

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Обеспечение правопорядка как направление
правоохранительной деятельности Российского государства**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 364 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Богатырёвой Надежды Павловны

Научный руководитель
доц, канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

З.С. Байниязова

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

Н.В. Тюменева

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы. Общеизвестно, что порядок – это форма упрочения отношений, которые поддерживаются как стабильные, отвечающие интересам всего общества. Они урегулированы многообразными социальными нормами (морали, обычаев, права и другие). Общественный порядок является сложившейся системой стабильных отношений между членами общества, утвердившейся как образ жизни в результате воздействия всей системы нормативного регулирования, отражающей идеи социальной справедливости.

Правопорядок существует в результате того, что участники юридически регулируемых общественных отношений реализуют свои субъективные права и обязанности, следуют режиму законности. Иными словами, правопорядок складывается в результате соблюдения, исполнения, использования и применения норм права. В его сфере находятся все общественные отношения, регулируемые нормами права.

Правопорядок – это объективная необходимость и закономерность развития общества, он является правовой формой образа жизни, обеспечивает нормальное функционирование общества,

Правопорядок допустимо охранять только законными средствами и методами, которые соответствуют принципам нравственности. Правовой порядок является сердцевиной демократии. Уровень его развития есть своеобразное мерило свободы личности, гарантированности ее прав, интересов, выполнения обязанностей и осуществления ответственности. Правовое положение личности, правопорядок, демократия тесно связаны.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в области исследования правопорядка.

Предметом исследования является гарантии обеспечения правопорядка, субъекты и механизм обеспечения правопорядка.

Целью настоящей работы является исследование теоретических основ обеспечения должного уровня правопорядка и связанной с ним законности в Российской Федерации.

Задачи исследования. В рамках исследования предполагается решить следующие задачи:

- изучение понятий правопорядка;
- анализ соотношения правопорядка и общественного порядка.
- исследования понятие и классификаций гарантий правопорядка
- рассмотрения роли правоохранительных органов в обеспечении правопорядка.

Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектический метод, предполагающий объективность и всесторонность познания исследуемых явлений. Также использовались анализ, синтез, формально-юридический, системный, исторический методы.

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, федеральные законы.

Теоретическую основу исследования составляют труды следующих ученых: И.И. Веремеенко, И.Ю. Гизетдинова, В.И. Евинтов, Г.С. Котляревский, П.С. Назаров, Я.З. Хайкин.

Научная новизна работы заключается в том, что в работе исследуются гарантии обеспечения правопорядка в тесной связи с гарантиями обеспечения общественного порядка.

Научная значимость работы определяется сделанными по его итогам выводами и рекомендациями, которые могут быть использованы в вопросах правоприменения.

Положения, выносимые на защиту

1. Правопорядок выступает как системное состояние социальной жизни, связанное с правовой упорядоченностью общественных отношений, обеспечивающее реализацию прав и законных интересов личности, общества, государства. Правопорядок - состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве. Это конечный результат реализации правовых требований и предписаний закона, результат соблюдения и исполнения правовых норм. Именно правопорядок представляет собой цель правового регулирования,

именно для его достижения издаются законы и другие нормативно-правовые акты, осуществляется совершенствование законодательства, принимаются меры по укреплению законности.

2. Правопорядок – часть общественного порядка. В действующем законодательстве и в юридической литературе понятие «общественный порядок» употребляется не менее часто, чем правовой. Сформулировать определение общественного порядка позволяет его анализ. Это состояние урегулированности общественных отношений основанное на реализации всех социальных норм. В современном российском обществе общественный порядок и правопорядок в их взаимосвязанном состоянии являются важнейшим средством упрочения и развития общественных отношений.

3. Гарантии правопорядка – необходимые условия его обеспечения. Гарантии законности и правопорядка — это объективные условия и субъективные факторы, а также специальные средства, обеспечивающие реализацию идеи и принципов законности и формирующие такую упорядоченность общественных отношений, которая способствует движению общества к демократии. Под гарантиями обеспечения правопорядка следует понимать всю систему экономических (материальных), политических, идеологических и других факторов, содействующих реализации норм права.

4. Одной из основных гарантий и в то же время механизмом обеспечения правопорядка является деятельность правоохранительных органов. Выполнение функции защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка обеспечивается системой правоохранительных органов.

Поддержание должного уровня правопорядка в стране, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка для любого государства является важной задачей.

5. Совершенствование системы профилактики правонарушений - одно из важных направлений обеспечения правопорядка.

Структура работы включает введение, две главы, разделенные на параграфы, заключение, список использованных источников.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет исследования, его цель и задачи, определяются методологическая и теоретическая основы работы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, выявляется научная значимость работы.

