

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ
КОМИССИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В
МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ В РФ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 431 группы
по направлению 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Мыслинской Елизаветы Павловны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

_____ Е.А.Абаева

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права
д.ю.н., профессор

_____ Г.Н. Комкова

Саратов 2021

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность бакалаврской работы состоит в том, что в современных условиях в числе важнейших комплексных проблем, требующих нового осмысления, выступает проблема социальной защиты лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в России и последующей адаптацией в обществе. В рамках специальной деятельности создаются так называемые общественные наблюдательные комиссии. Правовой основой деятельности общественных наблюдательных комиссий является Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». В субъекте РФ образуется одна общественная наблюдательная комиссия (численностью от 5 до 20 человек), которая осуществляет свою деятельность на постоянной основе в пределах территории соответствующего субъекта РФ.

В связи с развитием современного отечественного законодательства, развитием органов государственной власти, которые обеспечивают защиту интересов граждан, встает ряд вопросов и задач, при решении которых, институт общественного контроля будет развиваться.

В настоящее время общественные наблюдательные комиссии имеют исключительную возможность взаимодействия с другими органами государственного аппарата. Эта возможность дает комиссиям осуществлять свою основную цель, а именно путем общественного контроля, осуществлять интересы граждан по всей России.

Для того чтобы работа комиссий была оптимизированной, институту общественного контроля необходимо развитие наравне с другими институтами права.

Цель исследования – изучение правового регулирования и определение основных направлений деятельности общественных наблюдательных комиссий.

Объект исследования – правоотношения и конституционно правовые основы деятельности общественных наблюдательных комиссий.

Предметом исследования – изучение конституционно-правовых основ деятельности общественных наблюдательных комиссий по защите прав, принципы и методы социальной работы с осужденными.

Задачи:

- исследование истории становления и развития института общественных наблюдательных комиссий в Российской Федерации;
- рассмотрение вопросов конституционно-правового регулирования в области общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания,
- изучение современного конституционно-правового статуса общественных наблюдательных комиссий в Российской Федерации,
- рассмотрение порядка и форм содействия общественных наблюдательных комиссий лицам, находящимся в местах принудительного содержания.
- изучение практики деятельности общественной наблюдательных комиссий Саратовской области как субъекта общественного контроля региона.

Методы исследования: общенаучные и частноправовые методы. В работе в качестве основополагающего принят диалектический метод, предполагающий объективность и всесторонность познания явлений действительности. Кроме того, в работе использованы общенаучный метод познания, метод сравнительного исследования, формально-логический, анализ и синтез научных концепций.

Нормативно-правовую базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, уголовно-исполнительный кодекс и другие федеральные законы, Приказы Минюста.

В качестве теоретической основы исследования, при написании работы предполагается использовать основные положения, содержащиеся в трудах ученых-юристов, таких как, Гриб В.В., Гернет Ж.Я., Бабушкин А.В. и др.

Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1. В 1819 году по инициативе английского купца Джона Веннинга, заинтересованного в проведении реформы пенитенциарной системы в России, при участии Министра просвещения Александра Николаевича Голицына при Императоре Александре I в Санкт-Петербурге было создано Попечительное о тюрьмах Общество, осуществляющее свою деятельность на всей территории России. Оно включало менее 100 человек, из которых 12 занимали директорские должности. Именно это дало начало развитию и становлению институту общественных наблюдательных комиссий. За прохождением двухсот лет, общественные наблюдательные комиссии претерпели множество изменений.

В 1918 году большевики создают свою систему общественного контроля. К уже существующим наблюдательным комиссиям добавляются те, в членстве которых состоят представители некоторых общественных организаций, таких как советы депутатов (крестьянских и рабочих), профсоюзы, молодежные организации и т.п. Важным преимуществом нахождения в таких комиссиях являлось право их членов, выражающееся в возможности принимать решения о наложении дисциплинарных взысканий на осужденных, их досрочном освобождении и переводе между исправительными учреждениями.

В 1933 г. утверждается Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, а в 1934 г. система мест лишения свободы входит в состав ГУЛАГа, в связи с чем и целесообразность дельнейшей деятельности таких комиссий ставилась под сомнение вследствие изменения сущности карательной политики 30-х – 50-х годов XX века.

Порядок реализации деятельности ОНК в 1974 году закрепляется на законодательном уровне, о чем свидетельствует утвержденное Положение о наблюдательных комиссиях.

После распада СССР в некоторых субъектах Российской Федерации были созданы наблюдательные комиссии, возглавляемые народными депутатами.

