

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционные основы деятельности, способствующей развитию
физической культуры и спорта в Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 361 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
магистерской программы
«Конституционное право, муниципальное право»
юридического факультета
Умришова Андрея Николаевича

Научный руководитель

профессор, д.ю.н.,

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

_____ / Г.Н.Комкова

(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20__ г.

_____ / Г.Н.Комкова

(подпись) (инициалы, фамилия)

Саратов 2021

Актуальность магистерской диссертации определена значимостью физической культуры и спорта в развитии современного гражданского общества и государства. Это подтверждается как правовыми формулировками конституционного уровня, где в ч. 2 ст. 41 Конституции РФ закреплено обязательное государственное финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, поощрение деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта. Поправки в Конституцию РФ 2020 года делают акцент на повышении благосостояния граждан, создание комфортной среды обитания, а также обеспечение условий для занятия физкультурой и спортом. В ч. «ж» ст. 72 Конституции РФ теперь сказано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся : сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.¹

Вместе с тем данные конституционные положения, к сожалению, не стали пока фактором существенного изменения отношения к конституционным гарантиям права на занятия физкультурой и спортом и необходимости их соблюдения и защиты. При этом, российское законодательство в означенной области составляет весомый пакет из более 200 правовых актов, содержание которого будет совершенствоваться в ближайшие годы в связи с принятием поправок к Конституции РФ 2020.

Объектом исследования магистерской работы являются общественные отношения, складывающиеся по поводу установления и реализации конституционно-правовых гарантий развития физической культуры и спорта.

¹О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

Предметом исследования служит совокупность конституционно значимых и иных норм, определяющих конституционно-правовые гарантии развития физической культуры и спорта.

Целью работы является всестороннее исследование конституционных основ деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Для решения поставленной цели необходимо решить ряд задач, а именно:

- рассмотреть конституционное право каждого на занятие физкультурой и спортом в России;
- исследовать законодательное регулирование деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- анализ организационно-правовых основ деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- изучение аспектов принятия и реализации государственных программ по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- охарактеризовать особенности реализации региональных программ в субъектах РФ, направленных на развитие физической культуры и спорта (на примере Саратовской области).

При изучении темы в магистерской диссертации были использованы методы анализа, синтеза, а также методы сравнительного правоведения, формально-логистический и иные методы.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Вопросы, связанные конституционными основами деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации отражены в работах следующих ученых: Л.В. Аристовой, М.А. Борисевича, С.Н. Братановского, Г.Р. Гостева, С.Р.

Гостевой,, В.Н. Зуева, В.И. Журавлева, Л.А. Каратаевой, М.Е. Рубановой, Д.В. Семеновой, М.Ю. Щенниковой и других.

Тем не менее, следует отметить, что исследование конституционных основ деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации не нашло достаточного отражения в юридической литературе. На сегодняшний день назрела необходимость в дальнейшем изучении и систематизации вопросов, связанных с конституционными основами деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации. Требуется дальнейшее изучение обозначенных вопросов в свете последних изменений законодательства и современных реалий в рассматриваемой сфере. Фактически, отсутствуют современные исследования обозначенного вопроса. Все перечисленное обусловило выбор темы работы и ее актуальность.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция РФ; Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; иные законы и подзаконные нормативные акты применительно к теме исследования, материалы правоприменительной практики.

Положения, выносимые на защиту:

1. Право на занятие физической культурой и спортом включает следующие правомочия: а) свободное распоряжение своими спортивными способностями; б) доступ к спортивным объектам; в) членство в спортивных объединениях; г) собираться для публичного выражения мнения о спортивных событиях; д) участвовать в зрелищных мероприятиях; е) заниматься профессиональным спортом; з) получать физическое воспитание в образовательных учреждениях; ж) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

2. При занятии физической человек ставит своей целью поддержание здоровья на достаточном уровне. Здесь необходимые действия он может совершать самостоятельно. При занятии человека спортом, предполагается организация и проведение соревнований, специальная практика подготовки человека к ним. Таким образом, занятие физической культурой — индивидуальное право, а занятие спортом — коллективное.

3. Деятельность органов публичной власти России в процессе реализации государственной политики в области физкультуры и спорта способствует реализации двух целей:

Во-первых, это содействие вовлечению все большего числа жителей России в регулярные систематические занятия физкультурой и спортом;

Во-вторых, предоставление возможностей и ресурсов для российского спорта, позволяющих ему достойно конкурировать на мировом уровне спортивного движения.

4. Развитие физкультуры и спорта в Российской Федерации и ее субъектах является необходимым условием здорового развития нации в современном обществе. При улучшении социально-экономических условий и повышении уровня жизни населения допустим дальнейший рост основных показателей развития физической культуры и спорта в Российской Федерации. В этих целях важным выступает применение программно-целевого подхода, сбалансированность, согласованность мероприятий федерального и регионального уровней, что будет способствовать улучшению показателей развития массовой физической культуры и спорта высших достижений.

