

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**АВТОРЕФЕРАТ**

**на магистерскую работу**

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

студентки 3 курса 361 группы юридического факультета

**Бадревич Татьяны Сергеевна**

Тема работы: **«Конституционно-правовое регулирование трудовых  
прав лиц с ограниченными возможностями здоровья»**

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

инициалы, фамилия

\_\_\_\_\_ Р.А. Торсян

подпись, дата

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

инициалы, фамилия

\_\_\_\_\_ Г.Н. Комкова

подпись, дата

**Актуальность исследования.** Инвалиды - это отдельная особая категория работников, права которых закреплены не только Трудовым кодексом РФ, но и Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который более полно описывает права инвалидов в разных сферах, в том числе и в трудовой. Однако, несмотря на изменения законодательства, статистические данные свидетельствуют о том, что уровень и качество жизни инвалидов остаются намного ниже уровня населения страны в целом. Данный факт говорит о неэффективности действующего законодательства. Инвалиды составляют отдельную категорию работников, нуждающихся в большем внимании и контроле за соблюдением трудовых законов, особой заботой и охраной со стороны государства. В случае инвалидности социальная активность у человека значительно снижается, и важную роль в ее реабилитации играет трудовая деятельность.

Важно отметить, люди с ограниченными возможностями здоровья имеют такие же интересы, потребности и желания, как и все другие, а самое главное – такие же права, гарантируемые Конституцией РФ. Но в то время, как возможность рядового гражданина трудиться не ставится под сомнение, инвалидам приходится ежедневно доказывать свое право работать, претендовать на справедливые условия труда и обеспечение равных возможностей без дискриминации, продвижение по службе, профессиональную подготовку и переквалификацию. Вплоть до недавнего времени люди с ограниченными возможностями вообще не рассматривались как трудовой ресурс. В основе анализа нынешнего федерального и регионального законодательства лежат существующие проблемы правильного регулирования труда инвалидов. Все это требует научного осмысления и анализа.

**Объектом исследования** магистерской работы являются общественные отношения, возникающие при реализации права на труд лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Предметом исследования** служат нормы права, составляющие основы конституционно-правового регулирования трудовых прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Целью магистерской работы** является проведение комплексного анализа правового регулирования труда лиц с ограниченными возможностями здоровья в современных условиях.

Для достижения указанной цели делается попытка решить следующие **задачи:**

- рассмотреть понятие, содержание и элементы правового статуса инвалида в Российской Федерации;
- рассмотреть особенности правового регулирования трудовых прав лиц с ограниченными возможностями здоровья в России и зарубежных странах;
- рассмотреть международно-правовые основы защиты трудовых прав лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- изучить особенности реализации прав и свобод лицами с ограниченными возможностями здоровья;
- рассмотреть способы защиты от дискриминации лиц с ограниченными возможностями здоровья в сфере труда;
- проанализировать перспективы развития законодательства России в области защиты трудовых прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Степень научной разработанности темы диссертационного исследования.** Тема квалификационной работы является всеобъемлющей. Исследование было проведено в области теории государства, права и конституционного права, А. Н. пациентов, А. С. Дерде, Г. В. Еременко, Б. Х. Ключкова, А. А. Колесникова, Контурина, Т. М. Малева, А. А. Парыгина, В. А. Петросяна, В. А. Первушева, Ю. А. Фирсова, Л. П. Ф. Храп.

В качестве дополнительных источников использовались работы по педагогическому, социологическому и другим аспектам конституционного права на высшее образование лицами с ограниченными возможностями здоровья, А. Бауэр, М. Берсенева, В. Зиновьева, А. В. Касаткина, Н.А. Иванова, А. А. матутина, П. В. Романова, А. Р. Ярская-Смирнова, А. А. Ходоренко.

**Методологическая основа работы** состоит из различных методов, как общих, так и специальных методов научного познания. В частности, диалектический, исторический, системный, сравнительно-правовой, формально-правовой, статистический методы.

