

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 432 группы 40.03.01
«Юриспруденция» юридического факультета
Бабаева Эльмара Эльнуровича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н _____

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.В. Деманова

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, к.ю.н _____

заслуженный юрист РФ _____

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов - 2021

Актуальность выбранной темы. Закрепление в Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. права на получение квалифицированной юридической помощи ст. 48 Конституции РФ является официальным признанием за ним качеств, присущих основным правам и свободам как элементу конституционного статуса человека и гражданина. Согласно положениям Основного закона, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека ст. 7, в России как демократическом правовом государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства ч. 1, ст. 1 и 2. Как верно отмечает Г.Н. Комкова, «общее начало, которое присуще реализации всего комплекса конституционных прав и свобод личности, состоит в их гарантированности. Именно гарантии права человека придают им свойство реальности»¹.

В настоящее время российское законодательство не содержит легального определения понятия «квалифицированная юридическая помощь». В научной и учебной литературе в области конституционного права, а так же действующем законодательстве, получение квалифицированной юридической помощи связывается, в большей степени, только со случаями обращения граждан в суд.

Так, например, действующее законодательство следующим образом решает вопрос о механизме реализации конституционного права на квалифицированную юридическую помощь в судебных процессах. Гражданский процессуальный кодекс (ст. 49) устанавливает, что представителями в суде могут быть «адвокаты и иные оказывающие юридическую помощь лица», которые имеют «высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности».

¹ Комкова Г.Н. Конституционные гарантии прав человека в России: понятие и классификация // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки, 2016.

Исключение составляют случаи разбирательства гражданских дел мировыми судьями и районными судами².

В соответствии с Кодексом административного судопроизводства РФ (ст. 55) представителями в суде по административным делам могут быть «адвокаты и иные лица, которые обладают полной дееспособностью, не состоят под опекой и попечительством, имеют высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности»³.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ (ст. 49) закрепляет, что «в качестве защитников участвуют адвокаты»⁴.

Следовательно, по данной логике, получить квалифицированную помощь юриста можно только в случае обращения к адвокату. Однако, данное понимание права на квалифицированную юридическую помощь, на наш взгляд, представляется несколько суженным. В этом случае, оно сводится только к обращению граждан к адвокату. Фактически между адвокатской деятельностью и правом на квалифицированную юридическую помощь ставится знак равенства.

По нашему мнению понятия «квалифицированная юридическая помощь» и «адвокатская деятельность» необходимо соотносить как общее и частное. Квалифицированная юридическая помощь может оказываться в различных формах. Если помощь заключается только в даче консультаций лицу, то, в данном случае, субъектами квалифицированной юридической помощи могут быть не только адвокаты, но и работники прокуратуры, нотариусы, сотрудники юридических фирм и др. Если же квалифицированная юридическая помощь

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. 2002. N 46. Ст. 4532; 2021. N 18. Ст. 3050.

³ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. 2015. N 10. Ст. 1391; 2021. N 18. Ст. 3059.

⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 13.05.2021) // СЗ РФ. 2001. N 52 (ч. I). Ст. 4921; 2021. N 18. Ст. 3055.

заключается в защите интересов обвиняемого в суде, то, в данной ситуации, круг субъектов резко сужается, и остаются только адвокаты. На деятельность, которая связана с оказанием юридической помощи, подозреваемым и обвиняемым в уголовном судопроизводстве, в свое время, была установлена адвокатская монополия.

Вышеизложенные обстоятельства обусловили необходимость изучения исторических предпосылок возникновения и развития конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи, определение места и роли данного права в системе конституционных прав и свобод, а также анализа нормативно-правовых актов и судебной практики в части определения содержания конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

Целью бакалаврской работы является комплексный анализ правового регулирования и реализации конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- проанализировать становление конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в России;
- определить содержание и место права на получение квалифицированной юридической помощи в системе конституционных прав и свобод;
- охарактеризовать право на получение квалифицированной юридической помощи в международных актах;
- проанализировать конституционно-правовое регулирование адвокатской деятельности по оказанию квалифицированной юридической помощи;
- изучить и охарактеризовать субъекты государственной системы оказания бесплатной юридической помощи;

– изучить и охарактеризовать субъекты негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи.

Объект исследования – общественные отношения, связанные с обеспечением и реализацией конституционного права человека и гражданина на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации

Предметом исследования выступает законодательство Российской Федерации, а также конституционное и уставное законодательство субъектов Российской Федерации в части, касающейся закрепления конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи.

