

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

**ГУСЕЙНОВА АЙНАХАНУМ РАДИЕВНА**  
**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ:  
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ.**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель  
доцент, канд. юрид. наук,  
доцент кафедры уголовного,  
экологического права  
и криминологии

О.Р. Шайхисламова

Зав. кафедрой уголовного, экологического  
права и криминологии  
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2021

## Введение

**Актуальность темы исследования** определяется тем, что незаконный оборот наркотиков на сегодняшний день является острой проблемой, которая требует углубленного изучения и усовершенствования мер предотвращения. Российская Федерация стала объектом экспансии со стороны международного наркобизнеса. Противодействие наркотизму требует существенного финансирования, что подрывает экономическое положение государства. Дилатация потребления наркотических средств приводит к прогрессии ВИЧ-инфекций и других тяжелейших заболеваний.

Мониторинг официального характера наркоситуации в России показывает, что количество потребляющих наркотики людей в России оценивается в 8 млн. человек (5,6% населения), из которых примерно 3 млн. представляют собой активно потребляющих (2% населения). При этом смерть от передозировки наркотиков ежегодно уносит примерно 50-60 тыс. молодых людей.

По данным ООН, количество лиц, зависимых от потребления наркотиков, в России повысилось за последние 10 лет в 11 раз. При этом отмечается стойкость в повышении количества детей и лиц юношеского возраста, потребляющих наркотики.

На наш взгляд, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и совершаемые под их воздействием, стоят выше по степени социальной опасности, чем такие виды преступности как терроризм, убийство и т.д. Террористические акты причиняют вред одномоментно, а незаконное потребление наркотиков причиняет вред жизни и здоровью не только потребителей, но и влечет негативные последствия для их будущего потомства, т.е. создает угрозу нации.

В юридической науке в последнее десятилетие исследованию проблем, связанных с незаконным распространением наркотиков, уделялось достаточное внимание. Но, тем не менее, проблематика прекращения противодействия данному социальному явлению разработана неполно.

Отмеченная тема - это явление развивающееся, и оно требует постоянного исследования.

Вышеизложенное объясняет значимость избранной темы и потребность ее изучения на диссертационном уровне.

**Целью исследования** является научная оценка мероприятий, направленных на предупреждение незаконного оборота наркотических средств, выработка предложений, направленных на повышение эффективности противодействия потреблению наркотиков и их незаконному обороту и повышения эффективности правоприменительной практики в сфере уголовно-правовой борьбы с наркопреступностью.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих **задач**:

- раскрыть основные понятия в сфере незаконного оборота наркотиков;
- охарактеризовать криминологическую наркоситуацию в России и Саратовской области.
- исследовать уголовно-правовую характеристику преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- проанализировать правовые основы предупреждения незаконного оборота наркотиков: ответственность за незаконный оборот наркотиков по российскому уголовному праву и предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- разработать научно-обоснованные предложения и рекомендации, направленные на совершенствование мер по противодействию незаконного оборота наркотических средств.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в уголовно-правовой, криминологической и социально-психологической сферах по поводу практики противодействия наркопреступности, наркотизму и наркомании в современных условиях.

**Предметом исследования** выступают уголовно-правовые нормы, криминологические и социально-философские концепции по вопросам

противодействия наркопреступности, научная литература по исследуемой теме; статистические данные, характеризующие наркоситуацию в России и в Саратовской области.

Исходя из целей и задач настоящего исследования, **на защиту выносятся следующие положения:**

1. Поскольку исследования судебной практики по теме работы показали, что в структуре расследованных наркопреступлений увеличилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними, то предлагаем усилить мониторинг детского потребления наркотиков. В числе мер детского мониторинга предлагаем ввести меры информационной поддержки. Все мы знаем, что существует «горячая линия», куда можно позвонить и рассказать о своей ситуации, о друге, потребляющем наркотические препараты, о распространяющих наркотики людях, но употребляющие наркотические средства подростки чаще всего не настроены на такие разговоры, а их друзья могут бояться говорить о них, опасаясь взрослых распространителей и мести за это. Поэтому необходимо наладить в каждой школе работу детского кабинета доверия. В нем должны работать детский психолог, нарколог.

