

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студента 4 курса 431 группы направления подготовки  
40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета  
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Байтисова Руслана Александровича

**Научный руководитель**

Доцент, кандидат юридических наук \_\_\_\_\_ С. В. Деманова

**Заведующий кафедрой**

профессор, доктор юридических наук \_\_\_\_\_ Г.Н.Комкова

Саратов 2021 год

**Введение.** Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена рядом факторов, так в новых условиях функционирования Евразийского экономического союза и участия России во Всемирной торговой организации таможенные органы Российской Федерации активно развиваются и содействуют реализации интересов государства в сфере внешней торговли, развитию российского производства, оказывают противодействие угрозам безопасности России, преступлениям и административным правонарушениям, а также обеспечивают пополнение доходной части федерального бюджета и содействуют созданию благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности. Однако приходится констатировать тот факт, что решение задач по обеспечению экономической безопасности российского государства, а также применение современных таможенных технологий осуществляются на фоне стабильно высокого уровня коррупции, которая, к сожалению, затрагивает и таможенные органы. Коррупция в таможенных органах, в первую очередь, оказывает негативное влияние на экономическое положение государства, так как таможенные органы Российской Федерации по-прежнему играют важную роль в пополнении доходной части федерального бюджета.

В 2020 году в таможенные органы поступило 102 уведомления, по результатам рассмотрения которых правоохранительными органами возбуждено 52 уголовных дела коррупционной направленности; 4 лица привлечены к уголовной ответственности. Поступило 3054 уведомления о возможном возникновении у должностных лиц конфликта интересов. Всего в 2020 году к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения были привлечены 188 должностных лиц таможенных органов

(из них – дважды), 26 должностных лиц были уволены из таможенных органов

Российской Федерации в связи с утратой доверия<sup>1</sup>.

Противодействие коррупции в таможенных органах осуществляется в сложных, постоянно меняющихся условиях, обусловленных формированием таможенных союзов, членства России в ВТО, санкционных и контрсанкционных мер, предпринимаемых некоторыми странами и Россией, постоянно меняющейся нормативной базой и реформированием самих таможенных органов. На подразделения по противодействию коррупции таможенных органов, возложены две основные задачи: противодействие коррупции в таможенной сфере, в том числе обеспечения собственной безопасности, и создание условий для эффективного пополнения доходной части федерального бюджета.

Это ставит перед Федеральной таможенной службой задачу по выработке эффективного механизма противодействия коррупционным преступлениям в таможенных органах и их своевременного пресечения.

**Цель** бакалаврской работы заключается в проведении комплексного исследования правового регулирования противодействия коррупции в таможенных органах.

Для достижения цели бакалаврской работы была предпринята попытка решения следующих **задач**:

- определить и проанализировать сущность и правовую природу понятия «коррупция»;
- изучить и проанализировать государственную антикоррупционную политику Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Доклад о ходе выполнения мероприятий, предусмотренных планом Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2018 – 2020 годы, за 2020 год (пункт 5 Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378). Федеральная таможенная служба [Официальный сайт]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/protivodejstvie-korruptzii/metodicheskie-materialy> (дата обращения 08.01.2021).

- исследовать антикоррупционное законодательство Российской Федерации;

- выявить проблемы правового регулирования противодействия коррупции в таможенных органах и причины возникновения коррупционных явлений в таможенных органах;

- проанализировать практику привлечения сотрудников таможенных органов к уголовной ответственности.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации государственной антикоррупционной политики в таможенных органах.

**Предмет исследования** составляют конституционно-правовые нормы, определяющие противодействие коррупции в таможенных органах.

**Степень научной разработанности.** Тема исследования носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права С.А. Авакьяна, А.С. Ковлера, И.П. Кененовой, Е.И. Колюшина, В.И. Лафитского, Н.Л. Пешина, Н.С. Тимофеева, Н.С. Шевердяева, Т.Я. Хабриевой и др.

Проблемы противодействия коррупции в деятельности таможенных органов всегда находились в центре внимания юристов, правоведов, общественных деятелей. С принятием новых законодательных актов, определяющих нормативно-правовую основу, соответствующую международным стандартам в сфере противодействия коррупции, интерес к данной проблеме стал возрастать. В контексте нашей бакалаврской работы определенный интерес представляют диссертационные исследования, посвящённые изучению актуальных проблем противодействия коррупции в деятельности таможенных органов. Так, например, заслуживают внимания работы таких авторов, как Федоренко Д.Н. «Совершенствование деятельности оперативных подразделений таможенных органов Российской

Федерации по противодействию коррупционным преступлениям» (дис. ...канд. юрид. наук. Люберцы, 2019); Ломова А.М. «Административно-правовые аспекты противодействия коррупции в органах внутренних дел Российской Федерации» (дис. ...канд. юрид. наук. Тюмень, 2009); А.Ю. Козловского «Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов Российской Федерации: теория и практика» (дис. ...д-ра юрид. наук. Люберцы, 2013) и др.

