

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Проблемы правового регулирования молодежного волонтерства
в Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 364 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Захаровой Оксаны Александровны

Научный руководитель

доцент, канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

З.С. Байниязова

Зав. кафедрой

теории государства и права,

канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

Н.В. Тюменева

Саратов – 2021

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы. Тема волонтерства сегодня вызывает большой интерес в силу большой значимости данного направления социальной деятельности. Работа волонтером – это прекрасная возможность оказать посильную помощь там, где она действительно необходима.

В мировой практике волонтерство давно является широко распространенным явлением. На данный момент волонтерство активно развивается во всем мире.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе осуществления волонтерской деятельности.

Предмет исследования – государственное регулирование волонтерства как социального института.

Целью исследования выступает изучение теоретических основ волонтерского движения, а также понятия, сущности, особенностей и значения молодежного волонтерства, как одного из важных направлений добровольческой деятельности.

Задачи исследования. В рамках исследования предполагается решить следующие задачи:

1. рассмотреть историю возникновения добровольчества;
2. Исследовать понятие и принципы добровольческой деятельности;
3. определить нормативно-правовые основы волонтерского движения в РФ;
4. провести анализ понятия и сущности института молодежного волонтерства;
5. выделить особенности волонтерского движения в России и за рубежом, в том числе молодежного волонтерства;
6. определить тенденцию развития молодежного волонтерства в Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых, как С.М. Соловьев, А.Г. Килина, Н.И. Горлова и другие.

Научная новизна работы заключается в исследовании направлений развития молодежного волонтерства. Предложен ряд рекомендаций по развитию молодежного волонтерства, в частности, авторское определение. Вопросы молодежного волонтерства являются важными с учетом обращения внимания к необходимости реализации социальных проектов.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Всеобщая Декларация Добровольчества (принята на XVI Всемирной Конференции Международной Ассоциации Добровольческих Усилий), Федеральный Закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», другие федеральные законы и нормативные правовые акты.

В работе сформулированы теоретические выводы и **положения, выносимые на защиту:**

1. Благотворительность – это участие граждан на безвозмездной основе в социальной, политической жизни общества.

2. Для более полного понятия деятельности волонтеров следует углубиться в историю, проанализировать этапы развития данного направления. Начало волонтерской деятельности в России начинается в первых официальных источниках Древней Руси (договоры князя Олега и Игоря «Повесть временных лет»).

3. Сущность основных принципов волонтерской деятельности закреплена в нормах Всеобщей декларации добровольчества. Волонтеры применяют на практике такие принципы, как: чувство ответственности; поощрение семейной, коллективной и международной безопасности.

4. Волонтерскую деятельность регулирует множество нормативных нормативно-правовых актов такие как, Конституция Российской Федерации, многие Федеральные законы и иные нормативно-правовые акты.

5. Добровольческая деятельность - одна из форм выражения социальной активности. Волонтерство способствует становлению активной гражданской позиции. Молодых людей интересуют социальные проблемы,

которые есть в нашей стране, стараются помочь другим, принимают важные решения.

6. На данный момент волонтерское движение активно развито как в России, так и за рубежом. Оказание помощи на безвозмездной основе актуально во многих странах. История волонтерской деятельности за рубежом насчитывает много десятилетий. Например, в Германии государство поощряет и очень заинтересовано в добровольцах. Добровольцы в основном активны в социальной сфере.

7. Перспектива гражданского общества в Российской Федерации тесно связана с добровольческой деятельностью. Волонтерство - это важный социальный институт, институт гражданского общества. При этом развитие добровольчества в России предполагает правовое регулирование со стороны государства, учитывая то, что гражданское общество и государство связаны между собой. Институт гражданского общества должны быть нормативно закреплены.

8. Одним из важных направлений волонтерской деятельности является молодежное волонтерство, которое представляет собой важное направление социально-значимой деятельности, оказывающего влияние на формирование гражданской ответственности. Молодежное волонтерство – это деятельность, предоставляющая уникальную возможность молодым людям проявлять гражданскую позицию, расширять познания в профессиональной сфере, способствующих не только получению дополнительных знаний, умений и навыков, развивающих ответственность перед обществом, но и внесению вклада в решение социальных проблем современного государства. Развитие гражданского общества позволяет развивать саму идею молодежного волонтерства, которая должна иметь соответствующее правовое регулирование. На наш взгляд, важно на законодательном уровне закрепить особенности данного направления волонтерской деятельности. Правовое регулирование молодежного волонтерства - это необходимое условие повышения

социальной активности молодежи в реализации волонтерских проектов. При этом важна роль информированности самой молодежи о волонтерстве.

