

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ГУСЕЙНОВА АЙНАХАНУМ РАДИЕВНА
**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ:
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ.**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
доцент, канд. юрид. наук,
доцент кафедры уголовного,
экологического права
и криминологии

О.Р. Шайхисламова

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2021

Введение

Актуальность темы исследования определяется тем, что незаконный оборот наркотиков на сегодняшний день является острой проблемой, которая требует углубленного изучения и усовершенствования мер предотвращения. Российская Федерация стала объектом экспансии со стороны международного наркобизнеса. Противодействие наркотизму требует существенного финансирования, что подрывает экономическое положение государства. Дилатация потребления наркотических средств приводит к прогрессии ВИЧ-инфекций и других тяжелейших заболеваний.

Мониторинг официального характера наркоситуации в России показывает, что количество потребляющих наркотики людей в России оценивается в 8 млн. человек (5,6% населения), из которых примерно 3 млн. представляют собой активно потребляющих (2% населения). При этом смерть от передозировки наркотиков ежегодно уносит примерно 50-60 тыс. молодых людей.

По данным ООН, количество лиц, зависимых от потребления наркотиков, в России повысилось за последние 10 лет в 11 раз. При этом отмечается стойкость в повышении количества детей и лиц юношеского возраста, потребляющих наркотики.

На наш взгляд, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и совершаемые под их воздействием, стоят выше по степени социальной опасности, чем такие виды преступности как терроризм, убийство и т.д. Террористические акты причиняют вред одномоментно, а незаконное потребление наркотиков причиняет вред жизни и здоровью не только потребителей, но и влечет негативные последствия для их будущего потомства, т.е. создает угрозу нации.

В юридической науке в последнее десятилетие исследованию проблем, связанных с незаконным распространением наркотиков, уделялось достаточное внимание. Но, тем не менее, проблематика прекращения противодействия данному социальному явлению разработана неполно.

Отмеченная тема - это явление развивающееся, и оно требует постоянного исследования.

Вышеизложенное объясняет значимость избранной темы и потребность ее изучения на диссертационном уровне.

Целью исследования является научная оценка мероприятий, направленных на предупреждение незаконного оборота наркотических средств, выработка предложений, направленных на повышение эффективности противодействия потреблению наркотиков и их незаконному обороту и повышения эффективности правоприменительной практики в сфере уголовно-правовой борьбы с наркопреступностью.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих **задач**:

- раскрыть основные понятия в сфере незаконного оборота наркотиков;
- охарактеризовать криминологическую наркоситуацию в России и Саратовской области.
- исследовать уголовно-правовую характеристику преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- проанализировать правовые основы предупреждения незаконного оборота наркотиков: ответственность за незаконный оборот наркотиков по российскому уголовному праву и предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- разработать научно-обоснованные предложения и рекомендации, направленные на совершенствование мер по противодействию незаконного оборота наркотических средств.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в уголовно-правовой, криминологической и социально-психологической сферах по поводу практики противодействия наркопреступности, наркотизму и наркомании в современных условиях.

Предметом исследования выступают уголовно-правовые нормы, криминологические и социально-философские концепции по вопросам

противодействия наркопреступности, научная литература по исследуемой теме; статистические данные, характеризующие наркоситуацию в России и в Саратовской области.

Исходя из целей и задач настоящего исследования, **на защиту выносятся следующие положения:**

1. Поскольку исследования судебной практики по теме работы показали, что в структуре расследованных наркопреступлений увеличилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними, то предлагаем усилить мониторинг детского потребления наркотиков. В числе мер детского мониторинга предлагаем ввести меры информационной поддержки. Все мы знаем, что существует «горячая линия», куда можно позвонить и рассказать о своей ситуации, о друге, потребляющем наркотические препараты, о распространяющих наркотики людях, но употребляющие наркотические средства подростки чаще всего не настроены на такие разговоры, а их друзья могут бояться говорить о них, опасаясь взрослых распространителей и мести за это. Поэтому необходимо наладить в каждой школе работу детского кабинета доверия. В нем должны работать детский психолог, нарколог.

