

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Проблемы нормативно-правового регулирования ювенальной юстиции в
Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 364 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Сазоновой Юлии Сергеевны

Научный руководитель
доцент, канд. филос. наук, доцент

С.В. Стрыгина

подпись дата

Зав. кафедрой
теории государства и права,
канд. юрид. наук, доцент

Н.В. Тюменева

подпись дата

Саратов – 2021

Введение. **Актуальность** исследования. Защита прав несовершеннолетних – одна из главных задач государства. Президент РФ в ходе обсуждения конституционных изменений отметил, что забота о детях – безусловный приоритет государства. В ст. 7 Конституции Российской Федерации продекларировано обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства.

Ювенальная юстиция – понятие, возникшее на стыке XIX и XX веков в зарубежных странах. С тех пор, к сожалению, единого понимания данного феномена не сложилось. Бесспорным остаётся одно – такая правовая категория, как ювенальная юстиция, создана для обеспечения прав и свобод несовершеннолетних – одной из самых незащищённых социальных групп.

Россия, будучи активным участником международных правоотношений, а также государством, последовательно развивающим демократические ценности, воспринимая зарубежный опыт, в постсоветское время начала создавать свою систему ювенальной юстиции. Однако говорить о полноценной, развитой системе органов по защите прав несовершеннолетних в современной РФ нельзя.

Актуальность данного исследования обусловлена теоретической и практической значимостью проблемных вопросов, связанных с формированием и развитием в России системы ювенальной юстиции.

Целью работы является изучение такого правового явления, как ювенальная юстиция, и рассмотрение его места в современном отечественном праве.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Изучить историю возникновения и развития ювенальной юстиции.
2. Рассмотреть понятие и назначение ювенальной юстиции.
3. Проанализировать современные модели ювенальной юстиции.
4. Рассмотреть современную систему защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации.

5. Изучить правовые проблемы осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних и перспективы его развития в России.

Научной новизной исследования являются:

В работе предложен комплексный социально- правовой подход к проблемам несовершеннолетних, включающий:

- создание нормативной базы для функционирования ювенальных судов;
- формы межведомственным взаимодействием государственных и муниципальных органов по защите прав несовершеннолетних.

Положения, выносимые на защиту:

1) ювенальная юстиция – это система правосудия в отношении несовершеннолетних граждан, главным звеном которой является суд по делам несовершеннолетних, объединяющая вокруг данного суда разные службы правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также общественных правоохранительных органов.

2) особенности правовой системы РФ, а также то обстоятельство, что в разрешение правовых конфликтов с участием несовершеннолетних вовлечены не только государственные, но и социальные институты – семья, школа, религиозные учреждения – позволяет сделать вывод, что в Российской Федерации происходит процесс формирования собственной модели ювенальной юстиции.

3) складывающаяся в РФ система ювенальной юстиции обладает следующими чертами: наличием широкой системы досудебной профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними; взаимосвязанной деятельностью государственных и негосударственных органов по выявлению случаев нарушения прав несовершеннолетних и устранению причин, вызвавших такое нарушение; наличием норм права, регулирующих особый порядок судопроизводства с участием несовершеннолетних и др.

4) Правосудие в отношении несовершеннолетних должно осуществляться не только по особым правилам, но и отдельным судом в рамках специального судопроизводства. В России было создано лишь 10 специальных судебных составов, подавляющая же часть судов рассматривают дела с участием несовершеннолетних по общим правилам.

5) Полноценное развитие ювенальной юстиции в России осложнено социальным фактором. Значительное число граждан, согласно данным статистики, выступает против введения механизмов ювенальной юстиции. Связано это, прежде всего с искажённым её пониманием – как системы, направленной на отобрание детей из семьи.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы. **Первая глава** «Ювенальная юстиция: понятие, содержание и эволюция» содержит два параграфа. Первый – «История возникновения и развития ювенальной юстиции» описывает, как развивалась ювенальная юстиция на протяжении сотен лет в России и за рубежом. Изначально под ювенальной юстицией понималось сугубо судебное разрешение конфликтов. В 1930-е гг. в СССР стали развиваться комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а в 1960 году новые Уголовный и Уголовно-процессуальные Кодексы установил специальные правила уголовного преследования в отношении несовершеннолетних. В 1990-е годы в связи со сменой государственности появились новые органы, а у старых расширилась компетенция, позволяющая им участвовать в защите прав несовершеннолетних и осуществлении правосудия в отношении них.

Второй параграф «Понятие и принципы ювенальной юстиции» исследует подходы к определению ювенальной юстиции. Обобщая существующие точки зрения, можно сделать вывод о том, что ювенальная юстиция – это система правосудия в отношении несовершеннолетних граждан, главным звеном которой является суд по делам несовершеннолетних, объединяющая вокруг

данного суда разные службы правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также общественных правоохранительных органов. Таким образом, в ювенальную юстицию на современном этапе включают не только суды, но и иные государственные органы, а также общественные организации.