9. На сегодняшний день нет четкого процесса координации деятельности добровольцев. Между тем в условиях социальной востребованности, существования различных социальных проектов, это является необходимым.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод, также использовались формально-логический, формально-юридический, сравнительно-правовой, системный, исторический методы.

Практическая значимость исследования определяется сделанными по его итогам выводами и рекомендациями, которые могут быть использованы в вопросах правоприменения.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет исследования, его цель и задачи, определяются методологическая и теоретическая основы работы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, выявляется научная значимость работы.

В первой главе «Теоретические основы исследования волонтерского движения» рассматривается история возникновения добровольчества, понятия и принципы волонтерской деятельности и нормативно-правовые основы волонтерского движения в Российской Федерации.

Как известно, для наиболее тщательного исследования проблемы, необходимо рассмотреть его в историческом аспекте, проанализировать ее на разных этапах развития общества и государства.

Люди, которые добровольно участвуют в благотворительных мероприятиях, независимо от своего возраста и религиозных взглядов, характеризуют такой термин, как - волонтерство. Участие граждан на безвозмездной основе в общественно-полезных мероприятиях многие века являлось основой благотворительности. Среди первых официальных исторических источников в отношении благотворительности в Древней Руси считают договоры князя Олега (911 год) и князя Игоря (945 год) с Византией о выкупе пленных, которые упоминаются в «Повести временных лет».

Интересно отметить мнение исследователя рассматриваемого феномена- Е.А. Луговой, которая в своей научной работе выделяет 6 этапов развития волонтерства, начиная с X в. и до наших дней.

Первым выделяется дохристианский период взаимопомощи, осуществляемый внутри родовой общины. Второй период относится к концу X в. — середине XVI в.. В этот период развивается волонтерство, основанное на нормах христианской добродетели. Третий (середина XVI в. — конец XVIII в.) объединяет процессы секуляризации волонтерской деятельности с последующей частичной институционализацией в рамках государственных

благотворительных учреждений. В рамках четвертого периода (XIX в. — 1917 г.) формируется вектор развития волонтерства под руководством представителей аристократии, формирования женского добровольчества; волонтерский труд позиционируется как форма выражения гражданской активности интеллигенции.

В пятом периоде (1922 — 1991 гг.) формируется советская модель волонтерского труда, и наконец, шестой период (с 1991 г.) представляет собой создание современного состояния волонтерства.¹ Для лучшего изучения проблемы нами была рассмотрена история становления волонтерской деятельности, разобраны все этапы формирования волонтерства в стране. Стоит отметить, что с самого начала появления волонтеров, многие люди, не имея корыстных целей и выгоды, принимают активное участие в благотворительности.

Таким образом, за чуть более чем 100 лет истории феномена волонтерства в России, оно, от отдельных добровольческих и гражданских инициатив выросло в организованное добровольческое движение и приобрело массовый и системный характер.

Для более точного изучения понятийного аппарата, следует отметить происхождение слова волонтер. Произошло оно от французского, которое изначально было в латинском языке, обозначает доброволец. Каждый, кто свое свободное время может посвятить во благо, помогая другим, с чувством ответственности, может стать волонтером. Данное направление актуально не только в России, но и в других странах.

Волонтерство — это участие людей независимо от возраста, расы, пола и вероисповеданий в мероприятиях, направленных на решение социальных, культурных, экономических, экологических проблем в обществе, не связанных

¹См.: Луговая Е. А. Феномен добровольчества в социокультурном пространстве России: автореф. дис. ... канд. культурологии. Саратов, 2012. С. 8.

с извлечением прибыли.¹ Контекст волонтерства быстро меняется из-за глобализации, технологических и демографических изменений

По мнению М.В. Певной, волонтерство представляет собой систему, которая только формируется. В тоже время, данное научное понятие перспективно в единстве с другими характеризующими его понятиями, сформулированными благодаря применению общностного и деятельностного подходов.²

Во Всемирной декларации добровольчества принятой в январе 2001 года, подчеркивается, что добровольчество является фундаментом развития стран мира. В декларации написано о правах Ребенка, в 1989 году исходит принцип «Что любое лицо имеет право свободного объединения в мирные ассоциации» Совместная деятельность способствует реализации основных человеческих потребностей.

Так, вышеуказанный документ характеризует добровольчество как фундамент гражданского общества. Оно воплощает в жизнь устремления человечества к достижению мира, свободы, безопасности, справедливости и реализации возможностей для всех людей.

