

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

ШЕВЧЕНКО САБИНА АРСЕНОВНА

**КОРРУПЦИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ
С НЕЙ**

студент 3 курса 367 группы
направления подготовки 40.04.01 –«Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель

Профессор уголовного, экологического права

и криминологии,

канд. юрид. наук

С.Б. Верник

« ____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

уголовного, экологического права

и криминологии,

д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

« ____ » _____ 20__ г.

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В последние десятилетия коррупция приобрела транснациональный характер. Коррупционность предполагает на сегодняшний день опасность международной защищенности, мешает формированию в Российском государстве институтов демократии и сообщества, мешает осуществлению жителями собственных конституционных прав в области здравоохранения, общественного обеспечения, материальных взаимоотношений. Противодействие данному негативному явлению стало одной из главных задач правоохранительных органов различных государств.

Коррупционные преступления представляют угрозу нормальному экономическому, социальному, правовому, политическому развитию не только отдельных стран, всего мирового сообщества. По этой причине внимание международного сообщества в значительной степени сосредоточено на борьбе с коррупцией как проблемой, носящей не только внутригосударственный, но и международный характер.

Индекс восприятия коррупции (ИВК), опубликованный в организацией Transparency International, показывает, что продолжающееся неосуществление большинством стран действенных мер по установлению значительного контроля над коррупцией способствует кризису демократии во всем мире.

Коррупция представляет собой системное явление, ее распространение в различных сферах жизнедеятельности вызывает недоверие граждан к государству, различным органам, чиновникам, а безнаказанность коррупционеров способствует в обществе развитию нигилизма и маргинальности. Это, соответственно, приводит к еще большим коррупционным правонарушениям, которые в свою очередь и являются средствами коррупции.

Актуальность работы еще подтверждается массой пробелов и коллизий в национальном и международном праве в сфере противодействия коррупции. Так, до настоящего времени нет единообразия в понятиях «коррупция», «коррупционные правонарушения», а также признаках коррупции и т.д. Неточность и неясность существует и по вопросам регламентации ряда составов коррупционных правонарушений, совершаемых муниципальными и государственными служащими.

Степень научной разработанности темы исследования .

Изучению данной проблемы посвящены труды таких ученых, как Богуш Г.И., Н.П. Бухарина, Волженкин Б.В., М.Ф. Зеленов, С.В. Кушелев, В.В. Лунеев, Д.В. Мирошниченко, Г.К. Мишин, А.В. Онуфриенко И.Д., Охотский Е.В., Фиалковская И.Д. и др.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере международного и национального права, направленные на противодействие коррупции.

Предмет исследования: Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Конвенция ООН против коррупции, Конвенция против транснациональной организованной преступности, Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, Федеральный закон «О противодействии коррупции», и иные федеральные законы

Цель исследования: комплексный анализ проблем международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, в особенности вытекающих из принятых международно-правовых антикоррупционных документов, для выработки предложений и рекомендаций по реализации их положений в российском уголовном законодательстве.

Основные задачи исследования:

- изучение исторических корней термина «коррупция»;
- выявление сущностных признаков коррупции как социально-правового явления;

- определение содержания понятия коррупции в международном праве и особенностей правовой регламентации борьбы с ней;

- анализ законодательства Российской Федерации, содержащего понятие коррупции;

- анализ международных обязательств России в области борьбы с коррупцией и перспектив принятия Россией новых международных обязательств по борьбе с коррупцией;

- анализ международного сотрудничества по борьбе с коррупцией.

Научная новизна исследования заключается в том, что оно представляет собой комплексное теоретико-прикладное исследование коррупции, как таковой и международного сотрудничества в борьбе с ней, проведенное с учетом норм международного и национального права, а также судебной практики.

Изучение законодательства, регламентирующего сферу противодействия коррупции, а также мнений ряда ученых позволило выявить проблемные аспекты международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, вызванные несовершенством действующего законодательства и предложить пути их решения.

