

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК
ГАРАНТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

(автореферат бакалаврской работы)

студента 5 курса 511 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Выприцкой Софьи Сергеевны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Е.А.Абаева

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., _____

заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н.Комкова

инициалы, фамилия

Введение

Конституция РФ 1993 г. провозгласила Российское государство демократическим, правовым и социально ориентированным, а человека, его права и свободы – высшей ценностью (ст. 1, 2, 7). Такое государство берет на себя обязательство по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ст. 17). Конституционные цели Российского государства в гуманитарной сфере трансформируются (преобразуются) в конкретные обязанности органов публичной власти и их должностных лиц, смысл существования которых согласно ст. 18 Конституции РФ состоит в обеспечении и защите интересов личности и достигается эффективной деятельностью в рамках их собственной компетенции.

Современная редакция Конституция РФ 1993 г. в ст. 80 определяет статус Президента РФ в качестве главы государства, который в соответствии с конституционно установленными целями (функциями) осуществляет координацию и контроль наиболее важных сфер государственного управления, которые я раскрываю в основной части работы.

Особое место в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина занимает Президент РФ, статус которого определен в качестве их гаранта.

Президент РФ администрирует решение задач, стоящих перед государством и его органами, и создает систему управления и взаимодействия органов государственной власти. Он стоит вне системы разделения властей, выполняя в случае конфликта роль арбитра, не обремененный корпоративными или узковедомственными интересами, а выражающий как общенациональные (государственные) интересы в целом, так и интересы отдельного человека частности. Всё это обуславливает актуальность выбранной мной темы.

Степень научной разработанности темы. Вопросы, связанные с институтом президентуры, и различные аспекты его правового статуса в современной России, изучались в работах С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Г.В. Барабашева, Д.Н. Бахраха, А.А. Белкина, К.С. Вельского, Н.В. Витрука, В.Ф. Воловича, Б.И. Габричидзе, Г.В. Дегтева, Ю.И. Дмитриева, А.Л. Журавлева, Д.Л. Златопольского, С.Ю. Кашкина, Д.А. Ковачева, А.Е. Козлова, Е.И. Козловой, Е.И. Колюшина, М.А. Краснова, Н.М. Кониная, А.А. Котенкова, Б.С. Крылова, В.О. Лучина, В.И. Лысенко, В.В. Маклакова, Г.В. Мальцева, М.Н. Марченко, Н.А. Михалева, Л.А. Окунькова, А.Н. Писарева, С.В. Поленина, Л.Л. Попова, А.С. Постникова, В.И. Радченко, М.Р. Сафарова, Н.А. Сахарова, Г.Н. Селезнева, Б.А. Страшуна, В.Г. Стрекозова, Ю.А. Тихомирова, Б.Н. Топорнина, Т.Я. Хабриевой, Г.Н. Чеботарева, В.Е. Чиркина, А.Н. Шохина, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеева, Л.М. Энтина.

Институт президентуры был предметом диссертационных исследований на соискание ученой степени кандидата юридических наук следующих авторов: Е.А. Тихон, С.В. Березки, И.Л. Волошенко, О.Н. Кичалюк, А.М. Ковалева, Л.Б. Лукьяновой, Л.Н. Плехановой, В.И. Радченко, Н.Н. Скрыпникова, М.С. Степаняна, И.В. Филиппова, И.Д. Хутинаева, В.С. Чепикова; доктора юридических наук - В.И. Кайнова, В.Н. Суворова. Значительное место институту президента в своих диссертационных исследованиях уделили А.М. Голощапов, Д.С. Ашаев.

Цель работы: исследовать особенности конституционно-правового статуса Президента РФ и его полномочий как гаранта прав человека.

Задачи исследования:

- рассмотреть конституционную обязанность Российского государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина;
- охарактеризовать место Президента РФ в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- исследовать полномочия Президента РФ по гарантированию прав и свобод человека и гражданина;

- проанализировать взаимодействие Президента РФ с Федеральным Собранием в гуманитарной сфере;

- рассмотреть роль Президента РФ в обеспечении прав человека органами исполнительной власти Российской Федерации;

- исследовать взаимодействие главы государства с судебными органами и органами прокуратуры Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере конституционно-правового регулирования полномочий Президента Российской Федерации как гаранта прав человека.

Предмет исследования – нормы права, регулирующие полномочия Президента Российской Федерации как гаранта прав человека.

Структура исследования включает введение, две главы, шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы

В первой главе раскрывается роль Президента Российской Федерации в осуществлении государственной функции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.

В первом параграфе исследуется конституционная обязанность Российского государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

Степень гарантированности прав и свобод человека и гражданина зависит напрямую от государственного механизма. Прежде всего – это институты гарантии. Это судебная власть (Конституционный Суд РФ, общие суды, мировые судьи), Президент как гарант прав и свобод граждан (выступление с законодательной инициативой по наиболее важным вопросам защиты прав и свобод личности, издание указов и посланий по особо важным социальным вопросам, право вето на неконституционные еще не вступившие в силу нормативные акты), Парламент, Уполномоченный по правам человека в РФ и субъектах РФ, прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, средства массовой информации, формирующееся гражданское общество, Комиссия по правам человека при Президенте РФ, Управление Президента по работе с обращениями граждан и Контрольное управление, Прокуратура РФ, задача которой состоит в оперативном пресечении нарушений прав и свобод больших групп населения, трудовых коллективов, репрессированных, малочисленных народов, а также незащищенных слоев населения. В целом, все государственные органы.

