

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,  
экологического права и  
криминологии

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЕЕ РОЛЬ В  
ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**  
(автореферат магистерской работы)

по направлению подготовки «Юриспруденция»  
3 курса 368 группы юридического факультета  
**Конюховой Полины Валерьевны**

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент кафедры уголовного,  
экологического права  
и криминологии \_\_\_\_\_

Ф.А. Вестов

Заведующий кафедрой уголовного,  
экологического права  
и криминологии  
д. ю. н., профессор, \_\_\_\_\_

Н.Т. Разгельдеев

## ВВЕДЕНИЕ

Одним из основных документов регулирующих права детей является Конвенция о правах ребенка<sup>1</sup>, которая была принята 20 ноября 1989 г. на 44-й сессии Генеральной ассамблеи ООН и к которой 13 июня 1990 г. присоединилось СССР. Подписав этот важнейший международный документ, относящийся к сфере защиты прав несовершеннолетних, наше государство взяло на себя обязательства привести в соответствие с ним законодательную базу и нормативно-правовые акты. На основе данного международного документа в России было принято новое законодательство в отношении защиты прав и интересов детей. Таким образом был принят Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации<sup>2</sup>». На данный момент действует Национальный план действий в интересах детей Российской Федерации до 2020 года. Указом Президента РФ «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства<sup>3</sup>», 2018 – 2027 гг. объявлены десятилетием детства. Также деятельность органов самоуправления регламентируют на местах локальные нормативно-правовые акты.

Принятие этих документов показывает нам важность постоянного совершенствования права и законодательства в отношении статуса несовершеннолетних и укрепления защиты детства в России. Тяжелое и довольно долгое становление ювенальной юстиции в нашей стране подвело к необходимости отведения особенного для нее места в системе права. Теперь эта отдельная отрасль призвана регулировать обязанности, права, ответственность и гарантии несовершеннолетних во всех отраслях жизнедеятельности. Одной из основополагающих ювенального права стало

---

<sup>1</sup> Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 7 ноября 1990 г. N 45 ст.955;

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г., N 31, ст. 3802;

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. N 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. N 23 ст. 3309;

целевое воздействие на отношения в обществе, которые непосредственно затрагивают интересы несовершеннолетних. Безусловно в настоящее время эти отрасли регулируются разными видами российского права: уголовным, трудовым, семейным, гражданским, конституционным, уголовно-исполнительным, уголовно-процессуальным и другими.

На сегодняшний день, по официальным данным, предоставленным сайтом Правительства России, сохраняется положительная динамика по сокращению численности выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, и семейному устройству таких детей. По состоянию на 30 декабря 2019 года в государственном банке данных находились сведения о 50 201 ребёнке. В 2019 году численность детей, состоящих на учёте в государственном банке данных, сократилась на 15,1%<sup>4</sup>.

Всего за 2019 год были устроены в семьи 58 414 детей (в 2016 году – 66 090 детей). При этом за 2018 год было выявлено 47 277 детей, оставшихся без попечения родителей (в 2017 году – 57 290 детей).

Таким образом, на семейные формы устройства ежегодно передаётся детей больше, чем выявляется в соответствующем году.

Степень изученности темы. Вопросам, касающимся защиты прав и интересов несовершеннолетних в уголовном процессе, посвящены работы таких исследователей как: Рыжаков А.П., Ухарева Е.А., Машинская Н.В., Орлова А.А., Мишенина А.А., Кирянина И.А., Гордеева М.Н и др.

Рассмотрением отдельных проблем, связанных с уголовным преследованием несовершеннолетних правонарушителей занимаются такие авторы как: Шлипкина А.Б., Боровик О.В., Косевич Н.Р., Брылева Е.А. и др.

