

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

Проблемы обеспечения законности в Российской Федерации

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 364 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Кашкаревой Эльнары Рафаэлевны

Научный руководитель
доц, канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

З.С. Байниязова

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы. Право, законность и правопорядок выступают юридической основой общества и функционирования государственной власти. Проблемы обеспечения и укрепления законности все время заостряли на себе внимание государства и общества. На данный момент времени, проблема обеспечения законности является актуальной. И связаны с этой проблемой вопросы обеспечения правопорядка.

Проблема реализации законности и правопорядка является важной как в научном плане, так и в практическом, нормативно-правовом отношении.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере реализации законности.

Предметом исследования являются: теоретические положения, характеризующие понятие, гарантии законности в условиях формирования правового государства в России, а также нормы права, юридически регламентирующие вопросы обеспечения законности и правопорядка, правореализационная, в том числе правоприменительная практика.

Цель исследования состоит в выявлении проблем обеспечения законности в РФ.

Задачи исследования. В соответствии с поставленной целью поставлены следующие задачи:

1. рассмотреть понятие и признаки законности;
2. изучить гарантии законности;
3. исследовать понятие правопорядка, как связанного с понятием «законность»;
4. изучить проблемы и предложить пути обеспечения законности и правопорядка в Российском государстве.

Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектический метод, предполагающий объективность и всесторонность

познания исследуемых явлений. Также использовались анализ, синтез, формально-юридический, системный, исторический методы.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и другие федеральные законы и нормативные правовые акты.

Теоретическую основу исследования составляют труды таких авторов как В.С. Бялт, Н.И. Матузов, А.В. Малько, Р.А. Ромашов, Р.М. Султанова, А.Ф. Черданцев и т. д.

Научная новизна работы заключается в том, что в ней исследуется проблема обеспечения законности в тесно взаимосвязи с правопорядком, предлагаются пути обеспечения законности и правопорядка.

Положения, выносимые на защиту:

1. Законность – многоаспектное понятие. Законность рассматривается как общий принцип права. В более широком смысле можно сказать, что законность – это общий принцип организации современного демократического государства, основа обеспечения и защиты прав человека и гражданина. Сущность законности заключается в неуклонном и строгом следовании и исполнении всеми субъектами права законодательства.

В юридической литературе существует следующие аспекты понимания законности:

1. Первая трактовка предусматривает и описывает законность как принцип государственной и правовой жизни. Иными словами это обуславливает формирование, и развитие законности как начала общественной жизни и общественных отношений. В таком случае

требования контроля и исполнения законодательства является необходимостью для каждого, участвующего в общественной, политической и экономической жизни, гражданина.

2. Вторая трактовка предусматривает развитие и установление правовых границ в отношении участников правоотношений, что является важной гарантией при обеспечении законности.

2. Большую роль в обеспечении законности выполняют ее гарантии, которые взаимодействуют между собой. Гарантии законности – это условия, специальные меры, принимаемые государством, которые обеспечивают прочный режим законности. Гарантии законности аналогичны гарантиям правопорядка.

Существуют общие и специальные юридические средства обеспечения законности. К общим условиям можно отнести условия объективного характера общественной жизни населения.

Соответственно, необходимо сказать, что регулирование осуществляется на основании созданных определенных условий.

Так, общие условия могут быть политическими, экономическими. Большое значение имеют правовые гарантии. Правовые условия являются ключевыми на пути обеспечения законности. Для исполнения законов и поддержания законодательного исполнения на должном уровне, необходима разработка такого законодательства, которое бы имело совершенную техническую разработку. Это обусловлено тем, что техническая разработка является практически главным основанием для соблюдения законов. Отсутствие ошибок, пробелов, противоречий в нормативно-правовых актах являются главным фактором их эффективной реализации.

3. В обеспечении специально-юридических гарантий законности большую роль призваны выполнять органы прокуратуры, Конституционный Суд РФ. Также, к специальным юридическим средствам необходимо отнести средства предупреждения правонарушений. Важно выделить роль

процессуальных гарантий, которые являются необходимым фактором процессуального обеспечения законности;

Законность провозглашается и закрепляется в различных нормативных правовых актах, прежде всего, в Конституции РФ. В ч. 1 ст. 15 Конституции РФ закреплено: «Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации».¹ А в ч. 2 ст. 15 Конституции РФ подчеркивается, что «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы»². Данные положения Конституции имеют всеобщий и общеобязательный характер, необходимы для обеспечения законности, которая, в свою очередь, является условием осуществления правопорядка.

