

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 432 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета

Нурмагомедовой Наиды Сиражутдиновны

Научный руководитель

доцент, к.п.н. _____

должность, уч. степень, уч. звание
фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Е.В. Бердникова

(подпись) (инициалы,

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ _____

должность, уч. степень, уч. звание
фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Г.Н. Комкова

(подпись) (инициалы,

Саратов 2021

Введение

Основами конституционного строя нашей страны являются права и свободы человека и гражданина, суверенитет и территориальная целостность государства. Конституцией РФ гарантируется их незыблемость, стабильность и защита. Защита конституционных ценностей от проявлений терроризма возможна лишь в случае обеспечения формирования правосознания, способствующего снижению числа радикально настроенных групп граждан, способных трансформироваться в экстремистов.

Терроризм может оказывать существенное влияние на конституционный строй государства. Террористические действия направлены на подрыв авторитета государственной власти, нарушение территориальной целостности и безопасности государства, что негативно отражается на реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина. Под угрозой оказывается главное право человека – право на жизнь. Поэтому особую актуальность приобретает законодательная деятельность по формированию нормативно-правовой базы, регулирующей антитеррористическую деятельность, определяющей критерии применения антитеррористических мер и пределы ограничения прав и свобод человека при осуществлении данных мер.¹ Данную задачу невозможно решить без изучения понятия терроризма, основных принципов противодействия данной угрозе и определения системы и компетенции государственных органов в сфере противодействия терроризму. Особое значение при этом приобретает анализ судебной практики Конституционного Суда РФ и Европейского Суда по правам человека (в отношении России), связанных с защитой прав человека и гражданина в условиях реализации антитеррористической деятельности. Все вышесказанное обуславливает **актуальность** проведенного нами исследования конституционно-правового механизма противодействия терроризму в Российской Федерации.

¹ Манукян А.Р. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму// Социально-политические науки. – 2018, №1. с. 86.

Степень научной разработанности темы.

Проблемам современного терроризма и общим вопросам конституционно-правовой теории противодействия терроризму посвящены работы Ю.М. Антоняна, В.Ф. Антипенко, В.В. Витюка, С.И. Грачевой, Ю.С.Горбунова, И.В. Задорожной, И.А. Кириллова, О.А. Корнилова, Г.И. Морозова, В.В. Устинова и др.

Изучению проблем международно-правового обеспечения противодействия терроризму и защите прав и свобод человека и гражданина в деятельности Европейского Суда по правам человека посвятили свои работы: С.А. Глотов, Г.Д. Даниленко, А.И. Ковлер, П.А. Лаптев, Н.М. Колосова, А.М.Николаев, Ф.М. Рудинский, А.Н. Талалаев и ряд других ученых.

Исследованием вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина в рамках противодействия терроризму Конституционным Судом Российской Федерации и другими судами Российской Федерации занимались такие ученые как: Е.Б. Абросимов, В.И. Анишин, С.В. Боботов, Н.С.Бондарь, Ю.В. Гаврюсов, Г.А. Гаджиев, В.В. Ершов, В.М. Жуйков, В.Д. Зорькина, В.О. Лучина, С.Э. Несмеянов, Ж.И. Овсепян, В.А. Сивицкий, В.Г. и другие правоведы.²

Несмотря на достаточное количество работ, посвященных изучению конституционно-правовых основ в сфере противодействия терроризму, большинство из них отражают лишь отдельные аспекты данной темы. Проблемы правоприменения в ходе реализации конституционно-правового механизма противодействия терроризму также до сих пор не изучены должной мере. Данные обстоятельства указывают на недостаточную научную разработанность исследуемой темы.

² Щекочихина Т.Н. Терроризм как угроза национальной безопасности России: концептуальные основы, политика противодействия: автореф. дис. ... канд. юр. наук/ Т.Н. Щекочихина. – Москва, 2008, с.9.

Целью данного исследования является изучение конституционно-правового механизма противодействия терроризму в Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью был выделен ряд **задач**:

1. раскрыть понятие терроризма и определить его сущность;
2. изучить источники правового регулирования противодействия терроризму в Российской Федерации;
3. определить государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму в РФ и их функции;
4. проанализировать способы защиты прав и свобод человека и гражданина в период осуществления мер по противодействию терроризму;
5. раскрыть роль гражданского общества в сфере противодействия терроризму;
6. определить проблемные вопросы и пути их решения в сфере противодействия терроризму;
7. обозначить перспективы развития законодательства Российской Федерации в сфере противодействия терроризму.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе реализации конституционно-правового механизма противодействия терроризму.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты РФ, регулирующие отношения, возникающие в ходе реализации конституционно-правового механизма противодействия терроризму.

Методологическую основу исследования составили: диалектический, сравнительно-правовой, формально-юридический, структурно-логический и иные методы научного исследования.

Теоретическую основу составили научные труды отечественных правоведов, посвященные проблемам конституционно-правового регулирования механизма противодействия терроризму.

