

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

**ПРОНИНА АНАСТАСИЯ ИГОРЕВНА**  
**УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ  
ПРЕСТУПЛЕНИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

Направление подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель  
д.ю.н, профессор кафедры уголовного,  
экологического права и криминологии

Н.Т. Разгельдеев

Зав. кафедрой уголовного, экологического  
права и криминологии  
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2021

## Введение

В современных условиях, характеризующихся нестабильностью внешне политической обстановки и ростом террористической активности, особую значимость приобретают вопросы борьбы с терроризмом, преступлениями террористического характера и экстремизмом.

Являясь доминантным фактором дестабилизации политической ситуации в ряде стран, современная террористическая деятельность характеризуется высокими показателями массовости жертв, изощрённостью, совершенствованием инфраструктуры, ростом материальных, финансовых, информационных ресурсов, а также возможностью внедрения в органы власти.

Так, глобализация повлекла за собой признание вопросов противодействия террористической деятельности важным структурным элементом как национальной, так и международной безопасности. Главенствующую роль в деятельности по противодействию терроризму и террористической деятельности играет уголовно-правовая борьба, которая осуществляется посредством нормативного закрепления в статье 205 УК РФ признаков соответствующего состава преступления.

Как показывает статистика, за последние годы, на территории Российской Федерации было зарегистрировано более тысячи преступлений террористического характера. Причиной столь резкого роста преступности террористического характера следует признать криминализацию отдельных деяний с выделением их в качестве преступлений террористического характера в УК РФ. Указанные обстоятельства обуславливают актуальность совершенствования уголовно-правовых мер противодействия терроризму. Представляется очевидным тезис о том, что полнота и четкость уголовно-правовых формулировок оказывают существенное влияние на эффективность деятельности правоохранительных органов по противодействию терроризму.

Несмотря на очевидную повышенную опасность террористического акта, формулировки статьи 205 УК РФ, устанавливающей уголовную

ответственность за совершение соответствующего преступления, по-прежнему требуют дальнейшего совершенствования. Несмотря на принятие Федерального Закона РФ от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» и от 27.07.2006 №153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального Закона РФ «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального Закона «О противодействии терроризму»», а также разъяснения, сделанные Пленумом Верховного Суда РФ в Постановлении от 09.02.2012 №1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности», на практике достаточно часто возникают вопросы в ходе применения статьи 205 УК РФ.

**Актуальность исследования** очевидна, так как преступления террористического характера и крайняя форма его проявления- терроризм- по силе и остроте антисоциального воздействия на сознание людей выступают особым видом насилия, характеризующимся жестоким поведением. Такие деструктивные по форме и разрушительные по последствиям деяния вызывают устрашение населения, причиняют значительный материальный ущерб. Так же актуальность изучения современных методов противостояния террористической деятельности и экстремизму возрастает из-за угрозы, которую он представляет для национальной безопасности нашего государства.

Проблема террористической деятельности на сегодняшний день занимает одно из первых мест в ряду общественных опасностей, наносящих вред человечеству и спокойной обстановке в мире. Таким образом, мировое сообщество развивает свои возможности по предупреждению преступлений террористического характера, в ряду которых, конечно же, должен быть потенциал органов внутренних дел.

**Объект исследования** составляют общественные отношения, которые образуются в связи проявлением террористической деятельности и экстремизма в сфере безопасности мира, связанные с противодействием террористической деятельности и экстремизма.

**Предметом исследования** выступают нормативно правовые акты, правоприменительная практика в сфере противодействия террористической деятельности и экстремизму

**Целью данной работы** является установление разъяснения понятий «террористической деятельности и преступлений террористического характера», «терроризм» и «экстремизм», их соотношение, проведение нормативно- правового регулирования в сфере противодействия террористической деятельности, анализ борьбы с данным видом преступления, ее актуализация в наше время.

Предложенная цель **определяет задачи исследования:**

- Дать понятие терроризму и террористической деятельности.
- Провести анализ нормативно-правового регулирования в сфере противодействия террористической деятельности.
- Привести уголовно-правовую характеристику преступлений террористического характера.
- Рассмотреть соотношение понятий и форм проявления терроризма и экстремизма в современном обществе.
- Определить какие меры принимаются для противодействия террористической деятельности в настоящее время.

**Методологическую основу** данной работы составляют: общие и частно-научные методы. Вопросы, касающиеся данной темы, рассматриваются, по возможности, с помощью историко-правового метода. Данный метод предполагает изучить общественно-политическое явление через его образование, изменение, всестороннее выявление взаимодействия каждого из явлений с другими.

