

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 431 группы
по направлению 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Мергалиевой Дианы Бауржановны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. _____

С.В. Деманова

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права
д.ю.н., профессор _____

Г.Н. Комкова

Саратов 2021

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования состоит в том, что развитие международного сотрудничества, интеграция России в мировое сообщество, интенсификация деловых отношений в области экономики, науки и культуры сопровождаются перемещением большого количества людей из государства в государство, что объективно создает условия для проживания в России иностранных граждан, число которых постоянно увеличивается.

Так, по данным Главного управления по вопросам миграции МВД РФ, в Российской Федерации ежегодно находятся от 9 до 11 млн. иностранных граждан. В 2020 году их численность постепенно снижалась и в настоящее время составляет 6,3 млн.

В 2020 году российское гражданство получили 656,3 тыс. человек (в 2019 году - 497,8 тыс.). Большинство получателей российского гражданства в пандемическом году составили выходцы из Украины (62,4% или 409,5 тыс. человек), также среди новоиспеченных россиян много уроженцев Таджикистана (9,7%, или 63,4 тыс. человек) и Казахстана (6,6%, или 43,4 тыс. человек).

Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев, вынужденных переселенцев регулируются Конституцией РФ, федеральными законами от 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 19 февраля 1993 года «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах»

Таким образом, в связи с вышеизложенными обстоятельствами тема правового положения иностранцев в России является особо актуальной.

Целью работы является исследование особенностей правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- провести анализ становления и развития правового положения иностранцев в России;

- рассмотреть содержание понятия «иностранцы граждане»;
- комплексное исследование совокупности прав и обязанностей иностранных граждан;
- характеристика содержания ответственности, возложенной на иностранных граждан в рамках их конституционно-правового статуса;
- изучить особенности правового статуса граждан Казахстана в Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере реализации иностранными гражданами своих прав и обязанностей на территории Российской Федерации.

Предметом исследования составляет совокупность конституционных и законодательных положений, закрепляющих правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, четырех глав, заключения, библиографического списка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1. Теоретико-правовой анализ правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации.

1.1 Особенности правового положения иностранцев в России: исторический анализ.

Исходя из исторического анализа, Громкая победа России, завершившая агрессивное правление Наполеона, послужила возвращению в обычное мирное русло жизни Европы и России.

Ограничения прав иностранных лиц в торговой и других сферах деятельности действовали до 1860 года: Александр II издал Указ «О правах пребывающих в России иностранцев».

Анализ российского законодательства второй половины XIX века позволяет выделить несколько групп прав в зависимости от состояния:

- 1) для природных обывателей, составляющих городское и сельское население;
- 2) для инородцев оседлых и неоседлых (кочевых и бродячих);
- 3) для иностранцев, в Империи пребывающих.

Городовым положением 1870 г. городскому жителю предоставлялось избирательное право в случае наличия у него российского подданства. Закон о состояниях предусматривал ряд норм, упорядочивающих правовой статус имеющих преимущественно классовый и имущественный ценз иностранцев.

Для принятия иностранного лица в российское подданство требовалось:

- 1) его предварительное поселение на территории империи продолжительностью в 5 лет; для лиц, имеющих особые заслуги, данный срок сокращался.
- 2) иностранец обязан был «избрать род жизни, какой сам рассудят на пользу общую и собственную» (ст. 1545 Закона о состояниях).

Высокая оценка деятельности иностранцев в качестве предпринимателей, художников, архитекторов и т.д. заключалась в возможности приобретения ими подданства. Иностранное лицо могло

ходатайствовать о присвоении российского подданства потомственно после десятилетнего пребывания в таком качестве и вступления в российское подданство. Право поступления на гражданскую службу предоставлялось иностранцам, которые приобретали ученую или академическую степень.

Правовой статус иностранцев также регламентировался в Уставе о паспортах, Уставе таможенном, Уставе горном, Уставе промышленном, Уставе иностранных исповеданий, Уставе о службе, Уставе торговом, а также во многих других законах, в том числе местных (окраинных территорий).

Смешанные браки регулировались Законом о состояниях. Иностранцам, которые организовывали фабрики и заводы, разрешалось приобретать землю с условием, что через десять лет они вступят в подданство или продадут лицу, имеющему на это право, данную недвижимость.

Имелись ограничения на приобретение в собственность, владение или пользование имуществом в губерниях западной части России и десяти губерниях Царства Польского, а также на наследование имущества в этих регионах России.

