

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

**Инструментальная ценность права в экономическом преобразовании  
общества**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 364 группы  
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
**Демахина Николая Николаевича**

Научный руководитель  
доцент, канд. филос. наук, доцент

\_\_\_\_\_

С.В. Стрыгина

подпись          дата

Зав. кафедрой  
теории государства и права,  
канд. юрид. наук, доцент

\_\_\_\_\_

Н.В. Тюменева

подпись          дата

*Введение.* Экономическая политика, определяющая характер реформирования, может быть успешно реализована на основе четкой, непротиворечивой законодательной базы. Успехи и неудачи в сфере экономики, как показывает опыт прошедших лет, зависели не только от рациональности и научной обоснованности избранной экономической модели, но и от адекватности правовой системы, в рамках которой эта модель разрабатывалась, внедрялась и развивалась.

Наряду с инновационным вектором развития в России остается важным сырьевой сектор экономики, поэтому правовая политика государства должна учитывать важность сочетания этих моментов, их взаимодополняемость. При этом реформирование системы недропользования в России связано с решением не только экономических и правовых проблем, но и социальных.

Специфика функционирования и взаимодействия государства, права и экономики всегда затрагивает интересы и потребности различных социальных групп, следовательно, вызывает повышенный интерес, как в науке, так и на практике.

В последние десятилетия становление экономики многих стран, в том числе и России, шло по пути ее либерализации — предпринимались попытки расширения свободы участников экономической деятельности. Несмотря на незначительное снижение уровня регулирования, то эти изменения также являются одной из причин повышения требований к качеству правового регулирования.

**Объектом исследования** является содержательный аспект механизма обеспечения социальной ценности права, его действие на этапах правотворчества и правореализации, а также условия, оказывающие влияние на действие указанного механизма

**Предмет исследования** составляют проявление ценности права в его воздействии на экономические отношения.

**Целью исследования** является комплексное изучение аксиологической ценности права в его воздействии на экономические отношения

В соответствии с поставленной целью определены следующие задачи:

- выявить понятие и содержание ценности права;
- определить основные черты взаимодействия правовых норм и экономики;
- изучить формы правового воздействия на экономику;
- определить главные угрозы в экономической сфере страны в настоящее время;
- определить необходимые меры правового воздействия на экономику для выхода из кризиса.

Нормативную и эмпирическую основу исследования составили Конституция РФ, международные правовые акты, федеральные конституционные законы, федеральные законы, гражданский и административный кодекс и другие нормативные акты.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

#### *Основное содержание работы*

**В первой главе** «Проявление ценности права в процессе воздействия на экономику» рассматриваются вопросы, связанные современным состоянием правового обеспечения экономической свободы предпринимателей в России, а особенности правового воздействия на экономику.

Наше общество является продуктом взаимодействия людей, представляющим собой сложную, саморазвивающуюся систему связей индивидов, объединенных экономическими, семейными, групповыми, этническими, сословными и тому подобными отношениями и интересами. При всей сложности структуры общества и разнообразии его составных частей общество не может существовать без упорядочения и стабилизации тех отношений, которые связаны с разделением труда и хозяйственной деятельностью. Таким феноменом, организовывающим, регулирующим и упорядочивающим общественные отношения, является право.

Современные тенденции развития России придают особое звучание теме ценности права. Изменение системы социальных ориентиров и потребностей обусловило необходимость соответствующих преобразований во всех областях общественной жизни. Изменяется и право, роль которого в жизни общества все более возрастает. Отражая назревшие социальные потребности, право, с одной стороны, вынуждено «подстраиваться» под происходящие изменения, а с другой – само выступает инструментом, посредством которого можно наиболее быстро и качественно осуществить необходимые преобразования. Проблема определения ценности права на современном этапе развития российского общества является, без сомнения, весьма значимой, поскольку без ее должного исследования невозможно оптимизировать механизм правового регулирования, настроить правовую систему на социально плодотворную работу, что является одной из важных предпосылок дальнейшего прогрессивного развития нашей страны.

Проблемы соотношения права и экономики яснее всего просматриваются в возможности с помощью права воздействовать на экономику, управлять экономическими процессами, т.е. данная проблема может быть сформулирована следующим образом: каково соотношение объективного и субъективного в экономической сфере и какова специфика экономических отношений для правового воздействия.

