

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ШЕВЦОВА ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА
**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ПРИ ОТБЫВАНИИ
НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
доцент, к.ю.н, доцент кафедры уголовного,
экологического права и криминологии

О.Р. Шайхисламова

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2021

Введение

Актуальность темы исследования. Как известно, права человека являются важнейшим институтом конституционного права. Правовой статус личности основывается на презумпции неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина. Однако в отношении осуждённых, отбывающих наказание в виде лишения свободы, они могут быть существенно ограничены. Следует отметить, что нормы и принципы международного и национального права признают осуждённых к любой мере уголовно-правового характера гражданами своего государства. В связи с этим на них распространяются общегражданские права и обязанности, установленные на конституционном уровне, но с ограничениями, степень которых зависит от вида и меры назначенного им наказания. Проблема заключается в том, что не все ограничения, о которых говорится в уголовно-исполнительном законодательстве РФ, согласованы с международными стандартами прав заключённых, а потому видятся не до конца обоснованными. Таким образом, актуальность темы исследования обуславливается необходимостью комплексного анализа средств обеспечения прав и свобод заключённых.

Степень научной разработанности данной темы выражается глубиной её исследования в трудах ведущих специалистов в области уголовно-исполнительного права, в числе которых А.В. Датий, И.В. Дворянсков, Н.В. Жезлов, Т.Ф. Минязева, М.А. Ступалова, В.А. Уткин и др.

Объектом исследования в данной работе являются общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением прав и свобод осуждённых к лишению свободы.

В роли **предмета** выступают нормы российского уголовно-исполнительного законодательства, с помощью которых осуществляется обеспечение прав и свобод осуждённых к лишению свободы.

Цель настоящего исследования состоит в комплексном анализе правового регулирования средств обеспечения прав и свобод осуждённых, отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также выработке

предложений по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства.

В работе поставлены такие **задачи** как:

- рассмотрение понятия и видов исправительных учреждений;
- исследование правового статуса лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы;
- анализ понятия и содержания основных прав осуждённых при отбывании наказания в виде лишения свободы;
- определение влияния режима исправительного учреждения на объём прав осуждённых к лишению свободы;
- рассмотрение судебной защиты прав осуждённых к лишению свободы;
- исследование административного порядка защиты прав осуждённых к лишению свободы;
- анализ иных внесудебных форм защиты прав осуждённых.

Методологическая основа исследования. Методологической основой проводимого нами исследования послужил общенаучный диалектический метод познания общественных отношений, социальных явлений, норм законодательства, регулирующих средства обеспечения прав человека при отбывании наказания в виде лишения свободы.

Использовались такие методы, как анализ и синтез, индукция и дедукция, историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой и статистический методы.

Эмпирическую основу работы составили материалы судебной практики по вопросам обеспечения прав и свобод заключённых.

Правовой основой работы выступают Конституция РФ, федеральные законы и международные акты, содержащие нормы, регулирующие вопросы обеспечения прав осуждённых к лишению свободы.

Теоретической основой работы выступают научные труды учёных-юристов, посвящённые изучению актуальных проблем обеспечения прав и свобод лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Исходя из целей и задач настоящего исследования, **на защиту выносятся следующие положения:**

1. К различным группам заключённых требуется индивидуальный подход. Положительной тенденцией могло бы стать совершенствование деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учётом потребностей общественного развития. Для этого нужно дифференцировать содержание осуждённых в зависимости от характера и степени общественной опасности совершённых ими преступлений. Мы считаем, что в данном контексте следовало бы обеспечить раздельное содержание впервые осуждённых и ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы.

2. В связи с затрудненностью доступа к правосудию лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, считаем необходимым предоставление возможности получения бесплатной правовой помощи таким осужденным путем:

- создания правовых клиник помощи осуждённым (с участием студентов учебных заведений ФСИН России, общественных организаций);
- регулярного направления юридической литературы в места лишения свободы;
- создания условий для получения консультаций через Интернет.

