

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права
**ИНСТИТУТ ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы заочного отделения
направления 40.04.01 «Юриспруденция» (магистратура), профиль
«Конституционное право, муниципальное право» юридического факультета
Зыковой Анны Витальевны

Научный руководитель

д.ю.н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

_____ М.А. Липчанская
(подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

_____ Г.Н. Комкова
(подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

диссертационного исследования определяется значимостью избирательных прав граждан для развития политических процессов в Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации, Россия - «демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Одной из форм непосредственного проявления власти народа следует считать свободные выборы.

Помимо прочего, Конституция Российской Федерации устанавливает право граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Посредством осуществления избирательных прав формируется вся система представительных органов в Российской Федерации, замещаются все ключевые должности в органах публичной власти.

Ввиду указанного, избирательные права – это важный инструмент реализации конституционных принципов.

Субъективные избирательные права граждан Российской Федерации определяют уровень и степень политической свободы граждан в обществе, влияют прямым образом на конституционно-правовой статус человека и гражданина.

Актуальность института пассивного избирательного права обусловлена тем, что с осуществлением пассивных избирательных прав в Российской Федерации в итоге зависит выбор кандидатуры должностного лица публичной власти. При этом реализация пассивного избирательного права возможна только в условиях взаимообусловленности всей системы конституционных прав и свобод российских граждан.

Поэтому весьма актуальными являются теоретические исследования юридической природы пассивного избирательного права как разновидности

основных прав и свобод личности, его места в системе конституционных прав, свобод и обязанностей, принципов их регулирования.

Актуальным, кроме того, представляется исследование вопросов юридической ответственности за нарушение пассивного избирательного права, поскольку в процессе реализации пассивного избирательного права достаточно часто нарушаются иные конституционные права и свободы личности. Кроме того, в исследовании нуждаются вопросы механизмов защиты пассивного избирательного права.

Изучение проблем теории и истории российского избирательного права, содержания избирательных прав граждан Российской Федерации на различных стадиях избирательного процесса нашло отражение в работах таких ученых, как С.А. Авакьян, А.С. Автономов, П.А. Астафичев, М.В. Баглай, А.В. Бештанько, Р.Т. Биктагиров, С.В. Большаков, Н.С. Бондарь, И.Б. Борисов, В.И. Васильев, Ю.А. Веденеев, А.А. Вешняков, В.В. Габриэлян, В.П. Горбунов, Ю.А. Дмитриев, О.К. Застрожная, З.М. Зотова, А.В. Иванченко, В.Б. Израелян, С.Д. Князев, А.И. Ковлер, В.Т. Кабышев, Е.И. Козлова, А.Н. Кокотов, Е.И. Колюшин, Г.Н. Комкова, М.И. Кукушкин, О.Е. Кутафин, В.В. Лапаева, В.И. Лысенко, А.Е. Любарев, М.С. Матейкович, В.Д. Мостовщиков, В.С. Нерсесянц, Л.А. Нудненко, И.В. Петров, В.В. Полянский, А.Е. Постников, В.В. Пылин, Г.Д. Садовникова, И.В. Советников, А.В. Теперик, Н. Э. Шишкина, С. В. Юсов. Проблемы развития избирательного законодательства затрагивают в своих работах Ю.А. Веденеев, В.Н. Волченко, В.Я. Гельман, И.В. Зайцев, Е.И. Колюшин, В.И. Козин, С.Г. Кузьменко, В.В. Луговой, М.С. Матейкович, А.Е. Постников, О.Г. Румянцев, Е.Е. Скосаренко, С.В. Судакова.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией пассивного избирательного права в Российской Федерации.

Предметом исследования являются конституционно-правовые нормы, регулирующие пассивное избирательное право гражданина в Российской Федерации; актуальные проблемы, возникающие в современный период в связи с реализацией пассивного избирательного права в Российской Федерации.

Целью исследования является изучение теоретических и практических вопросов пассивного избирательного права в России.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо разрешить следующие **теоретические задачи**:

- рассмотреть процесс развития российского пассивного избирательного права;

- определить понятие и содержание пассивного избирательного права в российском законодательстве;

- рассмотреть пассивное избирательное право в законодательстве зарубежных стран;

- выделить этапы реализации пассивного избирательного права в Российской Федерации;

- рассмотреть понятие злоупотребления пассивным избирательным правом;

- определить ответственность в системе избирательного права;

- рассмотреть ограничения и цензы пассивного избирательного права в Российской Федерации.