Согласно нормам **Всеобщей Декларации Волонтеров**, принятой на 11-м Конгрессе Международной Ассоциации Добровольцев 14 сентября 1990 года, выделяют следующие основные принципы волонтерского движения:

Волонтеры исповедуют и применяют на практике следующие основные принципы:

- признают право на объединение за всеми мужчинами, женщинами, детьми, независимо от их расовой принадлежности, вероисповедания, физических особенностей, социального и материального положения;
- уважают достоинство и культуру всех людей;

¹ См.: Куликова Л.Г., Литвиненко Л.Н. Влияние волонтерства на формирование ответственности за себя, семью, страну. // Образование Ямала. -2018.- № 18.- С. 15-18.

² См.: Певная М.В. Волонтерство как социальный феномен: управленческий подход: Автореф..дисс..доктора социолог..наук..Нижний Новгород. 2016. С. 20.

- оказывают взаимную помощь, безвозмездные услуги лично, либо организованно в духе партнерства и братства;
- признают равную важность личных и коллективных потребностей, способствуют коллективному обеспечению этих потребностей;
- ставят перед собой цель превратить волонтерство в элемент личного процветания, приобретения новых знаний и навыков, совершенствования способностей, стимулируя для этого инициативу и творчество людей, давая каждому возможность быть создателем, а не пользователем;
- стимулируют чувство ответственности, поощряют семейную, коллективную и международную солидарность.

В настоящее время правовой статус волонтера определен в статье 5 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»,¹ согласно которой добровольцы (волонтеры) - физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» или в иных общественно полезных целях.

Также стоит заметить, что количество волонтеров, принимающих участие в международной волонтерской деятельности, постоянно растет, что как правило является следствием мотивации и добровольного желания.

Таким образом, можно сделать вывод, что волонтерская деятельность представляет собой важное направление социально значимой деятельности, которое направлено на формирование гражданской ответственности. Процесс становления гуманного общества позволяет развивать саму идею волонтерства как добровольную и бескорыстную помощь, а также различные направления, формы и способы добровольческой деятельности.

¹ О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 31.07.2020)// СЗ РФ. 1995. N 33. Ст. 3340; СЗ РФ. 2020. № № 31 (часть I). Ст. 5041.

Действуют различные нормативно-правовые акты в сфере развития добровольческой деятельности, однако при всей имеющейся нормативно-правовой базе по вопросам развития волонтерства, тем не менее, важно усилить правовое регулирование в части закрепления молодежного волонтерства.

Важно уделять большое внимание развитию информированности о деятельности волонтеров.

Во второй главе «Молодежное волонтерство как особая разновидность волонтерского движения в Российской Федерации» рассмотрены следующие вопросы: понятие и сущность института молодежного волонтерства, проведен сравнительный анализ волонтерского движения в России и за рубежом и рассмотрены тенденции развития молодежного волонтерства в Российской Федерации.

Ни для кого не секрет, что за последние десятилетия волонтерство стало одной из основных форм выражения социальной активности граждан. Волонтерство оказывает прямое влияние на формирование личности детей и молодежи и их ценностей, повышение их интереса к окружающей среде и обществу, в котором они живут.

Волонтерство и добровольчество в зарубежных странах выступает явлением распространенным и подтверждает, что направление данной деятельности является нужным и актуальным в современных условиях развития общества.

Важно перенять позитивный опыт деятельности зарубежного волонтерства, при этом учитывая историческую специфику волонтерского движения в России.

Важную роль играет молодежное волонтерство за рубежом. В Европе существует множество проектов добровольческой деятельности. Также как и в России существуют различные направления. За последнее десятилетие участие в волонтерской деятельности – это один из основных этапов развития гражданского общества.

В настоящее время в РФ существует десятки проектов, участники которых занимаются выполнением каких-либо общественно полезных работ. Волонтерские программы в России представлены такими направлениями: помощь детским домам, нуждающимся семьям, сиротам, одиноким пожилым людям; экологические проекты (уборка мусора в парке, благоустройство территории исторического объекта); оказание посильной помощи в регионах, терпящих бедствие. Помимо этого, волонтером можно стать, занимаясь сбором денег (продуктов, вещей) в интернете или через общественные организации.

В последние годы российское волонтерство (добровольчество) набирает обороты. Но, к сожалению, число волонтеров всё еще мало для нашей страны. По нашему мнению, главный акцент на вовлечение в такую деятельность должен быть сделан на молодых людей. Ведь молодежь представляет собой движущую силу любой страны, в том числе и в нашей. Молодежь представляет собой будущее нашего отечества.

Развитие молодежного волонтерского движения – значимая составляющая молодежной политики российского государства. В целях развития институт молодежного волонтерства важна просветительская деятельность молодежи, своего рода развитие системы волонтерского просвещения самой молодежи о добровольческих проектах.