3. Также одной из проблем, создающих препятствия для эффективной судебной защиты прав лиц, лишенных свободы, является решение вопроса о возможности личного участия в судебном заседании с помощью:

- закрепления в законодательстве права лиц, осужденных к лишению свободы, на личное участие в судебном заседании;

- обязательного использования систем видеоконференцсвязи для участия в заседаниях суда, в том числе и по гражданским делам, в случае территориальной удаленности.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и положения работы докладывались и обсуждались на следующих конференциях:

VI Международная научно-практическая конференция «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности» (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, Кафедра уголовного, экологического права и криминологии, 12 апреля 2019 г.) с докладом на тему «Проблемы реализации личных прав осужденных к лишению свободы». Научный руководитель – доцент, канд. юрид. наук О.Р. Шайхисламова.

VI Международная научно-практическая конференция «Правовые институты и методы обеспечения экологической и природоресурсной безопасности в России, странах СНГ и Европейского союза: законодательство, социальная и экологическая эффективность» (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, Юридический факультет, 11 октября 2019 г.) с докладом на тему «Проблемы обеспечения экологической безопасности в исправительных учреждениях России». Научный руководитель – канд. юрид. наук Шайхисламова О.Р.

По теме исследования опубликована научная статья:

Шевцова Е.Н., Шайхисламова О.Р. Проблемы реализации личных прав осуждённых к лишению свободы // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: материалы VI Международной научно-практической конференции преподавателей,

практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. Саратов, 2019. - 420 с. С. 351-354. ISBN 978-5-91879-985-7

Структура работы обусловлена её целями, задачами и содержанием и состоит из введения, трёх глав, разделённых на семь параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

В главе первой «Общая характеристика системы исправительных учреждений и правового статуса осужденных к лишению осужденных» дана общая характеристика различных видов исправительных учреждений на основе российских реалий и зарубежного опыта.

Так в параграфе 1.1. «Понятие и виды исправительных учреждений» приведено понятие исправительного учреждения, под которым понимается специализированная организация государства по исполнению наказаний в виде лишения свободы. Согласно ч. 1 ст. 6 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», по правовому статусу учреждения являются юридическими лицами. Их разновидности определяются в ст. 74 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, где говорится об исправительных и воспитательных колониях, тюрьмах и лечебных исправительных учреждениях.

Также в данном параграфе рассмотрены все виды исправительных учреждений, включая колонии-поселения, колонии общего, строгого и особого режима.

В параграфе 1.2. «Правовой статус лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы» проведен анализ правового статуса лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, который по структуре состоит из прав, обязанностей и законных интересов осуждённых, а также юридических гарантий. Именно такая совокупность элементов считается наиболее полноценной. Правовой статус заключённых позволяет понять, какое положение во время отбывания наказания они занимают в обществе.

В главе второй «Проблемы обеспечения прав осужденных к лишению свободы» проанализированы дискуссионные вопросы обеспечения прав осужденных в медицинской, бытовой, жилищной и других сферах с учетом зарубежного опыта.

В параграфе 2.1. «Понятие и содержание основных прав осуждённых при отбывании наказания в виде лишения свободы» рассмотрено понятие основных прав осужденных к лишению свободы и дана подробная характеристика соответствующих прав.

Автором отмечено, что перечень личных прав человека в Конституции РФ начинается с права на жизнь и уважения человеческого достоинства. В связи с этим в п. 2 ст. 12 УИК РФ за осуждёнными закреплено право на вежливое обращение со стороны персонала учреждения, исполняющего наказания. Наряду с этим подчёркивается недопустимость жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения или взыскания.

Еще одно из прав, получивших отражение в УИК РФ, выражается в свободе совести и вероисповедания.

Также, важнейшим условием развития уголовно-исполнительной системы в соответствии с международными стандартами является право на частную жизнь, тайну переписки и телефонных переговоров. Однако лица, лишённые свободы, в этих правах ограничены тем, что получаемые и отправляемые ими письма подвергаются цензуре, а посылки (бандероли) – досмотру.

Говоря о частной жизни осуждённых к лишению свободы, нужно сказать о том, что для общения и поддержания дружеских и семейных отношений лицу, осуждённого к лишению свободы, предоставляются свидания, которые бывают краткосрочными и долгосрочными.

В системе прав, гарантированных Конституцией РФ, особое место занимают политические права, являющиеся важнейшим элементом конституционно-правового статуса человека и гражданина. В числе политических прав принято выделять возможность каждого на объединение

по интересам и целям и создание профессиональных союзов. Осуждённые к лишению свободы не могут воспользоваться данным правом, о чём говорится в п. 5 ч. 3 ст. 19 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Также осуждённые лишаются права на проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирований. Подобные действия могут квалифицироваться как групповое неповиновение. Согласно п. 1 ст. 5 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», лицо, содержащееся в местах лишения свободы, организатором публичного мероприятия быть не может.