---

<sup>4</sup> Социальная защита детей-сирот: некоторые важные результаты и показатели 2017 года // [Электронный ресурс]: URL: <http://government.ru/info/32049/> (дата обращения 21.04.2019);

Однако, данная тематика в силу своей меняющейся актуализации требует более детального рассмотрения, преобразования и объяснения практической значимости нововведений. Признавая теоретическую и практическую значимость исследований указанных авторов, отметим, что они пока еще не привели к какому-либо существенному изменению форм, механизмов защиты прав несовершеннолетних. Степень изученности проблемы определила выбор объекта, предмета, цели и задач данного исследования.

Объектом работы являются общественные отношения, возникающие в процессе защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Предметом работы является роль комиссии по делам несовершеннолетних в профилактике правонарушений.

Целью выпускной квалификационной работы является: проведение исследования работы комиссии по делам несовершеннолетних, уголовно-процессуального законодательства, научного и учебного материала в части, касающейся особенностей защиты прав и интересов несовершеннолетних участников уголовного процесса, с выявлением основных проблем и спорных вопросов.

Основными задачами работы являются:

1. Изучить правовой статус комиссии по делам несовершеннолетних, в том числе на примере Саратовской области;
2. Определить конституционные права несовершеннолетнего;
3. Рассмотреть основные направления государственной политики в области защиты прав несовершеннолетних;
4. Рассмотреть особенности производства по уголовным делам с участием несовершеннолетних;

5. Изучить особенности механизмов защиты несовершеннолетних участников уголовного процесса, выявить основные проблемы их применения.

Методологической основой исследования является диалектический метод и комплексный подход к изучению, анализируемому и оценке настоящего положения законодательства, касающегося комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, как объекта, так и результата правоотношений. Так же используются общепринятые методы исследования, такие как анализ исторических аспектов, обобщение различных понятий и теорий, сравнение существующих разработанных характеристик.

Научная новизна работы: на основе выявленных проблем уголовного судопроизводства с участием несовершеннолетних, по результатам исследования практики механизмов защиты прав несовершеннолетних участников уголовно-процессуальных правоотношений, предложены изменения в уголовно-процессуальные нормы и рекомендации обучения учащихся образовательных организаций с участием комиссии по делам несовершеннолетних. Также проведенный анализ работы комиссии по делам несовершеннолетних позволит выявить сильные и слабые стороны действующих основных функций структуры и предложить возможное совершенствование системы на различных уровнях.

Структура выпускной квалификационной работы: состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В первой главе: «правовые основы системы защиты прав несовершеннолетних» рассматриваются основные положения государственной ювенальной политики, направленной на защиту прав несовершеннолетних; рассматриваются аспекты специальной системы юстиции для несовершеннолетних в том числе функции и роль ювенальной

юстиции в защите их прав и законных интересов; актуальность участия в этом процессе комиссии по делам несовершеннолетних.

Во второй главе: «правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» представлены механизмы формирования комиссии по делам несовершеннолетних и современное положение органа на территории Саратовской области а также ключевые аспекты, функции, состав и полномочия. Рассмотрено правовое положение и дана оценка эффективности работы на сегодняшний день, представлены данные статистического центра.

В третьей главе: «актуальные проблемы уголовно-правовой защиты интересов несовершеннолетних и пути их решения», рассмотрена роль комиссии по делам несовершеннолетних в уголовном процессе, определены методы обеспечения защиты несовершеннолетних участников уголовного процесса. Сформировано представление об участии прокурора, законных представителей, института медиации, а также функции общественных фондов в правовой жизни несовершеннолетних и предупреждении преступности среди них.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Обеспечение и защита прав и законных интересов ребенка, в первую очередь, гарантированных Конституцией Российской Федерации, представляет собой сегодня одну из актуальных государственно-правовых проблем. Как любому другому цивилизованному государству, России присуща традиционная озабоченность проблемой рождения и воспитания новых поколений ее граждан, здоровых нравственно и физически. Между тем, в результате проведенного исследования, можно констатировать, что в реальном ее решении в нашей стране существует много препятствий.

