

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЩЕСТВА:  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 432 группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Глухаревой Юлии Александровны

Научный руководитель  
доцент, д.ю.н.  
должность, уч. степень, уч. звание

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_ С.А. Куликова  
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой  
профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ  
должность, уч. степень, уч. звание

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_ Г.Н. Комкова  
(подпись) (инициалы, фамилия)

**Актуальность работы** Информационные технологии сегодня пронизывают все сферы жизни общества и государства, влияют на экономику и суверенитет России, несут новые правоотношения и риски. В связи с этим для процветания и устойчивого развития государства вопрос обеспечения информационной безопасности приобретает все большую актуальность. Во всех странах органами власти принимаются действенные меры по совершенствованию развития информационной безопасности через призму обеспечения национальной безопасности.

Эти процессы нашли свое отражение в «информационно-цифровых» поправках в Конституцию, внесенных в период Конституционной реформы 2020 года. Путем внесения поправки в пункт «и» статьи 71 Конституции РФ информационные технологии и связь были отнесены к ведению Российской Федерации. Изменению подвергся пункт «м» статьи 71 Конституции Российской Федерации, согласно которому теперь также в федеральном ведении находится «обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных». Кроме того, обращает на себя внимание введение п. «д1» ст. 83 Конституции Российской Федерации нового министерства – министерства общественной безопасности

Таким образом, можно констатировать, что одним из направлений конституционно-правового развития нашей страны станет обеспечение общественной безопасности в целом и ее информационно-правовых аспектов в частности. По сути, указанные поправки закрепляют право государства на контроль за информационным пространством и его обязанности защищать граждан и общество в целом от информационных угроз, приравнивает обеспечение безопасности личности, общества и государства к вопросам обороны.

На основе вышеизложенного, можно с уверенностью сделать вывод, что проблематика обеспечения информационной безопасности общества

приобрела новый, конституционно-правовой статус, и с каждым годом становится более значимой и существенной для науки конституционного права.

**Цель настоящей работы** заключается в анализе конституционно-правовых аспектов обеспечения информационной безопасности общества.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- изучение понятия информационной безопасности и ее содержания;
- анализ информационной безопасности общества как конституционно-правовой категории;
- анализ международно-правовой концепции информационной безопасности личности и общества;
- изучение законодательного регулирования обеспечения информационной безопасности общества;
- анализ правовых проблем противодействия основным информационным угрозам в сфере общественной безопасности и перспективы их решения;
- анализ правового обеспечения применения информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических и духовно-нравственных ценностей многонационального народа Российской Федерации.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, складывающиеся по поводу обеспечения информационной безопасности.

**Предмет** составляют конституционные принципы и нормы, а также международные акты, законодательство Российской Федерации в области обеспечения информационной безопасности общества.

**Степень научной разработанности:** Для написания выпускной квалификационной работы была использована литература, которая в полном объеме рассматривает вопросы, направленные на изучение информационной

безопасности общества в конституционно-правовом аспекте. Были использованы работы таких авторов как Т.А. Полякова, В.И. Кузнецов, В.Н. Лопатин, И.А. Михальченко, С.А. Модестов, В.И. Мухин, В.К. Новиков, А.И. Палий, М.М. Рассолов, В.В. Ратиев, а также других авторов, которые посвящали свои работы данной тематике.

**Теоретическую основу** работы составляют труды российских ученых в области конституционного, международного и информационного права.

**Правовая основа** работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти и иных нормативных актов, посвященных целостному конституционно-правовому исследованию нового для науки российского конституционного права понятия – информационной безопасности общества – и изучению основных направлений его реализации.

**Структура** выпускной квалификационной работы состоит из содержания, введения, двух глав, которые содержат по три параграфа, заключения и списка использованных источников.

**Основное содержание работы. Первая глава** «Конституционные основы обеспечения информационной безопасности» включает в себя 3 параграфа.

В параграфе 1.1. «Понятие информационной безопасности и её содержание» говорится о том, что ранее понятие «информационная безопасность» было сформулировано, как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства. В настоящее время под

информационной безопасностью подразумевается комплекс определенных мероприятий, которые носят организационно-технический характер, а также обеспечивают целостность данных, конфиденциальность информации в сочетании с ее доступностью для всех пользователей.