4. Законность тесно связана с правопорядком. Существует прямая зависимость между правопорядком и законностью, которая проявляется в том, что укрепление законности приводит к упрочению правопорядка, соответственно, если происходит нарушение законности, то будет нарушен и правопорядок. В сфере права нет ничего более взаимосвязанного, чем законность и правопорядок.

В свою очередь, правопорядок является частью общественного порядка.

5. Основными направлениями укрепления законности и правопорядка

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

являются следующие:

- обеспечение неотвратимости юридической ответственности;
- повышение уровня правовой культуры граждан и профессиональной подготовки юристов и т.д.

Одним из важных направлений укрепления законности является правовое воспитание.

Правовое воспитание связано с профилактикой правонарушений и является необходимым условием реализации гарантий законности.

Правовое воспитание определяют в качестве планомерного управляемого, организованного, систематического и целенаправленного процесса воздействия на сознание, психологию воспитуемых всей совокупностью многообразных правовоспитательных форм, средств и методов, имеющих в арсенале современной правовой деятельности, с целью формирования в их правосознании глубоких и устойчивых правовых знаний, убеждений, потребностей, ценностей, привычек правомерного поведения. Юридическое воспитание состоит в передаче, накоплении и усвоении знаний принципов и норм права, а также в формировании соответствующего отношения к праву и практике его реализации, умении использовать свои права, соблюдать запреты и исполнять обязанности.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, состоящих из параграфов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет исследования, его цель и задачи, определяются методологическая и теоретическая основы работы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, выявляется научная значимость работы.

В первой главе «Понятие, признаки, принципы и гарантии законности» рассматриваются этапы формирования подходов к пониманию законности, варианты определения законности, признаки законности, принципы и гарантии законности.

Законность является основой жизнедеятельности общества. Еще на ранних этапах развития античной философии идея законности уже интересовала многих ученых того времени, связано это было с тем, что законность напрямую зависит от существующего порядка в обществе.

Рассматривая законность в теоретико-правовой плоскости, следует указать, что интерес к данному явлению возник еще в период античности. Так, такие мыслители как Платон и Аристотель рассматривали законность во взаимосвязи ее с развитием, в первую очередь, общества.

Следующим этапом в формировании подходов к пониманию законности является XIX столетие, период, в котором представители немецкой школы, разрабатывая теорию правового государства, уделили достаточно большое внимание законности и принципам ее функционирования.

Во время советского периода идея законности напрямую связывалась с социализмом, а само понятие законности давалось в очень упрощенном варианте. В советский период развитие учения о законности получило свое закрепление в трудах П.И. Стучки, Е.Б. Пашуканиса, А.Т. Стальгевича и др. Детальный анализ законности в советский период впервые провел П.И. Стучка. Таким образом, идея законности имела идеологические корни.

В современной юридической литературе существует множество вариантов определения дефиниции законности, что имеет под собой объективные и субъективные основания.

В юридической литературе законность рассматривается разнопланово: и как принцип государственной деятельности, и как метод государственного руководства обществом, и как режим системы взаимоотношений населения с государственными органами.

Обеспечивая законность, государство не только закрепляет правовые нормы, но и обеспечивает различными средствами их реализацию и защиту права.¹

Как и любой метод законность имеет свою структуру, которая содержит в себе, по мнению Н.М. Чистякова, следующие элементы:²

1. Нормативная основа, которая определяется содержанием действующего законодательства;
2. Теоретико-мировоззренческая основа, которую образуют правовые взгляды, принципы и концепции;
3. Средства, приемы и условия осуществления законности;
4. Система защиты законности, включая контроль и надзор за соблюдением законности и защиту прав и свобод граждан.

Законность характеризуется следующими признаками:

1. Общеобязательность законов;
2. Высшая юридическая сила закона;
3. Единство закона;
4. Сам закон есть высшая степень целесообразности;
5. Соблюдение законности;
6. Взаимодействие законности и справедливости;
7. Неотвратимость наступления ответственности;¹

¹ См.: Малько А.В. Теория государства и права: учебник / коллектив авторов; отв. ред. А.В. Малько. — 5-е изд., стер. — М.: КНОРУС, 2016. — С. 308.

² См.: Чистяков Н.М. Теория государства и права: учебное пособие / Н.М. Чистяков. — 2-е изд., перераб. — Москва: КНОРУС, 2017. — С. 241.

8. Универсальность и обязательность характера требований законности;

9. Объективный характер законности:

10. Эффективная борьба с преступностью и обеспечение неотвратимости наказания за противоправные деяния;

11. Реализация государственных функций по защите правопорядка осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

С учетом изложенного можно сформулировать следующие принципы правового регулирования, а, следовательно, и законности: 1) принцип верховенства закона; 2) единство понимания и реализации законов и подзаконных правовых актов на всей территории их действия; 3) принцип обеспечения цели и результатов правового регулирования; 4) гарантированность основных прав и свобод граждан; 5) неотвратимость наказания за совершенное правонарушение; 6) недопустимость противопоставления законности и целесообразности; 7) взаимосвязь законности и культурности.

