

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра уголовного,  
экологического права  
и криминологии

**Антикоррупционная деятельность в Российской Федерации, на  
примере организации борьбы со взяточничеством**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 3 курса 367 группы  
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Привалова Евгения Александровича

Научный руководитель  
заведующий кафедрой  
уголовного, экологического права  
и криминологии, д-р. юрид. наук,  
профессор

\_\_\_\_\_ Н.Т.Разгельдеев  
подпись дата

Заведующий кафедрой  
уголовного, экологического права  
и криминологии, д-р. юрид. наук,  
профессор

\_\_\_\_\_ Н.Т. Разгельдеев  
подпись дата

Саратов 2021

## **Введение**

Из всего широчайшего комплекса проблем, существующих в мире, ни одна не приносит столько вреда, сколько коррупция. Если коррупция пускает корни в органах власти, возможность эффективно работать со всеми другими проблемами резко сокращается. В результате коррупции парализуются два существенных элемента любой стратегии, направленной на улучшение работы органов власти, – общественное доверие и способность руководителей контролировать и направлять деятельность подчиненных им должностных лиц.

Понятие «коррупция» происходит от латинского «corruptio» – подкуп, что означает «разрушение» или «нарушение», и сложилось из сочетания латинских слов «correi» – «несколько участников в обязательном правоотношении по поводу единственного предмета спора» и «rupture» – «нарушить что-либо», в частности, рассматривается нарушение индивидами сложившихся этических норм для получения выгоды.

Коррупция – сложное социальное явление, имеющее различные формы проявления, которые не всегда очевидны. Разнообразие формулировок коррупции не всегда позволяет выявить все ее существенные признаки. Общепринятым является понимание коррупции как использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащих установленным правилам. Характерным признаком коррупции можно считать конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Коррупция – сложное социальное явление, имеющее различные формы проявления, которые не всегда очевидны. Разнообразие формулировок коррупции не всегда позволяет выявить все ее существенные признаки. Общепринятым является понимание коррупции как использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащих установленным правилам.

Всестороннее, последовательное и решительное противодействие коррупционным правонарушениям – одна из главных политико-правовых задач, стоящих перед Россией в XXI веке. В Стратегии национальной безопасности до 2020 г. формирование и усовершенствование целостной совокупности мер по снижению уровня коррумпированности общественных отношений рассматривается среди приоритетных направлений государственной политики.

Коррупция существовала и продолжает существовать во всех государствах. В любой стране политическая и правящая элита, государственные должностные лица различного уровня имеют значительные возможности для использования своего

положения в личных корыстных целях. В настоящее время коррупция (продажность власти) стала мировой проблемой. Во второй половине XX столетия исследования коррупции приобрели характер самостоятельного научного направления.

Степень научной разработанности темы исследования. Исследованием отношений по противодействию коррупции в советский и в постсоветский период времени уделялось большое внимание в научной литературе. Специальному исследованию проблемы борьбы с коррупцией посвятили свои работы А.И. Алексеев, А.А. Аслаханов, С.А. Алтухов, В.В. Астанин, С.Е. Борисова, О.Н. Ведерникова, Л.Г. Дашкова, В.В. Лунеев, Л.В. Петелина, М.А. Семко, А.Д. Сафронов, Р.В. Скоморохов, А.А. Тирских, Т.А. Хабибулин, В.А. Шабалин, П.А. Шурыгин, П.С. Яни и другие авторы.

Анализ работ показывает, что данная проблема исследовалась ими преимущественно с уголовно-правовой или криминологической точек зрения и, как правило, в связи со взяточничеством.

Новый импульс в сфере противодействия коррупции придало утверждение Президентом Российской Федерации 13 апреля 2010 года Национальной стратегии противодействия коррупции и принятие пакета федеральных антикоррупционных законов 2008 года «О противодействии коррупции» и Национального плана по противодействию коррупции. Отдельные аспекты борьбы с коррупцией стали предметом исследования И.Н. Барциц, Н.В. Болвы, Е.И. Головановой, М.А. Долговой, А.М. Ломова, Л.З. Мачеладзе, А.В. Куракина, Н.М. Кониная, Н.Ю. Хаманевой и других ученых.

В то же время проблема противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы Российской Федерации в этих научных работах не рассматривалась. Не исследовался как отдельная проблема комплекс правовых и организационных мер по выявлению, предупреждению и пресечению коррупционных проявлений в системе государственной гражданской службы Российской Федерации.

Таким образом, есть потребность и необходимость в дальнейших фундаментальных исследованиях, теоретических разработках, практических рекомендациях раскрывающих сущность, причины и условия, формы и методы коррупционных проявлений в системе государственной гражданской службы Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере коррупции и антикоррупционная политика.

Предмет исследования: организационные, методические и правовые меры противодействию коррупции в РФ и на региональном уровне.

Цель исследования: проанализировать основные направления антикоррупционной деятельности в условиях современной России.

Для достижения этой цели решены следующие задачи теоретического и эмпирического характера:

- выявить социальное содержание коррупционных отношений в современном обществе;
- показать развитие борьбы с коррупцией в историческом контексте; – проанализировать правовые и организационные основы борьбы с коррупцией на федеральном и региональном уровне;
- рассмотреть перспективы совершенствования борьбы с коррупцией, показать роль общественных организаций в этом процессе.

Нормативную основу исследования составили международноправовые акты по вопросам коррупции, Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, научная и учебная литература, статистические материалы.