Всесторонне исследовать проблему противодействия оперативных подразделений таможенных органов коррупционным правонарушениям позволило изучение трудов, связанных с генезисом рассматриваемого понятия, таких авторов как В.В. Астанин, В.И. Боярский, Н.В. Витрук, Б.М. Гутин, Т.А. Диканов, Ю.Т. Кисловский, П.А. Кошель, К.Н. Лодыженский, В.Я. Саяпин, В.Г. Тихонов, А.Н. Чашин и др.

**Методологическая основа исследования.** Для решения поставленных задач и достижения цели исследования были использованы общенаучные методы: анализа и синтеза, индукции, дедукции и диалектико-материалистический.

В ходе работы применялись также частнонаучные методы: исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой, социологический и статистический. Формально-юридический метод с помощью правил юридической техники и формальной логики позволил детально проанализировать и обобщить существующие теоретические концепции и правоприменительную практику.

Статистический метод позволил проанализировать достаточно большое количество статистической информации по противодействию коррупции в деятельности таможенных органов.

Использование указанных методов позволило исследовать объект комплексно и детально, проанализировать и обобщить правовой, теоретический и практический материал, определить правовые проблемы противодействия коррупции в деятельности таможенных органов.

**Правовая основа** бакалаврской работы сформирована на основе норм международных документов, норм Конституции Российской Федерации, анализе федеральных законов, указов Президента Российской Федерации постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, актов ФТС России.

**Эмпирическую основу** работы составили данные официальной статистики ФТС России, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме бакалаврской работы.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, две главы, заключение и список использованной литературы.

### **Основное содержание работы**

**В первой главе «Теоретико-правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации»**, состоящей из двух параграфов, проведен комплексный анализ теоретико-правовых аспектов сущности и правовой природы понятия «коррупция». Изучение государственной антикоррупционной политики Российской Федерации и законодательства в сфере противодействия коррупции позволили сделать вывод, что перечень видов коррупции не является исчерпывающим, поскольку данное явление затрагивает все сферы общественной жизни. Представляется, что деление коррупции на виды позволяет получить общую картину данного явления в стране, ее распространенность, темпы роста или снижения, «слабые места» различных сфер и отраслей. Классификация коррупционных проявлений в юридической науке дает возможность их межотраслевого, комплексного анализа, что позволяет государству находить более эффективные пути решения данной проблемы путем реализации государственных программ, стратегий, планов в рамках антикоррупционной политики.

Рассмотрев понятие коррупции с точки зрения ученых-правоведов, сложности и нюансы его формирования и современного восприятия, а также

изучив и проанализировав легальное определение коррупции в действующем российском законодательстве, автором сделан вывод, что многообразие точек зрения на определение коррупции свидетельствует о сложности этого явления и требует более глубокого и всестороннего его изучения.

**Вторая глава «Правовые и организационные основы противодействия коррупции в деятельности в таможенных органах»** посвящена изучению и анализу основных направлений противодействия коррупции в таможенных органах, а также анализу правоприменительной практики подразделений противодействия коррупции таможенных органов.

Автор отмечает, что правовое регулирование антикоррупционной деятельности в таможенных органах основано на федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, а также локальных правовых актах (приказах и распоряжениях Федеральной таможенной службы).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в таможенных органах России<sup>2</sup> противодействие коррупции осуществляется по трем основным направлениям:

- 1) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- 2) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

---

<sup>2</sup> Приказ ФТС России от 07.08.2018 N 1250 «Об утверждении плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2018-2020 годы» // Федеральная таможенная служба [официальный сайт]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/protivodejstvie-korrupczii/normativnye-pravovye-i-inye-akty-v-sfere-protivodejstviya-korrupczii/normativnye-pravovye-akty-fts-rossii> (дата обращения 10.01..2021).

3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений<sup>3</sup>.

Проводимый Федеральной таможенной службой комплекс предупредительно-профилактических мероприятий по противодействию коррупции является достаточно проработанным и действенным, однако полностью не устраняет глубинных предпосылок коррупции в таможенных органах.

Анализ правоприменительной практики подразделений по противодействию коррупции таможенных органов позволяет сказать, что в настоящее время коррупция отрицательно влияет на функционирование самой таможенной системы, подрывая правовые основы таможенного администрирования, создавая предпосылки негативного морально-психологического климата в коллективах и отрицательного влияния на имидж таможенников в обществе.