«Гарантии законности – это объективные и субъективные факторы, условия, предпосылки, система средств и механизмов, обеспечивающих или, по крайней мере, способствующих укреплению законности».²

Гарантии можно поделить на две большие группы: общие и специальные. Общая группа гарантий, в систему которой входят:

- экономические (материальные) гарантии;
- политические гарантии;
- идеологические гарантии.

К специальным юридическим гарантиям следует отнести: все нормы права, в которых выражены требования законности; четкую нормативную

¹ См.: Щегуров М.С. Понятие законности в юридической науке // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. - 2016. № 11-1. - С. 202.

² См.: Золотарева А.Р. К вопросу о понятии и основных видах гарантий законности // Modern Science. – 2020-№ 8-1. – С. 144.

урегулированность нормативно-правовыми актами общественных отношений, которые нуждаются в правовой регламентации; совершенствование законодательства, его динамизм, взаимосвязь и взимообеспеченность правовых предписаний; деятельность специализированных органов, контролирующая соблюдение законов и иных нормативных актов; четкую правовую регламентацию самой деятельности специализированных органов, которая ставит их в строгие правовые рамки; юридическую ответственность и некоторые другие.

Во второй главе «Общая характеристика правопорядка и общественного порядка» раскрыты следующие вопросы: понятие правопорядка и общественного порядка, различия между правопорядком и общественным порядком, признаки и принципы правопорядка, соотношение правопорядка и общественного порядка.

Общественный порядок представляет собой систему общественных отношений, которая основана на существующем способе материального производства и складывается вследствие совокупного влияния на процессы общественной жизни всех действующих в обществе социальных норм и принципов. Правопорядок же – это часть общественного порядка, касающаяся состояния именно тех отношений, которые урегулированы лишь правовыми нормами. Поэтому не всякое нарушение общественного порядка есть нарушение правопорядка и законности.

Различия между правопорядком и общественным порядком:

1. Правопорядок формируется в результате действия норм права, то общественный порядок - в результате действия и других видов социальных норм - моральных, религиозных и т.д.;
2. Правопорядок состоит из правовых отношений, т.е. отношений, урегулированных нормами права, то в общественный порядок входят и другие общественные отношения;
3. Общественный порядок в своей неправовой сфере обеспечивается силой общественного мнения, общественного воздействия.

Нарушения правопорядка влечет для нарушителя кроме общественного осуждения еще и государственное принуждение.¹

Правопорядок как особое урегулированное правом состояние общественных отношений обладает характерными чертами (признаками) к числу которых относится:

- Системность, правопорядок выражается в системе отношений, которая основана на праве;
- Государственная гарантированность, т.е. обеспечивается и охраняется государством от нарушений правопорядка;
- Устойчивость к внешним видоизменяющим факторам;
- Единство. Правопорядок обеспечивается единой системой правовых средств.

Принципы правопорядка являются той основой, на которой он формируется и функционирует. К принципам правопорядка принято относить следующие:

- 1) принцип конституционности, означающий, что правопорядок реализует нормы, закрепленные Конституцией РФ;
- 2) принцип государственного гарантирования стабильности и порядка общественных отношений;
- 3) принцип устойчивости, т. е. стабильности социальных отношений, в рамках которых соблюдается законное поведение отдельных лиц и групп;
- 4) принцип организованности, предполагающий, что правопорядок возникает лишь при организации роли государства;
- 5) принцип системности, любые правоотношения, сложившиеся в обществе, не являются разрозненными действиями субъектов права, а представляют собой систему отношений, которая согласованна между субъектами, взаимозависимостью составляющих элементов.

¹ См.: Малько А.В. Теория государства и права: учебник / коллектив авторов; отв. ред. А.В. Малько. — 5-е изд., стер. — М.: КНОРУС, 2016. — С. 314.

Принципы являются основой для поддержания и совершенствования системных связей и отношений между структурными элементами правопорядка.

Правопорядок как часть общественного порядка является его сердцевинной и затрагивает все сферы общества. От того насколько право будет регулировать эти сферы зависит их функционирование и развитие, а, следовательно, и развитие самого общества и государства. Если общественный порядок появляется вместе с возникновением общества, то правопорядок вместе с государством и правом, он является атрибутом государства. Также обеспечение общественного порядка и правопорядка происходит различными путями. Если правопорядок принудительной силой государства, то общественный порядок всем обществом.¹

В третьей главе «Актуальные вопросы обеспечения законности в Российской Федерации» проанализированы и представлены проблемы укрепления законности, пути обеспечения законности и правопорядка в РФ.