Нормативную базу исследования представляют: Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, ФЗ «О противодействии терроризму» и ряд других нормативно-правовых актов.

Структура и объем исследования обусловлены объектом, предметом, целью и задачами исследования. Настоящая работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

В главе 1 работы «Теоретическое содержание и правовое регулирование основ противодействия терроризму» рассматривается правовое содержание категории «терроризм» и источники правового регулирования противодействия терроризму в России.

На законодательном уровне понятие терроризма закреплено в п.1 ст. 3 ФЗ «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 г. №35-ФЗ. Согласно данному определению терроризм представляет собой идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. На наш взгляд, данное определение имеет свои недостатки. Например, законодатель не раскрывает понятия «идеология насилия». Соответственно могут возникать ошибки в толковании данной нормы.

Анализ развития и становления понятия «терроризм» показал, что существует множество точек зрения касательно сути терроризма. Это, в свою очередь, говорит о сложности определения его основных характеристик, раскрывающих его суть. Это связано с различным проявлением терроризма в

зависимости от исторических, культурных, социальных и политических особенностей конкретного общества.

Законодательство Российской Федерации в сфере противодействия терроризму направлено на охрану прав и свобод личности и обеспечение деятельности государственных структур. В России правовые основы противодействия терроризму закрепляются в следующих официальных документах: ратифицированных международных документах, Конституции РФ, Уголовном кодексе РФ, Федеральном Законе «О борьбе с терроризмом», Федеральном Законе «О противодействии терроризму», Федеральном законе «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральном Законе «О чрезвычайном положении», Федеральном Законе «О политических партиях», Федеральном Законе «Об общественных объединениях», Концепции «Противодействию терроризму в Российской Федерации» и иных правовых актах.

Конституция Российской Федерации как Основной закон нашей страны является одним из главных инструментов противодействия терроризму. Данная позиция закрепляется и в ст. 1 ФЗ 06 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

И хотя Конституция РФ не содержит норм, напрямую регламентирующих противодействие терроризму, но она закрепляет принципы противодействия терроризму и компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму. Также Конституцией РФ устанавливается, что нормы и принципы международного права, и международные договоры являются частью правовой системы Российской Федерации. А потому органы государственной власти в своей деятельности противодействию терроризму основываются на нормы ратифицированных международных договоров. В качестве примера можно привести Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма и Конвенцию Шанхайской организации сотрудничества против терроризма.

Во 2 главе «Организационно-правовые основы противодействия терроризму» рассматриваются государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму в Российской Федерации, роль гражданского общества в противодействии терроризму, а также проблемы и перспективы развития законодательства Российской Федерации в сфере противодействия терроризму.

Проблема терроризма с каждым годом становится все серьезнее. Число террористических актов неуклонно растет. В связи с этим возникает необходимость защиты прав и свобод граждан и организации деятельности по противодействию терроризму. Данную деятельность в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов федерации и органы местного самоуправления. К субъектам противодействия терроризму также относят негосударственные организации и объединения, и граждане РФ, оказывающие содействие в проведении антитеррористических мероприятий.

Несмотря на достаточно большой перечень органов осуществляющих деятельность по борьбе с терроризмом, основными субъектами данной деятельности являются, прежде всего, правоохранительные органы. При этом федеральные органы исполнительной власти при осуществлении антитеррористической деятельности действуют в рамках своей компетенции, закрепленной федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами РФ. К данным органам относятся³:

— Министерство внутренних дел Российской Федерации - осуществляет мероприятия по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции; обеспечивает защиту потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан; проводит экспертную оценку состояния антитеррористической

³ Бурова Ю.В. Механизмы противодействия современному терроризму//Гуманитарий: актуальные проблемы гуманитарной науки и образования. – 2014. №1 (25). с. 88.

защищенности и безопасности объектов. При этом особая роли в данной деятельности принадлежит Внутренним войскам МВД РФ. Они осуществляют локализацию районов вооруженных конфликтов; занимаются пресечением вооруженных столкновений и разъединением противоборствующих сторон; изымают оружие у населения и проводят мероприятия по разоружению незаконных вооруженных формирований; пресекают акты терроризма и обезвреживают лиц, захвативших заложников, и т.д.

— Федеральная служба безопасности Российской Федерации - способствует выявлению лиц, причастных к подготовке и совершению террористических актов, осуществляет сбор информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма и т.д.

— Министерство обороны Российской Федерации - организует применение вооруженных сил РФ в рамках борьбы с терроризмом в целях: пресечения перелетов воздушных судов, которые используются для совершения террористических актов либо были захвачены террористами; пресечения преступлений террористического характера во внутренних водах и в территориальных морях РФ; участия в проведении контртеррористических операций; организации антитеррористических мероприятий за пределами территории РФ;

— Служба внешней разведки Российской Федерации;

— Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – осуществляет деятельность по выявлению, пресечению и предупреждению террористических актов; обеспечивает пострадавшее население предметами первой необходимости и оказывает первую медицинскую помощь.