В первой главе «Понятие, признаки и социальное значение правопорядка» раскрыто понятие и природа правопорядка.

Идея правопорядка имеет давние и глубокие корни в предшествующих социально-правовых системах. Если иметь в виду его широкое толкование, то правопорядок существует с возникновения самого феномена права. Уже в период зарождения государственности право использовалось как мощный инструмент управления обществом. Так, в понимании древних римлян вполне различимы не только частная и публичная функция права, но также и способы обеспечения этой функции как с помощью правовых правил и требований, так и с помощью специальных лиц и учреждений - в виде общих чиновников, судей, юристов, а также тех учреждений, где это право обеспечивалось.

Несмотря на то, что категория «правопорядок» была введена в научный оборот более ста лет назад и широко используется как в законодательстве, так и на доктринальном уровне, она остается в том состоянии, которое позволяет исследователям использовать ее в различных значениях.

Правопорядок берет свое начало от конституции, основанной на гипотетической основной норме, продолжается в законах, подзаконных актах и доходит до актов правоприменения, конкретизируясь от одной ступени к другой.

Рассмотрение правопорядка невозможно без учета того, что он в современных условиях, проявляясь в правомерном поведении субъектов общественных отношений, образует, таким образом, сердцевину общественного порядка. Общественный порядок и правопорядок обеспечиваются с помощью активных средств воздействия на сознание и поведение людей. Наиболее универсальными

средствами такого воздействия являются убеждение и принуждение. При воздействии на сознание людей в форме убеждения у человека формируются внутренние моральные стимулы, потребность в правомерном поведении. Принуждение же заставляет граждан изменять свое поведение в удобную для общества сторону через ограничение отдельных прав и законных интересов лиц, совершивших антиобщественные поступки, а также иных лиц и направлено на предупреждение правонарушений и обеспечение общественной безопасности. Убеждение и принуждение выступают в качестве внешних средств воздействия на сознание и поведение людей. При этом убеждение воздействует на поведение людей через воспитание общественно необходимых внутренних побуждений, стремлений человека, а принуждение - на внутренние побуждения человека через его действия¹.

Специфический характер конкретных мер воздействия, используемых в процессе формирования общественного порядка и правопорядка, придает качественную определенность, как методу убеждения, так и методу принуждения. Благодаря этому удастся разграничить не только данные методы, но и сами общественный порядок и правопорядок. Следовательно, учитывая особенности названных методов, необходимо использовать их более целенаправленно и эффективно. При обеспечении, как общественного порядка, так и правопорядка, определяющим методом выступает убеждение, предполагающее формирование у людей внутреннего осознания необходимости добровольного выполнения предписаний, содержащихся в различных социальных, в том числе правовых, нормах. Однако когда речь идет о правопорядке, метод убеждения должен разумно сочетаться с принудительными мерами, поскольку некоторые люди воздерживаются от антиобщественного поведения только под страхом наступления негативных последствий персонально для них.²

¹ См.: Хайкин Я.З. Структура и взаимодействие моральной и правовой систем. М., 1972. С. 240.

² См.: Хомяков И.Д. Проблемы понятия охраны общественного порядка как формы реализации правоохранительной функции государства // Вестник ВятГУ.- 2018. -№4.

Поддержание должного уровня правопорядка в стране, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка для любого государства является важной задачей.

В соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации (п. "е" ч. 1 ст. 114). А непосредственно осуществление охраны общественного порядка, согласно ст. 132 Конституции Российской Федерации, закреплено за органами местного самоуправления, для которых данная функция является вопросом местного значения.

Несомненно, такая сложная конституционная конструкция, закрепляющая основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка, нередко порождает определенные проблемы, связанные с разграничением их полномочий, определением функций и задач, осуществлением правоприменительной практики. Состояние дел в данной сфере во многом определяет социальное самочувствие общества. Поэтому она не может не являться объектом пристального внимания со стороны государства и его институтов, которые объективно испытывают нужду в соответствующих инструментах охраны общественного порядка¹. Одним из основных средств создания таких инструментов становится право, издание государством нормативных правовых актов².

¹ См.: Кондратов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Государственное управление в области внутренних дел: Учебное пособие. М., 1997. С. 3.

² См.: Мулукаев Р.С. Правовые формы регулирования организации деятельности полиции Российской империи // Правовая работа как фактор повышения эффективности деятельности органов правопорядка: проблемы и пути решения: Материалы международной научно-практической конференции: В 2 ч. / Под общ. ред. А.Г. Авдейко, Ю.Н. Демидова; сост. А.М. Кононов. Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 1. С. 57.

Современное состояние российского законодательства в сфере охраны общественного порядка характеризуется высокой динамикой своего развития, значительным обновлением правовой базы.