2. В настоящее время перекрытие путей ввоза и распространения наркотических веществ и их путей взаимодействия с международными организациями, занимающимися ввозом наркотиков в РФ, возлагается на таможенные органы. Они контролируют перемещение грузов через таможенные границы таможенного союза, и в их функцию входит недопущение перемещения на территорию РФ незаконных товаров и веществ, в том числе – наркотических веществ. В связи с этим необходимо ужесточить ответственность дисциплинарного и уголовного характера для работников таможенных органов за пропуск в их смену грузов, содержащих наркотические вещества. В качестве дисциплинарной меры ответственности следует предусмотреть увольнение с работы за халатное отношение с открытием на такого работника уголовного дела по ст. 293 УК РФ «Халатность» с внесением в ст. 293 УК РФ п. 1.2. с формулировкой: «То же

деяние, повлекшее совершение перевозки лицом через таможенную границу наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере».

3. Исследование п. 1 примечания к ст. 228 УК РФ показало, что нет расшифровки понятия «активное содействие». Мы считаем, что под ним нужно понимать «добровольную дачу лицами показаний, которые могут помочь следствию в раскрытии таких преступлений, но если это будет необходимо – и их участие в следственных действиях».

4. Необходимо ужесточить уголовную ответственность по ст. 230 УК РФ, регламентирующую наказание за склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Вследствие этого изложить ч. 2 ст. 230 УК РФ в новой редакции с добавлением п. «д»:

2. То же деяние, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) утратил силу. - Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 162-ФЗ;

в) в отношении двух или более лиц;

(п. «в» в ред. Федерального закона от 27.07.2009 г. № 215-ФЗ);

г) с применением насилия или с угрозой его применения;

д) в отношении детей младше 7 лет, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового».

5. В ст. 6.9.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и медицинской или социальной реабилитации из-за потребления наркотических веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, необходимо определить признаки новых потенциально опасных психоактивных веществ.

6. В ст. 6.9.1 КоАП РФ также предлагаем ужесточить ответственность по ч. 1 ст. 6.9.1 КоАП РФ и изложить этот пункт в новой редакции:

«Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 20.20, статьей 20.22 настоящего Кодекса, либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административный арест на срок до 30 суток».

**Методологическую основу исследования** составляют общенаучные и специальные методы познания.

Для сбора и изучения материала применялись следующие основные методы: диалектический материализм, анализ, синтез, дедукция и индукция, системный анализ, конкретно-социологическое исследование и т.д.

**Теоретическую основу исследования** составляют научные труды и положения по уголовному праву, уголовному процессу, социологии, медицине, криминологии, а также специалистов в области иных наук, связанных с темой исследования.

**Нормативную базу исследования** составляют правовые акты по данной проблематике:

- Конституция Российской Федерации
- «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 г.
- Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»
- Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»

- Постановление Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»
- Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21.02.1971 г.)
- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20.12.1988).

### **Апробация результатов исследования.**

Основные положения и выводы магистерской диссертации отражены в двух научных статьях:

Гусейнова А.Р., Шайхисламова О.Р. Противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ на территории Саратовской области // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: материалы VI Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. Саратов, 2019. - 420 с. С. 108-110. ISBN 978-5-91879-985-7

Гусейнова А.Р., Шайхисламова О.Р. Отграничение ст. 228 УК РФ от смежных составов преступления // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: материалы VII Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Часть 2. Сборник научных статей. Саратов, 2020. - 242 с. - С. 63-67. ISBN 978-5-6045303-7-5

Полученные результаты исследования докладывались на следующих научно-практических конференциях:

- на VI международной научно-практической конференции «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности» с докладом на тему: «Противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ на территории Саратовской области (Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, 12 апреля 2019 г.);

- на VIII Всероссийской научно-практической конференции «Современные проблемы криминалистики и судебной экспертизы» с докладом на тему «Взаимодействие органов дознания и следователя по пресечению и раскрытию преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, 19 марта 2020 г.);

- на VII Международная научно-практическая конференция «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности» с докладом на тему «Отграничение ст. 228 УК РФ от смежных составов преступления» (г. Саратов, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, 24 апреля 2020 г.).

**Эмпирическую базу исследования** составляют статистические данные о состоянии, и динамике наркопреступности на территории Российской Федерации и Саратовской области.



**Структура работы** обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, объединяющих в себе восемь параграфов, заключения, списка использованных источников.

### **Основное содержание работы.**

Цель первой главы диссертации – рассмотреть основные понятия в сфере незаконного оборота наркотиков и общую криминологическую характеристику наркоситуации в РФ.

В соответствии с указанной целью были определены следующие задачи работы:

1. определить понятие наркотических средств, прекурсоров и их аналогов;
2. представить характеристику и виды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;
3. представить общую криминологическую характеристику наркоситуации в России;
4. представить общую криминологическую характеристику наркоситуации в Саратовской области.

