

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

**Уголовно-правовые и криминологические аспекты  
организации незаконной миграции**

**Бекетов Дамир Избасарович**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н, доцент кафедры уголовного,  
экологического права и криминологии

Е.О. Глухова

Зав. кафедрой уголовного, экологического  
права и криминологии  
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2021

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Одной из серьезных проблем современного мирового сообщества является незаконная миграция, поскольку она приняла характер глобальной транснациональной организованной преступности. Незаконная миграция и нелегальная трудовая деятельность мигрантов негативно влияют на различные стороны жизни общества и государства. Они несут в себе угрозу национальной безопасности страны, приводят к росту теневой экономики и коррупции, усилению социальной напряженности. Незаконная миграция является источником пополнения рядов этнических преступных группировок, специализирующихся на контрабанде наркотиков, незаконном обороте оружия, организации каналов торговли людьми.

Миграционная ситуация в настоящее время носит напряженный характер в связи с боевыми действиями в ряде стран Ближнего Востока и Африки, огромное число их жителей вынуждено искать спасение в иностранных государствах, особенно в странах Европы. Обострение миграционной обстановки в Российской Федерации произошло в связи с политическими и военными событиями, происходящими на Украине.

Принимая во внимание общероссийские показатели, за период с 2014-2019 гг. в Россию въехало большое количество мигрантов, Например, за 2016 год 17 083 849 иностранных граждан въехали на территорию России, за 2017 год в Россию прибыло 16 290031 мигрантов, в 2018 году показатели въехавших в Россию мигрантов составляют 15710227 человек; в 2019 году (январь-август) на миграционный учет было поставлено 11 960763 иностранных граждан и лиц без гражданства.

Также следует отметить что, количество административных правонарушений среди мигрантов постоянно возрастает, в настоящее время наблюдается тенденция к росту количества преступлений, совершаемых

мигрантами. Криминальная активность иностранных граждан ежегодно приобретает новые формы, перерастая в тяжкие преступления

Приобретение незаконной миграцией глобального характера, теневая экономика несанкционированного рынка за счет использования труда незаконных мигрантов, коррупция среди государственных служащих в сфере противодействия незаконной миграции оказывает влияние на преступность, тем самым развивает социальную напряженность, настроение нетерпимости и ксенофобии.

Актуальность выбранной темы исследования обуславливается тем, что в Указе Президента РФ № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», организация незаконной миграции признана деятельностью, имеющей транснациональный преступный характер, и отнесена к основным угрозам государственной и общественной безопасности<sup>1</sup>. В Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года обозначено, что миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом<sup>2</sup>.

Незаконной миграции сопутствуют такие преступные деяния, как незаконное распространение наркотических средств и психотропных веществ, торговля людьми, совершение преступлений экстремистской и террористической направленности, а также подделка документов с целью въезда, получения вида на жительство, гражданства, и др. Кроме того, общественно опасными являются действия лиц, способствующих организации незаконной миграции, сопровождаемые осуществлением коррупционных действий.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>. (дата обращения: 29.12.2020).

<sup>2</sup> Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ) // Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) по состоянию на 18.02.2020.

Вышеперечисленные обстоятельства обуславливают необходимость проведения уголовно-правового, а также криминологического исследования организации незаконной миграции.

**Степень научной разработанности темы.** Весомый вклад в исследование общетеоретических проблем незаконной миграции в России внесли: А.И.Алексеев, Ю.М. Антонян, Н.Р. Асмандиярова, М.М. Бабаев; В.М. Баранов, Г.С. Витковская, А.И. Долгова, О.А. Евланова, А.Г. Здравомыслов, И.И. Карпец, Л.Л. Кругликов, А.П. Кузнецов, В.В. Лунеев, С.В. Поленина и др.

В последние годы, можно отметить серьезные подвижки в исследовании избранной проблемы, ее постановку на качественно новый теоретический и методологический уровни, о чем свидетельствуют работы Н.Р. Асмандияровой, А.В.Бобырева, Ю.Ю. Бышевского, О.Ю. Коневской, О.П. Левченко, К.О. Ромодановского, М.Л., О.М. Хабибуллина, А.Н. Шкилева и др.

Вместе с тем на сегодняшний день эта проблема не только не решена, но даже обострилась. Системный подход к исследованию проблем, связанных как с анализом тенденций роста преступности мигрантов, а также практического опыта работы правоохранительных органов, методов и приемов, используемых в процессе выявления, предупреждения и пресечения незаконной миграции и преступлений, совершаемых мигрантами, остается открытым. Дискуссионность проблематики, недостаточная разработанность методологических подходов к ее решению, а также научная и практическая актуальность проблемы определили выбор темы исследования; ее цели и задачи.

**Объектом исследования** – выступают общественные отношения, определяющие уголовно - правовые и криминологические аспекты организации незаконной миграции.

**Предметом исследования** выступает комплекс вопросов; связанных с понятием, объективными и субъективными признаками; организации

незаконной миграции, установление которых необходимо для наступления, уголовной - ответственности по ст. 322.1. УК.