Научную новизну исследования подтверждают основные **положения, выносимые на защиту:**

- изложить определение понятия коррупции следующим образом. Коррупция – просьба, предложение, обещание, дача и получение любого рода имущественных и неимущественных выгод служащими государственного, международного и частного секторов, которые искажают и дестабилизируют нормальное выполнение получателем соответствующих выгод своих трудовых и гражданско-правовых обязанностей;

- включить в Уголовный кодекс Российской Федерации статью о незаконном обогащении, которая будет заключаться в значительном превышении (на сумму более 5 млн руб.) стоимости активов должностного лица над размером его законных доходов;

- выделить в качестве специального признака коррупции офшорность. Выведение денег в офшор вне зоны стало давно одним из любимых занятий многих коррупционеров, в подобных территориях наиболее благоприятные условия для ведения бизнеса, в связи с чем логично выделение данного признака.

Методологической основой исследования послужил общенаучный диалектический метод познания общественных отношений, социальных явлений, правовых норм в исследуемой области; анализ и синтез; индукция и дедукция; сравнительно-правовой; статистический; историко-правовой; конкретно-социологические методы. Работа выполнена на основе юридического и судебного толкования норм права.

Теоретической основой исследования являются научные труды по международному праву, уголовному праву и криминологии российских и зарубежных ученых посвященные изучению схожих вопросов.

Правовую основу работы составляют Конституции РФ, положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

Эмпирическую основу исследования составили международные соглашения по борьбе с преступностью, в том числе соглашения и конвенции по борьбе с коррупцией ООН, Совета Европы, Европейского союза, ОЭСР, Организации американских государств, содержащие положения, применимые в сфере борьбы с коррупцией, документы международных организаций, действующее российское законодательство.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается выбор темы диссертационного исследования, ее актуальность, степень научной разработанности, определяются цели и задачи, объект и предмет исследования, излагается методологическая, теоретическая, эмпирическая база работы, доказывается ее научная новизна, теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту, содержатся сведения об апробации результатов исследования и о структуре работы.

Первая глава «Общая характеристика понятия коррупции и его уголовно-правовая характеристика» начинается с традиционных вопросов о понятии данного явления, его правовой природе, а также историческим аспектом развития данного института.

Первый параграф *«Краткий исторический экскурс в понятие коррупции и ее исследования»* раскрывает историю понятия коррупции и смысловое значение, которое оно имело в разные периоды времени, а также точки зрения разных исследователей данного термина.

В параграфе отмечается, что история понятия коррупция берет свое начало еще в период македонского государства, иначе именуемого эллинистическим. после проведенной реформы латинского языка интерпретация меняется, и коррупцию начинают связывать больше с религией и греховной сущностью человека. В Новое время при истолковании сущности коррупции начали отталкиваться от медицинской сферы, сравнивая ее с различного рода болезнями и недугами. Отношение к коррупции в Европе окончательно изменилось с развитием экономики и устойчивым становлением капитализма, вследствие чего она стала считаться признаком «больного» общества.

Автор делает вывод, что большинство зарубежных и отечественных исследователей сравнивают с коррупцией злоупотребление государственной властью, использование служебного положения в корыстных, иных личных или групповых целях.

Второй параграф «*Правовое понятие коррупции и его содержание*» раскрывает понятие коррупции с точки зрения права, при этом автор обращает внимание на спорные вопросы, находящиеся в различных плоскостях теоретического видения.

В данном параграфе рассмотрены понятия коррупции, содержащиеся в различных нормативно-правовых актах с выделением как узкого, так и широкого подхода. Делается вывод о недостаточной разработанности понятия коррупции и предлагается свое видение определения коррупции, которое, должно выглядеть следующим образом: Коррупция – просьба, предложение, обещание, дача и получение любого рода имущественных и неимущественных выгод юридическими лицами, служащими государственного, международного и частного секторов, которые искажают и дестабилизируют нормальное выполнение получателем соответствующих выгод своих трудовых и гражданско-правовых обязанностей.