Степень научной разработанности темы исследования. Тема магистерской работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Д.С. Велиевой, В.В. Гошуляка, В.Т. Кабышева, Г.Н. Комковой, Е.В. Колесникова, О.Е. Кутафина, М.А. Липчанской, А.В. Малько, Н.И. Матузова и др.

Вопросы содержания и специфики конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи исследовались в работах Бекашевой Д.И., Гаврилова С.Н., Долидзе Т.Ю., Д.И.Мейера, М. В. Преснякова, А. А. Кирилловых, Е.И. Пятина, И.М. Поташника; Лавицкой М.И. и др.

Методическую основу исследования составили современные общенаучные методы познания, в частности: системно-структурный метод, исторический метод, сравнительный анализ.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, административного права, гражданского процесса и общей теории права.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации

Федерации, актов федеральных органов государственной власти, правовых актов СССР и РСФСР и др.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, списка использованной литературы.

Основное содержание работы. Первая глава «Генезис конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в России» состоит из двух параграфов, в которых раскрываются вопросы возникновения, становления и развития права на квалифицированную юридическую помощь в исторической ретроспективе, содержание и место данного права в системе конституционных прав и свобод.

В параграфе 1.1 «Становление конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в России» автором были изучены нормативно-правовые акты СССР и РСФСР. Сделан вывод, что впервые право на получение именно квалифицированной юридической помощи нашло свое конституционно-правовое закрепление в связи с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РФ от 21.04.1992 N 2708-1, когда появилась статья 67.1. в Конституции РСФСР 1978 года. Эта статья предусматривала, что: «Каждому гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь оказывается бесплатно ч.1. Каждый задержанный, заключенный под стражу или обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) соответственно с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения ч.2». В ее основе была ст. 37 Декларации прав и свобод человека и гражданина 1991 года.

В параграфе 1.2. «Понятие, содержание и место права на получение квалифицированной юридической помощи в системе конституционных прав и

свобод» автор на основе изученных работ делает совершенно обоснованный вывод, что под конституционным правом на получение квалифицированной юридической помощи следует понимать право каждого на обращение к адвокату, нотариусу, юристу, государственному, муниципальному или иному органу за получением юридической консультации, за защитой нарушенных прав, за юридическим закреплением субъективных прав и предупреждением их возможного нарушения в будущем.

Параграф 1.3. Право на получение квалифицированной юридической помощи в международных актах посвящен изучению международно-правовых актов. Принятие в 1988 г. Кодекса поведения для юристов в Европейском сообществе свидетельствует об особом назначении юристов во всех цивилизованных обществах, основанных на уважении норм закона. Юрист должен служить интересам правосудия так же, как и интересам тех, кто доверил ему отстаивать и защищать свои права и свободы. В его обязанность входит не только представлять интересы своего клиента, но и быть его консультантом (советником). Право каждого пользоваться помощью адвоката (защитника) по крайней мере в уголовном процессе предусмотрено ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. и ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Вторая глава «Субъекты обеспечения конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации» включает три параграфа, а именно: 2.1. Конституционно-правовое регулирование адвокатской деятельности по оказанию квалифицированной юридической помощи; 2.2. Субъекты государственной системы оказания бесплатной юридической помощи и 2.3. Субъекты негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи.

Автором определяется и анализируется правовой статус адвоката, его полномочия, права, обязанности и условия приобретения статуса адвоката, оснований приостановления статуса адвоката в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 N 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в

Российской Федерации», а также рассматриваются актуальные вопросы реализации права граждан на бесплатную юридическую помощь. Автором делается совершенно обоснованный вывод, что решение различных вопросов жизнедеятельности граждан в таких сферах как жилищное законодательство, жилищно-коммунальные услуги, различные гражданско-правовые вопросы, социальная защита и социальное обеспечение, вопросы образования, здравоохранения и многие другие требуют участия квалифицированного юриста. Несмотря на то, что юридические услуги очень востребованы, среди населения немало тех, кто не в состоянии позволить себе обратиться за квалифицированной юридической помощью в связи с низким уровнем доходов. Особенно данная проблема характерна для социально незащищенных категорий граждан, к которой относятся, к примеру, дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей. Поэтому обеспечение права на получение бесплатной юридической помощи в современных условиях становится особенно актуальным.