Важное значение для повышения эффективности механизма административной ответственности имеет и задача концептуальных корректив института административных наказаний.

Актуализация вопросов осуществления охраны общественного порядка на местном уровне обусловлена принимаемыми мерами по упорядочению распределения функций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, оптимизации организационно-штатного построения системы МВД России, а также модернизацией отраслевого законодательства с целью повышения эффективности его применения, избавления от правовых норм и институтов, препятствующих поступательному развитию правоохранительной системы в целом, адаптации к современным условиям, упрощения уголовного процесса, снижения издержек при осуществлении административной и уголовно-процессуальной деятельности, дальнейшей регламентации институциональных преобразований в системе МВД России (поручение Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. N Пр-884).

Правопорядок - состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве. Это конечный результат реализации правовых требований и предписаний закона, результат соблюдения и исполнения правовых норм. Именно правопорядок представляет собой цель правового регулирования, именно для его достижения издаются законы и другие нормативно-правовые акты, осуществляется совершенствование законодательства, принимаются меры по укреплению законности.

Правопорядок есть реальное, полное и последовательное осуществление всех требований закона, его идеалов и принципов правового государства.

Во второй главе «Гарантии обеспечения правопорядка в Российской Федерации» рассмотрены следующие вопросы: понятие и виды гарантий

правопорядка, роль правоохранительных органов в обеспечении правопорядка в Российском государстве.

Право гарантируется правильным его пониманием и взвешенным осуществлением.

Гарантии в виде защиты пресекают негативное воздействие независимо от того, использует или не использует (и каким образом) защищаемое лицо возможности для осуществления права в результате защиты. Главное, чтобы защитой обеспечивалось сохранение таких возможностей.

Говоря о гарантиях, имеет смысл, как отмечалось, говорить именно об организационных мерах. В то же время они всегда будут организационными мерами правового характера, или организационно-правовыми мерами, поскольку конкретные действия, не являющиеся по своей природе правовыми, не связанные с общепризнанным регулятором поведения, не способны гарантировать осуществление права вообще и прав человека в первую очередь.¹

Признание права, безусловно, связано с регулированием, оно является важнейшей гарантией осуществления права.

Все организационные меры, гарантирующие права человека, - законодательные, административные, судебные - должны быть нацелены на правильное понимание права всеми без исключения. Последнее условие слабо выполняется в условиях нашей отечественной действительности, хотя с высоких государственных трибун, как правило, звучат слова, свидетельствующие о понимании и уважении права.²

Деятельность правоохранительных органов – это специальный вид государственной деятельности, осуществляемый правоохранительными органами, направленный на обеспечение безопасности, законности и правопорядка в

¹ См.: Ибрагимов А. М. Понятие «Гарантии» в праве: общее и особенное в научной трактовке // Вестник Пермского университета. Юридические науки.- 2018.- №2.

² См.: Амагиров А.В. К вопросу о понятии «Правовая защита» // Право. Журнал Высшей школы экономики.- 2014. - №1.

обществе, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также на борьбу с преступлениями и иными правонарушениями.¹

Правоохранительные органы имеют общую цель деятельности – обеспечение законности и правопорядка в российском обществе, общественной и государственной безопасности, безопасности личности, защита конституционных прав и свобод граждан России.

На правоохранительные органы, как институт государственной власти, возложена задача реализации правоприменительного направления правовой политики. Применяя свойственные им свойства, приемы и методы, они обеспечивают выполнение норм права во всех сферах общественной жизни, осуществляют контроль за их соблюдением социальными и институциональными субъектами общественной жизни. Правоохранительные органы также являются правотворческим, право-интерпретационным и обучающим праву институтом государственной власти.

Большинство учёных включают в понятие правоохранительной деятельности три признака:

1. Охрана права. Органы правопорядка тщательно следят за соблюдением гражданами, организациями и должностными лицами требований нормативных правовых актов.

2. Защита. Правоохранительные органы – это структуры, которые защищают простых граждан от посягательств на их законные права и интересы.

3. Принудительный характер. Для реализации своих функций правоохранительные органы наделяются властными полномочиями. А документы обязательны к исполнению лицами, которым они адресованы².

Правоохранительные органы, действуя в системе государственной власти Российской Федерации, безусловно, подчиняются и находятся под постоянным контролем высших органов власти страны. Высшие органы государственной

¹ См.: Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы: учебник. 3-е изд., исправ. и перераб. М., Кнорус, 2018. - С.23.