**Степень научной разработанности темы.** Большое количество российских ученых, таких как Ю.М.Антонян, В.Л.Григорян, С.Д.Гринько, В.П.Емельянов, Г.Л.Козлова, В.С.Комиссаров, Авдеев А.Г., Арбатов Ю(И., Балугев В.В., Смирнов В.В., Грачев С.И., Гончаров С.И., Ермаков С.А., Ипполитов К.Х., Карпец, И.И., Колобов О.А., Корнилов анализировали проблемы террористической деятельности, терроризма и экстремизма, их разграничения, влияния на мир. Кроме того, отдельные теоретические вопросы преступлений против общественной безопасности исследовались также такими учеными, как В.Т.Батычко, Р.С.Белкин, Л.Д.Гаухман, В.Н.Додонов.

Нормативную основу для проведенного исследования составляют положения Уголовного Кодекса РФ, Федерального Закона РФ «О противодействии терроризму», ряда разъяснений по вопросам судебной практики высшего судебного органа РФ и материалов правоприменительной практики по анализируемым вопросам.

Теоретическую основу для данной работы составляют работы ряда авторов, посвященные изучению рассматриваемых вопросов.

Структуру дипломной работы составляют: введение, основная часть (3 главы, включающих 6 параграфов, 4 глава, содержащая исполнительные документы уголовного дела), заключение, список использованной литературы.

### **Основное содержание работы**

**В первой главе** дипломной работы рассмотрены теоретические основы понятия, сущности, характеристика и виды террористической деятельности и преступлений террористического характера.

Сравнительно новым направлением терроризма следует признать экономический или криминальный терроризм, который достаточно часто неразрывно связан с организованной преступностью. К данному

направлению терроризма вплотную примыкает криминально-грабительский терроризм, выраженный в совершении преступлений террористической направленности, таких, как захват заложников, пиратство или угон судов воздушного транспорта, в целях получения выкупа.

К числу внутренних и внешних угроз для общественной безопасности следует относить криминализацию общественных отношений, рост организованной преступности и распространение терроризма. Указанные обстоятельства предполагают необходимость создания системы обеспечения безопасности государства и общества, важную роль в которой играют уголовно-правовые меры.

Федеральный Закон РФ «О противодействии терроризму» представляет собой нормативно-правовую основу борьбы с терроризмом в Российской Федерации

Ведущую роль в криминализации деяний террористического характера законодатель отдает ст. 205.1, введенной в УК РФ Федеральным законом от 27.07.2006 N 153-ФЗ, в диспозиции которой в раскрытие понятия «содействие террористической деятельности» включены следующие составы преступлений: ст. ст. 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279

**Вторая глава** посвящена исследованию проблемы взаимосвязи идеологий терроризма и экстремизма как комплексной угрозы национальной безопасности. Была изучена правовая база борьбы с экстремизмом и терроризмом, которая основывается на Конституции Российской Федерации и запрещает пропаганду ненависти или вражды, социальной, расовой, национальной или религиозной.

Терроризм олицетворяет опаснейшую разновидность политического экстремизма на региональном и глобальном уровнях.

В данной главе был проведен анализ разграничения схожих преступлений, который показал, что при отграничении террористического

акта от смежных преступлений возникают некоторые трудности. Так, для устранения проблемы необходимо обобщить судебную практику и урегулировать данную проблему путем принятия Постановления Пленума Верховного Суда РФ о преступлениях, схожих с террористической деятельностью.

Террористические акты, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, а тем более – в составе экстремистского сообщества, необходимо квалифицировать по совокупности преступлений.

Отсутствие в ст. 205 УК РФ указания на экстремистский мотив следует рассматривать как пробел в законе, не позволяющий дать надлежащую уголовно-правовую оценку террористическому акту, который совершается по экстремистским мотивам и не сопровождается целями воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.

**В третью главу** дипломного проекта были включены основные проблемы и тенденции использования политических, социальных и информационных мер противодействия экстремизму и терроризму.

Так, само понятие превенции экстремизма и терроризма представляет собой комплексную систему мер, направленных на предупреждение социально-экономического, политического, правового и информационного характера экстремизма и терроризма. Традиционные СМИ утрачивают свою уникальность в создании информационного пространства, уступая свою позицию сети Интернет, живым журналам, социальным сетям. Экстремисты и террористы широко используют возможности Интернета в сравнении с электронными и печатными СМИ в скорости подачи соответствующей информации.

