

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Гражданство Российской Федерации как конституционно-правовой
институт**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
профиль «Правоприменительная деятельность»
юридического факультета

Липовенко Алексея Валерьевича

Научный руководитель
доцент, к.ф.н., доцент

С.В. Стрыгина

Заведующий кафедрой
к.ю.н., доцент

Н. В. Тюменева

Введение

Актуальность темы данной работы обусловлена тем, что право на гражданство является одним из важнейших и занимает особое место среди основных прав человека. Это связано, прежде всего, с тем, что гражданство представляет собой системообразующий элемент правового статуса лица, определяющий принципиальные начала взаимоотношений государства и личности.

Понятие гражданства Российской Федерации как конституционно-правового института в объективном смысле представляет собой институт конституционного права и элемент конституционно-правового статуса личности, то есть совокупность норм, регулирующих связь лица с государством. В субъективном смысле – это субъективное право человека приобретать, прекращать, изменять, сохранять и не быть лишенным гражданства в произвольном порядке. Понятие гражданства Российской Федерации рассматривается как условие и предпосылки обладания полным объемом прав, свобод и обязанностей личности, то есть общая правоспособность или определенная совокупность прав, свобод и обязанностей личности. Конституционно-правовой институт, нормы которого закрепляют основы статуса личности, отражает наиболее существенные исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает совокупность общественных отношений, составляющих содержание института гражданства, а также связанных с определением правового статуса гражданина в сфере конституционно-правовых отношений.

Предметом исследования выступает совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих институт гражданства Российской Федерации.

Целью данной работы является системное исследование и комплексный анализ правового регулирования гражданства Российской Федерации.

Для решения указанной цели в данной работе определены следующие **задачи**:

- определить понятие и сущность гражданства;
- рассмотреть юридическое содержание гражданства;
- определить принципы гражданства;
- охарактеризовать основания и процедуру приобретения и прекращения гражданства;
- проанализировать проблемы института двойного гражданства;
- выявить существующие в законодательстве Российской Федерации проблемы регламентации рассматриваемых вопросов.

Методы исследования. Методологической основой исследования явились общенаучные методы: синтез, индукция и дедукция, а также системный подход к анализу различных сторон института гражданства Российской Федерации.

Степень разработанности темы исследования. Теоретическую основу составили труды отечественных ученых в области общей теории права, а также международного частного, гражданского, конституционного и других отраслей права. В качестве научной базы использовались труды Агапов А.Б., Козлова Е.И., Кутафин О.Е., Бердникова К.Л., Воробьева О.Д. Рыбаковский Л.Л. Савинков И.В. и других ученых.

Законодательную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, федеральное законодательство и другие нормативно – правовые акты.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целью, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

Основное содержание работы

Глава 1. Понятие и содержание конституционно-правового института гражданства посвящена теоретическим вопросам гражданства. Благодаря провозглашению прав и свобод человека как высшей ценностью, интерес к гражданству в нашей стране существенно возрос. Гражданство является связующим звеном между народным суверенитетом и личной свободой. Институт гражданства выполняет двойную социально-правовую функцию. С одной стороны, гражданство действует как средство и способ защиты прав личности, с другой — как институт защиты прав и интересов государства. Балансом между этими двумя аспектами функциональной характеристики гражданства является отражение адекватного паритета интересов и прав человека и интересов общества и государства.

Лицо является гражданином государства не потому, что оно проживает на его территории, а в силу наличия специальных признаков, обеспечивающих сохранение гражданства между этим лицом и государством.

Эти признаки основаны на юридическом оформлении отношений государства, которое устанавливает основания приобретения и прекращения гражданства, порядок решения этих вопросов.

Взаимосвязь государства и личности устанавливается посредством права, что находит свое воплощение во взаимных правах и обязанностях. Но все же данное взаимоотношение можно охарактеризовать лишь базовым, потому что любой субъект, находящийся на территории государства, автоматически становится участником правовых отношений с государством независимо от наличия у него гражданства того или иного государства. Это выражается в том, что государство обязано защищать права и свободы каждого, кто на законных основаниях находится на его территории.

Важнейшими источниками, в которых заключаются нормы, регулирующие устойчивую правовую связь личности с государством, выражающие в совокупности их взаимные права, обязанности и

ответственность Конституция Российской Федерации и действующий Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».

