

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы

направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Кулешова Николая Сергеевича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н. _____

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

_____ *(подпись)*

Д.А.Кондращенко
(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

_____ *(подпись)*

Г.Н.Комкова
(инициалы, фамилия)

Актуальность темы исследования. Современные процессы глобализации обостряют множество социально-политических напряженностей в мире, и одним из способов решения таких конфликтов становится терроризм. В настоящее время терроризм стал глобальной, трудно прогнозируемой, сложной проблемой в разных формах угрожающей опасностью для всего мира. Однако в научной сфере все еще актуальным остается вопрос – что же такое терроризм, и кто стоит за организацией терроризма по всему миру.

В современном мире терроризм стал одним из распространенных средств политической борьбы как в мире, так и в Российской Федерации. Растет количество жертв, погибших или получивших ранения и увечья в результате террористических актов; постоянно увеличивается материальный ущерб от действий террористов. Тем самым многократно актуализируется проблема формирования эффективной политики противодействия терроризму. Повышение эффективности противодействия терроризму невозможно без систематизации действий и координации усилий общества, правоохранительных органов и органов государственной власти.

По причине экспансии международного терроризма актуализируется проблема совершенствования правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения проявлений терроризма, что закреплено в качестве одной из задач в сфере государственной национальной политики Российской Федерации. Злободневное значение в рамках заявленной темы имеет аспект координации и взаимодействия в борьбе с терроризмом как на государственном, так и на межгосударственном уровнях. Таким образом, проблема противодействия терроризму актуальна в теоретическом и практическом аспектах. Ее актуальность усиливается также потребностью постоянного совершенствования системы противодействия терроризму, в том числе и посредством развития международного-правового сотрудничества в данной сфере.

Целью работы является комплексный анализ международного, зарубежного и российского законодательства в области борьбы с терроризмом и материалов правоприменительной практики. Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие, сущность и виды терроризма;
 - изучить правовые основы противодействия терроризму в современном мире;
 - дать характеристику основным международным документам, определяющим механизмы противодействия терроризму;
 - проанализировать деятельность ООН, Совета Европы и иных региональных организаций по борьбе с терроризмом;
 - выявить проблемы реализации международно-правовых норм в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации;
- сформулировать предложения по совершенствованию действующих механизмов противодействия терроризму.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму в современном мире.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регламентирующие действующие международно-правовые механизмы противодействия терроризму, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

Методологическую основу работы составляют как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающийся пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Первая глава посвящена теоретико-правовым основам противодействия терроризму в международном и внутригосударственном праве. В первом параграфе автором отмечается, что единое понимание терроризма сегодня отсутствует. В уголовном законодательстве различных стран, в документах международных организаций, а также в академических разработках содержится множество различных определений этого явления. В большинстве своем они содержат перечисления соответствующих насильственных действий: убийств, взрывов, захвата заложников и так далее. В сущности, этого достаточно для уголовного преследования и наказания террористов. Важно лишь последовательно провести в законодательстве и, главное, реализовать в правоприменительной практике положение о том, что совершение таких действий по политическим мотивам, например, в целях национального освобождения не меняет их преступной сути и не может служить их юридическим или моральным оправданием.

Однако научный анализ современного терроризма, позволяющий выявить тенденции и движущие силы его развития, формирование на этой основе эффективных мер его предупреждения и пресечения требуют функционально-четких, принятых международными политическими, правоохранительными и научными сообществами определений, понятий и критериев, позволяющих выявить сущностные особенности этого феномена и выделить его на фоне внешне похожих общественных явлений. Это важно, например, для составления и утверждения согласованных списков террористических организаций, подлежащих международному преследованию.

Второй параграф посвящен правовым основам противодействия терроризму в современном мире. Проблема терроризма прямо или косвенно касается всех, без исключения, государств, что определяет потребность и интерес множества стран в объединении собственных усилий и коллективном поиске более эффективных механизмов решения проблемы.

В настоящее время применяется несколько форм такого международного-правового регулирования: в рамках многосторонних международных актов, которые принимаются на базе межправительственных международных организаций и сотрудничество посредством заключения двусторонних международных договоров.

Таким образом странам важно устремляться к тому, чтобы результативность антитеррористического партнерства никак не потерпела урон от политической напряжённости в двусторонних взаимоотношениях. Подводя итог параграфу отмечается, что, учитывая современные угрозы терроризма международному миру и правопорядку, особое значение приобретает совершенствования международно-правовых основ борьбы с указанным противоправным явлением.