К политическим правам относится участие граждан в управлении делами государства. Граждане, содержащиеся в местах лишения свободы, не обладают вышеназванными правами, а потому не могут полностью реализовать свой общегражданский статус.

К числу экономических прав относится право заниматься предпринимательской и не запрещённой законом экономической деятельностью. Этим правом могут воспользоваться и осуждённые, которые отбывают наказание в местах лишения свободы. Другое экономическое право заключается в обеспечении возможности гражданам трудиться.

Ещё одной разновидностью прав, которыми обладают осуждённые к лишению свободы, являются социальные и культурные права. Так, для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, право на получение социального обеспечения имеет определённые особенности. В случае, если они привлекались к труду, им должно быть гарантировано государственное социальное страхование, включающее в себя право на получение пособий по временной нетрудоспособности, уходу за ребёнком и др. Осуждённым предоставляется материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, которое призвано обеспечивать нормальное существование.

Одновременно социальным и культурным правом является возможность получения осуждённым образования. По общему правилу, им гарантируется получение начального, основного и среднего общего

образования, которое направлено на развитие личности осуждённого и приобретение знаний, необходимых для осознанного выбора профессии.

Из данного параграфа сделан вывод о том, что комплекс основных прав, гарантированных Конституцией РФ, не всегда доступен для осуждённых, что обуславливает специфику их правового статуса.

В параграфе 2.2. «Влияние режима исправительного учреждения на объём прав осуждённых к лишению свободы» рассмотрены различные аспекты условий содержания заключенных при различных режимах.

Для того чтобы определить объём прав лица во время нахождения в местах лишения свободы, нужно знать вид исправительного учреждения, назначенного судом, и его режим. В этом контексте можно упомянуть об институте изменения вида исправительного учреждения.

Отмечается, что режим исправительного учреждения выступает своеобразным механизмом регулирования степени карательного, воспитательного и предупредительного воздействия на осуждённого. Такое воздействие, прежде всего, выражается в ограничении прав и свобод осуждённого.

По данному параграфу сделан вывод, что условия отбывания наказания, выражая различную степень изоляции осуждённых, представляют собой уголовно-правовую карательную сущность наказания.

В главе третьей «Судебная защита прав осужденных к лишению свободы» рассмотрены различные формы защиты, включая судебную и административную формы.

В параграфе 3.1. «Судебная защита прав осужденных к лишению свободы» проведен анализ соответствующей формы защиты с учетом международного и национального законодательства.

В ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод конкретизировано, что «каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный

срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона».

В Российском государстве право на защиту гарантируется ч. 1 ст. 46 Конституции, в которой прописано, что «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод». Причем важно отметить, что «каждый» в данной статье имеется в виду, и гражданин РФ, и иностранный гражданин, и лицо без гражданства.

В данном параграфе на основе научных работ различных исследователей рассмотрены проблемные аспекты эффективной судебной защиты осужденных и выведены следующие пути их решения.

В параграфе 3.2. «Административный порядок защиты прав осужденных к лишению свободы» отмечается важная роль административной формы защиты и приводится ряд признаков, которые присущи ей.

По итогам рассмотрения параграфа, сделан вывод, что защита прав в административном порядке носит ограниченный характер, по сравнению с судебной формой защиты.

В параграфе 3.3. «Иные внесудебные формы защиты прав осужденных» подробно рассмотрена внесудебная защита прав и законных интересов, под которой признается порядок рассмотрения заявлений, обращений, жалоб граждан высшими органами власти, Уполномоченным по правам человека, органами прокуратуры, общественными объединениями и др.

Заключение

Правовой статус осуждённых к лишению свободы отражает их положение во время отбывания наказания. Исходя из этого, его главной чертой будет являться ограниченность. Важно подчеркнуть, что правовой статус осуждённых должен быть строго индивидуализирован и дифференцирован. От этого будет зависеть усиление или ослабление

ограничений их прав. В данном случае также удастся избежать свободы усмотрения органов, исполняющих наказание.

