

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**НОТАРИАТ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА**
АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 511 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Филиной Карины Михайловны

Научный руководитель

доцент, к.п.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Е. В. Бердникова

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.,

заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г. Н. Комкова

инициалы, фамилия

Введение

Защита прав и свобод человека и гражданина является актуальным и востребованным направлением развития научных знаний, предполагающих акцентирование внимания на системе и механизме ее реализации. Особую роль в правозащитной системе любого демократического государства наряду с государственными органами и должностными лицами играют неправительственные институты, напрямую выполняющие функции защиты прав и свобод либо участвующие в этой деятельности. В числе институтов гражданского общества особо выделяется нотариат, которому государством делегировано право осуществлять нотариальные действия от имени государства и в интересах его граждан.

Нотариусы в современном мире составляют сами и подтверждают подлинность юридических документов, удостоверяют доказательства, которые будут использоваться в суде, консультируют граждан и осуществляют юридическую помощь. Нотариальные услуги охватывают всю судебную деятельность по неконфликтным вопросам, обеспечивая правовую определенность клиентам, тем самым предотвращая споры и судебные разбирательства. Во многих государствах нотариальные акты пользуются двойной презумпцией законности и точности содержания; они могут быть оспорены только в суде.

Нотариат является весьма популярным средством обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в России и его популярность только растет, о чем ярко свидетельствует статистика: по состоянию на 2019 год частота обращений к нотариусам по сделкам с недвижимостью в России за 4-5 лет выросла в 11 раз. Высокая степень юридических гарантий и правовой защищенности при проведении гражданско-правовых сделок с участием нотариуса приводит к тому, что к их услугам граждане начинают прибегать даже тогда, когда этого и не требуется в соответствии с законодательством.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в

юридической науке не проанализированы еще в полной мере роль и значение нотариата как полноценного элемента конституционно-правовой системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Целью работы является проведение исследования конституционно-правовой природы нотариата и его роли в системе защиты прав и свобод человека и гражданина.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- исследовать исторические предпосылки формирования института нотариата в мире;
- исследовать особенности формирования и основные этапы развития института нотариата в России;
- выделить основные модели современного нотариата и специфику их институционально-организационного содержания;
- проанализировать основные теоретико-методологические подходы к раскрытию конституционно-правовой природы нотариата как правозащитного института;
- определить конституционные основы содержания и функционирования института нотариата в системе защиты прав и свобод;
- проанализировать правовые позиции Конституционного Суда РФ, раскрывающие публично-правовое содержание института нотариата и его роль в системе защиты прав и свобод человека и гражданина;
- исследовать основные тенденции развития института нотариата в России в условиях информационно-технологической трансформации общественных отношений.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, основным участником которой выступает нотариат.

Предметом исследования являются конституционно-правовые нормы, обеспечивающие деятельность нотариата в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Степень научной разработанности. Теоретическую основу исследования вопросов сущности контроля составили труды С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Н.В. Витрука, Л.Ю. Грудцыной, О.Е. Кутафина и др.

В ходе работы над бакалаврским исследованием автор также неоднократно обращался к работам Бегичева А.В., Романовской О.В., Ралько В.В., Соловьева Д.Ю., Черемных И.Г., Яркова В.В. и др.

Методологическую основу работы составляют общенаучные, специальные методы научного познания, в частности, анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнительно-правовой, формально-юридический, исторический, статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых, исследовавших проблемы в области функционирования института нотариата и его взаимодействия с органами публичной власти, а также другие научные работы в области общей теории государства и права, конституционного, административного, уголовного права по данной теме исследования.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, подзаконных нормативно-правовых актов, а также материалов практики Конституционного Суда РФ.

Эмпирическую основу работы составили статистические материалы, информационно-аналитические отчеты, материалы научно-практических конференций и круглых столов, посвященных исследуемой проблематике.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы

В первой главе «Генезис и развитие нотариата как публично-правового института» раскрывается история зарождения и этапы развития нотариата в течение двух тысячелетий и его основные организационно-правовые модели.

В первом параграфе рассматриваются исторические предпосылки развития нотариата и его основные этапы развития. Существуют различные мнения относительно исторической родословной современного нотариата. Существенной предпосылкой возникновения и развития нотариата было наличие письменности и развитых товарно-денежных отношений. Большинство исследователей сходятся во мнении, что становление нотариата произошло именно в Римской империи в III в. Между XIII и XVI веками многие европейские государства приняли законодательство в отношении нотариусов.

Если говорить об исторических этапах становления нотариата в России, то, к сожалению, на сегодняшний день отсутствует единство мнения по поводу точного времени его возникновения в нашем государстве. Однако все исследователи сходятся в одном: возникновение нотариата связано с развитием гражданского оборота.