Вторая глава раскрывает международно-правовые и национальные механизмы противодействия терроризму. Так первый параграф посвящен деятельности ООН по борьбе с терроризмом.

На основе проведенного анализа международных актов и правоприменительной деятельности в указанной сфере делается вывод о том, что ООН выступает основной и наиболее масштабной площадкой для сотрудничества стран по указанной проблеме. На сегодняшний день проблемные вопросы, безусловно, не исчерпаны, однако, деятельность ООН следует признать эффективной в части организации международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом.

Акцентируется внимание на том, что деятельность ООН по рассматриваемой проблематике считается продолжением развития нормативной базы по проблемному вопросу под эгидой этой организации. В современных условиях принимаются серьезные усилия по разработке и уточнению имеющихся терминов. Думается, что подобная работа в рамках ООН будет только расширяться.

Второй параграф раскрывает особенности противодействия терроризму в деятельности региональных международных организаций, а именно

деятельности Совета Европы, ОБСЕ, СНГ. Сотрудничество посредством деятельности региональных международных организаций имеет существенное значение для развития системы международной безопасности, что позволяет учесть специфику функционирования каждого конкретного региона и особенности сотрудничества государств. Нередко региональные учреждения пользуются доверием на местном уровне, что позволяет им поощрять своих членов к соблюдению принятых ими международных обязательств. Региональные организации применяют нетрадиционные подходы, а опыт эффективного осуществления превентивных стратегий, накопленный в одном регионе, может быть распространен по всему миру.

Третий параграф раскрывает проблемы международно-правового сотрудничества в сфере противодействия терроризму и пути их решения.

Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности государств: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы их реализации и т.д. Поэтому необходимо постоянно совершенствовать правовые основы и практические механизмы борьбы с терроризмом в современном мире.

На основе анализа современного международно-правового сотрудничества в сфере противодействия терроризму представляется необходимым выделить следующие наиболее актуальные проблемы:

1. Отсутствие единых международных подходов к теоретико-правовому содержанию базовых категорий, таких как «терроризм», «международный терроризм» и др.

2. Существенная политизированность механизмов борьбы с терроризмом в современном мире.

3. Отсутствие полноценной имплементации международно-правовых стандартов в сфере противодействия терроризму в отдельных государствах и регионах.

Все вышеназванные проблемы негативно влияют на международную борьбу с терроризмом, в связи с чем продолжается масштабное распространение террористической идеологии, наблюдаются противоречия норм национальных правовых систем в части признания террористической направленности тех или иных преступлений.

Международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом не будет эффективным без внимания со стороны законодателей всех государств мира к данной проблеме. Решением указанных проблем видится комплексное совершенствование международных и внутригосударственных механизмов. В отношении международных механизмов необходимо унифицировать акты и обязательна государств в рамках международного сотрудничества. До тех пор, пока на международном уровне не будет определено содержание категории «терроризм» с учетом существующих вызовов и угроз международной безопасности, по-прежнему будет сохраняться разрозненность и противоречия отдельных механизмов борьбы с ним. Для внутригосударственных механизмов особое значение приобретает имплементация международных стандартов в сфере противодействия терроризму и совершенствование национального законодательства в соответствии с международными требованиями. По всему миру должен быть разработан единый подход к наказаниям за террористические преступления, что лишит преступников возможности использовать пробелы отдельных правовых систем.

Заключение

Подводя итог бакалаврскому исследованию отмечается, что в современном мире террор в любых формах проявления стал одной из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и нравственных проблем, с которой столкнулись государства мира. Терроризм все больше наносит вред безопасности многих государств и их граждан, влечет за собой большие политические, экономические и нравственные потери, оказывает сильное психологическое давление на огромные массы людей, все больше уносит жизней ни в чем неповинных людей. Глобализация и более обширная интернационализация терроризма - это бесспорное обстоятельство, перед которым в настоящий период оказалось человечество. Государственная и межгосударственная антитеррористическая стратегия, со временем неминуемо преломляясь через призму интересов национальных верхушек и наталкиваясь на тенденции развития монополярного мира, притормаживает продвижение к формированию результативной всемирной системы противодействия международному терроризму. Практика показывает, что противодействие терроризму теми способами, которые применялись в войнах на Среднем Востоке, вовсе недостаточны для приемлемого смягчения данной опасности, невзирая, на новые методы борьбы с ним использовавшиеся в последнее время.