На основании проведенного анализа были сделаны следующие выводы:

1. Пассивное избирательное право прошло долгий путь своего становления. На его развитие повлияло проведение земской реформы. Она позволила предоставить гражданам набор политических прав и сформировать основы избирательного права. Тогда же произошёл уход от абсолютизма. Проходящие в стране революции в начале XX в. тоже оставили свой след на объёме пассивного избирательного права. На тот момент процессы по его совершенствованию были приостановлены большевиками,

осуществившие возврат к прежним устоям в избирательной системе. Однако ближе к середине XX в. с принятием новых конституций положение изменилось. Вклад в развитие пассивного избирательного права был внесён путём разработки специальных нормативных актов и учреждения новых представительных органов. Сегодня мы можем наблюдать вполне упорядоченную систему правового регулирования пассивного избирательного права, которая выстроилась благодаря богатому историческому опыту её развития.

2. Пассивное избирательное право имеет сложную правовую природу порядок реализации. Наряду с этим, оно характеризуется тем, что может выступать одним из важнейших инструментов осуществления принципов народовластия и правового государства, занимающих центральное место в системе основ конституционного строя РФ. Институт пассивного избирательного права определяет степень политической свободы в обществе, а также конституционно-правовой статус человека и гражданина в РФ. В его основе находятся принципы, отражающие наиболее важные аспекты организации и проведения выборов.

3. В настоящий момент существуют следующие ограничения и цензы пассивного избирательного права:

- 1) Ценз оседлости;
- 2) Возрастной ценз;
- 3) Наличие и характер правовой связи с иностранным государством;
- 4) Количество избраний на соответствующую должность;
- 5) Ценз дееспособности;
- 6) Иные дополнительные ограничения, предусмотренные Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ.

4. Злоупотребление пассивным избирательным правом – это действия, связанные с осуществлением права быть избранным в целях, иных, чем представление избирателей и выражение их воли в законодательных

(представительных) органах государственной власти или органах местного самоуправления.

5. Реализация пассивного избирательного права в Российской Федерации проводится в несколько этапов:

- выдвижение кандидатов;
- агитация;
- голосование;
- подсчет голосов и определение результатов голосования.

Ввиду изложенного, представляется возможным полагать, что цель настоящего диссертационного исследования достигнута.

1. В целях совершенствования конституционно-правового регулирования и единообразного его применения в сфере обеспечения и реализации права на обращение предлагается внести следующие изменения и дополнения в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»:

- дополнить Закон следующей формулировкой: «Иностранные граждане и лица без гражданства вправе обращаться в органы государственной власти о содействии в реализации своих прав и свобод, прав и свобод других лиц, а также об их восстановлении и защите»;

- дополнить статью 11 «Порядок рассмотрения отдельных обращений» Закона пунктом, раскрывающим порядок рассмотрения коллективных обращений граждан;

- дополнить Закон статьей «Право на обращение отдельных категорий граждан», в которой установить дополнительные гарантии для наиболее уязвимых в социальном плане лиц (несовершеннолетних, признанных судом недееспособных);

- дополнить статью 4 Закона такими видами обращений, как запрос и сообщение.

Основное содержание работы. Структура работы соответствует логике и поставленным задачам. Магистерская работа включает в себя две

главы, разбитых на параграфы, введение, заключение и список использованной литературы и нормативных правовых актов.

В первой главе автором рассматриваются теоретико-исторические основы пассивного избирательного права, рассматривается развитие пассивного избирательного права в российском государстве, раскрывается понятие и содержание пассивного избирательного права, анализируется пассивное избирательное право в законодательстве зарубежных стран.

Во второй главе рассматриваются этапы реализации пассивного избирательного права, ограничение и цензы, злоупотребление пассивным избирательным правом.

В первом параграфе главы рассматривается история развития пассивного избирательного права в Российской Федерации, анализируются этапы становления избирательного права в России, рассматривается круг субъектов, участвовавших в избирательном процессе.

Во втором параграфе главы раскрывается понятие и содержание пассивного избирательного права в российском законодательстве. Пассивное избирательное право имеет сложную правовую природу порядок реализации. Наряду с этим, оно характеризуется тем, что может выступать одним из важнейших инструментов осуществления принципов народовластия и правового государства, занимающих центральное место в системе основ конституционного строя РФ. Институт пассивного избирательного права определяет степень политической свободы в обществе, а также конституционно-правовой статус человека и гражданина в РФ.

В заключение работы автором даются выводы и обобщения по теме исследования. Выводы соотносятся с поставленной целью и задачами работы.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. XII Международная научно-практическая конференция на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития

России». Дата проведения: 25.04.2019г. Место проведения: Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского.«Сравнительный анализ правового регулирования института пассивного избирательного права России и США».

2. Зыкова А.В. 261 гр. Магистрант. К вопросу о злоупотреблении пассивным избирательным правом в Российской Федерации // Молодой ученый 2020 № 18, С. 257-259.

3. Зыкова А.В. 261 гр. Магистрант. Некоторые аспекты, ограничения пассивного избирательного права // Молодой ученый 2020 № 19, С. 139-144.