

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра гражданского права и процесса

**Приемная семья как форма устройства детей,
оставшихся без попечения родителей по российскому законодательству**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 431 группы
направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета

Люлюковой Полины Сергеевны

Научный руководитель
доцент кафедры гражданского
права и процесса
к.ю.н., доцент

подпись, дата

И.М.Конобеевская

Заведующий кафедрой
гражданского права и процесса
к.ю.н., доцент

подпись, дата

Е.Н.Тогузаева

С а р а т о в
2021

Актуальность темы исследования. Российская Федерация согласно принятой в 1993 г. Конституции¹ является социальным государством, и политика его направлена на улучшение условий жизни граждан, в том числе и детей.

Стоит так же сказать о том, что в соответствии со следующими нормативно правовыми актами: «Всеобщей декларацией прав человека»²; «Декларацией социального прогресса и развития»³, дети имеют право на защиту и охрану их прав, а так же обеспечение государством их благосостояния. Современной реалией является наличие детей-сирот, а так же детей, оставшихся без попечения родителей. И это не является проблемой только Российской Федерации, это проблема знакомая любой стране мира, какой бы развитой она не являлась. В связи с этим в Российской Федерации всё большую значимость приобретает совершенствование форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Цель выпускной квалификационной работы - изучение и анализ правового аспекта развития института приемной семьи в Российской Федерации, а так же исследование возникающих проблем с правоприменительной точки зрения на современном этапе.

Данная цель достигается посредством решения следующего ряда **задач**:

- определение особенностей развития законодательства о приемной семье в РФ;
- рассмотрение правовых предпосылок возникновения института приемной семьи в России;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.

² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.) // Российская газета. 1995. 5 апреля.

³ Декларация социального прогресса и развития (Принята 11. 12. 1969 г. Резолюцией 2542 (XXIV) на 1829 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Декларация не была опубликована. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

- раскрытие понятия и рассмотрение особенностей приемной семьи как формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей;
- рассмотрение порядка образования приемной семьи;
- определение правового статуса членов приемной семьи;
- изучение особенностей заключения и содержания договора о создании приемной семьи;
- анализ проблемы государственного контроля за защитой прав детей в приемной семье, а также ответственность приемных родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по договору.

Объектом исследования являются правовые отношения, возникающие в процессе устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в приемную семью

Предметом исследования – выступают нормы международного, федерального, регионального и зарубежного законодательства, регулирующие отношения по созданию, деятельности и прекращению правовых отношений, связанных с приемной семьей, научные исследования о формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе правоприменительная практика

Степень научной разработанности проблемы. В науке вопросы, касающиеся института приемной семьи, в настоящее время рассмотрены в ряде научных работ, в том числе это исследования таких авторов как: Д.И. Мейера, К.А. Неволина, М.О. Ошанина, К.П. Победоносцева, Г.Ф. Шершеневича; работы отечественных правоведов советского и современного периодов: С.С. Алексеева, М.В. Антокольской, И.А. Банникова, Ю.Ф. Беспалова, Л.Ю. Грудцыной, В.И. Данилина, И.С. Даниловой, Н.М. Ершовой, Н.Ф. Звенигородской, О.Ю. Ильиной, О.Ю. Косовой, Н.В. Кравчук, О.А. Красавчикова, П.В. Крашенинникова, Е.П. Лапиной, А.Н. Левушкина и др.

Структура работы. Структура и содержание работы обусловлены необходимостью решения поставленных научных задач. Работа состоит из

введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы

Глава 1 работы «Общая характеристика института приемной семьи в Российской Федерации» посвящена описанию исторического развития института приемной семьи в разные временные промежутки и раскрытию особенностей развития в зависимости от исторической эпохи.

В параграфе 1.1 «Особенности развития законодательства о приемной семье в РФ» отмечено, что своё начало институт приемной семьи берет со времен Древней Руси. Изначально не регулировалось законодательно, опиралось только на правовые обычаи и традиции. Во времена Владимира Мономаха некоторые положения, регулирующие институт приемной семьи, были закреплены в «Русской правде». Следующие законодательные изменения принадлежат Алексею Михайловичу Романову. Он был первым, кто на законодательном уровне закрепил основные регулирующие положения в полной мере.

Во времена Петра I происходят самые значимые изменения в законодательстве касаясь устройства детей, оставшихся без попечения. Во-первых, были приняты меры по оплате труда опекунов. Одной из реформ было введение казенных домов. Еще одной отличительной чертой того времени стало постепенное отделение церкви от данной сферы жизни.

Следующим значимым этапом можно назвать время правления Екатерины II. Она опиралась на западную идеологию, что очень благоприятно сказывалось на регулировании семейных отношений.