**Заключение.** Коррупция в современном российском обществе носит всеобъемлющий характер, затрагивая практически все сферы общественной жизни. Приведенные выше исследования конституционных норм в области борьбы с коррупцией и анализ текущего состояния коррупции в таможенных органах позволяют говорить о ряде нерешённых проблем. Несмотря на довольно широкий круг принятых в Российской Федерации конституционных норм, разработанных на их основе норм административного, уголовного, трудового законодательства, проблема коррупции в нашем государстве далека от решения. Как отмечает Ю.И. Гревцов, центр тяжести социально-правового контроля не столько в воздействии за уже совершенное отклонение от норм и стандартов, сколько в склонении индивидов к социально полезным моделям поведения в обществе<sup>4</sup>. Следовательно, комплекс запретов и ограничений, налагаемых на

---

<sup>3</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. 1). Ст. 6228; 2020. N 31 (часть I). Ст. 5018.

<sup>4</sup> Гревцов Ю.И. Право как инструмент социального контроля / Под ред. М.В. Сырых. — М., 2001. С. 264.



должностных лиц, угроза привлечения к ответственности, в том числе уголовной, не позволяет искоренить коррупционное поведение граждан. Во многом здесь виноват общий правовой нигилизм, терпимое отношение к взяткам как решению всех проблем. При этом многие правоведы в качестве действенного механизма борьбы с коррупцией предлагают общественный контроль как важнейший элемент развитого гражданского общества.

Государственная антикоррупционная политика как системная деятельность институтов государства, связанная с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению основана на нормах Конституции Российской Федерации, а также на нормах международного права, основным из которых является Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года. Конституция является основополагающим нормативным актом прямого действия в деле противодействия коррупции, на основе которого осуществляется нормотворческая деятельность государства, принятие законов и подзаконных нормативных актов. Содержащиеся в указанных нормативных актах нормы связаны с конституционно-правовыми институтами – государственным устройством, характеристиками органов государственной власти, разграничением полномочий ветвей власти, правами и свободами человека и гражданина. Важнейшими антикоррупционными нормативными документами можно считать Национальную стратегию противодействия коррупции и действующий в настоящее время Национальный план противодействия коррупции.

При этом большая часть норм в сфере борьбы с коррупцией носит охранительный (запреты и ограничения) либо карательный характер, и направлена на борьбу с совершенными правонарушениями. Недостаточное, на наш взгляд, внимание законодателем уделяется правовому регулированию вопросов о создании экономических и социальных причин и условий, препятствующих коррупции, механизмам антикоррупционного

общественного контроля за деятельностью должностных лиц государственных органов, организаций, предприятий и учреждений. Данные недостатки могут быть устранены путем дальнейшего полномасштабного совершенствования системы антикоррупционного законодательства.

Нормативно-правовая база антикоррупционной работы в таможенных органах в настоящий момент разработана достаточно хорошо. Она основывается на федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, а также локальных правовых актах (приказах и распоряжениях Федеральной таможенной службы).

К основным направлениям противодействия коррупции в таможенных органах относятся: - совершенствование системы воспитательно-профилактической работы;

- поддержание здорового социально-психологического климата в коллективе, атмосферы нетерпимости к проявлениям коррупции;

- применение индивидуального подхода в материальном стимулировании персонала;

- осуществление надлежащего контроля за деятельностью подчиненных должностных лиц руководящим составом;

- всестороннее изучение руководством таможенного органа нарушений, совершенных лицами, в отношении которых возбуждаются уголовные дела коррупционной направленности, а также причин и условий, их породивших.

К сожалению, приходится констатировать тот факт, что большинство из указанных методов не устраняет глубинных предпосылок коррупции, к которым сами сотрудники таможенных органов относят проблемы нормативного и организационного обеспечения таможенной деятельности, нравственные качества «берущих», недостаточный уровень социальной защищенности госслужащих и возможность избежать ими наказания.

Деятельность подразделений по противодействию коррупции направлена в основном на выявление уже совершенных правонарушений, в

то время как основная задача в борьбе с коррупцией - устранение условий для ее возникновения.

Из всего вышесказанного можно предложить следующие меры по противодействию коррупции:

- совершенствование законодательства в области таможенного дела;
- уменьшение числа личных контактов должностных лиц с участниками ВЭД (данная мера частично реализована за счет внедрения системы электронного декларирования);
- совершенствование системы отбора кадров при приеме на службу в таможенные органы, расширение практики психодиагностического тестирования кандидатов;
- повышение эффективности проверочных мероприятий при выдвижении должностных лиц в кадровый резерв на руководящие должности;
- совершенствование механизмов морального и материального стимулирования должностных лиц;
- проведение анализа должностных обязанностей должностных лиц, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений;
- совершенствование системы социального обеспечения должностных лиц;
- ужесточение мер контроля и наказания;
- активное информирование, обучение должностных лиц по вопросам профилактики коррупции.

Подводя итог, можно сказать, что проводимый ФТС России комплекс предупредительно-профилактических мероприятий по противодействию коррупции является достаточно проработанным, однако полностью не решает обозначенную проблему.