С недавних пор, на основании Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», в России созданы и осуществляют свою деятельность общественные наблюдательные комиссии.

В 2013 году вновь появилась необходимость скорректировать законодательство о деятельности ОНК. Такое предложение поступило от членов Общественной палаты Российской Федерации по итогам формирования региональных комиссий, тогда ОНК были образованы в 45 субъектах Российской Федерации. Некоторые изменения законодательства, регулирующего деятельность правозащитных организаций, были ожидаемыми и, с позиции отмеченного консультативно-совещательного органа, необходимыми, так как члены ОНК имеют право на беспрепятственный вход в учреждения и органы многих ведомств, на территории которых соблюдаются особые меры безопасности. В число таких ведомств, входят не только МВД России и ФСИН России, но и ФСБ России, Минобороны России и др.

Сегодня в стране работают 83 общественные наблюдательные комиссии. С 19 июля по 17 сентября 2020 года в Общественную палату РФ поступило 1 155 заявок от кандидатов, из них признаны соответствующими требованиям законодательства – 962. В результате конкурса советом Общественной палаты в состав 43 ОНК прошли 700 человек. В новые составы ОНК вошли люди, известные в правозащитной среде, а также медийные фигуры.

Глава 2. Для того чтобы работа комиссий была оптимизированной, институту общественного контроля необходимо развитие наравне с другими институтами права.

Следует прийти к анализу пределов и возможности использования для оптимизации института общественного контроля в Российской Федерации международного и зарубежного опыта его организации и функционирования.

Выделяются две основные формы осуществления общественного контроля:

а) через участие граждан в организации и проведении публичных мероприятий. Такая форма участия предоставляет возможность выразить позицию гражданского общества по отношению к общественно значимым событиям в государстве

б) через участие граждан в деятельности общественных объединений

Общественный контроль наблюдательной комиссии распространяется на все учреждения, предусмотренные Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10 июня 2008 года, № 76-ФЗ (далее — ФЗ «Об общественном контроле»), находящиеся на территории субъекта Российской Федерации. По согласованию с федеральными или региональными органами (по компетентности) комиссия также может осуществлять общественный контроль в иных «закрытых» (режимных) учреждениях, где содержатся лица в принудительном порядке (далее — заключенные) на территории субъекта Российской Федерации.

В своей деятельности наблюдательная комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, ФЗ «Об общественном контроле», другими федеральными законами, связанными с целями и задачами наблюдательных комиссий, ведомственными нормативными актами, в части, не противоречащей вышеперечисленным нормам.

Работа наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля в местах принудительного содержания осуществляются на основе принципов добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

Для улучшения работы наблюдательных комиссий стоит прислушаться к мнению некоторых авторов статей, а так же использовать

успешный зарубежный и международный опыт формирования и функционирования данного института гражданского общества.

Необходимо разрабатывать систему взаимодействия членов комиссии с сотрудниками пенитенциарной системы, чтобы соблюдение прав человека стало законом для всех. Систематически проводить в колониях (женской, детской, мужской) «Вечер вопросов и ответов, бесед и консультаций» с привлечением необходимых специалистов: юристов, педагогов, психологов, социальных работников. В воспитательной детской колонии систематически проводить дискуссию «На что я имею право», привлекая к работе представителей Комитета по делам молодежи и студентов юридического факультета. Вывесить «Ящик доверия» для лиц, которые по каким-либо причинам не могут прийти на прием в ОНК. В воспитательной колонии проводить спортивные мероприятия между несовершеннолетними осужденными и детьми, занимающимися в спортивных секциях. Проводить в исправительных учреждениях семинар «Обеспечение охраны интересов осужденных лиц, содержащихся под стражей».

Общественные наблюдательные комиссии могут играть большую роль в том, чтобы атмосфера и взаимоотношения в колониях между сотрудниками и заключенными стали нормальными, а конфликты не разрешались в такой острой форме, в какой мы наблюдали раньше.

Развитие Интернета и интеграционные процессы в мире в целом и в Европе в частности породили многочисленные формулировки интерактивного участия граждан национальных государств в контроле за открытостью и подотчетностью органов публичной власти гражданскому обществу. В рамках Европейского союза это выразилось в разработке и реализации большого числа проектов, например проекта Your Voice in Europe ("Твой голос в Европе"), функционирующего под эгидой Еврокомиссии и предполагающего широкое интерактивное обсуждение в Интернете, а также двухсторонний диалог населения с властями Европейского союза по разрешению наиболее злободневных вопросов, связанных с миграцией, охраной окружающей природной среды, транспортом, правами меньшинств и т.п.