Запрещалось приобретение иностранцами недвижимого имущества в Туркестанском крае и ограничивалось право приобретения ими земельной собственности в некоторых областях Крымского полуострова. Эти ограничения не являлись исключением, так как другие государства в тот период имели и более жесткие правила.

Завершая анализ правовых документов дореволюционного периода российской государственности, следует отметить, что процесс закрепления в России идей равенства, справедливости и прав человека в силу объективных причин протекал весьма сложно. Права подданных империи еще только начинали закрепляться в проектах соответствующих документов.

1.2 Понятие категории «иностраннный гражданин».

В юридической науке возникает множество противоречий в

содержании и наполнении различными особенностями правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Существует широкое и узкое понятие иностранного гражданина.

В широком смысле иностранный гражданин - это любое физическое лицо, не являющееся гражданином страны пребывания. В узком смысле иностранные граждане - это граждане иностранных государств. В статье 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ дается следующее определение исследуемой категории - «иностраный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства». Исходя из данного определения следует вывод о том, что законодательство использует узкий смысл термина иностранный гражданин. Безусловно, наличие гражданства или подданства иностранных государств, при условии отсутствия гражданства РФ считается достаточным критерием для отнесения лица к категории иностранных граждан.

Закон различает две составляющие этих понятий. Прежде всего, иностранный гражданин и лицо без гражданства являются физическими лицами. Соотношение категорий «гражданами» и «физические лица» неоднозначно.

Федеральным законом №115-ФЗ предусмотрены следующие категории иностранцев:

- временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане - лица, прибывшие в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание;

- временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане - лица, получившие разрешение на временное проживание;

- постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане - лица, получившие вид на жительство. Очевидно, что в данном

случае законодатель в качестве критерия легальной классификации иностранных граждан на виды использовал такое обстоятельство, как правовые основания и срочность пребывания на территории России.

В зависимости от цели пребывания в России иностранных граждан можно подразделить на следующие категории:

- сотрудники дипломатических представительств и работники консульских учреждений, члены их семей;
- сотрудники международных организаций;
- аккредитованные в Российской Федерации журналисты;
- туристы;
- лица, прибывшие по приглашению с частным срочным визитом (без деловой цели);
- иностранные работники. Ст. 2 Федерального закона под иностранным работником подразумевает иностранного гражданина, временно пребывающего в Российской Федерации и осуществляющего в установленном порядке трудовую деятельность);
- индивидуальные предприниматели. Иностранцы граждане, зарегистрированные индивидуальным предпринимателем в России, ведущие деятельность без образования юридического лица;
- работники иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), осуществляющие монтажные (шеф - монтажные) работы, гарантийное и сервисное обслуживание, послегарантийный ремонт поставленного в Россию технического оборудования;
- члены семьи граждан Российской Федерации (супруги, ближайшие родственники);
- учащиеся и студенты;
- лица, прибывшие с деловыми целями (бизнесмены, представители иностранных юридических лиц, и др.);
- лица, приехавшие с творческим визитом (лекторы артисты, прибывшие с концертной программой и др.);

- члены спортивных команд, приехавшие на соревнования;
- члены экипажей морских и воздушных судов, водители автотранспортных средств, доставившие на территорию Российской Федерации пассажиров и грузы.

Вышеприведенное основание для классификации иностранных граждан достаточно условно, так как цели визита иностранца в Россию часто бывает сугубо индивидуальной.

Глава 2. Права и обязанности иностранных граждан в Российской Федерации.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом или международным договором РФ.

Законодательство гарантирует иностранным гражданам, находящимся на территории Российской Федерации, право на свободу и личную неприкосновенность. Иностранец вправе свободно передвигаться по территории Российской Федерации. Исключения составляют случаи, когда ограничение права свободного передвижения требуется для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РФ и других лиц. Данные нормы закреплены в Конституции Российской Федерации, а также в Законе РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Иностранцам наравне с гражданами РФ гарантируется свобода совести и вероисповедания, а возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными убеждениями запрещается (ст. 28, ч. 2 ст. 29 Конституции РФ). Необходимо заметить, что такое право (также как и иные права, предусмотренные законодательством) распространяется только на иностранных граждан, законно находящихся на территории Российской Федерации. Иностранцам религиозным организациям обеспечено право

открытия своего представительства на территории РФ. Указанным Законом для иностранных граждан введены ограничения, которые выражаются в невозможности являться учредителем, участником, членом религиозной организации теми иностранными гражданами, в отношении которых принято решение в установленном законодательством порядке о нежелательности их пребывания (проживания) на территории Российской Федерации (ст. 9 ФЗ № 125).

Иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации, имеют право заключать и расторгать браки (ст. 156 СК РФ), имеют право на усыновление (удочерение) (ст. 165 СК РФ). Усыновление (удочерение) регламентировано ст. 165 СК РФ. Данной нормой определены общие требования по усыновлению (удочерению) детей иностранными гражданами на территории Российской Федерации. Иностранные граждане имеют право осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации. Данное право также обеспечено специальными регламентами. Порядок реализации права на трудовую деятельность определяется Федеральным закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", где в ст. 13-13.6 регламентированы особенности осуществления трудовой деятельности всеми иностранными гражданами, а также отдельными их категориями. Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выданы разрешение на работу или патент, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу.

В связи с осуществлением трудовой деятельности иностранными гражданами возникают обязанности у граждан Российской Федерации, привлекающих иностранных работников для выполнения отдельных работ, оказания услуг. Здесь право иностранцев на трудовую деятельность и

обязанность российских граждан особо тесно связаны. Так, работодатель обязан уведомлять в течение трех дней со дня трудоустройства иностранного гражданина органы федерального государственного контроля в сфере миграции об устройстве на работу, о заключении и расторжении трудового или гражданско-правового договора, о самовольном оставлении места работы иностранным работником. Организации обязаны иметь разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, оформленное в установленном законодательством порядке, а также иные обязанности, которые, в свою очередь, порождают ответственность за неисполнение требований по отношению к трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации.

При осуществлении трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранный гражданин обязан иметь страховой договор (полис) добровольного медицинского страхования либо договор об оказании платных медицинских услуг. Иностранцы имеют право на отдых, охрану здоровья, медицинскую помощь, на пособия, пенсии и другие формы социального обеспечения, на пользование жилым помещением, на собственность жилого дома и иного имущества, на образование, пользование достижениями культуры. Иностранцы, постоянно проживающие в Российской Федерации, могут вступать в профсоюзы, кооперативные, акционерные, научные, культурные, спортивные и другие общественные объединения, если это не противоречит их уставам. Наравне с гражданами Российской Федерации им гарантируется свобода совести, неприкосновенность личности и жилища.

Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, обязаны соблюдать требования, предусмотренные для граждан России, однако существуют некоторые исключения. Исключительные юридические обязанности по отношению к иностранным гражданам и лицам без гражданства закреплены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок въезда, выезда и

пребывания указанных лиц на территории Российской Федерации. По отношению к гражданам России данные нормы не применяются. Так, например, иностранные граждане обязаны:

- не позднее семи рабочих дней пройти учетную регистрацию в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере миграции по месту пребывания указанного органа;

- в случае сокращения срока проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации самостоятельно выехать из Российской Федерации;

- в случае если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, также самостоятельно выехать из Российской Федерации.

Кроме того в число основных обязанностей иностранцев входит:

- уведомление миграционных органов о смене места пребывания или проживания;

- соблюдение Конституции, законов и подзаконных нормативных актов;

- обязательство не использовать права и обязанности в целях злоупотребления ими;

- бережное отношение к природе, окружающей среде и природным богатствам;

- бережное отношение к культурному и историческому наследию.

Также в отношении иностранных граждан предусмотрена обязанность платить установленные законом налоги и сборы, находясь на территории Российской Федерации.

Подводя итоги второй главы, следует отметить, что иностранным гражданам на территории России представлен широкий круг прав и свобод наравне с собственными гражданами государства. Однако в каждом виде рассмотренных прав существуют ограничения, предусматривающие иные условия использования иностранными гражданами данных прав. Кроме того

иностранные граждане несут обязанности так же, как и граждане Российской Федерации. При этом, возлагаемые на них обязанности они должны соблюдать независимо от того проживают они в России постоянно или временно. Все иностранные граждане во время их пребывания на территории России вступают в административно-правовые отношения с органами исполнительной власти в различных сферах, которые осуществляют непосредственный контроль за их проживанием, передвижением, а также осуществлением ими трудовой деятельности на данной территории, который регулируется российским законодательством, а также международными договорами.

Глава 3. Ответственность иностранных граждан в Российской Федерации.