**Теоретическую основу исследования** составляют труды российских и зарубежных ученых в области конституционного права, трудового права, теории права.

**Правовая основа работы** формируется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международных правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, законодательства иностранных государств, нормативных правовых актов,

**Эмпирическая основа работы** - официальная статистика Федеральной службы государственной статистики, периодические материалы, социологические исследования, статистика, опубликованная в интернете по теме квалификационной работы.

**Положения, выносимые на защиту:**

1. Важным вопросом для решения проблемы неравенства на рабочем месте является отсутствие рабочих мест и отсутствие возможностей трудоустройства. Создание новой парадигмы инвалидности, основанной на социальной модели инвалидности, через права и свободы инвалидов, а также введение двух основных направлений законодательства является перспективным для развития правового обеспечения деятельности органов государственной власти в России: антидискриминационного и законодательства, основанного на системе квот и выплат.

2. Отношение работодателей часто связано с стереотипами о лицах с ограниченными возможностями в связи с их, казалось бы, низким уровнем обучения, что требует дополнительных затрат на их переподготовку. Несмотря на постоянный рост инвестиций в создание имиджа "социально ответственного бизнеса", все еще существует мнение, что инвалиды в бизнес-команде могут снизить имидж организации, а следовательно-и прибыль. Часто работодатели боятся нанять инвалида из-за отношений между инвалидом и другими работниками.

3. Еще одной проблемой, с которой сталкиваются люди с ограниченными возможностями на рынке труда, является отсутствие эффективного осуществления специализированных ориентационных мероприятий. Поскольку определить категории потенциального работника с инвалидностью по имеющимся видам работ гораздо сложнее, чем человека без инвалидности, особое значение в успешном трудоустройстве имеют специализированные ориентирующие мероприятия.

4. В целях решения проблемы трудоустройства инвалидов и повышения ответственности бизнеса за обеспечение их занятости мы предлагаем в проекты правовых документов, регулирующих развитие государственной нефинансовой отчетности, включить в качестве базового показателя "занятость и условия труда инвалидов". Он должен быть комплексным и включать такие элементы, как численность инвалидов, в том числе квота, средняя заработная плата и условия материального стимулирования инвалидов, в соответствии с профилем выполняемой работы и профессиональной квалификацией, организация адаптированных рабочих мест для инвалидов, соблюдение при организации трудовых отношений с инвалидами и предоставление им дополнительных гарантий.

Информационная база исследования состоит из действующей Конституции РФ, законов и других правовых документов, принятых на уровне РФ, научных разработок, содержащих монографии и научные статьи и публикации российских и зарубежных социологов. Конвенция о правах инвалидов и рекомендации Международной организации труда (МОТ) по регулированию рынков труда и социальной политики в отношении инвалидов.

Структура работы состоит из введения, трех глав с шестью абзацами, заключением и списком использованной литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определяются его цель и задачи, дается характеристика методологической, теоретической и нормативной основы работы, характеризуется научная новизна и практическая значимость полученных результатов, излагаются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Понятие, содержание и место в конституционно-правовой системе России правового статуса лиц с ограниченными возможностями здоровья в сфере труда» содержит три параграфа, посвященных определению Российского социального государства как правового инструмента защиты прав и свобод лиц с ограниченными физическими возможностями, понятию, содержанию и элементам правового статуса инвалидов в Российской Федерации, системе конституционно-правовых статусов физических лиц и места в ней правового статуса инвалида, закреплению правового статуса инвалида в Конституции России и его развитию в текущем законодательстве.

