

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Эффективность механизма правового регулирования**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 431 группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета

**Рамазановой Кемсер Сулеймановны**

Научный руководитель  
доцент, к.ф.н., доцент

\_\_\_\_\_

С.В. Стрыгина

Заведующий кафедрой  
к.ю.н., доцент

\_\_\_\_\_

Н. В. Тюменева

Саратов - 2021

## **Введение**

Механизм правового регулирования обусловлен важностью создания условий устойчивого правового порядка, а также органов, институтов и учреждений, способных обеспечить защиту и охрану от нарушений тех прав, свобод и законных интересов граждан и иных лиц, которые закреплены действующими нормами права. Именно механизм правового регулирования является движущей силой права, справедливости и законности.

Изучения механизма правового регулирования важно для того, чтобы установить, как и с помощью каких правовых средств будут достигаться цели упорядочения общественных отношений. От того, насколько верно будут применены те или иные средства правового регулирования, будет зависеть результат общественного развития и обеспечения прав и свобод граждан.

Эффективное правовое регулирование общественных отношений невозможно, если оно не основано на выявлении и учете закономерностей развития общества и государства и права в частности. При этом во внимание должна приниматься вся совокупность экономических, политических, психологических, государственно-правовых и иных закономерностей, совокупное действие которых выступает определяющим фактором в детерминации человеческого поведения.

Механизм правового регулирования — разновидность механизма, который представляет собой систему юридических средств, организованную наиболее последовательным образом и направленную на упорядочение общественных отношений, которые входят в предмет правового регулирования, путем придания им юридической формы посредством метода правового регулирования. Итогом верного выбора метода регулирования является стабильность в обществе.

**Цель исследования** — выявление правовой природы механизма правового регулирования.

Достижению указанной цели способствует решение следующих **задач**:

-раскрытие понятия, структуры, стадий, а также стимулов и ограничений механизма правового регулирования;

- определение категории «эффективность механизма правового регулирования»;

- рассмотреть механизм правового регулирования общественных отношений на примере инновационного предпринимательства.

**Объект исследования** - механизм правового регулирования как совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов в рамках единого процесса функционирования права.

**Предметом исследования** являются теоретические и практические представления об эффективности механизма правового регулирования.

**Степень научной разработанности.** Тема выпускной квалифицированной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права Алексеева С.С., Лазарев В.В., Малько А.В., Матузова Н.И., Морозова Л.А., Наумова С.Ю., Стрыгина С.В. и др.

**Методологическую основу** работы составляют следующие методы: диалектический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистические методы и др.

**Правовая основа** работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, Указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти и др.

Структура бакалаврской работы включает в себя введение, две главы, заключение, список использованной литературы. Первая глава посвящена понятию и структуре механизма правового регулирования, а вторая глава проблемам эффективности механизма правового регулирования.

## Основное содержание работы

**Первая глава** данной работы посвящена понятию, структуре и основным стадиям правового регулирования.

Правовое регулирование является одной из фундаментальных категорий правовой действительности, поскольку сущность и социальная значимость права раскрываются именно через регулирование тех или иных явлений. Так, Конституция РФ, наделяет нас множеством прав, которые посредством механизма правового регулирования реализуются и воплощаются в жизнь.

Понятие «механизм правового регулирования» в современной отечественной теории права относится к числу базовых. При этом, несмотря на то, что в научной литературе оно чаще всего используется в качестве такого, смысл которого понятен без дополнительных пояснений, его содержание вряд ли можно признать вполне определенным.

В теории права большое число сторонников имеет подход, базовые положения которого получили развернутое обоснование в работах С.С. Алексеева. В рамках данного подхода механизм правового регулирования определяется как комплекс специальных средств, при помощи которых осуществляется достижение определенного результата в воздействии на общественные отношения (чаще всего в качестве такого результата рассматривают упорядочение общественных отношений)<sup>1</sup>.

Данный подход широко распространен и в отраслевых юридических науках.

Рассматривая структуру механизма правового регулирования, выделяют два ее элемента: нормативную основу, или нормы права, которая выражает главные способы воздействия права - дозволения, запреты, обязывания, а также способы реализации, которые проявляются в фактическом поведении людей, совершении действий или в воздержании от действий (бездействии), т. е. результативную сторону механизма.

---

<sup>1</sup> Сизов В.Е. Механизм правового регулирования как социально-правовая категория // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2016. № 4. С. 164

С.С. Алексеев выделяет три основных элемента в механизме правового регулирования: юридические нормы; правовые отношения; акты реализации прав и обязанностей. Факультативным элементом являются акты применения права. Такое представление о структуре механизма правового регулирования широко распространено, но не является единственным, существуют также и иные точки зрения <sup>2</sup>.