**Целью** работы является системное и комплексное исследование и анализ уголовно-правовых аспектов преступности мигрантов; разработка концептуальных основ уголовной ответственности за организацию незаконной миграции, а также определение приоритетных направлений ее предупреждения.

Достижение поставленной цели связано с решением следующих задач:

- раскрыть криминологическую характеристику нелегальной и криминальной миграции в России;
- рассмотреть понятие, виды, и тенденции нелегальной и криминальной миграции;
- исследовать объективные признаки организации незаконной миграции и проанализировать субъективные ее признаки;
- разработать предложения, по противодействию нелегальной и криминальной миграции и совершенствованию уголовного законодательства.

**Методологическую основу исследования** составили как общенаучные, так и частно научные методы. В работе используются логический и диалектический методы познания, методы индукции, дедукции, синтеза и анализа.

**Научная новизна работы:** по мнению автора, заключается в том, что осуществлено одно из первых комплексных научных исследований уголовно-правовых аспектов миграции: выявлены новые тенденции в характере взаимосвязи миграционных процессов и состояния преступности в России.

В исследовании осуществлен анализ организации незаконной миграции как преступления против порядка управления по УК РФ, объективных и субъективных, признаков состава организации незаконной миграции. Один из ведущих акцентов сделан на понимании «организации незаконной миграции» как уголовно-правового деяния.

Наиболее значимые положения и выводы являются носителями научной новизны и выносятся на публичную защиту:

1. *В ходе проведенного исследования осуществлен авторский подход к определению понятия миграции, ее признаков и видов. По мнению автора, «под миграцией следует понимать совокупность территориальных перемещений населения, совершающихся между государствами независимо от формы перемещения, продолжительности, регулярности и целевой направленности.*

2. *Незаконная миграция затрагивает многие сферы жизнедеятельности общества и определяется как основная угроза в сфере миграционной безопасности, достигающая в российском варианте высоких показателей опасности. Поэтому, как полагает автор, незаконная миграция - это общественно опасное, динамично развивающееся явление в нарушение действующих норм международного права и национального законодательства, угрожающее интересам национальной безопасности и международного сообщества в целом.*

3. В эпоху глобализации вопросы регулирования миграции населения приобретают важнейшее значение, поскольку позитивные и негативные стороны этого явления оказывают весомое воздействие на развитие любого государства. *Особая опасность незаконной миграции заключается в том, что неконтролируемые переселенческие процессы оказывают негативное влияние на демографическую, социально-экономическую, политическую обстановку, выступая одним из существенных детерминантов миграционной преступности.*

4. Преступность, как постоянно трансформирующееся явление, проявляет себя в разные временные периоды крайне многообразно и неодинаково. К числу таких следует отнести выделение нового для России вида - миграционной преступности, под которой следует понимать *самостоятельное, специфическое общественно опасное, социально-правовое*

*явление, складывающееся из совокупности преступлений, которые совершаются мигрантами на территории Российской Федерации и характеризующейся своими криминологическими особенностями.*

5. Сформулировано положение о том, что *непосредственным объектом организации незаконной миграции* являются общественные отношения, обеспечивающие организацию и нормальную деятельность органов государственного управления сфере регулирования миграционных процессов; а также интересы по обеспечению неприкосновенности Государственной границы РФ, которые являются составной частью преступлений против порядка управления.

6. На наш взгляд, целесообразно систематизировать нормы в области незаконной миграции в одну главу УК РФ, в которую по смыслу закона необходимо включить деяния, предусмотренные ст. 322, 322.1, 323 УК РФ.

**Структура работы.** Структура обусловлена поставленными в ней задачами, отражает логику исследования и состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка используемой литературы.

### **Основное содержание работы**

В первой главе магистерской работы рассматривается криминологическая характеристика незаконной миграции в России.

В частности первый параграф посвящен понятию, видам и тенденциям незаконной миграции.

Во втором параграфе была рассмотрена взаимосвязь незаконной миграции и преступности.

Вторая глава «Уголовно-правовой анализ организации незаконной миграции» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе второй главы раскрываются объективные признаки организации незаконной миграции.

Во втором параграфе раскрываются субъективные признаки организации незаконной миграции.

В третьем параграфе рассматриваются квалифицирующие признаки организации незаконной миграции.

Третья глава посвящена актуальным проблемам противодействия незаконной миграции, где раскрываются проблемы законодательного регулирования противодействия незаконной миграции и возможные пути их решения.

При написании работы использованы действующие нормативно-правовые акты, учебники и учебные пособия по уголовному и международному праву, монографии, а также актуальные статьи периодических изданий.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

#### **Апробация результатов исследования:**

Работа выполнена на кафедре уголовного, экологического права и криминологии Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского.

Теоретические положения и выводы работы изложена в 1-й научной работе.

Результаты научного исследования обсуждалась на VII международной научно-практической конференции: на тему: «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности», (Саратов, СГУ, 24 апреля 2020 г.) с темой: *«Проблемы законодательного регулирования противодействия незаконной миграции и возможные пути их решения».*