2. В настоящее время перекрытие путей ввоза и распространения наркотических веществ и их путей взаимодействия с международными организациями, занимающимися ввозом наркотиков в РФ, возлагается на таможенные органы. Они контролируют перемещение грузов через таможенные границы таможенного союза, и в их функцию входит недопущение перемещения на территорию РФ незаконных товаров и веществ, в том числе – наркотических веществ. В связи с этим необходимо ужесточить ответственность дисциплинарного и уголовного характера для работников таможенных органов за пропуск в их смену грузов, содержащих наркотические вещества. В качестве дисциплинарной меры ответственности следует предусмотреть увольнение с работы за халатное отношение с открытием на такого работника уголовного дела по ст. 293 УК РФ «Халатность» с внесением в ст. 293 УК РФ п. 1.2. с формулировкой: «То же

деяние, повлекшее совершение перевозки лицом через таможенную границу наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере».

3. Исследование п. 1 примечания к ст. 228 УК РФ показало, что нет расшифровки понятия «активное содействие». Мы считаем, что под ним нужно понимать «добровольную дачу лицами показаний, которые могут помочь следствию в раскрытии таких преступлений, но если это будет необходимо – и их участие в следственных действиях».

4. Необходимо ужесточить уголовную ответственность по ст. 230 УК РФ, регламентирующую наказание за склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Вследствие этого изложить ч. 2 ст. 230 УК РФ в новой редакции с добавлением п. «д»:

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) утратил силу. - Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 162-ФЗ;

в) в отношении двух или более лиц;

(п. «в» в ред. Федерального закона от 27.07.2009 г. № 215-ФЗ);

г) с применением насилия или с угрозой его применения;

д) в отношении детей младше 7 лет, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового».

5. В ст. 6.9.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и медицинской или социальной реабилитации из-за потребления наркотических веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, необходимо определить признаки новых потенциально опасных психоактивных веществ.

6. В ст. 6.9.1 КоАП РФ также предлагаем ужесточить ответственность по ч. 1 ст. 6.9.1 КоАП РФ и изложить этот пункт в новой редакции:

«Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 настоящего Кодекса, либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административный арест на срок до 30 суток».

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания.

Для сбора и изучения материала применялись следующие основные методы: диалектический материализм, анализ, синтез, дедукция и индукция, системный анализ, конкретно-социологическое исследование и т.д.

Теоретическую основу исследования составляют научные труды и положения по уголовному праву, уголовному процессу, социологии, медицине, криминологии, а также специалистов в области иных наук, связанных с темой исследования.

Нормативную базу исследования составляют правовые акты по данной проблематике:

- Конституция Российской Федерации
- «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 г.
- Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»

- Постановление Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»
- Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21.02.1971 г.)
- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20.12.1988).

Апробация результатов исследования.

Основные положения и выводы магистерской диссертации отражены в двух научных статьях:

Гусейнова А.Р., Шайхисламова О.Р. Противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ на территории Саратовской области // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: материалы VI Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. Саратов, 2019. - 420 с. С. 108-110. ISBN 978-5-91879-985-7

Гусейнова А.Р., Шайхисламова О.Р. Отграничение ст. 228 УК РФ от смежных составов преступления // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: материалы VII Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Часть 2. Сборник научных статей. Саратов, 2020. - 242 с. - С. 63-67. ISBN 978-5-6045303-7-5

Полученные результаты исследования докладывались на следующих научно-практических конференциях:

- на VI международной научно-практической конференции «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности» с докладом на тему: «Противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ на территории Саратовской области (Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, 12 апреля 2019 г.);

- на VIII Всероссийской научно-практической конференции «Современные проблемы криминалистики и судебной экспертизы» с докладом на тему «Взаимодействие органов дознания и следователя по пресечению и раскрытию преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, 19 марта 2020 г.);

- на VII Международная научно-практическая конференция «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности» с докладом на тему «Отграничение ст. 228 УК РФ от смежных составов преступления» (г. Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, 24 апреля 2020 г.).

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные о состоянии, и динамике наркопреступности на территории Российской Федерации и Саратовской области.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, объединяющих в себе восемь параграфов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы.

Цель первой главы диссертации – рассмотреть основные понятия в сфере незаконного оборота наркотиков и общую криминологическую характеристику наркоситуации в РФ.

В соответствии с указанной целью были определены следующие задачи работы:

1. определить понятие наркотических средств, прекурсоров и их аналогов;
2. представить характеристику и виды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;
3. представить общую криминологическую характеристику наркоситуации в России;
4. представить общую криминологическую характеристику наркоситуации в Саратовской области.