В статье 17 Конституции РФ закреплено, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, а осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Основные права и свободы представляют собой обширный и детальный список прав и возможных их ограничений с указанием причин. Основной закон исходит из естественной принадлежности человеку его прав, которые не создаются Конституцией, а признаются ею.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» гражданство Российской Федерации – это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданство в Российской Федерации строится на следующих принципах:

1. Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Вне зависимости от социального положения гражданина, от национальности и иных признаков, каждый гражданин России имеет равный статус.

2. Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации. Характер устойчивости гражданства не зависит от того, проживает ли гражданин за пределами Российской Федерации или на территории России.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его. Никто не может лишиться человека гражданства, это изъявление и желание самого гражданина страны.

Конституция Российской Федерации и международное право формулирует запрет произвольного лишения гражданства. Исходит при этом Конституция РФ и международное право из четкого осознания того, что человек, в его взаимоотношении с государством выступает не как объект государственной деятельности, а как полноправный субъект, что обязывает государство при реализации права на гражданство уважение достоинства личности.

4. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству. Принцип запрета высылки и выдачи граждан Российской Федерации содержится в статье 61 Конституции Российской Федерации и статье 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Этот принцип является Важнейшей гарантией неприкосновенности личности со стороны иностранных государств.

Изучив изложенные выше принципы гражданства Российской Федерации, основания приобретения, изменения или прекращения гражданства, органы, регулирующие решение вопросов, касающихся гражданства, можно сделать вывод о том, что важнейшей составляющей института, формирующего основы правового статуса лица, которые закреплены в действующей в настоящее время Конституции Российской Федерации, является совокупность норм, регулирующих гражданство.

Реализация принципов гражданского права – длительный процесс. Данный процесс предусматривает подготовку обширной совокупности деятельности, а также приспособление ее к внедрению рассматриваемого нововведения. Возможен факт противоречия норм отдельных правовых актов гражданско-правовым принципам. Это связано с тем, что принципы, которые закреплены в законодательстве, во время разработки какого-либо акта зачастую не учитываются законодателем.

В случае реализации принципов через определенные правовые нормы определенных отраслей права, рассматриваемые принципы будут иметь

юридическую ценность. Благодаря принципам гражданского права происходит определение законности нормативного акта, что выступает формой выражения права. В ходе разработки новых актов гражданского законодательства и изменении уже существующих, принципы выступают в качестве ориентира.

Во второй главе «Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации» рассматриваются основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Они определены Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325.

Приобретение гражданства по рождению предполагает, что лицо, в будущем рожденное от родителей граждан или рожденное на территории государства, приобретает гражданство родителей или гражданство территории. В Российской Федерации провозглашаются два фундаментальных принципа получения гражданства по рождению: принцип «право крови» и принцип «право почвы». Ребенок приобретает гражданство РФ по рождению на основе принципа «право крови», если на день его рождения оба родителя или единственный родитель имеет гражданство РФ, а также, если один из родителей имеет гражданство РФ, а другой является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим. Принцип «право почвы» является одним из важнейших средств регулирования миграционной политики. В зависимости от того, как регулируется получения гражданства по рождению по данному принципу зависит благоприятствует ли миграционная политика приросту населения этого государства или препятствует.

По заявлениям о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке решение принимает Президент Российской Федерации, в

упрощенном порядке – руководитель территориального органа МВД России на региональном уровне.

Соответствующие конкретным основаниям приобретения российского гражданства формы заявлений, правила и порядок их оформления, подачи и рассмотрения, а также перечни прилагаемых к ним документов, установлены Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325.

Миграционные процессы зависят от множества факторов, например, такие как политические, социальные и экономические. Отрицательное воздействие этих факторов на жизнь человека, вынуждает его на миграцию в другую страну, в поисках лучших условий для жизни.

На 2021 год прослеживается значительное снижение оформления приглашений и виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства уменьшилось практически в два раза. Также уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами и лицами без гражданства, осуществляющими трудовую деятельность поступило практически в два раза меньше чем в 2020 году.

Большинство задач миграцией решаются лишь при условии относительно более высокого уровня жизни и более выгодных условий для труда в России, чем в странах, из которых идет отток населения. Это правило всегда работает и эмигрантами России. Тут такая же рыночная конкуренция, как и в экономике. До тех пор, пока уровень и условия жизни в России будут значительно хуже, в них будет идти отток преимущественно молодого российского контингента, имеющего возможность в этих странах не только зарабатывать значительно больше, чем в России, но и учиться, работать, жить в лучших условиях. Это значит, в частности, для высококвалифицированных специалистов – быть обеспеченными всем

необходимым, жить в условиях развитой инфраструктуры, условиях стабильности и безопасности.