Советская власть, пришедшая к управлению странной, предприняла ряд мер, для решения этой проблемы. Была создана новая система государственных органов, отвечающих за устройство таких детей. Был

принят Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве 1918г.

В период с 1996 года, в правовое регулирование приемной семьи было внесено немало изменений. В целях систематизации правоотношений, складывающихся при опеке (попечительстве) и совершенствования их правового регулирования был принят и с 1 сентября 2008 года вступил в силу ФЗ «Об опеке и попечительстве».

В параграфе 1.2 «Понятие и особенности приемной семьи как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей» рассмотрен один из самых важных принципов семейного законодательства в Российской Федерации, это право ребенка жить и воспитываться в семье, данный принцип закреплен в статье 54 СК РФ.

Если рассматривать приемную семью на современном этапе, то она представляет собой весьма актуальную и востребованную форму принятия детей на воспитание в семью, к тому же у нее имеется огромный потенциал для дальнейшего развития и усовершенствования. Правовая основа создания и деятельности приемной семьи в Российской Федерации базируется на конституционном принципе защиты государством материнства, отцовства, детства (ст. ст. 7, 38 Конституции РФ) и находит свое отражение, как в федеральном, так и в региональном семейном законодательстве.

Глава 2 «Правовое регулирование института приемной семьи» состоит из 3 параграфов и раскрывает особенности содержания института приемной семьи и порядок заключения договора о создании приемной семьи.

В параграфе 2.1 «Порядок образования приемной семьи» автором выявлено что «порядок создания приемной семьи» - это установленный законодательством порядок и определенная последовательность действий, как законодателя, так и желающего стать опекуном, которая направлена именно на устройство ребенка в приемную семью.

Отмечено так же что к особенностям данных правоотношений можно отнести обязательное участие органов опеки и попечительства, которые отвечают за нерушимость прав детей.

В параграфе 2.2 «Правовой статус членов приемной семьи» рассмотрено правовое положение всех членов семьи, их права и обязанности в традиционном представлении можно разделить на две основные группы. К первой относятся личные, или по другому неимущественные, ко второй – имущественные.

В работе показан правовой статус детей, воспитывающихся в приемных семьях. Перечислены основные неимущественные права, которыми наделены приемные дети.

Автором отмечено, что когда граждане становятся законными представителями приемных детей, тем самым приобретая статус приемных родителей, они так же принимают целый комплекс прав и обязанностей по реализации прав детей, оставшихся без попечения родителей. То есть иными словами из обязанностей родителей вытекают права приемных детей – и в первую очередь это право жить и воспитываться в семье. Поэтому были рассмотрены некоторые неимущественные права ребенка через призму прав и обязанностей приемных родителей.

В параграфе 2.3 «Особенности заключения и содержания договора о создании приемной семьи» отмечено, что на данный момент, согласно действующему законодательству большую юридическую силу имеет акт о назначении возмездного опекуна, нежели сам договор.

Автором отмечено, что в соответствии со ст.4, п.2, ст. 152 СК РФ «к договору о приемной семье могут быть применены правила, предъявляемые к договорам гражданским законодательством, лишь в той части, в которой это не противоречит существу таких отношений».

В работе указывается на то, какие условия договора законодатель отнес к существенным, в частности там перечислены следующие: «сведения

о ребенке или детях, передаваемых на воспитание в приемную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие), срок действия такого договора, условия содержания, воспитания и образования ребенка или детей, права и обязанности приемных родителей, права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемным родителям, а также основания и последствия прекращения такого договора.

Глава 3 «Проблемы правового регулирования отношений в рамках приемной семьи» посвящена коллизиям и пробелам в действующем законодательстве, регулирующем отношения в рамках института приемной семьи и основным проблемам, возникающим во время создания и существования приемной семьи..

В параграфе 3.1. «Проблемы государственного контроля за защитой прав детей в приемной семье» рассмотрено, каким образом государство обеспечивает защиту прав приемных детей. Предусмотрены определенные меры для реализации защиты и контроля со стороны государственных органов. В первую очередь к таким мерам относится проведение проверок как плановых, так и внеплановых. По результатам проверки составляется акт проверки условий жизни подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. Это основной элемент контроля, предусмотренный законодателем.

Автором отмечено, что стоит обратить внимание и на недостаточную правовую базу данной формы устройства детей. Еще одной проблемой можно считать менее жесткие требования к кандидатам в приемные родители.

В параграфе 3.2. «Ответственность приемных родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по договору» автором анализируется правоприменительная практика относительно ненадлежащего

исполнения приемными родителями возложенных на них договором обязанностей.

В заключении подведены итоги исследования, обобщены полученные в работе научные результаты и приведены некоторые предложения по усовершенствованию действующего законодательства в сфере регулирования института приемной семьи.