капиталистических производственных отношений на различных этапах развития и трансформации нашел отражение в работах ученых: А. Смита, Д. Рикардо, Ж.Б. Сэйя.

Теория рынка труда представлена в исследованиях таких выдающихся ученых как А. Маршалл, П. Самуэльсон. Концептуально важными в исследовании принципов функционирования рынка труда являются работы Р. Холла, Дж. Кейнса, М. Фридмана, Т. Веблена.

Таким образом, теория и практика рынка труда волновала многих исследователей. У всех ученых была своя точка зрения на эту проблему, но все эти мнения правильные и их можно применять в исследовании проблем современного рынка труда.

Проблемы профессионального самоопределения, социализации и эффективного трудоустройства молодежи рассматриваются в работах М.А. Бендюкова, И. А. Волошиной, О. А. Герасименко, Л.Я. Дятченко, О. А.

---

<sup>17</sup>Официальный сайт «Версия Саратов»: [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <https://saratov.versia.ru/sociologiya-mnogie-saratovcy-mechtayut-uehat-iz-goroda-navsegda>. (дата обращения 07.12.2020).

<sup>18</sup> Смирнов О.В. Трудовое право. Учебник / под ред. Смирнова О.В., Снигиревой И.О., Гладкова Н.Г. - М.: Проспект, 2016.

<sup>19</sup> Анишина В.И., Попонов Ю.Г. Свобода труда или право на труд // Журнал российского права. — 2007. — № 4. — С. 86- 99.

<sup>20</sup> Кашлакова А.С. Правовое регулирование минимальной заработной платы как гарантия реализации работниками права на жизнь // Трудовое право в России и за рубежом. — 2011. — № 4. — С. 27.

<sup>21</sup> Бердычевский В.С. Основные принципы трудового права в России. Трудовое право. Учебное пособие/ Отв. ред. В.С. Бердычевский. — Ростов н/Д: Феникс, 2002. —512 с.

<sup>22</sup> Буянова М.О. Трудовое право в вопросах и ответах. Учебное пособие. 2-е изд. — Москва: Проспект, 2006. —206 с.

<sup>23</sup> Смирнов О.В. Трудовое право. Учебник / под ред. Смирнова О.В., Снигиревой И.О., Гладкова Н.Г. - М.: Проспект, 2016.

Ломовцевой, Т.И. Морозовой, И.Ю. Пахомовой, Л.Н. Прожериной, Е.А. Рыковой, Л.С. Скачковой, И.Л. Соломина, И. А. И Шумаковой других.

В своих работах авторы не только освещают проблемы трудоустройства молодежи, но и дают рекомендации по эффективному поиску рабочего места. Существенно дополняют научные основы социологического исследования проблем современного образования и занятости молодежи. Особенно можно выделить работы таких ученых, как В. П. Бабинцев<sup>24</sup>, О. А. Волкова<sup>25</sup>, Ю. а. Зубок<sup>26</sup>, С. Д. Лебедева, В. А. Сапрыка, В. Б. Тарабаева, В. И. Чупров, С. И. Шаповалов, Л. Н. Шмигирилова. Интересным является исследование занятости молодежи крупного города. Так, например, исследование А.В. Родионова (г. Санкт-Петербург), Ф.Р. Сафиуллина (на примере Казани), С.Т. Сагитов, Р.Р. Насибуллина (на примере г. Уфы), Ж.Н. Авиловой (на примере Белгорода).

Выбранная тема активно разрабатывается в работах саратовских исследователей социально-экономических проблем, рынка труда, безработицы. Данная проблема отражена в работах Е.Е. Немерюк, А.Ю. Гайдина, В.В. Митькиной, З.М. Дыльновой, И.П. Цимбалова, В.А. Зубкова, О.Ю. Красильникова, С.В. Ситниковой, Т.И. Трубициной, Т.В. Черевичко, В.Э. Чекмарева, Ф.Р. Сафиулиной, О.Г. Антоновой, С.Г., Ивченкова, Т.А. Калугиной, М.В. Калининковой, Н.В. Шахматовой и др.