Прекращение российского гражданства — утрата лицом гражданства Российской Федерации с одновременным обретением (сохранением) им статуса иностранца или лица без гражданства.

Закон о гражданстве в качестве оснований прекращения гражданства предусматривает:

- выход из гражданства;
- отмену решения о приеме в гражданство;
- выбор гражданства (оптацию), иные основания, которые могут быть предусмотрены международными договорами.

Решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит аннулированию, если установлено, что решение принимается на основании заявления заявителя или заведомо ложной информации. Факт использования поддельных документов или сообщений заведомо ложной информации устанавливается в суде.

Иностранцы могут лишиться гражданства, если на этапе его получения подали ложные сведения о себе, либо если целью этого было осуществление деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя страны.

Факт использования подложных документов или сообщение заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке, проинформировали в ведомстве.

Отмена решений о гражданстве Российской Федерации осуществляется Президентом Российской Федерации или без доказательств, которые отвечают за дела по гражданству и которые приняли такое решение. Решение по вопросам гражданства Российской Федерации в случае его отмены считается недействительным со дня принятия.

Заключение.

В результате проведённого исследования было выяснено, что российское законодательство в области гражданства находится в постоянной трансформации. Развитие международно-правового регулирования института гражданства, как и других норм международного права, касающихся статуса личности, происходит вместе с развитием межгосударственных отношений, с ростом всемирной миграции населения.

Оптимизация направлений внутренней миграции населения возможна путём преодоления региональных различий в уровнях доходов и бедности населения, выравнивания развития социальной инфраструктуры, доступности объектов и предоставляемых ими социальных услуг. Целесообразно использовать позитивный опыт стимулирования добровольных переселений, накопленный в международной практике. Мероприятия, направленные на решение проблем внутренней миграции, необходимо включать в стратегии и программы развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Институт двойного гражданства в российском законодательстве также является одним из наиболее проблемных на современном этапе развития законодательства в данной области. Это связано с тем, что при наличии у одного лица гражданства нескольких государств, возникает соотношение интересов, данных государств, помимо интересов данного гражданина с этими государствами. Данное обстоятельство выступает причиной правовой регламентации вопроса, связанного с основанием возникновения и прекращение двойного гражданства. Тем не менее, государство вынуждено идти на признание двойного гражданства, несмотря на различные негативные последствия данного правового института.

Одно из важных неурегулированных положений в нормативно – правовом аспекте института двойного гражданства является отсутствие разграничения понятий «двойное гражданство» со смежным понятием «второе гражданство». На практике встречаются ситуации, при которых

граждане Российской Федерации приобретают гражданство государства, с которым у России не заключен межгосударственный договор, в таком случае следует говорить о приобретении гражданином не двойного гражданства (исходя из понятия, данного в Конституции), а второго гражданства. Лицо, получившее второе гражданство, так же остается гражданином Российской Федерации, имеет все права и несет обязанности, закрепленные Конституцией и иными нормативно – правовыми актами, совершает все юридические действия по документам гражданина Российской Федерации. На данный момент разграничение этих понятий носит условный характер и нигде не закрепляется.

Вышеуказанные положения отражают пробелы законодательства в регулировании института двойного гражданства, в виду этого видится необходимым:

- Разграничить правовой статус лиц – граждан Российской Федерации, имеющих двойное (под двойным гражданством понимается наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства, с которым заключен международный договор) или второе гражданство (наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства, с которым у РФ не заключен международный договор о двойном гражданстве);
- Привести в соответствие статьи, регулирующие двойное гражданство, исключить все неопределенности в правовом регулировании института двойного гражданства, вынести в отдельную статью регулирование статуса лиц, обладающих вторым гражданством.

Лица, обладающие двойным гражданством, находятся в более сложном правовом статусе, так как при использовании законодательства по ряду вопросов могут образовываться пробелы в регулировании имеющихся прав гражданина и в исполнении обязанностей, стоящих перед лицом, как гражданина России, так и по отношению к иностранному государству.

Институт двойного гражданства является признаком доверия между двумя государствами, свидетельством того, что они желают жить друг с другом в мире и добрососедстве. Действительно, целенаправленно создаваемое двойное гражданство на основе договоров – это признак союза между государствами, исторически тесно связанными или объединенными общими интересами. Следовательно, при введении данного правового институт необходимо путем заключения соответствующих международных договоров скорректировать или вовсе нейтрализовать негативные стороны двойного гражданства.