По первой главе были подведены следующие итоги:

1) понятие наркотических средств и психотропных веществ дается в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Статья 1 определяет наркотические средства как вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.;

2) количество выявленных наркопреступлений в 2020 г., как в Российской Федерации, так и в отдельном регионе ее – в Саратовской области было выше, чем в предыдущие годы;

3) в Саратовской области наблюдаются следующие тенденции развития криминогенной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков:

- увеличивается количество выявляемых правоохранительными органами наркопреступлений и их удельный вес в общей структуре преступности;
- в структуре расследованных наркопреступлений увеличилось число расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними;
- продолжается изменение структуры наркорынка в сторону увеличения доли синтетических наркотических средств;
- наблюдается положительная динамика по изъятию из незаконного оборота наркотических средств.

Перед второй главой работы ставилась следующая цель – представить уголовно-правовую характеристику незаконного приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки наркотических средств, психотропных средств, психотропных веществ или их аналогов.

Задачами второй главы диссертационной работы становятся:

1. раскрытие предмета преступления, объективных признаков преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ;
2. исследование субъективных признаков преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ;
3. исследование отграничения ст. 228 УК РФ от смежных составов преступления.

Вывод по второй главе был сделан следующий:

- предмет преступления согласно ст. 228 УК РФ – наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, либо их части, содержащие наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги;

- объективные признаки преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ, представлены следующими составляющими: признак незаконности

совершения действий, указанных в ст. 228 УК РФ, к числу незаконно совершаемых действий относят: приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку. Эти действия должны осуществляться субъектом преступления незаконно и без цели сбыта. Дополнительным объективным признаком ч. 1 ст. 228 УК РФ является наличие значительного размера веществ, указанных в ч. 1 ст. 228 УК РФ;

- субъективные признаки преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ: вменяемость, физическое лицо, гражданин России, иностранный гражданин или апатрид, которым исполнилось 16 лет, наличие прямого умысла на совершение действий, упомянутых в ст. 228 УК РФ, отсутствие цели сбыта при совершении ими таких действий;

- отграничение ст. 228 УК РФ от смежного состава преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ происходит как по объективным, так и по субъективным признакам. Исследования практических вопросов отграничения дали возможность выявить проблемы при отграничении таких преступлений, как ст. 228.3 УК РФ, 228.4 УК РФ от ст. 228 УК РФ.

В третьей главе диссертационной работы исследовались меры противодействия распространению незаконного оборота наркотиков и предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Объектом исследования в третьей главе работы являются общественные отношения, имеющие связь с незаконным оборотом наркотических средств и противодействием распространению незаконного оборота наркотиков.

Задачи третьей главы работы:

- исследовать меры противодействия распространению незаконного оборота наркотиков;
- рассмотреть предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- изучить правовые меры предупреждения незаконного оборота наркотических средств.

Исследование вопросов третьей главы привело нас к следующим выводам:

В настоящее время большое внимание уделяют предупреждению и профилактике преступлений, имеющих связь с наркотиками, на начальной стадии. Пропагандируют здоровый образ жизни, разъясняют вред от потребления наркотических веществ. В отношении юридических лиц предупредительными мерами считаются регламентирование их работы по инвентаризации наркотических веществ у организаций, деятельность которых связана с такими веществами, происходит создание необходимой правовой базы, ведется международный контроль за оборотом наркотиков.

Для предупреждения преступлений, имеющих связь с наркотическими веществами, применяют административно-правовые и уголовно-правовые меры. Правовые меры предупреждения основаны на нормах международного права, Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», нормах Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса РФ. Велика в деле предупреждения роль мер уголовно-правового поощрения, поскольку они напрямую действуют на граждан в целях предупреждения преступлений.

### **Заключение**

В диссертационной работе раскрыты новые изменения, происходящие в региональной структуре незаконного оборота наркотиков, выявлены тенденции ее дальнейшего изменения и определены основные направления противодействия нелегальному изготовлению, распространению наркотиков.

На основании анализа автором предложен алгоритм противодействия незаконному обороту наркотиков.

В диссертационной работе выдвинуты предложения по изменению и дополнению составов 228, 230, 293 УК РФ и в ст. 6.9.1 КоАП РФ, предусматривающих ответственность за преступления и правонарушения,

связанные с незаконным оборотом наркотических средств, принятие которых позволит существенно усовершенствовать уголовное законодательство Российской Федерации.