

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ ПРАВОВОЙ ИНСПЕКЦИЕЙ
ПРОФСОЮЗА**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 511 группы

Направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

Юридического факультета

Передумовой Анастасии Вячеславовны

Научный руководитель

к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

В.Б. Сычев

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

д.ю.н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2021 год

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Настоящая работа посвящена проблемам защиты трудовых прав работников правовой инспекцией профсоюза, актуальность темы исследования обусловлена изменениями в социально-экономическом устройстве страны и связанным с этим реформированием трудового законодательства. С момента перехода к рыночным отношениям увеличилось число нарушений трудовых прав работников, количество которых по сей день не уменьшается, тем более в современных условиях, когда весь мир охвачен пандемией. Вопросы трудовых отношений с работниками в настоящий период являются одними из самых острых.

Построение правового социального государства невозможно без совершенствования юридических гарантий осуществления трудовых прав работников и форм их защиты.

В связи с увеличением количества работодателей, изменением характера собственности этих работодателей государство должно будет думать не столько о регулировании трудовых отношений как таковых, сколько об организации надлежащей защиты трудовых прав работников.

Статья 30 Конституции Российской Федерации, гарантируя право на объединение, особо выделяет право граждан создавать профсоюзы для защиты своих интересов. Это не случайно. Право на объединение в профсоюзы, упрочняет правовое положение работников, являясь характерной особенностью демократического общества и важнейшей гарантией трудовых прав работников¹.

Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет право профессиональных союзов на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, выполнением ими условий коллективных

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). // Российская газета. 04.07.2020. № 144.

договоров, соглашений. В этих целях для осуществления контроля профессиональные союзы могут создавать правовые инспекции труда.

По итогам контроля за соблюдением трудового законодательства работодателями правовые инспектора указанных инспекций в случае выявления нарушения имеют право вынести представление об устранении выявленных нарушений. В соответствии со статьей 370 Трудового кодекса, работодатель *должен лишь* сообщить о рассмотрении данного требования и принятых мерах, таким образом данные представления *не носят императивного характера, что на деле приводит к формализму.*

Неисполнение предписаний правовых инспекций профсоюзов по защите трудовых прав работников - комплексная проблема, успешное решение которой требует системного подхода по направлениям деятельности инспекций с учетом форм реализации их защитной функции.

В современных условиях возникает необходимость исследования правового положения правовых инспекций профсоюзов как защитников прав и интересов работников.

Степень научной разработанности темы исследования. Существенный вклад в исследование проблемы защиты трудовых прав работников внесли Абрамова А.А., Бердычевский В.С., Васильев В.А., Гудков В.С., Ершов В.В., Зайкин А.Д., Аирова Л.М., Орловский Ю.П., Попов В.И., Пашерстник А.Е., Пашков А.С., Петров А.Я., Хохрякова О.С., Цепин Б.Ф., Шахов В.Д., Шибанова А.И., Шайхатдинов В.Ш. и др.

Их работы содержат фундаментальные основы защиты прав работников профсоюзами и организациями профсоюзов.

Целью исследования является проведение комплексного анализа функций правовой инспекции профсоюза в сфере защиты трудовых прав работников, их правового статуса, деятельности правовой инспекции профсоюза, выработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере защиты трудовых прав профсоюзной инспекцией.

Исходя из целей исследования поставлены следующие **задачи**:

- анализ истории становления института профсоюзных инспекций;
- изучение понятия и содержания защитной функции правовой инспекции профсоюза;
- исследование форм реализации защитной функции правовой инспекции профсоюза;
- выявление проблем исполнения предписаний и реализации защитной функции правовой инспекции профсоюза по защите трудовых прав работников, а также определение значения данной функции;
- разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства для усиления защиты правовой инспекцией профсоюза трудовых прав работников.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения в сфере защиты трудовых прав и интересов работников правовыми инспекциями профсоюзов.

Предметом исследования являются нормы, регулирующие отношения в сфере защиты трудовых прав работников профсоюзными инспекциями труда.