**Объектом исследования** является региональная политика Российской Федерации в области занятости населения.

**Предмет исследования** занятость населения на региональном рынке труда (на примере Саратовской области).

---

<sup>24</sup> Бабинцев В. П. Формирование специалиста новой формации / В. П. Бабинцев, С. Д. Лебедев // социологические исследования. - 2011. – №3. – С. 145-146.

<sup>25</sup> Волкова О. А. Экономическая составляющая профессиональной идентификации на рынке – 2006. – №2. – С. 161-166.

<sup>26</sup> Зубок Ю.А. Молодежь на рынке труда: транзитивные процессы в постсоветской трансформации. – 2012. – №3. – С. 3-27.

**Цель исследования** заключается в изучении социальной политики государства в отношении занятости населения на региональном рынке труда, а так же в оценке эффективности государственных мер и правовых норм в области содействия занятости населения.

Поставленная **цель** достигается путем решения следующих исследовательских **задач**:

- изучить теоретические основы рынка труда;
- рассмотреть основные направления государственной политики в области занятости трудоустройства граждан;
- охарактеризовать правовое обеспечение социальной политики РФ в сфере занятости населения;
- составить характеристику статуса безработного и выявить особенности трудоустройства граждан в Саратовской области;
- исследовать проблему молодежного рынка труда на примере Саратовской области.

**Научная новизна магистерской работы** заключается

- во всестороннем рассмотрении организации социальной политики в сфере занятости населения в регионе (на примере Саратовской области);
- в выявлении мер предпринимаемых в Саратовской области по регулированию занятости населения и борьбе с безработицей на рынке труда;
- в рассмотрении сферы занятости в ракурсе возможностей и потенциала молодёжи, её готовности к участию в социально-экономических отношениях.

**Научная и практическая значимость работы** определяется тем, что в ней проанализированы теоретические основы рынка труда, изучены проблемы занятости населения в Российской Федерации, обоснована необходимости и целесообразность усовершенствования социальной работы

среди населения, выделено особое звено социальной политики - занятость молодёжи, её профориентация.

Предпринята попытка в поиске путей исключения из повседневной жизни граждан Российской Федерации негативных социальных последствий безработицы на фоне нестабильности рыночных отношений, зерно которых закладывается самими гражданами ещё в юном возрасте при выборе профессии.

**Апробация результатов исследования.** Теоретические положения, методологические подходы, основные выводы, практические результаты работы обсуждались на научно-исследовательских семинарах кафедры социологии регионов социологического факультета Саратовского национально исследовательского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского, отражены в 2-х публикациях, докладывались на ежегодных научных конференциях:

Всероссийской студенческой научно – практической конференции «Социальные проблемы региона глазами студентов», Саратов, СГУ (апрель 2020 г.); Всероссийской студенческой научно – практической конференции «Социальные проблемы региона глазами студентов», Саратов, СГУ (апрель 2021 г.)

**Структура работы.** Магистерская работа состоит из введения, трёх глав (в каждой по два параграфа), заключения, списка использованных источников и приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе *«Теоретические основы рынка труда и его государственного регулирования в России»* описана теория выбранной темы, а также, определены цели и задачи социальной политики, государственный механизм регулирования рынка труда.

Рыночные изменения, происходящие в российской экономике, изменяют сферу общественного воспроизводства в целом, оказывая некое воздействие и на социально-трудовые отношения в государстве. В этой связи с целью обеспечения наиболее действенного развития отечественной промышленности и сферы услуг требуется осуществление процесса рыночного рационализации движения трудовых ресурсов.

Непростая ситуация на российском рынке сегодня создаёт проблему обеспечения рабочей силой, так как качественные и количественные ограничения по труду становятся значимой преградой ускорению экономического роста.

Регулирование рынка труда — это единство функций управления, осуществляемых государственными органами власти с целью уравновешенности спроса и предложения рабочей силы. Механизм государственного регулирования продуктивной деятельности рынка труда представляет собой реализацию общеэкономических методов, которые могут оказать значительное влияние на уровень занятости.