² Правоохранительные органы – что это такое, их виды и функции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ktonanovenkogo.ru/voprosy-i-otvety/pravoohranitelnye-organy-chto-eto-takoe-vidy-funkcii.html>

власти страны устанавливают нормативно-правовые основы организации и деятельности правоохранительных органов, их решения и предписания безусловно исполняются через организацию и практическую деятельность правоохранительных органов, выполнение ими служебно-профессиональных задач. Подчинение правоохранительных органов высшим органам государственной власти России, контроль и управление ими с их стороны, составляет важнейшие основания реализации целей и задач деятельности правоохранительных органов. Непосредственное и целенаправленное управление правоохранительными органами со стороны высших органов государственной власти России ограждает общество от превышения ими своих полномочий, нарушения с их стороны конституционных прав и свобод граждан. Благодаря ему правоохранительные органы обеспечиваются необходимыми ресурсами и средствами для выполнения своих функций и стоящих перед ними задач с учетом конкретной криминогенной и общественно-политической ситуации, осуществляются их развитие и совершенствование, оптимизация деятельности.

Основной задачей органов уголовного расследования является организация и проведение уголовно-процессуальных мероприятий. Правоохранительные органы выполняют и другие задачи специфического характера.

Деятельность правоохранительных органов как системного института государственной власти осуществляется в строго установленном государством правовом поле, на основе государственных нормативных актов, в интересах государственной целесообразности. В современной России она регулируется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также кодексами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Правоохранительные органы не являются самостоятельным субъектом политических отношений. Опосредованным подтверждением этого является то, что сотрудникам правоохранительных органов России законодательно запрещено состоять в какой-либо политической партии, участвовать в политических

митингах и демонстрациях, несанкционированных органами государственной власти, оказывать материальное и другое содействие деятельности тем или иным оппозиционным социально-политическим силам.

В своей служебно-профессиональной деятельности, при выполнении служебных задач, сотрудники правоохранительных органов руководствуются только интересами государства и народа.

Правоохранительные органы являются в современных условиях одним из наиболее сильных и организованных институтов государственной власти, выполняющим социально значимые задачи в интересах личности, общества и государства. Их структура, цель и задачи, содержание и характер деятельности являются как в исторической перспективе, так и современных условиях динамичными, перманентно трансформирующимися и эволюционирующими под влиянием изменений в общественных отношениях, приоритетов и задач деятельности государства.

В заключении подводятся итоги работы.

Правоохранительные органы имеют общую цель деятельности – обеспечение законности и правопорядка в российском обществе, общественной и государственной безопасности, безопасности личности, защита конституционных прав и свобод граждан России.

На правоохранительные органы, как институт государственной власти, возложена задача реализации правоприменительного направления правовой политики. Применяя свойственные им свойства, приемы и методы, они обеспечивают выполнение норм права во всех сферах общественной жизни, осуществляют контроль за их соблюдением социальными и институциональными субъектами общественной жизни.

Любая деятельность обусловлена определёнными регламентами и законодательными актами. Правоохранительные органы не исключение. Существует перечень различных правовых актов для составления чётких алгоритмов для любого рода взаимодействий.

В зависимости от предмета, их подразделяют таким способом:

1. Общего характера. Это акты, относящиеся к определению вектора деятельности и сути работы правоохранительных органов.

2. Судебная власть, правосудие, организация судов. Здесь содержатся все положения, регламентирующие механизм осуществления правосудия.

3. Прокуратура и осуществляемый её сотрудниками строгий надзор. В документах прописываются буквально содержание работы прокуратуры, статус работников, их должностные инструкции.

4. Выявление и расследование преступлений. Они строго регламентируют совершаемые действия, следя за законностью различных мероприятий: розыски, дознание и так далее.

5. Юридическая помощь, адвокатская деятельность, направленная на разрешение юридических ситуаций и отстаивание интересов сторон.

В целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов России в современных условиях осуществляется их комплексное развитие, укрепляются социальные гарантии их сотрудникам, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности.

Постижение сути правопорядка - трудоемкая задача, стоящая перед юриспруденцией. Ее успешное решение предполагает повышение культуры научно-правового и профессионального мышления, требует разработки новой методологии и познавательного инструментария, позволяющих высветить новым светом «старые» грани указанного феномена, выявить тенденции и перспективы его эволюции в условиях современных государственно-организованных обществ.

Законность и правопорядок — величайшие социальные ценности, основа нормальной жизни общества, его граждан. Поэтому их укрепление — одна из главных задач, стоящих перед обществом, одно из основных направлений деятельности государства, его функция.

Изучение проблем правопорядка, гарантий его укрепления является исключительно важным для понимания того, как воплотить в жизнь справедливость, гуманизм, равенство всех перед законом, чтобы интересы субъектов права находились под надежной охраной государства. Это необходимо для формирования правового государства.