В первом параграфе, «Понятие, содержание и элементы правового статуса инвалида в Российской Федерации», раскрывается задача России как социального государства по реабилитации инвалидов, создания условий для включения их в полноценную жизнь общества. Изменение отношения общества к инвалидам довольно долгий и кропотливый процесс, однако сейчас уже можно говорить о появлении в современной России нового курса, позволяющий говорить о качественно новом уровне понимания проблемы инвалидов. В основу нового видения проблемы инвалидов положена принципиально иная концепция инвалидности, в которой инвалид рассматривается как лицо, имеющее определенные ограничения

жизнедеятельности, а не только ограничение или утрату трудоспособности. Серьезным шагом в этом направлении стало принятие Федерального Закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который закрепил основные принципы, изменившие представление об инвалидности как о явлении медико-социальном, связанном, в первую очередь, с комплексом медицинских вопросов, и, который выводит проблему инвалидности на уровень острейшей социальной проблемы. Таким образом, общество признает социальную природу проблемы инвалидности, а значит, ищет и предлагает такие пути и способы ее решения или смягчения последствий, которые ориентированы на все большее участие в разрешении разнообразных общественных структур. Делается вывод, что Россия как продекларированное в Основном законе социальное государство обеспечивает правовой механизм защиты прав и свобод лиц, с ограниченными физическими возможностями, путем выработки реабилитационного подхода к проблеме инвалидности, формирования обществом разноплановых интеграционных программ по использованию потенциала инвалидов, внедрению разнообразных реабилитационных систем и технологий как на государственном уровне, так и на уровне общественных организаций.

Во втором параграфе «Особенности правового регулирования трудовых прав лиц с ограниченными возможностями здоровья в России и зарубежных странах» рассматриваются права людей с ограниченными возможностями и механизмы их защиты на международном, европейском и российском уровне. Анализируется история формирования правового регулирования отношений в этой сфере, приводятся примеры программ ООН, отдельных европейских стран, Совета Европы и России для интеграции лиц с ограниченными возможностями в общественную жизнь. Также уделяется внимание проблемам, с которыми сталкиваются инвалиды в повседневной жизни.

Число лиц с ограниченными возможностями в мире на сегодняшний день достигло 1 миллиарда, т.е. 15% населения. Это самое большое в истории «меньшинство» в мире, которое ежедневно сталкивается с различными формами дискриминации. Улучшению положения инвалидов и условий их жизни уделяется внимание не только в каждой стране в отдельности, но и в международном и региональном масштабах. Особого внимания заслуживает международное сотрудничество государств в области защиты прав инвалидов.

С самого начала своего существования Организация Объединенных Наций уделяла внимание положению лиц с ограниченными возможностями и

улучшению условий их жизни. ООН в своих докладах периодически затрагивала вопросы улучшения жизни и социального обеспечения инвалидов, однако концепция прав человека касательно лиц с ограниченными возможностями получила международное признание лишь в 70-х гг. XX в. В 1975 г. была принята Декларация о правах инвалидов, в которой были установлены нормы обеспечения одинаковых условий и равного доступа к обслуживанию. В 1981 г. ООН была принята Всемирная программа действий в отношении инвалидов. Главным итогом специальной программы ООН по защите прав инвалидов (1983-1992 гг.) стали Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. В 1992 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла решение о провозглашении 3 декабря Международным днем инвалидов.

Конвенция дает общее представление о категориях инвалидов и указывает сферы, в которые требуется внести изменения, чтобы лица с ограниченными возможностями успешно могли реализовывать свои права. Отсутствие дискриминации, уважение достоинства и личной независимости, полное вовлечение инвалидов в общество, уважение их особенностей, равенство возможностей являются основными принципами данной Конвенции. В соответствии с правилами ратификации Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении. Факультативный протокол вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или документа о присоединении. Конвенция содержит требование о том, чтобы государства обеспечивали надзор за осуществлением положений Конвенции и создавали координационные центры с участием государственных и негосударственных представителей.