В первую очередь, это экономические методы, создающие экономические стимулы у участников рынка труда, корректирующие их поведение для достижения эффективной занятости. При этом государство использует такие инструменты, как: налогообложение фонда оплаты труда; предоставление налоговых льгот предприятиям, создающим и сохраняющим рабочие места; государственные инвестиции; правительственные расходы на финансирование мероприятий в области содействия занятости;



государственные заказы предприятиям; дотации, поощрение самозанятости; субсидирование занятости и т. д.

Важную роль в государственном механизме регулирования рынка труда играют законодательные методы. Государственная политика опирается на законодательство и имеет нормативно-правовое исполнение, законодательная база нужна для эффективного функционирования рынка, это механизм регулирования взаимоотношений между субъектами рынка труда, установление их прав, развитие равных возможностей для реализации способностей к труду участников рыночных отношений.

Механизм регулирования рынка труда охватывает весь спектр экономических, юридических, социальных и психологических факторов, определяющих функционирования рынка труда. Он осуществляется через систему трудоустройства, включая центры занятости, банки данных о рабочих местах, государственные программы помощи в приобретении профессиональных знаний и трудоустройстве незанятому, но желающему работать населению, целевые программы предприятий, предусматривающие переподготовку кадров в связи с планируемой модернизацией производства, проведение на предприятии политики стабилизации кадров и т.п. Все эти составные части рыночного механизма регулирования занятости в разных отраслях находятся в разном соотношении в зависимости от экономических и исторических условий развития данной отрасли<sup>27</sup>.

Таким образом, современное государственное регулирование рынка труда представляет собой совокупность экономических, информационных, законодательных, организационных и иных мер.

Во второй главе *«Политика Российской Федерации в сфере занятости»* представлены основные направления политики Российской

---

<sup>27</sup> Авилова Ж. Н. Исследование социально-трудовых отношений молодых специалистов Ж.Н. Авилова, Н. В. Шамаева // содействие профессиональному становлению личности и трудоустройству молодых специалистов в современных условиях / Белгородский государственный технологический университет. В. Г. Шухов. – 2009. – С. 18-24.

Федерации в сфере занятости и трудоустройства, понятия и формы занятости, рассмотрено правовое регулирование занятости и трудоустройства.

Отношения в сфере занятости определяются международными и национальными нормативными правовыми актами. В Российской Федерации создана основательная правовая база по вопросам регулирования труда и занятости населения.

Законом определены правовые, организационные и экономические основы государственной политики содействия занятости населения. В Законе провозглашён обозначенный в Конституции основополагающий принцип о принадлежности гражданам права распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду, о запрете принуждения к труду в какой-либо форме, здесь же даётся толкование таких понятий, как занятость, безработный, государственная политика занятости, общественные работы, подходящая и неподходящая работа, определены полномочия органов государственной власти в области содействия занятости населения.

Для решения социальных проблем на рынке труда политика государства должна обеспечивать равные возможности доступа к рынку труда тех категорий населения, которые по объективным причинам лишены этого. Это могут быть лица с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды, имеющие возможность трудиться), беженцы, вынужденные переселенцы, освобожденные после отбывания уголовного наказания в местах лишения свободы, несовершеннолетние лица, которые достигли возраста, позволяющего заниматься трудовой деятельностью, лица, которые находятся в предпенсионном возрасте, и др.

В третьей главе *«Региональная политика в сфере занятости населения на примере Саратовской области»* проведён анализ занятости населения региона с акцентом на молодёжный аспект проблемы, предложены пути решения проблем в сфере занятости молодёжи.

На данный момент важной составляющей рынка труда являются безработица и социальные выплаты, которые связаны с ней. Действие законов в рыночной экономике сопровождается постоянным высвобождением с предприятий и привлечением на предприятия рабочей силы. Но при этом число принимаемых работников не перекрывает полностью числа увольняемых, в связи, с чем появляется и постоянно поддерживается безработица, представляющая собой социально-экономическое явление, при котором часть экономически активного населения (рабочей силы) не занята в производственной сфере.

