

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра
конституционного и
муниципального права

**ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ
ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 511 группы
по направлению по 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Галкиной Татьяны Сергеевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. _____ Е.А.Абаева

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права
д.ю.н., профессор _____ Г.Н. Комкова

Саратов 2021

Актуальность темы исследования. Рождение, смерть, заключение и расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, отчества и фамилии подлежат обязательной регистрации в органах ЗАГС. Эти важнейшие события и факты в жизни людей, имеющие юридическое значение, именуются актами гражданского состояния. В совокупности они характеризуют гражданское состояние человека.

Реализация прав и свобод человека и гражданина предполагает наличие законодательных гарантий беспрепятственного осуществления прав и возможности их защиты. Применительно к законодательству об актах гражданского состояния актуальным представляется вопрос совершенствования процедуры государственной регистрации, поскольку анализ правовых норм позволяет выявить ряд пробелов и противоречий.

При регистрации рождения происходит защита прав ребенка и родителя. Данный акт влечет за собой возникновение гражданского состояния, так как рождение ребенка, порождает его семейную правоспособность и возможность приобретения семейно-правового статуса в конкретных видах семейных правовых отношений. Кроме того, происходит изменение гражданского статуса родителей по отношению к ребенку, так как только при регистрации рождения ребенка субъекты могут полноценно реализовать свои права.

Другими актами, влекущими изменение гражданского состояния, являются – заключение брака, расторжение брака, перемена имени, установление отцовства, усыновление (удочерение), смерть гражданина – для его наследников. Смерть кроме того, прекращает все семейно-правовые отношения ввиду неразрывной связи с личностью их участников, то есть она влечет прекращение гражданского состояния.

Следует отметить, что, являясь органом исполнительной власти, органы записи актов гражданского состояния ориентированы на соблюдение прав и законных интересов личности на укрепление правовых институтов государства.

Характерной чертой развития органов ЗАГС на современном этапе является крайняя необходимость широкого внедрения цифровых систем в

практику деятельности органов ЗАГС, которая должна стать залогом дальнейшего повышения эффективности их функционирования.

В связи с этим как никогда актуальным является вопрос соблюдения всех конституционных прав и свобод человека при оформлении актов гражданского состояния.

В системе органов исполнительной власти органы ЗАГС непосредственно обеспечивают соблюдение конституционных прав личности и законности. Деятельность органов ЗАГС по регистрации актов гражданского состояния обеспечивается судами и применением соответствующей юридической базы.

Комплексный анализ особенностей деятельности органов ЗАГС и защита прав человека в сфере регистрации актов гражданского состояния позволяет обобщить знания, а также выработать практические рекомендации.

Объектом исследования выступает защита прав человека при регистрации актов гражданского состояния.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие регистрацию актов гражданского состояния, а также правоприменительная практика в деятельности органов ЗАГС.

Цель исследования - исследование форм и методов защиты прав человека при регистрации актов гражданского состояния.

Для достижения поставленной цели были выделены следующие **задачи**:

- изучить регистрацию актов гражданского состояния как форму обеспечения и защиты человека в российской федерации;
- исследовать конституционно-правовое регулирование регистрации актов гражданского состояния;
- проанализировать обеспечение прав человека в деятельности органов ЗАГС при регистрации актов гражданского состояния;
- определить формы внесудебной и судебной защиты прав граждан при регистрации актов гражданского состояния;
- обозначить контрольно-надзорную деятельность Министерства юстиции Российской Федерации и иных органов о внесудебной защите прав человека при регистрации актов гражданского состояния;

- рассмотреть порядок взаимодействия органов ЗАГС с судебными органами при регистрации актов гражданского состояния.

Степень научной разработанности темы исследования. Научные работы современного периода Е.С. Волченко, Е.Б. Долговой, Р.К. Калоевой, О.Ю. Кучеровой, Н.В. Лапиной, В.М. Муршудовой, А.А. Пестриковой, А.М. Рабец, Р.Р. Салимзяновой, О.Л. Тимшиной, Е.А. Толстиковой, О.В. Фетисовой, Е.А. Чефрановой содержат исследования отдельных аспектов механизма регистрации актов гражданского состояния.

Не менее интересны связанные с правоотношениями суррогатного материнства исследования авторов Е.В. Бурмистровой, Е.В. Добровольской, Н.Г. Кеповой, К.А. Кириченко, Т.Н. Палькиной, О.Н. Петюковой, В.В. Самойловой, К.Н. Свитнева, Е.В. Стеблевой, поскольку они также затрагивают сферу актов гражданского состояния.

Теоретическая основа исследования представлена классическими и современными работами выдающихся ученых в области конституционного права, гражданского, семейного права и других гуманитарных наук. Речь идет о трудах Е. А. Абаевой, Д. Б.Алексеева, О. Ю. Ильиной, Р.К. Калоевой, Г. Н. Комковой, В.А.Крецу, О.А. Красавчикова, А.В. Мартынова, И.Б. Морейна, М.М. Рассолова, Д.М. Чечот и др.