А.В. Малько выделяет следующие основные стадии и элементы правового регулирования: норма права; юридический факт или фактический состав с таким решающим фактом, как организационно-исполнительный правоприменительный акт; правоотношение; акты реализации прав и обязанностей; охранительный правоприменительный акт (факультативный элемент).

Различия в позициях отдельных ученых состоят главным образом в том, что в качестве факультативной называют не стадию правоприменения, а правоприменение именно охранительного характера. Не всегда в качестве самостоятельной стадии указывают на юридические факты, так как они неотделимы от правоотношений, которые не могут возникнуть без юридических фактов.

Таким образом, механизм правового регулирования можно подразделить на такие компоненты, как механизм правотворчества, механизм реализации норм права, механизм государственного принуждения, где охранительную направленность выполняет механизм процессуального регулирования.

Механизм правового регулирования помогает проследить, как происходит перевод абстрактных норм права в упорядоченные общественные отношения <sup>3</sup>. Можно сказать, что механизм правового регулирования представляет собой долговременный процесс, в котором

---

<sup>2</sup> Алексеев С.С. Теория права. М.: Изд-во БЕК, 2000. С. 67.

<sup>3</sup> Сизов, В.Е. Механизм правового регулирования как социально правовая категория / В.Е. Сизов // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2016. - № 4. С. 165

выделяют несколько основных стадий. Более того, именно в рамках тех или иных стадий вышеназванные элементы только и могут осуществляться.

Так, основными стадиями механизма правового регулирования являются: формирования нормативной основы; возникновения правовых отношений; возникновение субъективных прав и обязанностей; реализация субъективных прав и юридических обязанностей; применение права (факультативная стадия).

Каждая из стадий механизма правового регулирования обладает определёнными особенностями и играет важную роль для упорядочения права в системе общественных отношений в целом.

**Вторая глава** бакалаврской работы посвящена стимулам и ограничениям механизма правового регулирования, а также проблемам правового регулирования инновационного предпринимательства в РФ, так как механизм правового регулирования относится и к сфере инновационной деятельности в экономике.

Механизм правового регулирования представляет собой систему юридических средств, организованных наиболее последовательным образом в целях преодоления препятствий, стоящих на пути удовлетворения интересов субъектов права. Его целью является обеспечение интересов субъектов правоотношений при помощи воздействия различных правовых средств, соотношение которых определяется этапом развития общества.

Среди юридических средств механизма правового регулирования выделяют правовые стимулы и ограничения.

Правовой стимул - это правовое побуждение к законопослушному поведению, которое создает для удовлетворения собственных интересов субъекта режим благоприятствования. Среди правовых стимулов выделяют поощрения и льготы.

Правовое ограничение представляют собой правовое сдерживание противозаконного деяния, создающее условия для удовлетворения интересов субъекта и общественных интересов в охране и защите, т.е. установленные в

праве границы, в пределах которых лица должны действовать, это исключение определенных возможностей в их деятельности.

Так, в настоящее время страна нуждается в молодых профессиональных кадрах, необходимы стимулы и льготы для их труда, что в первую очередь относится к их трудоустройству.

Для решения этой проблемы необходимо предоставить различные льготы, привилегии, иммунитеты молодым специалистам и их закрепить на законодательном уровне, для того, чтобы выпускники средних профессиональных и высших учебных заведений при первом трудоустройстве на работу не имели существенных трудностей.

Таким образом, одним из приоритетных назначений права состоит в детально регулировании наиболее значимых общественных отношений, для чего и используются правовые средства, такие как правовые стимулы, которые включают в себя различные льготы и поощрения, и правовые ограничения.

Инновационное предпринимательство в современных условиях является ключевым фактором развития экономики государства, а предприниматель - инноватор – ключевой фигурой в социально-экономической системе современного государства и общества в целом.

Инновационное предпринимательство представляет собой результат осуществления специфической деятельности, которая способствует введению на рынок нового или усовершенствованного продукта (товара, услуги), а также введению в употребление нового или усовершенствованного процесса (в производственной, управленческой, социальной и прочих сферах) и получению соответствующего положительного эффекта <sup>4</sup>.