Методологическая основа работы. В данной работе использованы как общие методы научного познания (диалектический, системный, функциональный), так и частные: формально-юридический, сравнительно-правовой. В наибольшей степени использован функциональный метод, который позволяет глубже усвоить понятие профсоюзов и правовой инспекции профсоюза, рассмотреть их историческое предназначение и роль в жизни общества, раскрыть содержание их деятельности по защите трудовых прав работников.

Эмпирическую основу исследования составили акты судебной практики в сфере защиты трудовых прав.

Правовую основу исследования составляют Конституция РФ, конвенции и рекомендации Международной организации труда (МОТ), российское законодательство, подзаконные нормативные акты, коллективно-договорные

акты, уставы общероссийских профсоюзов и их объединений, акты органов профсоюзов.

Теоретическую основу исследования составляют труды ученых в области общей теории права, конституционного, трудового и гражданского права.

Структура данной выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе работы «Становление правового механизма защитной функции правовой инспекции в регулировании социально-трудовых отношений» исследуется история становления института профсоюзных инспекций, а также, понятие и содержание защитной функции правовой инспекции профсоюзов.

Историю становления защиты трудовых прав правовой инспекцией профсоюза можно разделить на несколько этапов.

История российских профсоюзов началась в период первой русской революции 1905-1907 гг. в борьбе за свои социально-экономические права рабочие фабрик и заводов начали создавать массовые профессиональные союзы.

Новый подъем рабочего движения и борьбы за профсоюзы начался в 1910 году и в начале 1917 года он достиг своего пика. К этому моменту не осталось ни одной профессии или группы рабочих по найму, которая не стремилась бы к организации своего профсоюза. После Февральской и Октябрьской революций 1917 года встал вопрос о регулировании трудовых отношений с участием самих трудящихся, их представителей - профсоюзов. Впервые КЗоТ 1918 года признал представителями трудящихся – профсоюзы². В этом же году была учреждена выборная инспекция труда, находящаяся в ведении Народного комиссариата труда СССР, инспектора избирались советами профсоюзов.

² Кодекс законов о труде РСФСР (утратил силу). // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 02.04.1992 г. № 14. Ст. 712.

Следующий этап ознаменован коренными изменениями социально-политической и экономической ситуации, которые привели к принятию нового КЗоТа 1922 года, в котором более полно были представлены права профсоюзов³.

Существенное расширение прав профсоюзов, особенно в сфере охраны труда и контроля за соблюдением законодательства о труде, произошло в 1933 году в результате слияния Народного комиссариата труда СССР с аппаратом Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов. Главным при этом была передача в ведение профсоюзов инспекций труда. Надзор и контроль за реализацией советского законодательства о труде стали полностью проводить профессиональные союзы через свои выборные органы и состоящие в их ведении техническую и правовую инспекцию труда.

Указанное событие и стало точкой отсчета в формировании правовой инспекции труда именно в системе профсоюзов.

В 1940 году правовые инспектора были сокращены из аппарата профсоюзных органов. Таким образом в системе профсоюзов осталась только техническая инспекция, которая продолжала осуществлять государственный надзор за безопасными и здоровыми условиями труда. Впоследствии на нее были возложены обязанности правовых инспекторов.

То, что мыслилось в 1940 году при сокращении из аппарата профсоюзов правовых инспекторов – полностью возложить государственный надзор за соблюдением всего трудового законодательства на технических инспекторов – практически осуществлено не было.

Подобный отрыв технических инспекторов от их основной деятельности наносил ущерб делу надзора за техническими и здоровыми условиями труда⁴.

³ Кодекс законов о труде РСФСР (утратил силу). // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 02.04.1992 г. № 14. Ст. 712.

⁴ Бердычевский В.С. Осуществление защитной функции профсоюзов правовой инспекцией труда облсовпрофа. Диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.05. – Москва, 1981. – С. 112.

Создание в 1958 году при шести советах профсоюзов в порядке опыта правовых инспекций, а также возрождение правовой инспекции Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о труде встретило положительный отклик среди ученых юристов и практических работников.

Следующие шаги в развитии и совершенствовании законодательства о профсоюзах были сделаны в 70-е годы после принятия Конституции СССР 1970 года: были утверждены Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде, где была отдельная глава о профсоюзах.

В 1971 году принят новый КЗоТ, одним из достоинств которого стало закрепление прав профсоюзов в особой главе⁵.