Рассматривая группу личных прав ребенка, можно сделать вывод, что среди социальных пороков российского общества наибольшее беспокойство должны вызывать социальное сиротство, беспризорность, бродяжничество,

жестокое обращение с детьми, что требует от государства и общества особо пристального внимания и неотъемлемых мер, связанных с социальной реабилитацией детей, оказавшихся в трудных жизненных условиях.

Анализ законодательных и нормативных документов ведомственного значения свидетельствует о проблемах:

а) несоответствия правовых установок и воплощения их содержания в жизнь в данной сфере защиты интересов ребенка; отсутствия государственного контроля за соблюдением личных прав ребенка в семье;

б) отсутствия жесткой гражданской и правовой ответственности лиц, обязанных не только обеспечивать реализацию личных прав и свобод детей, но и осведомленных об их нарушении.

Система органов, на которые возложены функции содействия ребенку в защите его прав, а также контроля за различными аспектами соблюдения прав ребенка в Российской Федерации, в основном, давно сложилась. Однако реальное положение дел свидетельствует о недостаточности такого действия и контроля, поскольку на практике комплексный подход к защите прав ребенка не обеспечивается. Способствовать решению данных проблем, будут следующие предложения:

а) законодательное закрепление правового статуса ребенка в Конституции Российской Федерации;

б) создание единого нормативно-правового акта, регулирующего права ребенка;

в) усиление ответственности лиц, отвечающих за обеспечение прав ребенка или вопросов, касающихся их защиты, то есть устранение формалистского подхода должностных лиц и организаций в целом в решении проблем защиты материнства и детства;

г) правовое обеспечение чести и достоинства детей;

д) формирование действенной системы адресной государственной социальной поддержки детей обеспечение приоритет интереса детей, находящихся в трудных жизненных условиях;

е) увеличение доли ресурсов, выделяемых на поддержку детей;

ж) развитие системы правового просвещения детей и родителей, повышение уровня их правосознания.

При воплощении в практику указанных предложений, повысится эффективность законодательства, регулирующего правовое положение детей, улучшится механизм защиты и реализации их прав.

Для достижения цели всестороннего и полноценного обеспечения прав и законных интересов ребенка на современном этапе необходима координация действий органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, политических партий и общественных организаций, направленная на достижение стратегической цели государственной социальной политики в интересах детей: создание необходимых правовых, социально-экономических, социально-культурных условий для физического, психологического, духовного, социального, эмоционального, познавательного и культурного развития детей и реальное обеспечение основных гарантий прав ребенка в Российской Федерации.

Правовое положение детей в нашей стране остается весьма сложным. Права и интересы детей часто нарушаются как родителями, так и должностными лицами. В значительной мере это объясняется отсутствием единого федерального законодательства по правам детей, которое будет призвано заменить законы, подзаконные акты, внутриведомственные акты и



в значительной степени облегчить государству и обществу контроль над соблюдением прав и интересов ребенка.

В Саратовской области, защита прав и интересов несовершеннолетних ведется по всем основным направлениям. Однако следует отметить о достаточно высоком уровне детской преступности и девиации. Это можно связать с невысоким уровнем жизни в Саратовской области, а также с недостаточной работой органов, служб и граждан по обеспечению профилактики преступного поведения, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. Следовало бы усилить профилактическую работу с детьми реализацией социально-правовых проектов, а также наладить системную работу инспекций и комиссий по делам несовершеннолетних.

По результатам исследования процессуальных стадий производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, хотелось бы отметить их сложность и специфичность. На стадии предварительного расследования сотрудникам правоохранительных органов необходимо помнить о соблюдении прав и законных интересах несовершеннолетних, чтобы исключить вероятность их нарушения. В отношении этой категории лиц производство по уголовным делам проводится как по общим правилам, так и специальным, которые нашли свое отражение в главе 50 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Первоначальный допрос несовершеннолетних потерпевших должны осуществлять только специально подготовленные сотрудники правоохранительных органов, имеющие навыки работы с подростками. Кроме того, на наш взгляд целесообразно, чтобы эти должностные лица были того же пола, что и допрашиваемый. Соответствующую поправку рекомендуется внести в уголовно-процессуальный кодекс, в частности в ч. 1 ст. 191 УПК РФ.