Одной из актуальных проблем в области правоприменения уголовного законодательства является правовая оценка преступлений террористической

направленности. Обусловлено это совокупностью нескольких факторов: во-первых, нарастающими террористическими угрозами; во-вторых, криминализацией новых деяний, направленных на противодействие терроризму; в-третьих, несформированностью единообразной судебно-следственной практики в данной области.

Диспозиции некоторых уголовно-правовых норм о преступлениях террористической направленности оставляют достаточно много места для оценочных суждений о признаках этих преступлений, что затрудняют предварительное расследование и последующее судебное разбирательство.

Так, необходимо исключить угрозу из диспозиции статьи 205 УК РФ и принять специальную норму, предусматривающую ответственность за угрозу совершения террористического акта. Так как угроза совершения террористического акта не может быть идентифицирована как террористический акт, она обладает меньшей степенью общественной опасности и соответственно у них должны быть различные санкции. Такой подход будет отвечать принципу справедливости закрепленного в уголовном праве, согласно которому наказание должно соответствовать степени общественной опасности и наступившим последствиям.

**В четвертой главе** содержатся процессуальные документы по расследованию уголовного дела о преступлении террористического характера. В соответствии с составленной фабулой, гражданин, находившийся в состоянии алкогольного опьянения, совершил заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, создающего опасность гибели людей, позвонив в полицию. Виновность гражданина в совершении заведомо ложного сообщения о готовящемся взрыве, совершенного из хулиганских побуждений, подтверждается доказательствами. Таким образом, суд посчитал установленным, что гражданин совершил заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, совершенное из хулиганских побуждений, и действия правильно квалифицированы по ч.1 ст. 207 УК РФ.

Были составлены процессуальные документы:



- постановление о возбуждении уголовного дела и принятии его к производству
  - уведомление о возбуждении уголовного дела
  - рапорт об обнаружении признаков преступления
  - протокол осмотра места происшествия
- И другие процессуальные документы

### **Заключение**

По итогам проведенного в рамках данной работы исследования становится возможной формулировка следующих выводов:

1) в современных условиях роста политической нестабильности и международного терроризма, проблема противодействия терроризму приобретает первостепенное значение для современного российского общества и государства. Деятельность по противодействию преступности террористического характера включает в свое содержание комплекс мер правового и организационного характера. К числу правовых мер противодействия терроризму следует отнести, в первую очередь, установление уголовной ответственности за совершение преступлений террористического характера, ведущую роль в системе которых играет предусмотренный статьей 205 УК РФ террористический акт как наиболее общественно опасное преступление террористического характера, одновременно посягающее на общественный порядок, общественную безопасность и нормальное функционирование органов государственной власти.

Террористический акт является многообъектным преступлением, направленным против неопределенно широкого круга общественных отношений.

В действующем законодательстве о противодействии терроризму отсутствует такое часто используемое понятие, как «преступления террористического характера». Федеральный закон «О противодействии терроризму» сформулировал определение терроризма, террористической деятельности и террористического акта, но не содержит понятия «преступления террористического характера», не представляет их перечень, предусмотренный статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, поэтому одним из основных направлений совершенствования законодательства России в сфере противодействия терроризму необходимо обозначить в нём четкое определение понятия «преступления террористического характера», в том числе посредством определения логически построенного и исчерпывающего перечня преступлений данных категорий. По мнению автора, данная научная проблема может являться темой самостоятельного исследования.

2) Экстремизм и терроризм, безусловно, взаимосвязаны, но все же ошибочно говорить, что это одно и то же. Терроризм является выражением экстремизма, который затрагивает государства и общества посредством насилия или угроз насилия.

Экстремизм - это более широкое понятие: помимо терроризма он включает в себя деятельность, которая не требует человеческих жертв, но призвана нарушать права и свободы граждан по идеологическим соображениям. Причины экстремизма лежат в социальной дезориентации части граждан, в отсутствии должного образования, кризисном состоянии общества, а также в неэффективности правовой системы. Экстремизм все чаще проявляется в политической, экономической, социальной, религиозной и других сферах общественной жизни.

В юридической литературе отмечается, что конкретных отличий у экстремизма и терроризма не выработано. Возможно, именно из-за этой

неопределенности и игнорируется взаимосвязь этих двух явлений. Вместе с тем экстремизм по своему содержанию значительно шире понятия «терроризм», поскольку именно с помощью террора экстремистские организации достигают поставленных политических целей

3) Проведенный анализ разграничения схожих преступлений показывает, что при отграничении террористического акта от смежных преступлений возникают некие сложности. Для устранения такой проблемы необходимо обобщить судебную практику и урегулировать данную проблему путем принятия Постановления Пленума Верховного Суда РФ о преступлениях, схожих с террористической деятельностью. Важным моментом разграничения террористического акта и смежных преступлений является учет при квалификации всей совокупности признаков каждого из составов преступлений. Это позволит облегчить правоприменителям осуществление квалификации анализируемых в статье схожих преступлений.