— Пограничная служба Федеральной службы Российской Федерации.

Осуществлением контроля за законностью действий органов и должностных лиц в рамках проведения антитеррористических мероприятий занимается Прокуратура РФ.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах полномочий, предусмотренных законодательством, осуществляется деятельность по профилактике терроризма и минимизации или ликвидации его последствий.⁴

Координационную деятельность в сфере борьбы с терроризмом, планирование применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов в сфере противодействия терроризму, а также управление контртеррористическими операциями осуществляют Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК) и Федеральный оперативный штаб – на федеральном уровне, а в субъектах РФ – антитеррористические комиссии и оперативные штабы.

В современных условиях становления гражданского общества особую роль в информационном противодействии терроризму играют СМИ. Цель терроризма – воздействие на государство. Она реализуется, в первую очередь, посредством устрашения гражданского населения через влияние на общественное сознание, создание паники и страха. Поэтому СМИ играют ключевую роль в объективном и полном информировании граждан о совершившихся и готовящихся террористических актах, проведении антитеррористических операций.⁵

На сегодняшний день терроризм – это одна из самых опасных проблем человечества, которая требует незамедлительного решения. В целях эффективного противодействия данному явлению необходимо объединить все

⁴ Бурова Ю.В. Механизмы противодействия современному терроризму // Гуманитарий: актуальные проблемы гуманитарной науки и образования. – 2014. №1 (25). С. 89.

⁵ Аветисян А.Г. Указ соч. С. 116.

силы общества, разумно их использовать и осуществлять духовно-нравственную и психологическую работу с молодежью. Важно формирование нетерпимости к любому роду и виду проявления ненависти и насилия внутри общества, раскрытие преступной сущности терроризма.

Противодействие терроризму не может быть задачей только самого государства. Идеология насилия является комплексом идей, воспроизводимых непосредственно внутри общества. Государство должно решать значительную часть проблем противодействия терроризму, но оно не может безгранично вторгаться в общественные отношения. Сам институт демократии предполагает активную позицию общества. Государство же должно выступать регулятором общественных отношений. Отечественный и мировой опыт противодействия терроризму показывает, что данное явление широко распространяется в случае обретения поддержки общества. Институты гражданского общества, являясь его составной частью, порой имеют большее воздействие на общественное сознание, чем государство. На современном этапе необходимо обеспечить более активное участие институтов гражданского общества в антитеррористической деятельности государства и позволить им внести свой значимый вклад в дело защиты России от террористических посягательств.

В последние годы законодатель стремится к выработке единых правовых норм, оптимизации законодательных и подзаконных актов. В то же время осуществляется унификация законодательных норм, в целях приведения к единому подходу в борьбе с терроризмом со странами антитеррористической коалиции. А также в целях устранения возможности избегания наказания преступником в другой стране.

Российское законодательство в сфере противодействия терроризму требует корректировки в целях устранения имеющихся в нем внутренних противоречий и пробелов. В частности, по мнению автора, необходимо внести изменения в уголовно-процессуальное законодательство РФ в целях

повышения безопасности лиц, участвующих в производстве по делам о преступлениях террористического характера, и повышения эффективности самого производства по данной категории дел.

Заключение

Вопросы реализации конституционно-правового механизма противодействия терроризму остаются актуальными уже на протяжении долгих лет. Создание конституционно-правовой базы противодействия терроризму заняло не одно десятилетие и продолжается по сей день.

Законодательством Российской Федерации установлен запрет на создание и деятельность террористических организаций, а также на пропаганду терроризма. Государством принимаются скоординированные меры в сфере противодействия терроризму. Главной целью антитеррористических мер, реализуемых нашей страной, является защита личности, общества и государства от любых проявлений терроризма.

Единая государственная политика в сфере противодействия терроризму способна обеспечить достижение общей цели и совершенствованию тактики действий всех ветвей государственной власти. Эффективная стратегия борьбы с терроризмом основывается на обеспечении единого правового пространства РФ и объединения усилий всех ветвей государственной власти.

Подводя итоги, стоит отметить, что победа над терроризмом возможна лишь в случае использования комплексного подхода, привлечения сил и средств всех общественных институтов и органов государственной власти и осуществления международного сотрудничества в данной сфере. Актуальные проблемы антитеррористического законодательства должны решаться путем оптимизации и совершенствования действующих законодательных актов, а также принятия новых. На современном этапе в борьбе с терроризмом огромное значение приобретает развитие информационных технологий и

правильное ведение информационной политики. В связи с этим возникает необходимость более детального изучения данного вопроса.

Таким образом, нами был изучен конституционно-правовой механизм противодействия терроризму в Российской Федерации и тем самым мы достигли поставленной цели исследования. Проведенное исследование может способствовать систематизации знаний в данной области.