Как известно студенчество составляет основу волонтерского движения в России¹. Молодежь активно принимает участие в волонтерских организациях, многие знакомы с различными волонтерскими движениями. Даже глобализация, технологизация и цифровизация не являются помехой для молодежи. Молодые люди активно стремятся помочь нуждающимся.

Цель молодежного волонтерского движения заключается в призыве всех стран на планете к осуществлению тех мер, которые будут направлены на осуществление людьми добрых поступков и на созидание во всех сферах жизни

¹См.: Матвиенко И. Волонтерство перспективное направление // Социальная защита. -2016.- № 11.- С. 34-36.

человека, на предложение своих услуг в качестве волонтера, как в своём государстве, так и за его пределами.¹

Деятельность добровольцев направлена в большинстве своём на такие сферы как: социальная, экономическая, спортивная, патриотическая.

Участие в молодежном волонтерском движении основывается на принципах доброй воли. Волонтер действует не под воздействием внешнего социального, экономического или политического давления, а, следовательно, само участие в движении стимулирует гражданскую активность. При этом волонтер не руководствуется материальным или финансовым интересом (следовательно, формируются ценностные ориентации духовного или морально-нравственного плана). Кроме того, основной мотив вступления в волонтерское движение – наличие общей идеи, которая объединяет единомышленников и одновременно учит студентов строить свою работу в коллективе, взаимодействовать в группе, что способствует формированию заданных федеральными государственными образовательными стандартами образования.

В заключении подводятся итоги работы.

Волонтерская деятельность представляет собой ключевой элемент правовой системы, которая направлена на формирование гражданской ответственности. Процесс становления гуманного общества позволяет развивать саму идею волонтерства как добровольную и бескорыстную помощь, а также различные направления, формы и способы добровольческой деятельности.

Перед молодыми людьми возникает великое множество возможностей проявить себя в науке, творчестве и искусстве, самоуправлении и молодежной политике, а также в других сферах. Для этого требуется определить наиболее интересную область деятельности. В связи с этим, а также учитывая отсутствие понятийной характеристики рассматриваемого института в законодательной

¹ См.: Красавина, Е.В. Мотивационные аспекты участия молодёжи в волонтерской деятельности // Инновационное развитие: потенциал науки и современного образования: сб. ст. Международной НПК. Пенза, 2018. Ч.3. С. 225.

базе, предлагаем следующее определение понятия «молодежное волонтерство», сформулированное на основе изучения научной литературы по данной теме: «Молодежное волонтерство – это деятельность, предоставляющая уникальную возможность молодым людям проявлять гражданскую позицию, расширять познания в профессиональной сфере, способствующих не только получению дополнительных знаний, умений и навыков, развивающих ответственность перед людьми и обществом, но и внесению вклада в решение социальных проблем современного государства».

В настоящее время добровольчество в России получает широкое распространение. В регионах России развиваются и разрабатываются программы волонтерской деятельности, которые набирают популярность среди молодежи.

В то же время есть факторы, которые останавливают развитие молодежного волонтерства в правовом поле. Отсутствие нормативно-правового акта, регулирующего вопросы участия молодежи в волонтерской деятельности не позволяет обеспечить возможности для реализации в полной мере этой деятельности, и в то же время законодательное регулирование вопросов информированности о такого рода деятельности в дополнение к действующим нормативно-правовым актам позволило бы усилить правовые механизмы реализации волонтерства.

В регионах России плохо развито взаимодействие власти и волонтеров. Отсутствует комплексный подход к поддержке добровольцев. Для лучшего осуществления волонтерских проектов следует подключить всевозможные средства массовой информации. СМИ недостаточно освещают и доносят до общества проблемы, проекты, которые существуют в регионах России. Необходимо сделать доступную информацию для граждан.

Волонтерское движение способствует развитию и защите прав граждан. Государство нуждается в помощи, особенно молодежи. В данном случае важно уделять большое внимание развитию молодежного волонтерства. Волонтерство - это важный социальный институт, институт гражданского

общества. При этом развитие добровольчества в России предполагает правовое регулирование со стороны государства, учитывая то, что гражданское общество и государство связаны между собой. Институты гражданского общества должны быть нормативно закреплены. И прежде всего это относится к молодежному волонтерству. В Российской Федерации действуют различные нормативно-правовые акты по вопросам развития института волонтерства, вместе с этим в дополнение важна специальная проработка вопросов правового регулирования именно молодежного волонтерства, участие молодежи в реализации социальных проектов. Правовое регулирование молодежного волонтерства - это необходимое условие повышения социальной активности молодежи в реализации волонтерских проектов. При этом важна роль информированности самой молодежи о волонтерстве.