Заключение. Положения о праве на квалифицированную юридическую помощь содержатся в документах, определяющих основные направления сотрудничества европейских государств в сфере прав человека, разработанных на встречах представителей государств-участников СБСЕ с 1994 г. – ОБСЕ. В частности, Итоговым документом Мадридской встречи 1980 г. от 6 сентября 1983 г. в разделе «Контакты между людьми» установлено, что государства-участники будут стремиться улучшать условия предоставления юридической...помощи гражданам других государств-участников, временно находящимся на их территории по личным или профессиональным причинам, принимая должным образом во внимание соответствующие многосторонние или двусторонние конвенции, или соглашения.

В Итоговом документе Венской встречи, принятом 15 января 1989 г., государства-участники закрепили обязательства обеспечивать, чтобы эффективные средства правовой защиты, а также полная информация о них были доступны всем лицам, заявляющим, что их права и основные свободы

были нарушены. В числе таких средств названо право быть представленным адвокатом по своему выбору п. 13.9.

Согласно п. 11 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. в случаях, когда, как утверждается, имело место нарушение прав человека и основных свобод, имеющиеся эффективные средства правовой защиты включают право лица запрашивать и получать адекватную юридическую помощь. Кроме того, п. 5.17 предусмотрено, что любое лицо, преследуемое в судебном порядке, имеет право защищать себя лично или без промедления через посредство выбранного им самим защитника, или, если это лицо не располагает достаточными средствами для оплаты услуг защитника, на безвозмездное получение таких услуг, когда этого требуют интересы правосудия.

Положение п. 5.17 Документа Копенгагенского совещания повторяет п. 23.1 v Документа Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1991 г., при этом праву на юридическую помощь присвоен особый статус – оно включено в число «международно признанных стандартов, относящихся к отправлению правосудия и правам человека задержанных лиц» п. 23.

Юридическая помощь в качестве социального блага необходима любому социуму. Формирование элементов юридической помощи на протяжении разных периодов времени шло поступательно. На различных этапах развития общества более динамично развивался тот или иной элемент.

Конституция РФ гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48).

Квалифицированная юридическая помощь может оказываться в различных формах. Если помощь заключается только в даче консультаций лицу, то, в данном случае, субъектами квалифицированной юридической помощи могут быть не только адвокаты. В данной ситуации помощь могут оказать работники прокуратуры, нотариусы, сотрудники юридических фирм и др. Если же квалифицированная юридическая помощь заключается в защите

интересов обвиняемого в суде, то, в данной ситуации, круг субъектов резко сужается, и остаются только адвокаты.

Согласно п. «л» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации 1993 г., адвокатура находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, что предопределило положительные и неоднозначные последствия для данного вида юридической деятельности. Несомненно, что адвокатура и ее деятельность определена как значимый конституционно-правовой институт оказания юридической помощи населению в РФ, при этом, ее отличительной особенностью является квалифицированность. К сожалению, данный оценочный критерий не имеет своего определения в федеральном законодательстве. Данная помощь осуществляется лицами, на профессиональной основе получившими статус адвоката, и предоставляется физическим и юридическим лицам в целях: защиты их прав, свобод и законных интересов, обеспечения доступа к правосудию. К сожалению, полностью не урегулирован вопрос об участии в оказании юридической помощи лицами, у которых статус адвоката отсутствует. Негосударственная система бесплатной юридической помощи формируется на добровольных началах. Порядок предоставления такой помощи регулируется гл. 4 Закона о бесплатной юридической помощи.

Таким образом, под конституционным правом на получение квалифицированной юридической помощи следует понимать право каждого на обращение к адвокату, нотариусу, юристу, государственному, муниципальному или иному органу за получением юридической консультации, за защитой нарушенных прав, за юридическим закреплением субъективных прав и предупреждением их возможного нарушения в будущем.

В настоящее время в нашем законодательстве не существует не только понятия, но и четко прописанных критериев, по которым мы можем определить, юридическая помощь была оказана квалифицированно или нет. Некоторые критерии мы можем выделить только посредством изучения международных правовых актов и законодательства.

В результате проведенного исследования среди первоочередных задач развития системы оказания юридической помощи населению можно выделить следующие:

- 1) обеспечение оптимального сочетания негосударственных и государственных институтов юридической помощи, в том числе с учетом созданной системы государственных юридических бюро для оказания юридической помощи малоимущим гражданам;
- 2) существенное повышение качества профессиональной подготовки юридических кадров, совершенствование квалификационной аттестации и расширение конкурсных начал отбора субъектов оказания юридической помощи;
- 3) усиление ответственности лиц, оказывающих юридическую помощь и т. д.