Действующие нормы закрепляют и ответственность иностранных граждан за несоблюдение законодательства страны. В статье 33 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в рамках определения принципов пребывания лиц, не являющихся гражданами РФ, на территории нашей страны, их основных прав и обязанностей указано, что «иностранец, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с российским законодательством».

Рассматривая ответственность иностранных граждан, необходимо отметить, что иностранцы не могут являться субъектами некоторых правонарушений, ответственность за которые предусмотрена законодательством Российской Федерации, например измена Родине, уклонение от воинской обязанности. Иностранцы, как и граждане страны, несут гражданскую, уголовную и административную ответственность. Так, Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена ответственность за нарушения норм действующего законодательства. Согласно ч. 1 ст. 1.4 КоАП РФ лица, совершившие административные правонарушения, равны перед

законом. Физические лица привлекаются к административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

О регламентации применения законодательства к лицам, имеющим дипломатический иммунитет в соответствии с нормами международного права, говорится и в ч. 4 ст. 11 УК РФ, п. 3 ст. 401 ГПК РФ. Следовательно, субъекты, имеющие дипломатические привилегии, не подлежат задержанию, аресту. Помещения и имущество дипломатических представительств не подлежат обыску, аресту, а также исполнительным действиям. Однако международными договорами предусмотрены некоторые случаи, освобождающие от указанных иммунитетов. Например, ст. 31 Венской конвенции о дипломатических сношениях предусматривает основания, при которых допускаются изъятия из льготного режима членов дипломатического персонала и членов их семей.

Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, в отношении которых не распространяется правовой иммунитет, привлекаются к административной ответственности на общих основаниях.

Лица, не являющиеся гражданами России, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением правил, установленных законодательством страны, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) на территории Российской Федерации, либо утратившие разрешительные документы и не обратившиеся с заявлением об утрате в территориальный орган ФМС России в целях восстановления потерянных документов; лица уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а также нарушившие правила проезда в транзитном режиме через территорию России, признаются находящимися на территории Российской Федерации незаконно и несут ответственность в соответствии с

законодательством Российской Федерации, в соответствии с КоАП РФ за:

- нарушение лицами, не являющимися гражданами России, правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ);

- нарушение правил пребывания в Российской Федерации указанными лицами (ст. 18.9 КоАП РФ);

- незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (ст. 18.10 КоАП РФ);

- нарушение иммиграционных правил (ст. 18.11 КоАП РФ);

- нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.12 КоАП РФ);

- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил, являющихся обязательными, правового решения об административном выдворении за пределы страны или о депортации, либо установленных правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок (ст.18.18 КоАП РФ);

- нарушение лицом, не являющимся гражданином РФ, срока обращения за выдачей патента (18.20 КоАП РФ).

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации. Отличие депортации от административного выдворения заключается в том, что выдворение - это мера административного наказания, а депортация не является таковой. Депортация применяется в случаях, предусмотренных ст. 31 Федерального закона № 115-

ФЗ, которые выражаются в несоблюдении гражданином иностранного государства срока пребывания или проживания в Российской Федерации. Депортации подлежат иностранные граждане или лица, не имеющие гражданства, в случае если в отношении указанных лиц было принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в РФ и они не покинули территорию РФ в установленный срок, что предусмотрено ст. 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

В рамках настоящего исследования хотелось бы привести статистические данные МВД России об уровне преступности мигрантов. Так, с января по сентябрь 2020 года в Россию прибыло более 4,3 миллиона иностранцев. За это время мигранты совершили 25 273 преступлений и 466 195 административных нарушений. Сравнение этих данных с показателями прошлых лет говорит о том, что в 2020 году преступность среди мигрантов пошла в рост (в 2019 году число преступлений приезжих составило 38 563).

В результате анализа ответственности иностранных граждан Российской Федерации, можно сделать выводы:

- законодательство Российской Федерации содержит достаточное количество норм, регулирующих ответственность граждан иностранных государств и лиц, не имеющих гражданства, находящихся на территории РФ;

- На данный момент миграционное законодательство непрерывно развивается, следствием этого является расширение института ответственности. Именно поэтому существует резкая необходимость в изучении и систематизации материала, касающегося сферы миграции, в т.ч. особенности административной ответственности для иностранных граждан и лиц без гражданства.

Глава 4. Особенности правового статуса граждан Казахстана в Российской Федерации.