К отличительным признакам ювенальной юстиции относят осуществление правосудия судом по делам несовершеннолетних, включая службы правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также общественных правоохранительных органов несовершеннолетних, содействие несовершеннолетним в реализации и защите своих прав и охраняемых законом интересов.

Принципы ювенальной юстиции являются основополагающими идеями, отражающими сущность и специфику правосудия по делам несовершеннолетних. Они закреплены в основных международных правовых актах, конкретизированы и используются во внутреннем законодательстве и правоприменительной практике государств, которые являются членами международного сообщества при осуществлении судопроизводства по делам несовершеннолетних.

Некоторые принципы выходят за рамки ювенальной юстиции по своему значению, но носят общий характер, например, принципы конституционности, законности. Существуют такие принципы, которые относятся не только к ювенальной юстиции, к примеру, принципы уголовного судопроизводства, принципы гражданского судопроизводства.

Среди принципов ювенальной юстиции стоит назвать принципы справедливости, преимущественно охранительной ориентации ювенальной юстиции, сочетания профессиональных и непрофессиональных познаний, судебной специализации, соразмерности, повышенного внимания к личности в судопроизводстве, индивидуализации.

Вторая глава «Нормативно-правовые аспекты функционирования правосудия в отношении несовершеннолетних» разбита на три параграфа. В первом параграфе «Современные модели ювенальной юстиции» приводится сравнительно-правовая характеристика существующих в мире моделей ювенальной юстиции. Критерием выделения моделей ювенальной юстиции стал способ оформления правосудия в данной сфере. Суд по делам несовершеннолетних – это основное звено действующей ювенальной юстиции. Это обусловлено особой ролью суда и спецификой правосудия как вида государственной деятельности.

При создании судов по делам несовершеннолетних исторически сложился неодинаковый подход к данному вопросу в разных государствах. Одни государства пошли по пути организации специальных ювенальных судов, другие – по пути формирования специализированных составов судей по делам несовершеннолетних в судах общей юрисдикции. Так или иначе, форма правосудия в решении конфликтов несовершеннолетних с законом была первенствующей.

Традиционно выделяются 4 модели ювенальной юстиции:

1) англо-американскую (Англия, США, Канада, Австралия и др.), для которой характерно наличие специализированных судов, в связи с чем понятие «ювенальная юстиция» в странах указанной модели связывается прежде всего с правосудием;

2) континентальную (Франция, Германия, Бельгия и др.), ориентирующуюся прежде всего на воспитательные и предупредительные меры. Судебный процесс в данных странах является социально ориентированным;

3) скандинавскую (Швеция, Норвегия, Финляндия). Для неё характерно отсутствие специальных ювенальных судов. Их роль выполняют социальные службы, которые принимают непосредственное участие в расследовании правонарушений, совершенных как самими несовершеннолетними, так и в отношении них;

4) традиционную (азиатские и мусульманские страны)¹. Ювенальных судов как таковых в странах Азии нет, однако разбирательство проходит по особым правилам. Участие прокурора является обязательным только при разбирательстве тяжких преступлений. Потерпевший не имеет права задавать обвиняемому вопросы или высказываться в его сторону. Как таковой нет состязательности сторон, а судебное заседание является закрытым.

Делается вывод, что Россия не принадлежит ни к одной мировой модели ювенальной юстиции, однако сочетает в себе элементы континентальной и скандинавской моделей.

Второй параграф «Система ювенальной юстиции в современной России» исследует особенности системы ювенальной юстиции в РФ, компетенцию входящих в неё органов. Особенности российской модели ювенальной юстиции таковы, что, помимо суда, стоящего в вершине системы ювенальной юстиции, в неё входят и иные органы и организации, тесно сотрудничающие с судом или осуществляющих защиту прав несовершеннолетних самостоятельно.

Органы, осуществляющие защиту прав несовершеннолетних, могут быть классифицированы по следующему основанию:

1) Органы, основная деятельность которых направлена на защиту и обеспечение соблюдения прав несовершеннолетних. К ним могут быть отнесены комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав; уполномоченный по правам ребёнка; органы государственной власти, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования; органы по делам молодёжи и некоторые другие;

2) Органы, компетенция которых включает защиту и обеспечение соблюдения прав несовершеннолетних, но ими не исчерпывается: суд, прокуратура, органы опеки и попечительства, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, иные органы государственной

¹ Система ювенальной юстиции в России и за рубежом: история и современность: Монография / Колпакова Л.А., Рудаков А.М. Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2016. С.79.

власти и местного самоуправления.