Правовую основу исследования составили Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, подзаконные акты, регламентирующие регистрацию актов гражданского состояния.

Эмпирической основой исследования составили правовые позиции; сведения, содержащиеся на официальных сайтах органов государственной власти, а также соответствующие материалы периодической печати и информация, размещенная в сети «Интернет».

На защиту выносятся следующие положения:

1. Выявлено, что изучение вопросов о конституционно-правовом регулировании регистрации актов гражданского состояния необходимо в первую очередь для организации правового просвещения и информирования

населения, что способствует оказанию данных государственных услуг в соответствии с принципами законности, прозрачности и доступности, что в свою очередь обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан в рассматриваемой сфере.

Неопределенной в данном случае остается ситуация, когда мать отказалась от ребенка в роддоме, и отец не успел подать соответствующее заявление в органы ЗАГС, правоотношения не возникли. В данном случае нарушается право отца на общение с ребенком, и право ребенка на общение и проживание со своими родителями. Органы опеки и попечительства не обязаны разыскивать отца перед тем, как отдать ребенка на усыновление.

Думается, что получение согласия родителей на усыновление следовало бы распространить и на фактического отца, за исключением случаев, когда отец неизвестен.

2. Выявлено, что при отказе одинокой матери от ребенка в родильном доме, данный факт нигде юридически не фиксируется (кроме роддома), и лишение матери родительских прав происходит на основании решения суда. Данное обстоятельство является нарушением прав ребенка, гарантированных ему СК РФ и Конвенцией о правах ребенка, в том случае, если он в дальнейшем захочет установить свое происхождение (родных мать или отца).

В целях обеспечения указанного права ребенка, необходимо в законодательстве об актах гражданского состояния предусмотреть возможность регистрации факта отказа от ребенка и возможности выдачи на этом основании свидетельства о рождении.

3. Установлено, что в нашем государстве для обеспечения прав человека в любой сфере общественных отношений необходимо создание благоприятной, доступной информационной среды. В настоящее время ведется продуктивная работа по формированию информационной системы «Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния», которая представляет собой архивную информацию органов ЗАГС. Подобное событие является несомненным скачком в развитии системы регистрации актов гражданского состояния, в том числе и со стороны обеспечения прав граждан.

Реализация прав граждан через подобный реестр будет заключаться в возможности получать повторные свидетельства или справки о регистрации актов гражданского состояния в любом органе ЗАГС России по месту жительства или пребывания.

Другим положительным моментом в сфере обеспечения прав граждан при использовании информационной системы «Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния» является отсутствие необходимости при обращении за регистрацией акта гражданского состояния предъявлять документ, содержащейся уже в этой базе.

4. Выявлено, что в современных условиях экономической нестабильности важное значение в реализации защиты прав человека при оказании ему государственных услуг, в том числе при регистрации актов гражданского состояния, имеет деятельность органов власти по контролю за качеством оказания указанных услуг. Своевременность, полнота, соответствие законодательству деятельности по регистрации актов гражданского состояния и всех происходящих в них изменений – важнейший принцип деятельности органов ЗАГС. В целях обеспечения интересов прав и свобод граждан установлены определенные правила и сроки регистрации отдельных актов гражданского состояния, а также совершения отдельных действий гражданами и органами ЗАГС. В компетенцию контрольно-надзорных органов Минюста РФ входит своевременное реагирование на нарушение прав и законных интересов граждан органами ЗАГС при регистрации органами ЗАГС.

5. Доказано, что несовершенство действующего законодательства в области регистрации актов гражданского состояния может привести нарушению прав человека в следствии отказа в государственной регистрации акта гражданского состояния, в том числе и в порядке исполнения судебного акта. Таким образом, законодатель должен своевременно производить внесение изменений в нормативные акты, принимать необходимые нормы, чтобы не допустить двоякого толкования, пробелов, которые приводят к тому, что граждане не могут получить качественную услугу по регистрации актов гражданского состояния.

Практическая значимость исследования заключается в том, что собранный, обобщенный и проанализированный материал представляется возможным использовать в дальнейшем осуществлении научных исследований по рассмотренной теме, в том числе:

- в учебно-методической работе при преподавании и при подготовке учебных и методических изданий;

- в научно-исследовательской работе - как основа для дальнейшей разработки правовых проблем, возникающих при защите прав человека при регистрации актов гражданского состояния в Российской Федерации;

- в практической деятельности - как рекомендации судебным органам по совершенствованию правоприменения;

- в правотворчестве - при подготовке предложений по совершенствованию действующего отечественного законодательства.

Структура работы определена задачами исследования и логикой раскрытия темы. Работа состоит из введения, двух глав и четырех параграфов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы исследования, сформулированы объект, предмет, цели и задачи работы, методологическая, эмпирическая и нормативная основа работы, показана научная новизна и практическая значимость результатов.