Конвенции и декларации на международном уровне, которые касаются прав инвалидов, носят обязательный характер исполнения для всех государств-участников, однако на деле не все государства обеспечивают полную реализацию и защиту прав инвалидов. К сожалению, достаточно сложно реализовать практическое воздействие на государство, нарушающее права лиц с ограниченными возможностями. Как правило, государства используют международные соглашения в области защиты прав человека как базу для формирования собственного законодательства. Однако нельзя сказать, что международные соглашения не имеют влияния на государства. Зачастую принятие какой-либо программы или конвенции, а также рекомендации, служит толчком для формирования механизмов защиты прав и ликвидации дискриминации инвалидов на национальном уровне. На

региональном уровне в Совете Европы действует Европейский Суд по правам человека, что позволяет инвалидам подавать жалобы в случае, когда их права нарушаются. Наиболее слабо защищены права инвалидов в Восточной Европе. Также низким уровнем жизни и слабой социально-правовой защитой обладают инвалиды - граждане Российской Федерации.

В третьем параграфе «Международно-правовые основы защиты трудовых прав лиц с ограниченными возможностями здоровья» посвящена современным социально-экономическим условиям, которая является одной из важнейших задач общества – это государственная поддержка и социальная защита инвалидов. В России права инвалидов на участие в жизни общества и защита их интересов закреплены федеральным законодательством и рядом подзаконных актов. Они направлены на предоставление инвалидам равных с другими гражданами возможностей реализации гражданских, экономических, политических и других конституционных прав и свобод. В Основном законе государства права и свободы инвалидов отдельно не оговариваются, а предоставляются наряду со всеми гражданами России, предусматривая тем самым их равноправие. Сейчас в России на учете в органах социальной защиты населения состоит 805 тысяч человек (данные на 1 января 2013 года). В стране ежегодно впервые признается инвалидами свыше одного миллиона человек, из них более 50% - трудоспособного возраста. Наблюдается также ежегодный рост числа детей-инвалидов. В 1992 году в конце Десятилетия инвалидов Организации Объединенных Наций (1983--1992) Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 3 декабря Международным днем инвалидов. Цель - привлечь внимание государства и общественности к их проблемам. Наконец-то об инвалидах у нас не только заговорили, но и стали предпринимать определенные меры для их поддержки.

Основу правовой защиты инвалидов составляют международные стандарты по обеспечению прав и гарантий социальной защиты детей-инвалидов и взрослых людей, которые отражены в документах Организации Объединенных Наций: Декларации прав ребенка, Декларации социального прогресса и развития, Декларации о правах умственно отсталых лиц, Декларации о правах инвалидов, Всемирной программе действий в отношении инвалидов, Конвенции о правах ребенка, Всемирной декларации по обеспечению выживания, развития и защиты детей, Принципах защиты психически больных и улучшения психиатрической помощи, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов и других документах. инвалид защита правовой международный

Проблемы, с которыми сталкиваются инвалиды впервые были освещены во Всемирной программе действий в отношении инвалидов Организации Объединенных Наций, которая поставила перед государствами участниками следующие задачи: а) планирование, организация и финансирование социальной помощи инвалидам на каждом уровне; б) создание через законодательство необходимой правовой, административной основы для принятия мер; в) предоставление услуг по восстановлению трудоспособности инвалидов, обеспечивая помощь в социальной сфере, в области питания, медицины, образования, профессиональной подготовки, а также в обеспечении инвалидов техническими средствами мобилизация материальных и финансовых ресурсов соответствующих государственных и частных предприятий по оказанию поддержки и осуществления глобальной стратегии; г) содействие участию инвалидов и организаций инвалидов в принятии решений, касающихся глобальной стратегии. Важными в процессе такие оценочные показатели: новое законодательство, содержит основные положения Всемирной программы, новые программы помощи; дополнительное количество лиц, пользующихся услугами гаммы, повышение соответствующих бюджетных ассигнований; дополнительное количество инвалидов, имеющих регулярные занятия.

Вторая глава «Понятие, содержание и место в конституционно-правовой системе России правового статуса лиц с ограниченными возможностями здоровья в сфере труда» содержит три параграфа.

