

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАЛИЗМА
В РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 431 группы
направления подготовки 40.03.01. Юриспруденция
юридического факультета
Акмырадова Атаджана

Научный руководитель
доцент кафедры конституционного
и муниципального права,
к.п.н., доцент

Е.В. Бердникова

подпись, дата

Зав. кафедрой конституционного
и муниципального права,
д.ю.н., профессор

Г.Н. Комкова

подпись, дата

Саратов 2021

Введение

Актуальность исследования. В современной науке конституционного права наиболее сложной и актуальной является проблема федеративного государственного устройства. И это прежде всего потому, что представляет реальную значимость для народов, населяющих территорию того или иного федеративного государства. Как показывает практика многих государств вопрос о территориально-государственном устройстве в различные периоды государственно-правового развития выходил на первый план и часто находил свое решение не только в мирных, но и в вооруженных формах. Существует мнение, что в настоящее время процесс федерализации идет более быстрыми темпами, чем когда-либо. Наряду с традиционными федерациями появляются новые системы, в которых федерализация отлична от общепризнанного и устоявшегося понятия. В них, с одной стороны, субъектам предоставляется значительная самостоятельность и самоуправление, а с другой, обеспечивается их активное участие в управлении государственными делами.

Российская Федерация - молодое федеративное государство. Она занимает особое место в числе федеративных государств, обусловленное трудными этапами исторического развития, когда лишь к началу девяностых годов XX века территориальная основа ее государственной организации обрела де-юре и де-факто федеративный характер.

Развитие правовых идей федеративного государства в управленческом опыте современной России имеет достаточно большое количество специфических особенностей и отнюдь не представляет собой идиллической картины. Однако следует отметить, что она отсутствует равным образом в любом из государств мира. Прежде чем был налажен относительно стабильный механизм федеративных отношений, основанный на неотъемлемых конституционных принципах, наша страна переживала периоды, когда случалось бороться за воплощение в жизнь конституционных установлений федерализма. Аналогичный путь проб и ошибок прошли

многие федеративные государства, и опыт этих государств может помочь в работе по становлению федерализма в нашей стране.

Современный этап развития российских федеративных отношений проецирует многообразие проблем эмпирического характера, что выражается в первую очередь в неравномерном развитии субъектов РФ. Указанный аспект требует проведения особо тщательного анализа условий и причин, порождающих негативные последствия и их оперативного устранения в первую очередь посредством совершенствования нормативно-правовой основы регулирования федерализма в системе государственного управления.

Принципы федерализма, составляющие фундамент государственно-территориального устройства данного типа, характеризуют степень политической и экономической свободы человека и гражданина, демократизма в соответствующем государстве, основные тенденции его развития. Между тем применительно к Российской Федерации конституционно-правовое исследование принципов современного российского федерализма позволяет, с одной стороны, определить специфику государственно-территориального устройства России, ее неповторимость и индивидуальность, а с другой стороны, выделить наиболее рациональные элементы федеративного устройства, которые могут способствовать оптимизации государственно-территориального устройства.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные со становлением, функционированием и развитием федеративных отношений в Российской Федерации.

Предметом исследования являются конституционно-правовые нормы, регулирующие основные аспекты федеративных отношений, а также доктринальные конструкции, представляющие историческое и современное научное отражение проблем федерализма.

Целью исследования является изучение конституционных норм России, выявление особенностей в развитии российского федерализма на основе конституционно-правового исследования этапов становления и

важнейших направлений функционирования федеративных отношений с целью выявления возможностей для поиска эффективной модели российского федерализма.

Соответственно поставленной цели выдвигаются следующие задачи:

- изучить генезис, сущность и понятие федерализма как формы государственно-территориального устройства и как важнейшего конституционного принципа организации государственной власти;
- раскрыть основные признаки и модели федеративных государств;
- изучить особенности истории становления российского федерализма;
- дать характеристику конституционным принципам федерализма в России;
- выявить проблемы российской модели федерализма;
- определить возможные перспективы развития федерализма в России.

Методологическая основа исследования. Для решения поставленных задач автор использовал апробированные общенаучные и специальные методы познания, а именно: историко-юридический, сравнительно-правовой, системно-функциональный, формально-юридический, метод моделирования и другие методы познания. Применение указанных методов позволило исследовать объект во взаимосвязях и взаимозависимостях, выявить определенные тенденции, сделать обобщения и выводы.

Степень научной разработанности темы. Теоретической основой бакалаврской работы послужили научные труды российских и зарубежных ученых. Существенный вклад в исследование проблем федерализма в Российской Федерации внесли А. Н. Аринин, Н. М. Добрынин, И. В. Ирхин, Г.Н. Комкова, А. С. Морозова, П. Рамос, А.Ю. Соломатин, М. Х. Фарукшин, И. А. Умнова, Б.С. Эбзеев и другие.

Учитывая сложность и многогранность проблемы, автор не стремился к постановке и раскрытию всех аспектов выбранной темы. Работа посвящена

рассмотрению ее наиболее важных, концептуальных вопросов, имеющих теоретическое и практическое значение.

Структура дипломной работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

В первой главе выпускной квалификационной работы рассматриваются Конституционно-правовая природа российского федерализма. А именно : рассматривается генезис, сущность и понятие федерализма.