Граждане Казахстана, являясь для Российской Федерации иностранными гражданами, будут обладать комплексом взаимных прав и

обязанностей наравне с гражданами России на основании ч. 3 ст. 62 Конституции РФ за исключением случаев, установленных международным договором и федеральным законом РФ. Между Республикой Казахстан и Российской Федерацией в 2012 году было подписано Соглашение о порядке пребывания граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан. Согласно ст. 1 Соглашения граждане одной стороны, временно пребывающие на территории другой сторон, освобождаются от обязанности регистрации (постановки на учет по месту пребывания) в течение 30 дней с даты въезда, подтвержденной миграционной картой с отметкой органов пограничного контроля, проставленной при въезде на территорию стороны пребывания.

В соответствии с Соглашением о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей, подписанного 11 июня 2011 г. в рамках формирования Единого Экономического пространства Российской Федерации с Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и вступившего в действие с 01.01.2012 г., граждане Казахстана, въехавшие в с целью работы, получили возможность осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без получения разрешительных документов.

Соглашение касается трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами этих государств, законно находящихся и на законном основании осуществляющих трудовую деятельность на территории государства другой Стороны.

Граждане Казахстана вправе трудиться на территории нашей страны без оформления разрешения на работу или патента. Такую преференцию предоставил им Федеральный закон от 11 июня 2011 года № 186-ФЗ «О ратификации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей». Соглашение предоставляет гражданам Казахстана и Белоруссии, а также их домочадцам и другие послабления. Так, срок их временного пребывания приравнивается к сроку действия трудового

договора мигранта с работодателем. Если же трудовой договор досрочно расторгнут после истечения 90 суток с даты въезда в Россию, то трудящемуся-мигранту дается 15 дней для заключения нового. Трудовые отношения трудящегося-мигранта с работодателем регулируются Трудовым Кодексом Российской Федерации и оформляются путем заключения трудового договора. Для заключения трудового договора трудящийся-мигрант представляет работодателю документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также документы, подтверждающие законность нахождения трудящегося-мигранта на территории Российской Федерации.

Заключение. Проведенный в данной работе анализ конституционных норм и нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих правовой статус иностранных граждан, а также научной литературы и статистических данных, которые затрагивают вопросы миграционной политики России, позволяет сделать некоторые выводы.

1. На всем протяжении отечественной истории отношение к иностранцам выражалось проведением ограничительной политики, что являлось особенностью политической и экономической жизни России, сформированной в течение длительного периода развития. В результате распада существования СССР, образования новых государств и формирования новых правовых систем, развитие получили общественные отношения с участием иностранных граждан, что явилось результатом демократизации российского общества.

2. В соответствии с п. 3 ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или межгосударственными договорами

3. В действующем российском законодательстве и научной литературе юридический смысл понятий «лицо без гражданства» и «иностранец» не имеет единого толкования. Так, по ФЗ «О

правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранный гражданин, это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

4. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ», дополняет ранее существовавшие правовые акты, определявшие правовое положение иностранцев в России:

- регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны и органами государственной власти, должностными лицами с другой стороны;

- предусматривает осуществление предпринимательской и иной деятельности иностранными гражданами в нашей стране;

- определяет отношение иностранных граждан к избирательному праву, к государственной, муниципальной и военной службе;

- устанавливает ограничения для иностранных граждан;

- четко и однозначно устанавливает три режима пребывания иностранцев в РФ;

- регламентирует и устанавливает порядок депортации и административного выдворения из России.

5. Иностранцам гражданам на территории России представлен широкий круг прав и свобод наравне с собственными гражданами государства. Однако в каждом виде рассмотренных прав существуют ограничения, предусматривающие иные условия использования иностранными гражданами данных прав. Кроме того иностранные граждане несут обязанности так же, как и граждане Российской Федерации.

6. В результате анализа ответственности иностранных граждан Российской Федерации, сделаны выводы:

- законодательство Российской Федерации содержит достаточное количество норм, регулирующих ответственность граждан иностранных государств и лиц, не имеющих гражданства, находящихся на территории РФ;

- нормативное регулирование отличается достаточной эффективностью, доказательством этого является практика применения действующего законодательства.

7. Анализ особенностей правового положения граждан Казахстана выявил, что правовое положение граждан Казахстана как иностранцев в Российской Федерации определяется прежде всего Конституцией РФ. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ. Так, граждане Казахстана вправе не вставать на миграционный учет в течение 30 суток со дня въезда в РФ. Соглашением о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей предусматривается, что гражданам Казахстана не требуется разрешение на работу в Российской Федерации.