Наряду с проблемами занятости населения Саратовской области в целом обособленно можно выделить трудоустройство молодёжного звена. Это будущее нашей страны, которое сейчас нуждается в поддержке государства.

Поэтому особенно востребованной становится диагностика социального положения молодежи Саратовской области, изучение её социальной структуры, условий жизни и проблем, приоритетов, увлечений и потребностей этой социально-демографической группы в услугах и видах поддержки.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема занятости и безработицы — одна из главных на сегодняшний день во всем мире. Уровень безработицы определяет многое, и, прежде всего, уровень жизни населения, наличие квалифицированной рабочей силы, уровень эмиграции. В современном мире вопрос занятости и безработицы является достаточно важной проблемой для всего мира.

Занятость является одним из главных макроэкономических показателей и условий, который, с одной стороны, характеризует качество и уровень жизни в стране, а с другой стороны является отражением эффективности проводимой социально-экономической политики, действующим правительством.

Социальная политика Российской Федерации в сфере занятости населения представляет собой звено общей стратегии государства. Занятость является одним из важнейших аспектов, по которому возможно суждение о направлении развития общества. В условиях рыночной экономики особенно важным представляется правовое обеспечение социальной политики в сфере занятости как гаранта благосостояния граждан своей страны и увеличения роста экономики в целом.

Для решения социальных проблем на рынке труда политика государства должна обеспечивать равные возможности доступа к рынку труда тех категорий населения, которые по объективным причинам лишены этого. Это могут быть лица с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды, имеющие возможность трудиться), беженцы, вынужденные переселенцы, освобожденные после отбывания уголовного наказания в местах лишения свободы, несовершеннолетние лица, которые достигли возраста, позволяющего заниматься трудовой деятельностью, лица, которые находятся в предпенсионном возрасте, и др.

Важно отметить, что трудоустройство юридически гарантирует реализацию прав граждан в сфере труда и занятости, прежде всего, права на

труд, на защиту от безработицы, на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

Несмотря на то, что законодательством предусмотрены все нюансы для решения проблем с трудоустройством, всё же возникают достаточно весомые сложности. Например, работодатели подают информацию в службу занятости только о рабочих вакансиях, а высококласный персонал пытаются подбирать сами. В этой связи образуется замкнутый круг — самостоятельно найти работу сложно, служба занятости не в силах помочь по причине недостаточности информационных ресурсов. После многократных попыток найти действительно достойную вакансию, молодые люди вынуждены согласиться на предложения, которые им поступают, либо продолжают поиски, снявшись с учета на бирже труда. Только в Саратовской области на одного безработного жителя приходится три вакансии. Таким образом, можно сделать вывод, что острый вопрос стоит в не востребованности, несоответствии предложения и спроса на рынке труда.

Исходя из всего вышесказанного, чтобы ослабить или частично решить современную проблему занятости населения в стране, государству нужно принять следующие меры: расширять виды и структуры общественных работ, условия их проведения, организации, финансирование с учетом качественного состава безработных и социально-экономических потребностей регионов; продолжать дальнейшее развитие систем непрерывного инновационного образования, включая поддержку опережающего обучения персонала, который находится под риском увольнения, внутрипроизводственное обучение персонала, расширение возможностей самообучения; обеспечить качественный государственный контроль за соблюдением трудового законодательства; ввести системы стимулирования развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса, индивидуальной трудовой деятельности, прежде всего в регионах с критической ситуацией на рынке труда.

Для того чтобы добиться максимально высокого уровня занятости населения в стране, государству необходимо реформировать трудовое законодательство с целью увеличения мобильности рабочей силы, стимулировать занятость и самозанятость населения за счет стимулирования развития предпринимательства и национального производства, а также сократить латентные процессы на рынке труда и обеспечить стабильный баланс интересов государства, предпринимателей и работников.