Следует отметить, что результаты инновационной деятельности в России оказались ниже ожидаемых. 2 сентября 2020 года был обнародован очередной доклад «Глобальный инновационный индекс» (ГИИ, Global

---

<sup>4</sup> Палкина М.В., Палкин А.Ю. Инновационное предпринимательство: понятие, сущность и специфика// Вестник ВСГУТУ. 2016. № 1 (58). С. 90

Innovation Index), содержащий результаты сопоставительного анализа инновационных систем 131 страны и их рейтинг по уровню инновационного развития. Россия заняла в данном рейтинге заняла 47-е место.

С учетом расширения охвата стран в рейтинге можно заключить, что положение нашей страны фактически не изменилось по сравнению с предыдущими годами (в 2019 году Россия занимала 46-е место) и отражает средний уровень конкурентоспособности российской инновационной системы на фоне глобальной конкуренции национальных экономик. Но по оценкам составителей рейтинга, результативность инноваций в России ниже ожидаемого уровня при текущих значениях показателей ВВП на душу населения и инвестиций в науку, технологии и инновации <sup>5</sup>.

Инновационных предприятий становится все больше с каждым днем и тем самым возникают и проблемы с правовым обеспечением данной деятельности. Право с трудом успевает за меняющимися общественными отношениями, развивается слишком медленно и нередко не учитывает современные тенденции.

Инновационная деятельность страдает и от недостатка финансирования, слабой информационной безопасности, субъективности, пренебрежения законом и низкий уровень ответственности, недостатки в деятельности патентного ведомства (Роспатента).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, следует сказать, что необходимо создать четко отработанный пакет нормативных правовых актов, определяющий механизм реализации заложенных в них норм, что крайне необходимо для эффективной инновационной политики.

---

<sup>5</sup> Топчемся на месте. Результаты инновационной деятельности в России ниже ожидаемых. URL: <https://rg.ru/2020/11/30/rezultaty-innovacionnoj-deiatelnosti-v-rossii-okazalis-nizhe-ozhidaniia.html> (дата обращения 25.04.2021).

## Заключение

Таким образом, на основании изучения эффективности механизма правового регулирования и в результате проведенного мною исследования теоретически обоснованы следующие выводы:

1. Механизм правового регулирования - это нормативно-организованный, последовательно осуществляемый комплексный процесс, который направлен на результативное воплощение правовых норм в жизнь, при помощи различных правовых средств.

2. Механизм правового регулирования обладает рядом особенностей, который присущ только ему и отличающих его от иных правовых механизмов.

3. Процесс правотворчества лежит в сфере правового регулирования, но не охватывается категорией «механизм правового регулирования». Весь его ход регулируется нормами права.

4. Начальную стадию механизма правового регулирования следует обозначить как осуществление юридического факта, который предусмотрен нормой права. Второй стадией механизма правового регулирования является реализация правовых предписаний. Реализация субъективных прав и обязанностей протекает в рамках правоотношений. Возникновение прав и обязанностей субъектов поглощается стадией реализации норм права. Применение права - факультативная мера. Так как целью правоприменения выступает воплощение в действительность содержания норм права, применение права в полной мере может охватываться стадией реализации прав и обязанностей.

5. Структура механизма правового регулирования представляет собой некий единый стандарт для механизмов правового регулирования. К элементам механизма правового регулирования относятся: юридический факт, норма права, правоотношение, акт применения <sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Абрамова А.А. Эффективность механизма правового регулирования: автореф. дис. канд. юрид. наук. Красноярск, 2006. С. 10

6. Механизм правового регулирования регулирует и упорядочивает общественные отношения.

Следует сказать, что эффективность правовой нормы в некоторой степени зависит от уровня профессионализма правотворческих органов, их независимости от внешних факторов при выполнении своего служебного долга.

По результатам исследования мы предлагаем:

1. Разработать и принять базовый законодательный акт в сфере инновационной деятельности, который бы определил место инноваций в действующей правовой системе. Положения такого закона, должны определить терминологическую базу инновационной деятельности, основные ее принципы.
2. В Федеральный Закон «О науке и государственной научно-технической политике» включить следующие формы государственной поддержки: антимонопольное регулирование и правовая охрана результатов инновационной деятельности.
3. Разработать нормативный акт, определяющий критерии инновационной деятельности предпринимателей.
4. Выделить критерий по степени реализации продукта в инновационном предпринимательстве: стартапы и уже действующий бизнес.

Решения данных проблем может повлечь эффективность правовой нормы, которые позволят достичь желаемого результата. Непосредственно, интересы, как отдельного человека, так и всего общества являются главным ориентиром для совершенствования элементов механизма правового регулирования и как следствие - повышения его эффективности.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что под механизмом правового регулирования принято понимать взятые в единстве и взаимодействии правовые средства, участвующие в правовом регулировании общественных отношений.