Особенностью правового воздействия на экономические отношения является то, что право устанавливает лишь ограничения, параметры, нормативы, заданные величины, экономика преобразует их в конкретные экономические показатели. Подобно тому, как в уравнении с несколькими переменными конечный результат в зависимости от заданных величин может быть положительным, отрицательным и даже нулевым, объективно действующие экономические законы, ограничиваемые (деформируемые) параметрами различных юридических законов, также могут привести страну к дефолту, кризису, а также к стагнации или процветанию.

Обратной стороной эффективного правового воздействия для государства, с одной стороны, являются налоги, с другой стороны - материальное благосостояние общества.

Право должно содержать экономический мотив на стадии производства, обмена и потребления. Обмен отделяет продукт производства от производителя, собственно экономические (производственные) отношения обрываются, поскольку распределение - это уже отношения юридические (принудительные); здесь уже происходит обмен с государством и потому юридическая ответственность в экономических отношениях нуждается в экономическом обосновании ее размера, поскольку именно мера ответственности (а также ее неотвратимость) выступает в качестве альтернативы экономическому правонарушению.

Создание благоприятных экономических условий развития малого и среднего бизнеса – одна из составных частей решения социально-экономических проблем. Достигается это не только экономическими рычагами. В условиях экономического кризиса развитие предпринимательства невозможно без государственной поддержки и защиты со стороны государства.

Очевидно, что никакая поддержка не сможет оказать существенного позитивного влияния на положение предпринимателей без снижения административного барьера, выраженного в контроле и надзоре за их деятельностью.

Вопросы государственного контроля и надзора всегда были и остаются актуальными, так как, с одной стороны, без контрольно-надзорных полномочий невозможно реализовать функцию государственного управления, с другой стороны, невозможно обеспечить и защитить права предпринимателей. Вот почему защита и охрана прав предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), так же, как и своевременное устранение выявленных нарушений и применение соответствующих мер юридического воздействия в отношении нарушителей,

напрямую зависят от эффективной реализации органами государственной власти предоставленных им полномочий<sup>1</sup>.

Основополагающим нормативно-правовым актом, направленным на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) является федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>2</sup>.

**Во второй главе** «Проявление ценности права в процессе воздействия на экономику» рассматриваются вопросы, современных вызовов и угрозы экономической безопасности России. Также был рассмотрен вопрос основных проблем, вызванных пандемией коронавируса и какие меры были предприняты правительством по поддержке малого и среднего бизнеса в России, было ли достаточных данных мер или нет.

Одной из структурных составляющих национальной безопасности страны является экономическая безопасность. При рассмотрении экономической безопасности с этой точки зрения, можно дать следующую интерпретацию: экономическая безопасность - это способность экономики страны обеспечивать благоприятные условия жизни, военно-политическую стабильность, а также противостоять разного рода негативно влияющим на развитие страны факторам. В современном мире существуют потенциальные угрозы, способные подрывать экономическую безопасность.

В подходе к оценке экономической безопасности необходимо объективно подобрать факторы, которые будут не только влиять на изменение уровня безопасности, но и могут быть количественно измеримы.

---

<sup>1</sup> Буров В.Ю. Малое предпринимательство в системе обеспечения экономической безопасности // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2014. № 5 (97). С. 103.

<sup>2</sup> О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ в ред. от 13.07.2015 // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1).

По обобщенным данным можно выделить группу основных показателей, отражающих уровень безопасности экономики страны. Как правило, с целью получения объективной оценки, в группу включаются не только экономические, но и социальные факторы.

Можно заметить, что показатели РФ не так плохи, однако в индикаторах социального характера, среди которых присутствуют расходы на науку и доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, страна не достигает необходимых значений, что негативно сказывается на большей части населения страны. Кроме того, количество людей, живущих за чертой бедности, в весьма значительно превышает пороговое значение, если здесь вообще уместно говорить о каких-либо порогах для страны, обладающей колоссальными природными богатствами и увеличивающимися из года в год золотовалютными резервами.