На сегодняшний день нет ни одной страны, руководство которой не понимало бы угрозы, идущей от террористической деятельности, и не предпринимало бы усилий для развития концепции антитеррористических мер, а с учетом хода транснационализации террористических угроз абсолютно логичным представляется желание стран стимулировать сотрудничество в борьбе с этими угрозами.

Отмечается, что существует множество международно-правовых документов, регламентирующих противодействие данной проблеме, однако они слишком разрознены, и большинство из них носит декларативный характер. В этой связи существует необходимость создания новой

всеобъемлющей конвенции по терроризму, которая учитывала бы особенности и специфику современной террористической деятельности.

Государства активно взаимодействуют друг с другом, присоединяясь к международным соглашениям и организациям, разрабатываются новые договоренности, принимаются практические меры, направленные на предотвращение актов террора, а также государства активно обмениваются информацией и координируют необходимые меры, оказывается взаимная уголовно-процессуальная помощь. Хотелось бы отметить, что международно-правовое сотрудничество по борьбе с терроризмом развивается достаточно динамично. Однако его потенциал еще не исчерпан и имеет значительный резерв. Для улучшения эффективности антитеррористического взаимодействия необходимо продолжить совершенствование правовой базы, придать ей действительно универсальный характер. Также важно расширить круг участников действующих международных антитеррористических договоров, устанавливающих своего рода общий знаменатель совместного противодействия государствам угрозе терроризма. Совершенно ясно, что совместные усилия государств и международных организаций могут дать эффективные результаты в борьбе против терроризма.

Отмечается, что существует масса проблем политического характера в сфере сотрудничества государств по борьбе с международным терроризмом. Проблемы эти проявляются как в недостаточно налаженных взаимоотношениях друг с другом, что выливается в сложности взаимодействия спецслужб и иных структур, также в различных подходах государств к проявлениям террористической деятельности. Противодействие терроризму служит для некоторых государств геополитической технологией контроля над пространством, что в свою очередь не соотносится с принципами и нормами современного международного права. Это отражает практику двойных стандартов, вытекающую из политических интересов и предпочтений некоторых государств.

К числу существующих международно-правовых проблем борьбы с терроризмом следует отнести отсутствие единого общего понятия «международный терроризм», закрепленного путем принятия универсального международного договора. Это позволило бы избавиться от многочисленных противоречий, возникающих в ходе антитеррористического сотрудничества. Как уже упоминалось ранее, указанная проблема проявляется, в частности, в сложностях признания конкретных организаций террористическими, поскольку одна и та же организация может являться таковой либо нет в разных государствах в зависимости от их подхода к данному вопросу. Также это влечет трудности уголовно-процессуального взаимодействия между государствами. Организации и деяния, признаваемые террористическими в одном государстве, не всегда признаются таковыми в других. Это влечет трудности для оказания взаимной правовой помощи и выдачи преступников.

В международном сотрудничестве, совершенствуются прежние и формируются новые международные и региональные структуры и механизмы противодействия терроризму. Среди направлений международного взаимодействия, к которым всё больше подключаются другие страны, можно выделить проведение совместных оперативных мероприятий; обмен технологиями и опытом по производству и применению технических и боевых средств противодействия терроризму; разработку правовых норм, регламентирующих возможность использовать помощь другого государства для проведения антитеррористических мероприятий; определение места и роли СМИ в целях формирования мирового общественного мнения в плане нетерпимости к терроризму и взвешенной подачи материалов.

Международно-правовое сотрудничество государств по борьбе с терроризмом играет огромную роль для искоренения указанного противоправного деяния, предпосылок его развития, а также предотвращения его масштабных и разрушительных последствий. По нашему мнению, в настоящее время ООН имеет уникальные возможности обеспечить политическую согласованность и установить принципиальную цель

поддержки международного антитеррористического сотрудничества. Для дальнейшего совершенствования этого взаимодействия следует продолжить разрабатывать контртеррористические меры, которые соответствуют вызовам современного мира. Эффективного сотрудничества нельзя достичь, не приложив для этого целенаправленных усилий со стороны международного сообщества.

Таким образом видно, что взаимодействие стран в этом направлении имеет существенный потенциал, однако разрешение этой проблемы может быть реализовано лишь при абсолютной и полной поддержке всех стран и международных организаций, в отсутствие личных мотивов пользования столь опасным социальным феноменом как терроризм.