Этимология термина «федерализм» происходит от латинского «foedus» - договор, союз. В контексте одного из институтов римского права «foedus» заключал в своей основе правовое установление *jus gentium* – «права народов», фундаментальной предтечи международного права. Исходя из вышесказанного, федерация в своем первоначальном смысле представляет собой межгосударственное объединение. Другими словами, выражением идеи федерализма выступают принципы договора (соглашения), а также однородное лат. «foedus» слово «fides» - доверие, партнерство, добровольное согласие¹. Само понятие «федерализм» представляет собой предмет исследования науки конституционного права, регулируется конституционно-правовыми нормами и используется как применительно к форме государственного устройства (федерация), так и в широком смысле к концептуальному политическому движению за федеративное устройство. Такой подход обуславливает классическую трактовку федерализма как системы основных принципов устройства и функционирования государства, отличных от принципов конфедерации и унитаризма.

¹ См.: *Большаков А. Г.* Современный федерализм и кризис федералистских проектов в странах Центральной и Восточной Европы // *Динамика политических систем и международных отношений: Вып. 1.* Казань: Изд-во КГУ. – 2006. – С. 128 - 137.

Во втором параграфе были рассмотрены : Конституционные принципы федерализма в России , проблемы российской модели федерализма, перспективы развития федерализма в России. В системах федеративного устройства российского государства есть определенные особенности. Стоит начать с того, что государство имеет свою собственную основу образования федерации.

По способу образования субъектов федерации выделяют:

- территориальная федерация (административная) — федеративное государство, в котором все составляющие его субъекты образованы по географическим, историческим, экономическим и иным особенностям;
- национальная федерация — федеративное государство, составные части которого разделены по национально-лингвистическому критерию на основе проживающих в них различных народов;
- национально-территориальная федерация (смешанная) — федеративное государство, в основу формирования которого положен и территориальный, и национальный принципы образования субъектов.

Россия является национально-территориальной федерацией, подтверждение этому мы можем найти уже в преамбуле Конституции: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство...».

В основу формирования Российской Федерации был положен и территориальный, и национальный принципы. Ряд субъектов образован по географическим, историческим и экономическим особенностям (Саратовская область, Краснодарский край и т.д.), а другие по национально-лингвистическому критерию (Республика Татарстан, Республика Башкортостан и др.). В связи с национально-территориальным характером образования, Россия обладает большим количеством видов субъектов федерации (республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа).

Заключение

Современный этап развития российской государственности характеризуется интенсивными реформационными процессами, охватившими практически все сферы государственного управления, что предопределяется в первую очередь необходимостью модернизации политической системы России. Системное обновление не могло не затронуть, так или иначе, и сферу федеративных отношений, развитие которых за последние десятилетия претерпело значительное функциональное изменение.

В современном научном пространстве федерализм давно перестал ассоциироваться только с формой государственного устройства, он изначально был сформирован как идейное мировоззрение, которое легло в основу государственного каркаса многих развитых стран. Для Российской Федерации федерализм является не только оптимальным институциональным элементом, способствующим повышению эффективности государственного управления, но в большей степени национальной идеей, пронизывающей все уровни общественных отношений.

Последние годы новейшей истории развития России как федерации демонстрируют нарастающий конфликт юридической Конституции, которая провозглашает федеративную республику, и фактической Конституции, представляющей нарастающий процесс централизации государственной власти – реальные тенденции федеративных отношений. Вышесказанное детерминирует высокую степень актуальности проводимых в этой сфере научных исследований с целью комплексного изучения федеративных начал государственного управления в России и выработки практических рекомендаций по вопросам дальнейшей конституционно-правовой регламентации принципов российского федерализма.

Анализ специфических особенностей становления и развития российского федерализма, проведенный в данной работе, позволяет нам сделать следующие выводы:

- господствующая идеология накануне строительства федерализма в России имела ярко выраженную централистскую ориентацию;
- для федерализма РФ характерно недостаточно четкое и полное определение принципов организации государственного управления и разграничения полномочий в нормах Конституции РФ. Тем самым федеральному центру могут представляться довольно широкие полномочия в указанных вопросах;

- общей проблемой федеративных государств, включая Российскую Федерацию, является деление субъектов федерации на относительно богатые и относительно бедные регионы, с этой особенностью государства пытаются справиться, используя финансовое выравнивание;

- в целях совершенствования российских федеративных отношений необходимо четко разграничить компетенцию и ответственность за ее реализацию между Федерацией и субъектами РФ. Сферу совместного ведения следует пересмотреть как с содержательной, так и с юридико-технической точки зрения. Во избежание возникновения полномочий в сфере совместного ведения, не отнесенных к ведению определенного уровня публичной власти, нужно конституционно закрепить принцип остаточной компетенции субъектов РФ в данной сфере. Одним из факторов нестабильности федерального регулирования разграничения полномочий в рамках предметов совместного ведения является то, что принцип субсидиарности в РФ не имеет нормативного закрепления. На нынешнем этапе развития конституционного права вообще, и федеративных отношений в частности, очевидна необходимость нормативного закрепления принципов разграничения полномочий федеральных и региональных органов государственной власти в рамках предметов совместного ведения. В качестве нормативной формы такого закрепления предлагается принятие Федерального закона «О принципах разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов». Необходимо также установить четкие пределы федерального регулирования сферы совместного ведения. Следует конституционно закрепить открытый перечень исключительной компетенции субъектов РФ путем внесения поправок в ст. 73 Конституции РФ. Кроме того, должен получить свое отражение экономический аспект федеративных отношений в виде закрепления основ и принципов финансово-бюджетной системы.

Во многом от того, удастся ли перейти к подлинно федеративному государству, зависит дальнейшая судьба России. Но при преобразовании российского федерализма надо помнить, что у российской федеративности свои истоки, и без понимания этого построение стабильной и прочной государственности практически невозможно.