Несмотря на относительно благоприятное положение экономической безопасности, страна имеет ряд вопросов, на которые следовало бы обратить внимание при разработке стратегии развития экономической безопасности. Существует угроза банкротства или поглощения слабых производств, потеря технологического потенциала. Еще одной проблемой является коррупция. Процент дачи взяток от общего количества зарегистрированных преступлений за последние годы увеличился в 2 раза. Негативное влияние коррупции проявляется в торможении крупномасштабных экономических и социальных преобразованиях, расширении теневого сектора экономики, уменьшении налоговых поступлений в бюджет, подрыве имиджа страны в глазах потенциальных партнеров. Помимо всего прочего стране угрожает инвестиционный кризис, массовый отток капитала. Из-за чего происходит снижение инвестиционной привлекательности российской экономики.

Инновации занимают не менее важное место, потому что на данный момент стране находится под угрозой возникновения кризиса промышленной политики. Отечественные промышленные предприятия функционируют при ряде факторов, оказывающих негативное влияние на их эффективность и

конкурентоспособность выпускаемых товаров: неадаптированная к рыночным условиям модель управления, отсутствие инновационного прорыва в отраслях и, как следствие, высокий уровень затрат, связанный с использованием устаревших технологий, низкая наукоемкость продукции.

Предприятия малого бизнеса, в силу своей специфики, имеют существенно меньше возможностей для своего развития, в связи с чем возникает угроза неразвитости малого предпринимательства. В первую очередь это связано с финансовой сферой, малый бизнес испытывает трудности с кредитованием, инвестированием. К основным аспектам, сдерживающим развитие малого предпринимательства можно отнести: несовершенство системы учета и налогообложения, неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования рисков малых предприятий и так далее.

Последней, но не менее важной является угроза усиления роли и места ТНК. Присоединение РФ к ВТО на условиях, которые диктует организация, распахнет двери не для иностранного капитала, а для иностранных товаров, что увеличивает роль ТНК. Это представляет собой совершенно новую форму опасности, в первую очередь для отечественного производителя.

С целью эффективной работы над расширением экономической безопасности необходима тщательная разработка механизма обеспечения экономической безопасности хозяйственной модели.

С марта 2020 г. в России в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), признанной Всемирной организацией здравоохранения пандемией, предпринимаются беспрецедентные меры правового характера по преодолению имеющих место негативных последствий. Это обуславливает необходимость изучения состояния и изменений современного российского законодательства в условиях экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции.

В результате стремительного распространения пандемии коронавируса и отрицательного его воздействия на экономику мира ожидается, что уровень валового внутреннего продукта во всех странах, может снизиться не менее чем на 10-20%. И еще одним важным фактором является снижение цен на природные ресурсы. Как известно Российская экономика очень зависима от них<sup>1</sup>.

Основные проблемы, которые могут возникнуть в России из – за последствия пандемии<sup>2</sup>.

1. пандемия повлияет на все процессы микро и макроэкономических процессов, частично разрушив партнерские и торговые отношения России с другими странами;

2. пандемия коронавируса отягощает падение цен на нефть, следовательно, все больше возникает социально – экономических проблем;

3. отток капитала страны;

4. ужесточения со стороны государства ограничительных мер для граждан и бизнес – единиц.

5. низкий уровень доверия предпринимателей к органам государственной власти, что влечет нарастание некоторой неопределенности в бизнес-среде и невозможности прогнозировать развитие собственного бизнеса на 5-10 лет вперед.

На основе экспертных оценок и аналитических прогнозов, падение мировой экономики в 2020 году составит в пределах 3-5% от уровня 2019 года<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Рубль растет седьмой день к доллару и третий к евро, отыгрывая надежды на рынок нефти. URL: [https://1prime.ru/Financial\\_market/20200410/831242569.html](https://1prime.ru/Financial_market/20200410/831242569.html) (Дата обращения: 21.11.2020)

<sup>2</sup> Экономику России ждут пять шоков в результате пандемии коронавируса. URL: <https://www.newsru.com/finance/09apr2020/rus5shocks.html> (Дата обращения: 03.10.2020)

<sup>3</sup> Аналитики оценили ущерб экономике России от коронавируса. URL: <https://www.rbc.ru/economics/04/02/2020/5e3986b99a79473a58036d5a/> (Дата обращения: 05.09.2020)

Для России 2020 год может оказаться наихудшим, начиная с распада СССР в 1992 году, в котором падение уровня ВВП, по информации Всемирного банка, было зафиксировано на уровне 14,5%.