Комплекс основных прав, гарантированных Конституцией РФ, не всегда доступен для заключённых, что обуславливает специфику их правового статуса. Ограничения личных прав осуждённых к лишению свободы направлены на защиту публичных интересов. Зарубежный опыт предоставления личных прав осуждённым может быть перенят российским законодателем по вопросам обеспечения данной категории лиц медицинскими услугами, расширении возможностей исповедовать религию и др. Осуждение лица за совершение преступления влечёт для него побочные гражданские последствия, не налагаемые непосредственно судами. Речь идёт об утрате большинства политических прав, имеющих конституционную основу. Подобные ограничения и запреты действуют не только в России, но и в ряде зарубежных стран (Австралия, США и др.). Однако по содержанию они не всегда являются одинаковыми. Ограничительные рамки, связанные с реализацией политических прав, направлены на сохранение правопорядка и безопасности. Вместе с тем, они лишают лицо того, на что оно могло бы рассчитывать при отсутствии судимости (доступ к государственной службе, участие в отправлении правосудия и др.). Экономические права для осуждённых имеют большое значение и являются неотъемлемым элементом их личности. Они помогают им участвовать в гражданском обороте, реализовывать свой потенциал и др. Осуждённые пользуются данной группой прав с определёнными ограничениями, специфика которых в разных странах имеет свои особенности, обусловленные сложившимся укладом общественной жизни и другими факторами. В России экономические права в отношении осуждённых действуют в том объёме, который позволяет удовлетворить их минимальный набор имущественных потребностей.

Социальные и культурные права осуждённых к лишению свободы в целях обеспечения общественного порядка, сохранения безопасности и достижения целей наказания могут ограничиваться. Следует отметить, что в

разных странах набор вышеперечисленных прав (на социальное обеспечение, медицинскую помощь и др.) осуждённых может различаться. Между тем, учёт зарубежного опыта, во всяком случае, будет полезным для совершенствования уголовно-исполнительной системы РФ и обеспечения условий, необходимых для беспрепятственного осуществления осуждёнными конституционных прав.

Нужно заметить, что объём прав осуждённых к лишению свободы находится в прямой зависимости от того, в каком исправительном учреждении они отбывают наказание. Эта функция распространяется практически на все сферы жизнедеятельности осуждённых, а именно – на их поведение в быту, производстве, за пределами исправительного учреждения и др.

Что касается вопросов юрисдикционной защиты прав осуждённых к лишению свободы, то следует отметить судебную и внесудебную формы защиты.

Исследователи права на судебную защиту относят его к категории конституционных прав и рассматривают в качестве права человека и права гражданина.

Можно сказать, что защита прав осуждённых в судебном порядке регламентирована достаточно полно. Однако есть и ряд проблемных аспектов, которые должны быть разрешены в скором времени:

- 1) предоставить более качественную правовую информацию в местах лишения свободы с помощью:
 - регулярного направления юридической литературы в места лишения свободы,
 - изучения наиболее часто возникающих вопросов с последующим изданием специальных пособий,
 - обеспечения доступа к электронным справочно-правовым системам;
- 2) предоставление возможности получения бесплатной правовой помощи;

- 3) предусмотреть возможность личного участия в судебном заседании;
- 4) освобождение лиц, лишенных свободы, от уплаты государственной пошлины за обращение в суды с заявлениями по неимущественным требованиям и выдачу копий судебных документов.

Административная форма защиты по сравнению с судебной имеет преимущества в виде более быстрого рассмотрения споров; деятельность направлена на поиск компромиссов; отсутствие длительной судебной процедуры, процессуальных проволочек; отсутствие оплаты государственной пошлины.

Проанализировав основные формы защиты прав осужденных в местах лишения свободы можно сделать вывод, что в законодательстве предусмотрено довольно много различных способов защиты прав осужденных. Главное – правильное и эффективное применение данных норм для действенной реализации прав осужденных.

Подводя итог всей работе, следует обратить внимание на то, что уголовно-исполнительное законодательство в части обеспечения прав и свобод заключённых ещё далеко от совершенства и не всегда учитывает международные стандарты, установленные в отношении соблюдения прав и свобод человека. В связи с этим требуется переосмысление правового статуса осуждённых к лишению свободы и перечня прав, в которых они нуждаются для последующей социализации в обществе.