Третий параграф «*Признаки коррупции*» раскрывает характерные черты данного социального явления с упором на научные труды и действующее национальное и международное законодательство.

С помощью полноценного анализа законодательства и научной доктрины автор приходит к выводу, что коррупция как сложное социальное явление обладает следующими признаками:

- общественная опасность;
- сферу существования;
- субъект и предмет;
- цель и мотив и др.

Данные признаки выступают в качестве вспомогательных компонентов при раскрытии сущности коррупции и коррупционных преступлений.

На основе рассмотренных признаков считает необходимым отнести к коррупции и специальный признак - офшорность.

Во второй главе «Понятие и виды международного сотрудничества

в борьбе с коррупцией» рассматриваются вопросы современного состояния, предпосылок и особенностей взаимодействия государств и организаций на международном уровне.

Первый параграф *«Понятие международного сотрудничества в борьбе с коррупцией»* раскрывает сущность данного понятия и важность его исследования.

Так, указывается, что анализ и раскрытие понятия «международное сотрудничество в борьбе с коррупцией» необходимо для понимания сущности деятельности различных стран, международных организаций, объединений, их целей в рамках данного сотрудничества. Раскрытие данного понятия дает нам картину взаимодействия различных субъектов на мировом уровне и способов такого взаимодействия.

По итогам параграфа мы пришли к выводу о полноте и лаконичности понятия международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, данного Г.И. Богушем. В нем дана довольно полная характеристика рассматриваемого понятия, так как им учтен ряд действительно важных моментов, среди которых перечислены все субъекты международного сотрудничества и способы их взаимодействия.

Во втором параграфе «Виды международного сотрудничества в борьбе с коррупцией» мы изучили особенности взаимодействия государств и различных организаций, провели их детальный анализ.

Относительно видов международного сотрудничества в борьбе с коррупцией стоит отметить, что довольно интенсивно идет данный процесс в рамках международных региональных и глобальных всемирных организаций, среди которых и неправительственные, а также на различных площадках идет работа в научном направлении.

В третьей главе «Международно-правовые обязательства Российской Федерации и сотрудничество на международном уровне в области борьбы с коррупцией» рассматриваются вопросы современного состояния, предпосылок и особенностей реализации обязательств России как

участника множества международных организаций, объединений, а также раскрывается аспект международного сотрудничества по различным направлениям.

В первом параграфе *«Действующие международные обязательства России в области борьбы с коррупцией и перспективы принятия Россией новых международных обязательств по борьбе с коррупцией»* проводится детальный обзор и анализ действующих обязательств России и тенденций развития отношений в данной правовой плоскости.

По параграфу сделан вывод, что многие страны-участников различных конвенций не имплементируют положения, не согласующиеся с особенностями правовой системы государства, по этому пути отчасти идет и Россия. Считаем, что для при совершенствовании уголовного законодательства Российской Федерации в борьбе с коррупцией важно учитывать наиболее успешный международный опыт в данной сфере.

Во втором параграфе *«Правовое регулирование сотрудничества РФ с иностранными государствами и международными организациями в сфере борьбы с коррупцией»* были рассмотрены особенности сотрудничества в рамках многих международных организаций, объединений и союзов государств по вопросам противодействия коррупции и сделаны выводы о совершенствовании действующего законодательства.

Так, по итогам параграфа предложено необходимым предусмотреть уголовную ответственность публичных должностных лиц за незаконное обогащение и разработать единое определение понятия публичного должностного лица.

Также следует установить уголовную ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, так как это довольно эффективная мера для борьбы с коррупцией в отношении данных субъектов.

Относительно сотрудничества России на международном уровне по борьбе с коррупцией сделан вывод об активной работе в этом направлении в рамках ООН, СНГ, БРИКС, ГРЕКО, ОЭСР. Надеемся, принятый на сегодня

курс на борьбу с коррупцией будет повышаться как на внутринациональном, так и международном уровне.