Проблема укрепления законности и правопорядка не является абстрактной концепцией. Она на самом деле существует и является одной из самых важных. Важно говорить об укреплении правовой базы российской государственности.

Судебный контроль непосредственно является наиболее эффективным средством обеспечения правового порядка. Российская государственность немислима без сильной независимой судебной власти.²

Важнейшим вопросом в укреплении государственного управления с точки зрения его правовой поддержки непосредственно является правильное определение и строгое соблюдение полномочий государственных органов.

¹ См.: Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник. 3-е издание, переработанное и дополненное. - М., ЭКСМО, 2019. - С. 421.

² См.: Хафизов Д.Х. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: роль в укреплении законности и проблемы формирования // Контентус. – 2019. – № 5 (82) - С. 141.

Обеспечению законности способствует и общий надзор органов прокуратуры.

Для укрепления законности в условиях формирования правового государства и гражданского общества необходимо:

1. Укрепить российскую государственность;
2. Разрешить проблему разграничения полномочий по предметам совместного ведения РФ субъектов РФ;
3. Создать условия для экономического развития государства;
4. Обеспечить реальную защиту прав и свобод граждан;
5. Совершенствование всех сторон законотворчества, речь идет, прежде всего, о четко выверенном, научно-обоснованном механизме законодательной деятельности, повысить качество принимаемых законов;
6. Исключить коллизии, пробелы в праве;
7. Формирование правосознания и правовой культуры граждан с использованием различных форм правового воспитания.

В заключении подводятся итоги работы.

В целом юридические гарантии имеют очень важную роль для поддержания законности и правопорядка в нашей стране, так как без принятия и совершенствования законов, без назначения наказания за их нарушение, без надзора за их исполнением формируется произвол и беззаконие. Важно укреплять гарантии законности.

Укрепление законности — одна из главных задач, стоящих перед обществом, одно из основных направлений деятельности государства. Законность в государстве главным образом обеспечивается созданием материальной и духовной основы для всеобщности соблюдения действующего законодательства, посредством экономических, политических и духовных гарантий законности.

Изучение проблем обеспечения законности, ее гарантий является исключительно важным для понимания того, как воплотить в жизнь справедливость, гуманизм, равенство всех перед законом, чтобы интересы

субъектов права находились под надежной охраной государства. Это необходимо для формирования правового государства.

Безусловно, важнейшая роль принадлежит государству. Именно оно реализует функции охраны правопорядка, обеспечения законности, воплощающиеся в жизнь в основном посредством права. Можно назвать следующие пути реализации этих функций: постоянное совершенствование и своевременное обновление действующего законодательства, повышение роли правосудия, улучшение деятельности правоприменительных и правоохранительных органов. Обеспечению законности способствует и общий надзор органов прокуратуры.

Большое значение в укреплении законности имеет правовое воспитание. Правовое воспитание, как и любое воспитание всегда тесно связано с целенаправленным, организованным воздействием на всю личность, и юридическое воспитание не является здесь исключением. Оно представляет собой последовательное и систематическое воспитательное воздействие на субъектов с целью формирования и поступательного развития их правовой культуры.

Законность тесно связана с правопорядком. Существует прямая зависимость между правопорядком и законностью, которая проявляется в том, что укрепление законности приводит к упрочению правопорядка, соответственно, если происходит нарушение законности, то будет нарушен и правопорядок. В сфере права нет ничего более взаимосвязанного, чем законность и правопорядок. Но в тоже время, правопорядок базируется на основе законности и является ее методом реализации.

С вопросами обеспечения профилактики правонарушений связаны вопросы обеспечения правопорядка и законности.

В ходе проведенного исследования нами были разработаны следующие рекомендации по вопросам обеспечения законности:

Необходимо обеспечить неотвратимости юридической ответственности.

— принцип неотвратимости должен характеризовать всю ответственность в целом.

— повышение уровня правовой культуры граждан и профессиональной подготовки юристов.

— активное участие институтов гражданского общества в укреплении законности и правопорядка

Очевидно, что вопросы обеспечения профилактики правонарушений тесно связаны с обеспечением законности и правопорядка.

С учетом количества совершаемых правонарушений необходимо усилить методы профилактического воздействия в целях недопущения совершения правонарушений, в особенности преступлений. Прежде всего, это связано с правовым воспитанием, как одного из важнейших факторов профилактики правонарушений. Важна также роль субъектов профилактики правонарушений, их полномочия, закрепленные в законодательстве.