Глава 1 посвящена особенностям регистрации актов гражданского состояния как формы обеспечения и защиты прав человека в Российской Федерации. В ней представлено конституционно-правовое регулирование регистрации актов гражданского состояния. Отмечено, что в основе всех нормативно-правовых актов лежит Конституция РФ, как основной закон государства, который устанавливает гарантии защиты прав граждан в данной области. Следующим звеном является ГК РФ и СК РФ, которые рассматривают общие вопросы регулирования регистрации актов гражданского состояния, но с разных сторон. Базисом же законодательства об актах является 143-ФЗ, регламентирующий все стороны государственной регистрации актов гражданского состояния. Далее идут подзаконные нормативные акты, принятые в развитие 143-ФЗ, которые конкретизируют определенные организационные вопросы деятельности органов ЗАГС и т.д.

В ходе исследования нормативно-правовой базы в указанной сфере было выявлено, что основным законодательным актом в сфере регулирования отношений по государственной регистрации записей актов гражданского состояния является 143-ФЗ. Предметом законодательного регулирования данного акта являются отношения между государственными органами исполнительной власти и их территориальных органов в области регистрацию актов гражданского состояния, с одной стороны, и гражданами - с другой.

Далее проанализировано обеспечение прав человека в деятельности органов ЗАГС при регистрации актов гражданского состояния. Отмечено, что правовую процедуру регистрации акта гражданского состояния в общем виде можно представить как нормативно установленный порядок осуществления юридической деятельности, обеспечивающий реализацию материальных норм

семейного и гражданского права и возникновение, изменение, прекращение основанных на них имущественных и неимущественных правоотношений.

Порядок регистрации актов гражданского состояния устанавливается в целях обеспечения прав и законных интересов граждан. Каждый из актов гражданского состояния призван защитить гражданина и его права, поэтому сами процедуры по оказанию государственных услуг по их регистрации должны быть доступны населению, понятны, оказаны должным образом.

В главе 2 проанализирована внесудебная и судебная формы защиты прав граждан при регистрации актов гражданского состояния.

Выявлены особенности контрольно-надзорной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации и иных органов по внесудебной защите прав человека при регистрации актов гражданского состояния.

В современных условиях экономической нестабильности важное значение в реализации защиты прав человека при оказании ему государственных (муниципальных) услуг, в том числе при регистрации актов гражданского состояния, имеет деятельность органов власти по контролю за качеством оказания указанных услуг. Для детального изучения вопроса контроля и надзора в области регистрации актов гражданского состояния были определены все элементы подобных правоотношений – субъект, объект, предмет, а также цели и задачи внесудебной защиты прав человека при реализации контрольно-надзорной функции органов исполнительной власти.

Целями контрольно-надзорной деятельности являются обеспечение безопасности личности, общества и государства, защиты их жизненно важных интересов, что обеспечивается правовыми нормами, позволяющими определить процессуальные контрольно-надзорные отношения как отношения охранительного типа.

Для реализации своих контрольно-надзорных полномочий соответствующие органы Минюста РФ исполняют государственную функцию в виде плановых и внеплановых проверок, регламентированных Административным регламентом.

Установлено, что контрольно-надзорные органы ЗАГС по своей сущности являются – правоприменительными, но не обладающие признаками правоохранительных в полной мере. Названная структура может лишь содействовать в обеспечении законности и правопорядка, давая лишь предписания на устранение нарушений закона, но меры юридического воздействия применять не уполномочена. В данном случае, при необходимости применения правоохранительных полномочий, имеется возможность прибегнуть к содействию полномочных на это органов: прокуратура, следственный комитет, органов УМВД, ФКУУИИУФСИН.

Одним из основных правоохранительных органов, позволяющим гражданам восстановить свои нарушенные права, пострадавшим от незаконных действий государственных органов (в том числе органов ЗАГС) является прокуратура РФ и ее территориальные органы.

Отмечено, что контрольно-надзорными и надзорными полномочиями при регистрации актов гражданского состояния обладают только специально уполномоченные на то органы Министерства юстиции РФ (в том числе территориальные органы), а также прокуратура РФ.

Далее произведен анализ взаимодействия органов ЗАГС с судебными органами и органами прокуратуры при регистрации актов гражданского состояния. Выявлено, что взаимодействие органов ЗАГС и судов при регистрации актов гражданского состояния по вопросам защиты прав граждан осуществляется в первую очередь по рассмотрению и разрешению заявлений граждан актов гражданского состояния в порядке особого или административного судопроизводства, а также совместно и непосредственно участвуют в исполнении некоторых судебных актов об актах гражданского состояния. Суды и органы ЗАГС проводят просветительскую деятельность по вопросам, связанным с актами гражданского состояния. Кроме того, суд осуществляет контроль за деятельностью органов ЗАГС в порядке, предусмотренном гл. 36 ГПК РФ.

Для того что соблюдались права человека при регистрации актов гражданского состояния необходимо надлежащее исполнение судом и органами

ЗАГС своих обязанностей в сфере актов гражданского. Кроме того, необходимо в процессуальном законодательстве предусмотреть такую возможность как обязательное участие органов ЗАГС в рассмотрении и разрешении дел, связанных с актами гражданского состояния. Органы ЗАГС должны давать свои профессиональные независимые заключения.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.