90-е годы, распад СССР, перестройка экономики потребовали реформирования законодательства, в том числе законодательства о профсоюзах.

В настоящее время правовая основа деятельности профсоюзов обширна, от норм Конституции РФ, международных актов, федеральных законов и законов субъектов РФ до соглашений и коллективных договоров.

Основные задачи профсоюзов связаны с выполнением их основной функции - защиты прав и интересов работников в сфере труда и трудовых отношений.

Для осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, профсоюзы вправе создавать правовые инспекции труда профсоюзов.

Функция защиты трудовых прав правовой инспекцией профсоюза складывается из нескольких пунктов, вытекающих из задач, поставленных перед рассматриваемой инспекцией: осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих трудовые отношения, юридическая защита трудовых прав и

⁵ Кодекс законов о труде РСФСР (утратил силу). // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 02.04.1992 г. № 14. Ст. 712.

законных интересов членов профсоюза, взаимодействие с органами прокуратуры, ГИТ, и иными органами государственного надзора за соблюдением трудового законодательства, бесплатное консультирование членов профсоюза по вопросам, касающимся их социально-трудовых прав и др.

Содержание защитной функции включает следующие права и деятельность правовых инспекций профсоюзов:

- осуществление контроля за соблюдением работодателями, представителями нанимателей и другими должностными лицами трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- участие в рассмотрении споров, связанных с нарушением трудового законодательства, а также с невыполнением обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;

- участие в разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- взаимодействие со средствами массовой информации для ознакомления членов Профсоюза, общественности со сведениями о правозащитной работе Профсоюза, в том числе с целью повышения мотивации профсоюзного членства;

- подготовка инструктивно-методических писем, материалов, докладов, обзоров по наиболее актуальным вопросам правозащитной работы⁶.

Во второй главе «Защита трудовых прав работников правовой инспекцией профсоюза» изучаются формы реализации защитной функции правовой инспекции профсоюза, обращение за защитой прав работника в трудовую инспекцию, прокуратуру и суд, вынесение предписаний, значение и проблемы реализации защитной функции правовой инспекции профсоюза.

Защитная функция правовой инспекции труда профсоюзов реализуется в трех основных формах:

- осуществление контроля за соблюдением законодательства о труде.

⁶ Коршунов Ю.Н. Защита трудовых прав работников профессиональными союзами. // Гражданин и право. 2002. № 4. С. 3-16.

- вынесение предписаний об устранении выявленных нарушений.

помощь работнику при обращении в Прокуратуру, Государственную инспекцию труда, в суд.

Профсоюзные инспекторы труда имеют право беспрепятственно проводить проверки соблюдения законодательства о труде любым работодателем, у которого работают члены данного профсоюза. Причем инспектору не требуется согласие или разрешение органов власти, местного самоуправления или руководителя организации⁷.

Также, работник вправе обратиться в такие государственные органы, как государственная инспекция труда, прокуратура и суд для защиты нарушенных трудовых прав.

Обращение в прокуратуру и ГИТ само по себе не лишает работника права обратиться за судебной защитой своих нарушенных прав непосредственно в суд.

Срок подачи жалобы как в ГИТ, так и в прокуратуру длится 3 месяца для любого правонарушения, но при увольнении он сокращается до одного календарного месяца. При этом следует учитывать тот факт, что жалоба не приостанавливает сроки для обращения в суд.

Следующим способом защиты трудовых прав является обращение в суд.

Правом на обращение с исковым заявлением в суд наделены как сам работник, так и профессиональные союзы в лице своих правовых инспекторов, когда они отстаивают интересы работника.

Сроки исковой давности для обращения в суд за защитой трудовых прав регламентируются статьей 392 ТК РФ:

- три месяца с момента, когда работник узнал, что его права были нарушены;
- один месяц при увольнении;
- один год при невыплате заработной платы и других платежей⁸.

⁷ Васильев В.А. Защита профсоюзами социально-трудовых прав работников. Диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.05. - Пермь, 1999. - С. 189.