В параграфе 1.2. «Информационная безопасность общества как конституционно-правовая категория» В данном параграфе можно прийти к выводу, что на основе конституционных норм строится законодательство в сфере обеспечения информационной безопасности, выделяют нормы общего (применительно к безопасности страны в целом) и специального характера (применительно к обеспечению информационной безопасности. К нормам общего характера относится норма ч. 3 ст. 4, согласно которой Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Понятие неприкосновенности государства следует трактовать в широком смысле – как отсутствие и деструктивного информационного воздействия в том числе. Из этого следует, что обеспечение информационной безопасности – конституционная обязанность государства. Норму, изложенную в п. «и» ст. 71 условно можно отнести к числу специальных, ведь в ней прямо указано, что вопросы регулирования отношений в сфере информации и связи (т. е. в том числе и информационная безопасность) относятся к вопросам федерального ведения и не могут быть делегированы на уровень регионов.

В параграфе 1.3. «Международно-правовая концепция информационной безопасности личности и общества» актуальным является вопрос развития международного информационного сотрудничества.

Первый этап – 1946–1970 гг. Он связан с определением в рамках ООН основных направлений и условий развития, будущих информационных отношений. В 1946 г. по инициативе СССР была принята резолюция «Созыв международной конференции по вопросу о свободе информации», где говорится о том, что «свобода информации является основным правом человека и представляет собой критерий всех видов свободы» В 1947 г. на

второй сессии ГА ООН были приняты резолюции, в которых ООН осудила все виды пропаганды войны и агрессии («Меры, которые должны быть приняты против пропаганды и поджигателей новой войны» и «Ложная и извращенная информация»). В 1948 г. состоялась конференция по вопросу о свободе информации. Заключительный документ Конференции ООН содержал 43 резолюции и 3 проекта конвенций (о свободе информации, международном праве опровержения и о сборе международной передаче новостей). В рассматриваемый период работы ЭКОСОС и ООН были приняты конвенции посвященные: различным аспектам темы свободы информации; содержанию распространяемой информации; деятельности средств массовой информации.

Второй этап – 1970–1990 гг. Он продолжает уделять существенное внимание темам свободы информации и деятельности в сфере общественной информации, обращается к новым, перспективным и важным направлениям в сфере информации. Данный этап в развитии международного информационного сотрудничества в рамках ГА ООН был связан с появлением концепции Нового международного информационного порядка (далее – НМИП), получившая широкую поддержку мирового сообщества. Основными принципами НМИП являются: равенство в международном информационном обмене; ответственность за достоверность, информативность и объективность; осуществление информационного обмена на основе принципов международного права; право любого государства развивать свою систему информации; право каждого народа на быстрое получение полной и объективной информации; право каждой страны бороться в соответствии с законами этой страны против распространения искаженной и неверной информации, которая способна создавать препятствия для развития добрососедских отношений между народами.

Третий этап - с 1990 г. — по настоящее время. Данный этап связан с развитием концепции информационного общества. ООН пытается урегулировать социальные и технологические результаты

широкомасштабной информатизации и компьютеризации всех областей общественной и экономической деятельности, а также определить наиболее перспективные направления правового регулирования международных информационных отношений.

**Вторая глава** рассматривает обеспечение информационной безопасности общества в российской федерации. Она состоит из трех параграфов.

В параграфе 2.1. рассматривается законодательное регулирование обеспечения информационной безопасности общества.

Современное российское законодательство содержит множество нормативных актов, регулирующих вопросы обеспечения информационной безопасности общества. С 2012 г. в нормотворческой деятельности Правительства РФ по реализации политики в сфере обеспечения информационной безопасности произошли изменения в области регулирования сети Интернет. В 2014 г. были внесены ряд изменений в отдельные нормативные правовые акты по вопросам упорядочения обмена информацией с применением информационно-телекоммуникационных сетей. В частности, в Федеральный закон № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» были внесены новые статьи (ст. 10.1, 15.4), в соответствии с которыми были определены особенности распространения общедоступной информации в Интернете, перечень обязанностей организатора распространения информации, а также ограничение доступа к информационному ресурсу, что в свою очередь способствует обеспечению информационной безопасности пользователей Интернета. В 2016 г. был подписан резонансный антитеррористический «пакет Яровой». Поправки, вносимые в федеральное законодательство, можно условно разделить на следующие части: новые требования к операторам связи и интернет-проектам; расширение полномочий правоохранительных органов; новые требования к операторам почтовой связи и перевозчикам экспедиторам. 1 января 2018 года вступил в силу

Федеральный закон от 26.07.2017 года № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» В Федеральном законе № 187-ФЗ впервые на федеральном уровне были закреплены такие понятия, как «критическая информационная инфраструктура», определены объекты и субъекты.

В современных условиях обеспечение безопасности национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере предполагает приоритетное формирование и развитие системы правового регулирования отношений в сфере противодействия угрозам данным интересам и упорядочение соответствующего правотворческого процесса. В следствии этого, органы государственной власти и специалисты стали уделять гораздо больше внимания обсуждению проблем совершенствования правового обеспечения информационной безопасности в России.