Глава 3. Работа ОНК Саратовской области осуществляется гласно и обеспечивается информированием общественности и органов власти путем представления периодических докладов, в случае необходимости – специальных сообщений и заявлений. В заседаниях наблюдательной комиссии могут принимать участие представители общественных организаций, выдвинувших членов комиссии, органов власти и СМИ.

При посещении учреждений мест принудительного содержания представители наблюдательной комиссии обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, обеспечивающие работу учреждения, подчиняться законным требованиям администрации, соблюдать меры собственной безопасности.

В случае необходимости, члены рабочей группы могут между собой распределять задачи в посещении учреждения. При посещении учреждения, как правило, проводятся:

- ознакомительная беседа с представителями администрации учреждения, с получением необходимой информации и обсуждением порядка работы членов рабочей группы в учреждении;
- осмотр территории и помещений учреждения, с исследованием условий содержания и обращения с заключенными;
- посещение камер, карцеров, стационарных отделений, прогулочных дворов, библиотек, столовых, помещений для обеспечения личной безопасности осужденных и др.;
- беседы с заключенными по вопросам, входящим в компетенцию работы наблюдательной комиссии, заслушиваются жалобы, связанные с работой учреждения и сотрудников;
- обсуждение с сотрудниками вопросов, связанных с обеспечением законных прав и интересов заключенных, условий содержания, в согласованном порядке;
- исследование документации учреждения.

Осмотр территории и помещений учреждения проводится в сопровождении ответственного сотрудника учреждения. Осмотр и посещение объектов и сооружений, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, проводится по согласию с руководителем учреждения.

В случае проверки жалоб и заявлений, члены рабочей группы проводят встречи с заявителями и заинтересованными лицами. По настоянию членов рабочей группы беседа с такими лицами может проводиться конфиденциально.

По инициативе членов рабочей группы наблюдательной комиссии, по согласованию с администрацией учреждений, исполняющих уголовное наказание, связанное с лишением свободы, на территории учреждения может быть организован личный прием осужденных.

Визит в учреждение, как правило, завершается встречей с руководством учреждения, для разрешения возникших при посещении вопросов, а также с предварительным обсуждением итогов визита, — выявленных проблем и недостатков, путей их устранения и разрешения.

В случае необходимости, после посещения учреждения члены рабочей группы могут направлять к руководству учреждения запросы для получения дополнительной информации и документальных материалов.

Правовая основа данной деятельности опирается на Конституцию РФ, закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», «Об основах общественного контроля в РФ» и закон Саратовской области «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области».

Закон Саратовской области «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области», отражает некоторую деятельность, связанную с общественным

контролем в области, подробно разобрав его, можно будет иметь представление о деятельности наблюдательных комиссий в регионе.

Областная Дума Саратовской области имеет полномочия в сфере организации и осуществления общественного контроля к ним относятся: принятие законов области по вопросам организации и осуществления общественного контроля; осуществление контроля за исполнением законов области, регулирующих вопросы организации и осуществления общественного контроля; формирование Общественного совета при Саратовской областной Думе; осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

Полномочия так же имеет областное Правительство выражающиеся в: осуществлении взаимодействия с субъектами общественного контроля; осуществлении иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

Стоит отметить, что для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля и иные организационные структуры общественного контроля.

Полномочия, порядок организации и деятельности Общественного совета при областной Думе определяются областной Думой.

Формирование общественных советов при органах исполнительной власти области осуществляется соответствующими органами исполнительной власти области на основании утвержденного Губернатором области типового положения, которое определяет порядок формирования, полномочия, иные вопросы организации и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти области.

В Саратовской области регламентированы формы общественного контроля такие как: общественный мониторинг; общественная проверка;

общественная экспертиза; общественное обсуждение; общественное (публичное) слушание.

Порядок организации и проведения общественной проверки на территории области устанавливается ее организатором в соответствии с законом. Проведение общественной проверки осуществляется на основании решения организатора общественной проверки. В случае принятия решения о привлечении к проведению общественной проверки общественных инспекторов организатор общественной проверки формирует и утверждает список общественных инспекторов, привлекаемых к проведению общественной проверки.

Решение о проведении общественной проверки и утвержденный список общественных инспекторов, привлекаемых к проведению общественной проверки, направляются организатором общественной проверки руководителю проверяемых органа или организации в течение пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения и утверждения указанного списка соответственно.

Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется руководителю проверяемых органа или организации, а также иным заинтересованным лицам, размещается субъектами общественного контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.