В первом параграфе «Особенности реализации прав и свобод лицами с ограниченными возможностями здоровья» рассматривается проблема недостаточности участия общественных организаций в делах лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также их малого количества в представительных органах государственной власти, что не позволяет в

Личные права человека отражают минимальные стандарты, необходимые для того, чтобы люди жили достойно. Права человека дают людям свободу выбора, как им жить, как они выразить себя, и какое правительство они хотят поддерживать, среди прочего. Права человека также гарантируют людям средства, необходимые для удовлетворения их основных потребностей, такие как еда, жилье и образование, чтобы они могли в полной мере использовать все возможности. Наконец, гарантируя жизнь, свободу, равенство и безопасность, права человека защищают людей от злоупотреблений со стороны более влиятельных людей.

Личные права человека и гражданина выступают фундаментальным началом, всеобъемлющей ценностью, являются важнейшей частью

Основного Закона любого государства и имеют характерный статус в нашей легитимной системе.

ЛОВЗ - это люди которым не хватает услуг и которых по большей части игнорируют в обществе, они живут в изоляции, сегрегации, бедности, благотворительности и даже посредством жалости. Из-за дискриминации они не ходят в общественные места и не могут бесплатно получить те права, которые получает здоровый человек. Они лишены образования и работы.

Таким образом, главной целью социальной реабилитации людей с ограниченной жизнеспособностью является комплексное решение на государственном уровне проблем реабилитации в периоды профилактики, коррекции и непосредственной реабилитации, усилению социальной защищенности граждан, имеющих на это право, и улучшению качества их жизни. Среди проблем правового регулирования в области социальной защиты ЛОВЗ следует выделить проблемы в области: обеспечения доступа к объектам различной инфраструктуры. В этой сфере было принято достаточно большое количество нормативных актов, однако остается проблема неукоснительного соблюдения этих нормативных актов в части доступности для ЛОВЗ.

Во втором параграфе «Защита от дискриминации лиц с ограниченными возможностями здоровья в сфере труда» рассматриваются основные формы проявления дискриминации при осуществлении трудоустройства инвалидов; анализируется проблема низкой трудовой занятости инвалидов как следствие отношения общества, создающего все новые препятствия для ее разрешения.

Сегодня люди с инвалидностью составляют часть вторичного рынка труда, который характеризуется низкой оплатой труда, невысокими шансами получения квалификации, трудоустройства. Дискуссионным остается вопрос разработки концепции профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов, а также механизм выявления дискриминации лиц с инвалидностью в сфере трудовых отношений.

Раскрывая категорию «дискриминация», исходя из ее юридического смысла, необходимо заметить, что здесь целесообразнее говорить об унижительном обращении с человеком по запрещенной причине. Именно поэтому, когда под дискриминацией понимается различное отношение к людям, в юридическом смысле оно может быть опровергнуто, исходя из того, что не все различия носят дискриминационный характер. Если различие внутри одной группы работников связано с деловыми, профессиональными качествами работника или определено свойственными данному виду труда требованиями, а также обусловлено особой заботой государства о лицах,

нуждающихся в повышенной социальной или правовой защите, то это не будет являться дискриминацией.

Комитет по правам человека ООН указывает о необходимости различать прямую и косвенную дискриминацию. В первом случае имеют место явные преимущества в отношении конкретной группы людей, установленные законом, а во втором — закон нейтрален, но непропорционально затрагивает определенную категорию лиц по сравнению с другими. В теории трудового права отсутствует подобное деление, но в судебной практике различные проявления дискриминации могут изменять и предмет доказывания по таким делам.

Таким образом, в отношении инвалидов прямая дискриминация выражается в несвязанном с деловыми качествами инвалида отказе в приеме на работу и продвижении по службе, трудоустройстве преимущественно на низкоквалифицированные и низкооплачиваемые рабочие места. Косвенная дискриминация имеет место, когда нормативно-правовые акты или работодатель устанавливают равное обращение в случаях, требующих дифференцированного подхода для обеспечения равенства возможностей. В отношении инвалидов косвенная дискриминация заключается в том, что не создаются необходимые инвалидам условия для работы.

В заключении диссертационного исследования в обобщенном виде сформулированы основные теоретические выводы и наиболее значимые практические предложения.