Отдельные положения нормативных правовых актов, регулирующих отношения в информационной, внутренне противоречивы. Излишняя декларативность правовых норм приводит к тому, что их нарушение не всегда влечет за собой наступление соответствующей ответственности.

В параграфе 2.2. «Правовые проблемы противодействия основным информационным угрозам в сфере общественной безопасности и перспективы их решения» анализируются основные угрозы информационной безопасности общества и меры их противодействия.

В 2020 году мир столкнулся с угрозой вируса COVID-19, и сейчас многие киберпреступники используют пандемию себе на пользу. В связи со сложившейся в 2020 году ситуацией многие компании, занимающиеся предоставлением услуг безопасности, провели анализ возможных угроз, которые можно ожидать в 2021 году и которые необходимо уметь распознавать как обычным пользователям цифровыми технологиями, так и предприятиям и правительству.

Основной угрозой для домашних пользователей сейчас остается возможность использования киберпреступниками пандемии вируса в своих



целях. Большое количество спам-писем, фишинговых сайтов с различными предложениями вакцины или других медикаментов будет продолжать создавать угрозу для кибербезопасности

Развитие цифровых технологий, пусть и является положительной чертой мировой трансформации, но также несет в себе множество угроз. Программное обеспечение постоянно совершенствуется, но и киберпреступность не стоит на месте, постоянно улучшая схемы и методы кибератак.

В параграфе 2.3 «Правовое обеспечение применения информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических и духовно-нравственных ценностей многонационального народа Российской Федерации» рассматривается взаимодействие различных сфер общественной жизни с информационными технологиями. Особую роль играют такие сферы жизни, как культурная, духовная, нравственная. Данное направление обуславливают следующие аспекты: высокая общественная опасность, слабая профилактическая работа со стороны уполномоченных органов, отсутствие действенных рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности по недопущению незаконных посягательств на культурные, исторические и духовно-нравственные ценности. Разрешение указанных проблемных аспектов должно стать приоритетным направлением государственной политики в области борьбы с преступностью.

### **Заключение.**

Информационная безопасность общества является многогранным понятием, которое пока не нашло своего закрепления в российском законодательстве. Оно включает в себя многие процессы, которые направлены на то, чтобы общество было защищено от многочисленных угроз информационного характера. Рассмотрев существующие в правовой науке концепции информационной безопасности, можно сделать вывод о том, что это способность государства осуществлять защиту информационных ресурсов личности и различных социальных групп от случайных или

преднамеренных посягательств; сохранение основополагающих духовно-нравственных ценностей, основанных на принципах солидарности и взаимопомощи; проведение информационной политики, направленной на укрепление гражданского мира и согласия.

Информационная безопасность выступает важнейшим компонентом, гарантирующим результативное развитие современного информационного общества.

Сфера развития информационной безопасности и формирования информационного общества предметом исследования в науке стала сравнительно недавно. Определение общества можно рассматривать в узком и широком смыслах.

В узком смысле под обществом может пониматься определенная совокупность людей, которые объединились для общения и совместного выполнения какой-либо деятельности;

Или может пониматься какой-то конкретный этап исторического развития народа или страны (например, феодальное общество).

Если рассматривать общество в широком смысле, то под ним может пониматься обособившаяся от природы, но тесно связанная с ней часть материального мира, которая состоит из индивидуумов, обладающих волей и сознанием, и включает в себя способы взаимодействия людей и формы их объединения.

Учитывая современные тенденции глобализации информационного общества, законодательство нуждается в уточнении направления развития; кроме того, на международной арене также происходят изменения, требующие адекватного правового вмешательства. Опираясь на опыт зарубежных коллег, на международные документы по защите информации, а также внося свои индивидуальные особенности в составление правовой базы, Российская Федерация продолжает активно участвовать в процессе формирования глобального информационного общества не только на национальном уровне, но и в рамках международных процессов. Это

показывает востребованность в совершенствовании правового регулирования в сфере противодействия новым вызовам и угрозам информационной безопасности, их особенности, и проблемы борьбы с терроризмом и кибертерроризмом.

Самой важной проблемой развития в России информационного общества является неравномерность информационного развития в регионах страны. Российские регионы сильно отстают от крупных городов в развитии информационно-коммуникационных технологий. Подобный цифровой разрыв представляет собой неравномерный доступ граждан страны к информационным благам. Следовательно, построить информационное общество невозможно, до тех пор, пока значительная масса граждан ограничена в доступе к различным информационным технологиям.