Из вышесказанного следуют выводы о том, что для такого специфического круга лиц, как несовершеннолетние, законодательно предусмотрены, в силу возраста подозреваемых (обвиняемых) и их психического развития, более мягкие меры принуждения, нежели по отношению к взрослым. Видится тот факт, что какими бы ни были малолетние нарушители закона «опасными, жестокими и безнравственными» к ним нельзя применять жесткие меры процессуального принуждения, так как именно в этом возрасте существует вероятность их исправления и перевоспитания. На помощь государству в этом случае должны прийти силы общественности, которые могут оказать существенное педагогическое и нравственное воспитание на несовершеннолетних нарушителей закона

Уголовные дела в отношении несовершеннолетних в судах, как первой, так и второй инстанций должны рассматриваться наиболее опытными судьями. В этих целях Пленум ВС РФ требует постоянно совершенствовать профессиональную квалификацию судей. Рассматривающих дела о преступлениях несовершеннолетних, повышать их личную ответственность за выполнение требований законности, обоснованности, справедливости и мотивированности судебного решения.

Рассмотрев особенности участия прокурора в судебном процессе в отношении несовершеннолетнего, можно констатировать тот факт, что для успешного выполнения задач, которые стоят перед государственным обвинителем, рекомендуется назначать прокурора заранее, чтобы он имел возможность ознакомления с материалами уголовного дела и подготовиться к процессу. Обратив внимание на имеющиеся, по его мнению, ошибки следствия, которые возможно было устранить, и которые не были обнаружены по каким-либо причинам прокурором, осуществляющим надзор за расследованием. Основное требование, предъявляемое в современный период к прокурорскому надзору за исполнением законов – это повышение

его эффективности, выражающейся в его влиянии на конечный результат – состояние законности и правопорядка.

Как показали исследования вопроса назначения адвоката, по уголовным делам с участием несовершеннолетнего принимают участие начинающие адвокаты с небольшим опытом работы, к тому же, широко известен тот факт, что общий уровень качества бесплатной юридической помощи, заведомо ниже оказываемой по соглашению. При таком положении невозможно вести речь о подлинной реализации права несовершеннолетнего на получение квалифицированной юридической помощи.

Представляется, что сложившуюся ситуацию частично можно исправить включением в нормы УПК требований к адвокату – защитнику, участвующему по уголовным делам в отношении несовершеннолетних. Указанное требование можно изложить в следующей редакции ст. 49 УПК РФ: «По уголовным делам в отношении несовершеннолетних в качестве защитника допускаются адвокаты, имеющие стаж работы не менее двух лет». Кроме того, при изучении механизмов защиты несовершеннолетних, было предложено участие профессионального медиатора в уголовном процессе по делам в отношении несовершеннолетних.

При анализе работы высокая эффективность данного института на территории России и Саратовской области. Остается важным вопрос, касающийся защиты прав ребенка, находящийся в общей массе обращений граждан.

Для реализации основных задач по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в нашей стране, необходимо проведение комплекса профилактических мер, как со стороны органов государственной власти, так и со стороны общественности. О защите прав детей чаще всего «говорят», нежели принимают активные действия. Со стороны органов власти предпринимаются достаточные меры по оказанию помощи в реализации прав

и интересов, однако этого недостаточно, чтобы дети в нашей стране могли чувствовать себя защищенными. В первую очередь, на уровне сознания нужно понять, что ребенок – это особенный субъект общественных отношений. Также необходимо проводить работу с родителями, которая могла бы заключаться в разъяснении им тех положений законодательства, которые напрямую касаются реализации принципов безопасного детства.