По первой главе были подведены следующие итоги:

1) понятие наркотических средств и психотропных веществ дается в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Статья 1 определяет наркотические средства как вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.;

2) количество выявленных наркопреступлений в 2020 г., как в Российской Федерации, так и в отдельном регионе ее – в Саратовской области было выше, чем в предыдущие годы;

3) в Саратовской области наблюдаются следующие тенденции развития криминогенной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков:

- увеличивается количество выявляемых правоохранительными органами наркопреступлений и их удельный вес в общей структуре преступности;
- в структуре расследованных наркопреступлений увеличилось число расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними;
- продолжается изменение структуры наркорынка в сторону увеличения доли синтетических наркотических средств;
- наблюдается положительная динамика по изъятию из незаконного оборота наркотических средств.

Перед второй главой работы ставилась следующая цель – представить уголовно-правовую характеристику незаконного приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки наркотических средств, психотропных средств, психотропных веществ или их аналогов.

Задачами второй главы диссертационной работы становятся:

1. раскрытие предмета преступления, объективных признаков преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ;
2. исследование субъективных признаков преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ;
3. исследование отграничения ст. 228 УК РФ от смежных составов преступления.

Вывод по второй главе был сделан следующий:

- предмет преступления согласно ст. 228 УК РФ – наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, либо их части, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги;

- объективные признаки преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ, представлены следующими составляющими: признак незаконности

совершения действий, указанных в ст. 228 УК РФ, к числу незаконно совершаемых действий относят: приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку. Эти действия должны осуществляться субъектом преступления незаконно и без цели сбыта. Дополнительным объективным признаком ч. 1 ст. 228 УК РФ является наличие значительного размера веществ, указанных в ч. 1 ст. 228 УК РФ;

- субъективные признаки преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ: вменяемость, физическое лицо, гражданин России, иностранный гражданин или апатрид, которым исполнилось 16 лет, наличие прямого умысла на совершение действий, упомянутых в ст. 228 УК РФ, отсутствие цели сбыта при совершении ими таких действий;

- отграничение ст. 228 УК РФ от смежного состава преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ происходит как по объективным, так и по субъективным признакам. Исследования практических вопросов отграничения дали возможность выявить проблемы при отграничении таких преступлений, как ст. 228.3 УК РФ, 228.4 УК РФ от ст. 228 УК РФ.

В третьей главе диссертационной работы исследовались меры противодействия распространению незаконного оборота наркотиков и предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Объектом исследования в третьей главе работы являются общественные отношения, имеющие связь с незаконным оборотом наркотических средств и противодействием распространению незаконного оборота наркотиков.

Задачи третьей главы работы:

- исследовать меры противодействия распространению незаконного оборота наркотиков;
- рассмотреть предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- изучить правовые меры предупреждения незаконного оборота наркотических средств.

Исследование вопросов третьей главы привело нас к следующим выводам:

В настоящее время большое внимание уделяют предупреждению и профилактике преступлений, имеющих связь с наркотиками, на начальной стадии. Пропагандируют здоровый образ жизни, разъясняют вред от потребления наркотических веществ. В отношении юридических лиц предупредительными мерами считаются регламентирование их работы по инвентаризации наркотических веществ у организаций, деятельность которых связана с такими веществами, происходит создание необходимой правовой базы, ведется международный контроль за оборотом наркотиков.

Для предупреждения преступлений, имеющих связь с наркотическими веществами, применяют административно-правовые и уголовно-правовые меры. Правовые меры предупреждения основаны на нормах международного права, Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», нормах Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса РФ. Велика в деле предупреждения роль мер уголовно-правового поощрения, поскольку они напрямую действуют на граждан в целях предупреждения преступлений.

Заключение

В диссертационной работе раскрыты новые изменения, происходящие в региональной структуре незаконного оборота наркотиков, выявлены тенденции ее дальнейшего изменения и определены основные направления противодействия нелегальному изготовлению, распространению наркотиков.

На основании анализа автором предложен алгоритм противодействия незаконному обороту наркотиков.

В диссертационной работе выдвинуты предложения по изменению и дополнению составов 228, 230, 293 УК РФ и в ст. 6.9.1 КоАП РФ, предусматривающих ответственность за преступления и правонарушения,

связанные с незаконным оборотом наркотических средств, принятие которых позволит существенно усовершенствовать уголовное законодательство Российской Федерации.