Во втором параграфе анализируется место Президента РФ в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Президент РФ осуществляет координацию и контроль наиболее важных сфер государственного управления: суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности; согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему

публичной власти, гарантирует Конституцию РФ, права и свободы человека и гражданина, а также поддерживает гражданский мир и согласие в стране, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, а также осуществляет представительство России внутри страны и в международных отношениях.

В третьем параграфе исследуются полномочия Президента РФ по гарантированию прав и свобод человека и гражданина. Например: по изменению текста Конституции, законотворчество, по президентскому контролю, по охране и защите государственного суверенитета, по вопросам гражданства, по предоставлению политического убежища, по осуществлению помилования, по осуществлению государственного поощрения – награды и почетные звания.

Во второй главе раскрываются особенности взаимодействия Президента Российской Федерации с федеральными органами государственной власти в сфере прав и свобод человека и гражданина.

В первом параграфе исследуется взаимодействие Президента РФ с Федеральным Собранием в гуманитарной сфере. Президент обладает кадровой функцией в отношении Парламента, представителей в Совет Федерации, а совместно с Палатами – в отношении исполнительной и судебной властей, органов Прокуратуры, ЦИК РФ, Центробанка РФ и Счетной палаты РФ; является субъектом законодательного процесса и его последней инстанцией; обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении дел в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства; осуществляет президентский контроль в отношении законодательных (представительных) органов субъектов РФ.

Во втором параграфе исследуется роль Президента РФ в обеспечении прав человека органами исполнительной власти Российской Федерации. Такая, как формирование совместно с парламентом состава Правительства РФ, принятие решения о его отставке, утверждение системы и

структуры федеральных органов исполнительной власти, руководство частью федеральных министерств и ведомств, осуществление контроля в отношении актов, действий и решений высшего должностного лица субъекта РФ, председательствование на заседаниях Правительства РФ, осуществление общего руководства его деятельности и оценки его показателей.

В третьем параграфе исследуется взаимодействие главы государства с судебными органами и органами прокуратуры Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина. Президент Российской Федерации формирует судебную систему и представляет судей для утверждения Советом Федерации, может участвовать в судейских совещаниях, съездах, проводить консультации для выработки совместных позиций, определять основные направления политики в гуманитарной сфере, формирует органы прокуратуры с участием Совета Федерации.

Судебная власть может оказывать влияние на Президента РФ, но исключительно в рамках толкования и разъяснения законов, наработки судебной практики, а также при инициировании отрешения главы государства от должности в части дачи каких-либо заключений по интересующим вопросам.

Заключение

Вся деятельность Главы государства обусловлена его основной конституционной функцией – обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Ее следует рассматривать как основную, все остальные функции являются производными.

Каждый из органов в механизме обеспечения прав человека решает поставленную перед ним государственную задачу присущими методами и способами, опираясь на нормы международных актов, требования Конституции РФ и законы. Полномочия Главы государства могут выражаться как в координации и контроле деятельности органов власти, так и в сотрудничестве при решении совместных задач в гуманитарной сфере.

Обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, Президент РФ обладает сверхполномочиями, которые вытекают из расширительного толкования конституционных норм, а в связи с конституционной реформой 2020 – их конституционализацией:

- гарантирование Конституции РФ и свобод человека и гражданина;
- принятие мер по охране государственного суверенитета;
- обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов;
- определение основных направлений внутренней и внешней политики государства и представление Российской Федерации внутри страны и в международных отношениях.

Гарантирование прав и свобод человека и гражданина занимает центральное место в системе конституционно-правового статуса Президента РФ, иные элементы обеспечивают его эффективную реализацию.

Реализацию своих полномочий в гуманитарной сфере Президент РФ осуществляет как непосредственно, так и через взаимодействие с органами государственной власти: путем определения основных направлений

государственной политики; правотворчество, в том числе законотворчество; участие в формировании и функционировании органов государственной власти, в том числе непосредственное руководство ими в особо значимых сферах государственной жизни («силовой блок»); совместное решение общегосударственных задач; а также президентский контроль в форме поручений, консультаций, отчетов, докладов, а в случае возникновения конфликтов и споров – арбитражно-согласительных процедур.

Свои решения Глава государства выражает в форме конституционно-установленных документов – указов, распоряжений и поручений.

В целях обеспечения реализации своих полномочий Президент РФ наделен Конституцией РФ правом формировать Администрацию и назначать полномочных представителей, создавать совещательно-консультативных органов (советов и комиссий) при Главе государства, обеспечивающих реализацию президентских полномочий и не входящих в структуру его Администрации.

Таким образом, современная конституционная конструкция определяет Президента РФ в качестве ключевой фигуры в государственном механизме обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, наделяя его широким спектром полномочий в качестве главы государства, символизирующего единство и устойчивость государственной власти. Реализуя свою гуманитарную миссию, Президент РФ действует самостоятельно, а также взаимодействует как с органами власти, координируя и контролируя их деятельность, так и с институтами гражданского общества. Обеспечивает реализацию президентских полномочий в сфере прав человека специальный аппарат, состоящий из его Администрации, в том числе полномочных представителей в федеральных округах и органах власти, федеральных уполномоченных по правам ребенка и защите прав предпринимателей, а также ряд совещательно-консультативных органов.