4) Организация деятельности по профилактике терроризма требует обеспечения скоординированной работы органов государственной власти с общественными организациями и объединениями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Превентивные меры обуславливают эффективность борьбы с терроризмом, которая, в свою очередь, диктует необходимость совершенствования профилактических мер с учетом террористических угроз. От эффективности деятельности по минимизации последствий террористических актов, которая тесно связана с профилактической деятельностью, зависит результативность борьбы с террористической деятельностью. Деятельность по ликвидации последствий террористических актов обеспечивает своевременное устранение таких последствий и влияет на выработку профилактических мер.

В превентивный комплекс мероприятий в системном начале антитерроризма должны входить следующие функциональные направления:

- информационно-прогностическое: мониторинг, оценка, анализ информации, прогнозирование направленности и динамики развития экстремистских процессов и проявлений;
- предупредительно-оградительное: ликвидация причин терроризма; применение мер административного воздействия или уголовного преследования к лицам, провоцирующим экстремистские действия, лишение их средств совершения преступлений; ограждение общественных организаций и граждан от влияния экстремистов;
- воспитательное: повышение правосознания граждан, осознание неотвратимости негативных последствий, привитие гражданам иммунитета к вовлечению в преступную деятельность

5) СМИ отводится важная роль в воспитании культуры антитеррористического сознания и в контртеррористическом образовании, так как они в своей деятельности затрагивают различные проблемы безопасности страны и сущности терроризма. Но в современной России традиционные СМИ утрачивают свою уникальность в создании информационного пространства, уступая свою позицию сети Интернет, живым журналам, социальным сетям. Кроме того, интернет используется для привлечения сторонников и пособников, играющих важную роль в поддержке экстремистов. Экстремисты и террористы широко используют возможности Интернета в сравнении с электронными и печатными СМИ в скорости подачи соответствующей информации. Необходимо обозначить назревшую необходимость расширения понятия «медиапространство» за счет включения в него Интернет-сферы с ее интерактивными элементами. В результате деятельность по противодействию экстремизму и террористической деятельности будет разделена на две равнозначные области: деятельность в традиционном медиапространстве и деятельность в интернет-пространстве.

8) Суды недооценивают то обстоятельство, что «безобидные» на первый взгляд начальные проявления экстремизма при отсутствии адекватной реакции государства в сфере уголовной политики и реализации её судами с неизбежностью влекут перерастание экстремисткой деятельности в её крайнюю форму — терроризм или обуславливают совершение иных тяжких и особо тяжких преступлений — массовых беспорядков, призывы к насильственному изменению конституционного строя государства, что сопровождается созданием незаконных вооружённых формирований.

9) В свою очередь, перечень организационных мер противодействия терроризму определяется в соответствии с Федеральным Законом РФ «О противодействии терроризму», Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, рядом подзаконных нормативных актов, а также федеральными законами, регулирующими деятельность, направленную на противодействие терроризму и осуществляемую правоохранительными органами РФ. В указанной деятельности особое место в силу ее специфики занимает деятельность органов внутренних дел, поскольку именно сотрудники органов внутренних дел при прохождении ими службы вступают в наиболее широкий круг общественных отношений, характеризующихся широким субъектным составом. Предупреждение терроризма необходимо осуществлять в нескольких направлениях. Воздействие на основные явления и процессы, происходящие в обществе и имеющие террористическую подоплеку должно включать в себя предотвращение, выявление и пресечение террористических актов, которые могут осуществляться в отношении государственных, общественных и иных деятелей. Задержание виновных и предание террористов суду являются приоритетными задачами, которые должны стоять перед государством. Важным является наказание также непосредственных организаторов террористических актов, а не только рядовых исполнителей.

Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что правовое обеспечение предупреждения преступлений террористической направленности нуждается в более детальном и последовательном развитии, куда непременно должно входить совершенствование нормативно-правового регулирования. Совокупность правовых норм в сфере предупредительной деятельности не представляет собой законченную правовую систему, которая была бы в полной мере способна обеспечить единое, устойчивое и экономичное правовое регулирование. Именно поэтому ее четкость законодательных закреплений, их однозначность имеют существенное значение для выработки стратегии борьбы с терроризмом и его многочисленными проявлениями.