Процесс развития нотариата в России отличался от процесса развития в европейских странах своей нестабильностью и медлительностью. Можно отметить, что каждый раз с приходом нового царя или новой власти в России возникали новые органы, выполнявшие функции нотариата, новые нормативные акты, регулировавшие по-разному нотариальную деятельность.

Во втором параграфе рассматриваются основные организационно-правовые модели современного нотариата. Универсальной модели нотариата не существует, а есть совокупность национальных нотариатов, обладающих как общими признаками, так и существенными различиями.

Во второй главе раскрывается конституционно-правовая природа нотариата и его место в правозащитной системе России.

В первом параграфе рассматриваются основные подходы к определению конституционно-правовой сущности нотариата. В научной

литературе сформировался ряд подходов, определяющих конституционно-правовую природу нотариата в контексте следующих точек зрения:

1) Нотариат как институт гражданского общества. Закрепляя законодательно такую сложную процедуру отбора кандидатов на должность нотариуса, государство, во-первых, констатирует, что оказываемая институтом нотариата юридическая помощь является квалифицированной, во-вторых, гарантирует гражданам ее получение. В данном случае государственно-правовые механизмы формирования и поддержки института нотариата и нотариальной деятельности реализуются в двух формах: законодательной деятельности и государственных гарантий.

2) Нотариат как способ обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Данный подход очень тесно перекликается с предыдущим контекстом рассмотрения нотариата института гражданского общества, способствующего обеспечению права граждан на квалифицированную юридическую помощь.

В соответствии со ст. 1 Основ РФ о нотариате данный институт призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, Основами РФ о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

3) Нотариат как превентивное правосудие. Обозначение нотариата в качестве института превентивного правосудия обусловлено тесной функциональной взаимосвязью институтов нотариата и судебной власти. Защита прав граждан является обязанностью государства. Реализация данной обязанности не может быть сведена только к применению закрепленных в ст. 12 ГК РФ способов защиты нарушенных прав: государство обеспечивает условия для недопущения их нарушения или оспаривания. В осуществлении обозначенной обязанности государства ключевая роль отводится институту нотариата.

Во втором параграфе анализируются конституционные положения о российском нотариате. Основные правовые принципы статуса нотариата определены Конституцией РФ. В ст. 1: «Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Характеристика Российской Федерации как правового государства означает, что в организации и деятельности государства, в том числе при подготовке и принятии решений о нотариате и нотариальном процессе, должны превалировать принципы права, а не мотивы политической и иной целесообразности.

В контексте анализа актов Конституционного Суда Российской Федерации нотариат представляется как комплексный конституционно-правовой институт, выполняющий разнообразные функции в системе публично-правовых отношений.

В третьем параграфе исследуется правозащитная функция нотариата, ее совершенствование в условиях информационно-технологической трансформации российского общества. Принятие федерального закона № 480-ФЗ усилило информационно-коммуникационную составляющую в процессе осуществления нотариальных действий.

Благодаря новеллам нотариального законодательства без личной явки к нотариусу можно осуществить:

- свидетельствование верности перевода документа с одного языка на другой;
- передачу электронных документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- принятие на хранение электронных документов;
- обеспечение доказательств в виде осмотра информации в сети Интернет;
- удостоверение равнозначности электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу.

Предусмотрена возможность нотариального удостоверения сделок с участием двух и более лиц без их совместного присутствия у одного и того же нотариуса, что позволит значительно минимизировать временные и финансовые издержки. Новеллой стало размещение на ряде нотариальных документов, изготовленных на бумажных носителях специальной машиночитаемой маркировки (QR-кода), с помощью которой можно осуществлять проверку информации о нотариальном документе.

Таким образом, новеллы законодательства о нотариате призваны облегчить идентификацию клиентов. Вследствие его принятия «опознать» человека можно будет, с помощью, уже действующей в России единой биометрической системы.

Заключение

На основании проведенного исследования места и значения нотариата в системе защиты прав человека можно сделать следующие выводы:

1. Процесс исторического развития нотариата в зарубежных странах и в России имел различные институциональные предпосылки, хронологические этапы и институционально-организационные особенности.

2. Анализ основных теоретико-методологических подходов позволяет выделить три основных подхода к определению конституционно-правовой природы и содержанию понятия «нотариат»: как институт гражданского общества, как способ обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, как форма превентивного правосудия.

3. Конституция РФ и решения Конституционного Суда РФ создали нормативно-доктринальный фундамент для определения основополагающей функциональной природы нотариата как особого публично-правового института, обеспечивающего защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

4. Активная цифровизация общественных отношений в России и в мире затронула и деятельность нотариата, которая сделала данный институт более

мобильным и удобным для граждан, усовершенствовав электронный документооборот и обеспечив применение последних информационно-коммуникационных технологий в работе нотариуса.