⁸ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2020). // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

Значение реализации защитной функции правовой инспекции профсоюза состоит в том, что работник обращается за защитой нарушенных трудовых прав в профсоюз, членом которого он является, соответственно правовые инспектора как правило люди понимающие организационное устройство, условия труда, организацию работы на предприятии, это приводит к тому, что инспектор может предполагать, в каких моментах вероятнее всего могут быть нарушения трудового законодательства, иными словами знает, куда нужно посмотреть и что проверить, это делает работу инспектора при проведении проверок нарушения законодательства и защите трудовых прав более эффективной.

Однако существуют некоторые проблемы при реализации правовой инспекцией труда профсоюза своей функции.

Первая проблема – это необязательность исполнения предписаний профсоюзных инспекторов. Этот факт делает по сути бессмысленным существование исследуемой инспекции, поскольку реализация защитной функции правовой инспекции профсоюза напрямую зависит от исполнения требований инспекторов, т.к. неисполнение указанных требований влечет за собой то, что права работника оказываются незащищенными.

Вторая проблема заключается в том, что обращение в инспекцию профсоюза не является уважительной причиной пропуска срока для обращения в суд. Данная проблема вытекает из первой, поскольку необязательность исполнения предписаний профсоюзных инспекций труда, в отличие, например, от предписаний ГИТ, не даёт работнику оснований предполагать положительный исход рассмотрения жалобы и восстановления нарушенных прав во внесудебном порядке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Движущим мотивом исследования проблем правовой инспекции труда профсоюза явилось то, что до настоящего времени не было ни одной работы, выходящей за пределы журнальной статьи, полно раскрывающей эту тему.

В результате проведенного исследования представляется возможным сделать следующие выводы.

Исходя из истории представляется очевидной необходимость сохранения основных прав профсоюзов в сфере труда и связанных с трудом отношений с целью обеспечения реальной защиты работников, испытывающих растущее давление со стороны работодателей.

Защитная функция профсоюзов является самостоятельной, подтверждением самостоятельности данной функции является то, что она имеет отличную от других направленность, осуществляется в иной форме и иными способами. Защитная функция направлена на содействие профсоюзами реализации прав, предоставленных работникам, непосредственное восстановление профсоюзами нарушенных прав и интересов работников, предупреждение подобных нарушений.

Конечным результатом осуществления профсоюзами защитной функции является восстановление нарушенных законных социально-трудовых прав и интересов работников и профилактика подобных нарушений.

Содержание основной, защитной функции правовой инспекции профсоюза выражается в комплексе прав, которыми она наделена для осуществления данной функции, а вместе с ним, прав всех трудящихся организации от нарушения работодателем или его представителями и в деятельности по защите трудовых прав и законных интересов членов профсоюза.

Защитная функция правовой инспекции труда профсоюзов реализуется в трех формах: осуществление контроля за соблюдением законодательства о труде, вынесение предписаний об устранении выявленных нарушений, помощь работнику при обращении в Прокуратуру, Государственную инспекцию труда, в суд, в том числе оказание работнику практической помощи в судебных процессах от написания искового заявления до представления интересов в судебном заседании.

Значение защитной функции профсоюзной инспекции труда заключается в том, что обращение в правовую инспекцию профсоюза облегчает работнику защиту нарушенного права, а также повышает шансы на его восстановление.

Существенное внимание в процессе исследования уделено анализу нормативных правовых актов, что позволяет судить об объекте исследования наиболее точно. На основании проведенного анализа можно отметить, что отношения в сфере защиты трудовых прав работников несовершенно и имеют ряд проблем, в числе которых необязательность исполнения предписаний, вынесенных правовой инспекцией труда профсоюза по итогам проведенного контроля за соблюдением трудового законодательства работодателями.

Второй проблемой реализации защитной функции правовой инспекции профсоюза является то, что обращение в инспекцию профсоюза не является уважительной причиной пропуска срока для обращения в суд.

Исходя из выявленных проблем, были сформулированы следующие предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты трудовых прав работников правовой инспекцией профсоюза:

Во-первых, необходимо предусмотреть ответственность работодателя, в случае неисполнения требований правового инспектора труда профсоюза.

Во-вторых, следует признать уважительной причиной пропуска срока для подачи заявления в суд обращение в инспекцию труда профсоюза.