Отличие второй группы от первой заключается в том, что входящие в неё органы осуществляют защитные функции наряду с другими своими обязанностями. Строго говоря, это характерно для всех органов государственной власти и местного самоуправления, однако удельный вес рассматриваемых вопросов в компетенции органов первой группы несравнимо больше, чем второй.

Делается вывод, что в России формируется своя собственная система ювенальной юстиции. Для качественного завершения данного процесса необходимо издание специального, отдельного акта – федерального закона «О ювенальной юстиции в РФ».

Заключительный параграф «Правовые проблемы осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних и перспективы его развития в РФ» исследует причины, препятствующие развитию в РФ ювенальной юстиции. Проблематика ювенальной юстиции разрабатывается отечественными юристами на протяжении ряда последних десятилетий, тем не менее, до настоящего времени отсутствует единое мнение относительно сущности ювенальной юстиции и того, насколько она необходима в российском государстве. Законодателями в целом негативно оценивается зарубежный опыт применения ювенальных технологий, а собственная концепция так предложена и не была.

В России рассмотрение уголовных дел в отношении несовершеннолетних по-прежнему осуществляется в контексте общих принципов и норм уголовной юстиции и имеет только некоторую специфику, скорее, связанную с идеями смягчения уголовной ответственности, но не меняющую радикально саму систему. При этом специалисты констатируют низкий уровень понимания в обществе и органах управления значения ювенальной юстиции. Основной частью российских практиков и теоретиков пока не осознается доказанное мировой практикой убеждение, что правосудие в отношении несовершеннолетних должно отличаться от общего правосудия.

Заключение. В РФ о системе ювенальной юстиции можно говорить, как об институте, включающем в себя особый механизм, в который входят суды, в том числе ювенальные (действующие в некоторых субъектах), и государственные органы (прежде всего, комиссии по делам несовершеннолетних на уровне субъектов федерации и муниципальных образований), в компетенцию которых входит обеспечение прав несовершеннолетних. В отдельных регионах РФ осуществляется внедрение так называемых «ювенальных технологий».

Под ювенальными технологиями понимается особая организация правосудия в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с уголовным законом, основанная на всестороннем знании возрастных особенностей несовершеннолетних, применении специальных восстановительных программ (методов, способов), устраняющих дальнейшее возможное противоправное поведение несовершеннолетнего.

Сделан вывод, что на формирование ювенальной юстиции влияет комплекс факторов – правовых и социальных, исследованы применяемые в РФ ювенальные технологии, а также взгляды учёных и законопроекты последних лет.

Всё это обуславливает важность дальнейшей разработки законодательства в данной сфере. При этом необходимо учитывать комплексный характер отношений, а также сочетание интересов отдельной личности и государства в целом, а также его возможности.

Также следует отметить, что нормативно-правовые акты не будут действовать без должного механизма государственного принуждения. Следовательно, одной из главных задач, которая должна быть реализована уполномоченными государственными органами, заключается в улучшении нормативной базы ювенальной юстиции.

Заключение. Совершенствование как законодательной, так и правоприменительной практики должно быть направлено, прежде всего, на развитие такой системы ювенальной юстиции, которая бы во главу угла ставила

социально-правовую защиту несовершеннолетних, реализацию их прав и предупреждение девиантного поведения; системы, рассматривающей подростка как особого субъекта правовой защиты и судебного преследования.

Хотя Россия обладает законодательной базой (включающей как законы, так и подзаконные акты), дающей толчок к созданию в государстве прочной системы ювенальной юстиции, в настоящее время нет предпосылок к её созданию. Одна из причин в том, что, хотя законодательство и обширно, оно не собрано в стройную систему, на которой бы особое правосудие в отношении несовершеннолетних прочно бы стояло. Во-вторых, не существует единого мнения о том, что же такое ювенальная юстиция. Представляется очевидным и необходимым формирование специальной отрасли ювенального права, которая основывалась бы сначала на одном законодательном акте – названном нами выше Федеральном законе – а затем послужила бы решающим шагом к введению системы ювенальной юстиции в Российской Федерации.

Россия не принадлежит ни к одной мировой модели ювенальной юстиции. В России формируется своя собственная система ювенальной юстиции. Для совершенствования механизма ювенальной юстиции необходимо:

- Внедрять постепенно с учетом российской действительности модель ювенальной юстиции;
- Необходим поиск синтеза методов ресоциализации, оказавшихся эффективными в российских условиях, и подходов, характерных для европейской системы восстановительного правосудия;
- Осуществлять правовую пропаганду, разъясняющую смысл и содержание ювенальной юстиции.
- Принять Федеральный Закон о недопустимости произвольного вмешательства органов опеки и попечительства в дела семьи, предусмотрев судебный порядок изъятия детей из семьи и установить ответственность за нарушение этого закона.

- Развивать систему ювенальных судов по делам несовершеннолетних.