5. Необходимо проводить системную работу по усилению борьбы с преступностью в спортивной среде, особенно в отношении преступлений, связанных с организацией и осуществлением запрещенных видов псевдоспортивной деятельности; преступлений, посягающих на принцип равенства прав и свобод человека; преступлений, посягающих на

общественный порядок и безопасность граждан при проведении спортивных мероприятий; преступлений, посягающих на запрет допинга в спорте.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы магистерской диссертации, определяется объект исследования, фиксируется предмет исследования, ставится цель и задачи исследования, излагается методологическая, нормативная и теоретическая база магистерской диссертации, а также, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Глава 1. Конституционное содержание категории «деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта»

В первой главе магистерской диссертации рассматриваются содержание **конституционного права каждого на занятие физкультурой и спортом в России**, а также особенности законодательного регулирования деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Право на занятие физической культурой является полноценным элементом правового статуса личности. Это подтверждается тем, что четко определяются субъекты при реализации данного права, а также конкретные права и обязанности сторон, а именно: права граждан и обязанности государства, связанные с осуществлением их права на занятие физической культурой.

В основе осознания своего места в культурной жизни лежат мировоззрение человека, его эстетическое восприятие окружающей действительности, являющиеся индивидуальными качествами. Даже когда он принимает участие в массовом культурном мероприятии, то оценивает свою роль в нем и совершает поступки, исходя из собственных убеждений, воспитания. По своему значению и характеру реализации рассматриваемое

право неразрывно связано со свободой творчества и преподавания. Понятие «культурные права» правильно применять не к индивидам, а к коллективам.

Развитие физической культуры и спорта в современном мире является обязанностью государства, хотя такая обязанность непосредственно не закреплена в Конституции РФ, она следует из права каждого на занятие физической культурой и спортом, а также из характеристики России как социального государства. В современных условиях соблюдать методические рекомендации Роспотребнадзора МР 3.1/2.1.0192-20 от 04.06.2020 по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в учреждениях физической культуры и спорта (открытых и закрытых спортивных сооружениях, физкультурно-оздоровительных комплексах, плавательных бассейнах и фитнес-клубах), а также МР 3.1/2.1.0184-20 от 25.05.2020 по организации работы спортивных организаций в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Физическая культура и спорт в Российской Федерации является динамично развивающейся отраслью, значимость которой постоянно возрастает. В этом видится в том числе позитивное начало, связанное с хорошо выверенной стратегией по совершенствованию законодательства в области физической культуры и спорта, развитию и совершенствованию спортивного права.

Ученые и практики спортивного права (российского, международного, олимпийского) призваны сказать свое веское слово в затянувшемся допинговом скандале с российскими спортсменами, носящем явно заказной, политический характер. Принципиально важно учитывать позицию Президента Российской Федерации о том, что Россия будет сотрудничать с МОК, международными спортивными организациями. При этом олимпийский комитет России, федерации по спорту, органы государственной власти будут настойчиво, достойно защищать интересы российского спорта, российских спортсменов.

Пандемия серьезно сказалась на сфере спорта и на будущее надо сделать так, чтобы спортсмены могли продолжать тренировки в случае форс-мажора. Об этом заявил президент на заседании совета по физкультуре и спорту 6 октября 2020 года, посвященному выработке новой стратегии развития физкультуры и спорта, рассчитанной до 2030 года.

Глава 2. Реализация российского законодательства о деятельности, способствующей развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации

Во второй главе магистерской диссертации рассматриваются следующие положения: принятие и реализация государственных программ по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации, а также особенности реализации региональных программ в субъектах РФ, направленных на развитие физической культуры и спорта (на примере Саратовской области).

Развитие физкультуры и спорта в Российской Федерации и ее субъектах является необходимым условием здорового развития нации в современном обществе. При улучшении социально-экономических условий и повышении уровня жизни населения допустим дальнейший рост основных показателей развития физической культуры и спорта в Российской Федерации. В этих целях важным выступает применение программно-целевого подхода, сбалансированность, согласованность мероприятий федерального и регионального уровней, что будет способствовать улучшению показателей развития массовой физической культуры и спорта высших достижений.

Для детализации отдельных аспектов, которые касаются развития физической культуры и спорта в регионе в министерстве образуется коллегия, которая выступает совещательным органом. Ею разрешаются, например, аспекты определения важнейших направлений оптимизации путей развития различных направлений спортивной деятельности, а кроме того

осуществляется подготовка проектов перспективных планов и программ. Председателем данной коллегии выступает министр. К ней также относят заместителей министра и иных руководящих работников рассматриваемого органа. Кроме того сюда же относят представителей заинтересованных организаций.

Финансовая основа бюджета Саратовской области в процессе реализации мер по пропаганде занятий спортом приоритетно направлены на освещение открытия спортивных центров, размещение вспомогательной рекламы в муниципальных СМИ, а также на информирование населения о мероприятиях, проводимых в Саратовской области в рамках Программы. Финансирование рекламы за счет средств федерального бюджета осуществляется только на начальном этапе реализации проектов, в дальнейшем в течение года предполагается достичь их самоокупаемости, а при невозможности этого - закрывать проекты.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.