Методологическую и теоретическую основу исследования составило использование методов системного и сравнительного анализа, методов социологических исследований, что позволило комплексно исследовать уровень коррупции и антикоррупционную политику в РФ, ее практическую реализацию на региональном уровне.

Новизна диссертационного исследования:

- коррупция рассмотрена как комплексная проблема, корни которой связаны не только с системой публичной власти, но с интересами, характерными для гражданской сферы общественной жизни;
- выявлены антикоррупционный потенциал общественных организаций на федеральном и региональном уровне.

Положения, выносимые на защиту.

1. Коррупция представляет собой социальный феномен, предполагающий использование государственными служащими их должностного положения в личных корыстных целях и приносящее ущерб государственным и общественным интересам. Наиболее опасные коррупционные проявления связаны со срастанием интересов отдельных чиновников и их групп с интересами отдельных частных лиц (групп лиц).

2. Сложность процессов самоорганизации в социальных системах отразилась на существовании многообразных видов и форм коррупционных взаимодействий и практик. Для современного этапа развития системы отношений в российском обществе характерно воспроизводство множества форм проявления коррупционной деятельности, к которым относятся не только взяточничество, но и фаворитизм, коррупционный протекционизм,

различные способы незаконного присвоения публичных средств для частного использования. Последнее может не только способствовать незаконному обогащению чиновников, но и нарушать принцип справедливой конкуренции, ставя в неравные условия субъекты, функционирующие в рамках гражданского общества.

3. Для снижения уровня распространенности коррупции и размеров ущерба от нее в современной России наиболее эффективна антикоррупционная политика, носящая комплексный характер. Осуществлению такой политики будет способствовать развитие институтов гражданского общества (как на федеральном, так и на региональном уровне) и усиление его воздействия на процессы государственного управления, формирование негативного отношения к коррупции у российских граждан при помощи идеологических и культурно-образовательных мер. Реализация такой комплексной антикоррупционной деятельности будет способствовать преодолению социальных оснований воспроизводства коррупции и достижению динамичного и устойчивого развития общества.

4. Особую роль в противодействии коррупции могут сыграть общественные организации, которые во взаимодействии с правоохранительными органами в состоянии содействовать в решении следующих ключевых проблем: – антикоррупционная пропаганда в рамках гражданского общества; – выявление на научной основе тех аспектов коррупции, которые вызывают наиболее сильный деморализующий эффект, тем самым угрожая общественной стабильности; – включение в сферу общественного внимания самых ярких коррупционных проявлений, общественной контроль за их расследованием.

### **Заключение**

Россия – страна с масштабной эндемической коррупцией. В таком состоянии коррупция из эпизодического отклонения от моральных и юридических правил превращается в несущую конструкцию власти, норму взаимоотношений граждан и государства. В таком критически болезненном состоянии практически каждое негативное последствие превращается в вызов. Перечень основных последствий-проблем-вызовов приведен ниже.

Коррупция становится источником коррупции. Речь идет о лавинообразном процессе, в котором коррупция порождает коррупцию. Мы исходим из общего положения, согласно которому коррупция является следствием неэффективности, наподобие дефектов управления или проблем общественных отношений. Масштабная коррупция порождает новые дефекты и проблемы, а они, в свою очередь, порождают новые разновидности коррупции и приводят к экспансии уже существующих ее видов. В итоге коррупция становится главным источником проблем для страны и общества, что и происходит сейчас в России.

Коррупция – гигантская институциональная ловушка. Большинство – во власти и в обществе – издержки, сопряженные с преодолением коррупции, воспринимаются как существенно превосходящие текущие издержки от самой коррупции. По разным социологическим данным, не менее половины российских граждан хотя бы раз в своей жизни попадали в коррупционную ситуацию. Коррупция стала неформальной практикой, носящей массовый характер. В такой ситуации неформальная практика превращается в неформальную норму, осуждаемую на словах, но приемлемую по факту применения, что сильно затрудняет противодействие ей.

Коррупция – угроза национальной безопасности. Эту мысль неоднократно высказывали как эксперты, так и представители власти. Масштабной коррупцией охвачены все силовые и правоохранительные ведомства, а коррупция в них эквивалентна их неэффективности. Следовательно, неконтролируемо растут риски любых других угроз.

Коррупция обуславливает деградацию «человеческого капитала». Здравоохранение и образование относятся к числу наиболее развитых рынков бытовой коррупции. Поэтому в результате коррупции снижаются продолжительность жизни и уровень здоровья людей, деградирует интеллектуальный капитал. Не менее разрушительно влияние коррупции на базовые социальные отношения, на мораль, что опять же приводит к росту коррупции и равнодушию к возможным негативным последствиям этого роста. Коррупция формирует в России аномальную экономику. В такой экономике перестают действовать фундаментальные экономические законы. Частный пример: главным источником инфляции издержек становится коррупция. Причина очевидна: когда взятки становятся стандартными издержками бизнеса, компенсация этих издержек закладывается в цену товара.

Коррупция относится к тем факторам, которые способны обострить политическую жизнь в государстве, а также экономические и социальные проблемы, а в сочетании с другими обстоятельствами – дестабилизировать жизнь общества.

Результаты проведенного исследования показали, что коррупция как явление охватывает практически все сферы общественной деятельности. Большинство граждан прибегали к помощи взятки для решения вопросов личного характера. Следует отметить недостаточный уровень информированности населения о проводимых мероприятиях по противодействию коррупции в районе, т.к. более половины респондентам неизвестно о реализуемых мерах в антикоррупционной деятельности и они не могут оценить эффективность этих мероприятий.