На данный момент развития эпидемиологической ситуации в РФ Правительство для поддержки граждан, а также предпринимателей готово выделить 2-2,5% от ВВП, что в сравнении с правительствами других стран является недостаточным. Например, правительство США выделило 20% ВВП, страны Евросоюза в среднем по 8-10%, Япония – 10%. Также были выделены Минздраву 10,2 миллиарда рублей для финансовой поддержки медработников, помогающих гражданам, зараженным коронавирусом COVID-19.

Еще одним важным показателем является доля государственных расходов на здравоохранение, в которые включаются как частные, так и государственные расходы. Руководствуясь рекомендациям ВОЗ, «данные государственные расходы должны составлять более 40% от общих расходов на здравоохранение. При этом страны, в которых данный показатель ниже, чем 40% являются государствами с ограниченным участием в обеспечении экономической безопасности системы здравоохранения». В РФ данный показатель составляет 48,1%.

Таким образом, проанализировав вышеуказанные данные, следует сделать вывод о том, что меры, предпринимаемые Правительством РФ с целью обеспечения национальной безопасности. В силу этого, увеличивается уровень безработицы в сложившейся ситуации, а также недостатком денежных средств. Из этого следует, что обеспечение экономической безопасности России в целом необходимо усилить.

*Заключение.* Правовые нормы в развитом обществе должны фиксировать и регулировать те общественные отношения, которые оказались оптимальными для развития общества, личности и государства. Ни закон, ни экономика не могут быть единственными определяющими факторами общественного развития. Они влияют, как и другие тесно взаимосвязанные

компоненты единой социальной системы, включая, например, политику, исторические процессы, культурные особенности, религию, мораль и другие важные факторы. Формирование права и экономики определяется не какой-либо из этих составляющих, а социальной системой в целом.

В связи с пандемией коронавируса экономическая безопасность России становится все более уязвимой и отношение государства к малому и среднему бизнесу становится все строже. Основные источники финансово становятся все скуднее, малый и средний бизнес разоряется, цены на природные ископаемые падают, тем самым социальная и политическая обстановка в стране становятся более напряженной.

Главные драйверы экономического роста в индустриальной стране, которой является Россия, – инвестиции в основной капитал и вложения в человеческий капитал, в его главную составляющую – сферу экономики знаний (включая НИОКР, образование, информационно-коммуникационные технологии, биотехнологии и здравоохранение).

Учитывая вышеизложенное, следует акцентировать внимание на конкретных и точечных мероприятиях, которые будут направлены на рост и устойчивость экономической безопасности России.

1. Ослабить налоговую систему, чтобы предприниматели не уходил в теневую экономику;
2. Создавать при помощи правовых норм мотивацию труда, стремление вернуться к работе;
3. Ключевую роль будет играть использование долговременного низкопроцентного кредитования граждан для получения ими профессионального образования при государственных гарантиях, поскольку во многих случаях профессиональное образование платное;
4. Отменить налогообложение с прибыли на ту часть, которая направляется на инвестиции в основной капитал, тогда предприятие не станет скрывать значительную часть своей прибыли, переводя ее в издержки, а будет заинтересовано в использовании этих средств как инвестиций;

5. Необходима приватизация части государственной собственности, которая не выполняет государственные задачи, а используется только для коммерческих целей;

6. Спрогнозировать научно – техническое и технологическое развитие, ориентированное на прорыв и ускорение роста экономики и производительности труда за счет инноваций;

7. В области финансовой и промышленной безопасности необходимо: осуществить бюджетную и налоговую реформы, направленные на переориентацию финансовых потоков, получаемых в виде доходов предприятий и населения, в направлении стимулирования роста инвестиционных вложений в реальном секторе экономики и нивелирования социальных рисков;

8. Совершенствовать систему государственного ценового регулирования на основе социального партнерства как партнерства социально ответственного государства, социально ответственного бизнеса и общества;

9. Стимулировать потребительский и инвестиционный спрос за счет снижения процентной ставки, формировать денежное предложение не за счет привязки к золотовалютным запасам, а под выпуск ценных бумаг и модификацию государственной кредитной политики;

10. В сфере мониторинга экономической безопасности: разработать методологию количественной идентификации пороговых значений индикаторов экономической безопасности и, с учетом этого, предложить Росстату сформировать блок статистических показателей «Экономическая безопасность Российской Федерации».