Заключение. По результатам исследования актуальных проблем уголовной ответственности за вымогательство можно сформулировать обобщающие выводы и предложения, имеющие значение для развития уголовной теории, законодательства и правоприменения.

Коррупция – историческое явление, неизменный спутник государства на всех этапах его исторического развития. Коррупция представляет собой социальное явление, присущее любому обществу и неразрывно с ней связанное. Также, коррупция является негативным явлением, разрушительно действующим на общество и государство.

2. Коррупция как широкое социальное явление представляет собой нарушение процессов социального управления, разложение власти на основе девиантного поведения, являющегося следствием корысти. Как явление правовое, коррупция, на наш взгляд, может пониматься как противоправное использование субъектами власти и управления своего служебного положения вопреки интересам службы в корыстных целях, а также противоправное предоставление таким лицам материальных или иных преимуществ третьими лицами за действия (бездействие), совершаемые в их пользу с использованием своего служебного положения.

3. Коррупция характеризуется определенными конкретными признаками. В международно-правовых актах, как мы можем заметить, существует целый ряд признаков коррупции, среди которых выделяют: общественную опасность; сферу существования; субъект; предмет; цель и мотив и др. Основываясь на данных признаках, можно раскрыть сущность коррупции и коррупционных преступлений.

5. Участие Российской Федерации в формирующейся глобальной антикоррупционной политике требует подписания и ратификации Российской Федерацией Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. Ратификация должна быть проведена с

учетом особенностей российской правовой системы.

6. Изучив разные понятия мы предлагаем свое видение определения коррупции, которое наш взгляд должно выглядеть следующим образом. Коррупция – просьба, предложение, обещание, дача и получение любого рода имущественных и неимущественных выгод юридическими лицами, служащими государственного, международного и частного секторов, которые искажают и дестабилизируют нормальное выполнение получателем соответствующих выгод своих трудовых и гражданско-правовых обязанностей.

7. Под международным сотрудничеством в борьбе с коррупцией понимают систему отношений между государствами в лице их органов, международными правительственными и неправительственными организациями, транснациональными корпорациями и иными организациями в сфере противодействия коррупции, включающую согласованные политику, антикоррупционную стратегию и тактику, выработку международных договоров и соглашений, их имплементацию во внутреннее законодательство государств, правоприменительную, организационно-правовую, информационную и научно-исследовательскую деятельность соответствующих субъектов сотрудничества по предупреждению коррупции, непосредственной борьбе с ней на основе международно-правовых документов и принятых в соответствии с ними положениями национального законодательства.

8. Обязательства России по противодействию коррупции в рамках ратифицированных международно-правовых актов исполняются, но при этом есть ряд недостатков. Считаю необходимым предусмотреть уголовную ответственность публичных должностных лиц за незаконное обогащение в главе 30 Уголовного кодекса РФ и разработать единое определение понятия публичного должностного лица.

9. Можно выделить в качестве специального признака коррупции офшорность. Выведение денег в офшорные зоны стало давно одним из

любимых занятий многих коррупционеров, в подобных территориях наиболее благоприятные условия для ведения бизнеса, в связи с чем логично выделение данного признака.

Считаем, что различные аспекты магистерской работы можно было бы использовать для совершенствования действующего законодательства в сфере противодействия коррупции.

Сформулированные выводы могут стать основой правового совершенствования и послужить стимулом для дальнейшего исследования заявленной проблемы, которая не теряет своей актуальности.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих научных выступлениях и публикациях автора:

1) Приняла участие в XII Международной научно-практической конференции «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО, СОЦИАЛЬНОГО И ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ», которая прошла на юридическом факультете «ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского», 25 апреля 2019 г. Тема выступления: «Противодействие коррупции в России с учетом опыта зарубежных стран»;

2) Набиева С.А. Некоторые аспекты по противодействию коррупции в Германии // Право XXI века: сборник материалов ежегодной Международной заочной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, посвящённой Дню юриста. Россия Тула: Изд-во ТулГУ, 2020. 642 с.

