

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Организационно-правовые основы деятельности мировых судей:
вопросы теории и практики**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 364 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Самтенко Анастасии Геннадьевны

Научный руководитель
профессор, д-р юрид. наук,
доцент

подпись

дата

Т.В. Милушева

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Саратов - 2021

Мировые судьи в России входят в единую судебную систему Российской Федерации и являются судьями общей юрисдикции в субъектах Российской Федерации. Установлено, что правовое регулирование их деятельности находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Актуальность исследования института мировых судей обусловлена его повышенной значимостью данного в российской судебной системе. Анализ законодательства о мировых судьях позволяет сделать вывод о том, что имеются необходимые предпосылки для стабильного и эффективного функционирования института мировых судей. Мировые судьи исполняют свои обязанности в пределах судебных участков в определенных субъектах Российской Федерации, количество их определяется специальным Федеральным законом, из чего можно сделать вывод об относительной самостоятельности мировых судей.

Кроме того, специфику мировых судей можно проанализировать даже на примере их аппарата – помимо помощника судьи и секретаря судебного заседания у каждого мирового судьи в штате имеется секретарь аппарата. Такая штатная единица в районном суде отсутствует, что обусловлено спецификой территориального деления участков мировых судей.

Актуальным вопросом представляется раскрытие места правового института мировых судей в системе судов общей юрисдикции, а также в правовой системе России, что позволит выявить организационно-правовые основы деятельности мировых судей, определить основные направления развития данного института. Общеизвестно, что суд оценивает доказательства и выносит решение по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. Однако, для надлежащего исследования доказательств, судье необходимо полностью погрузиться в дело, изучить сложившуюся практику и подходящие законы. К сожалению, сделать это может быть затруднительно с учетом того несоизмеримого

объема дел, которые судье необходимо рассмотреть. Безусловно, судья работает не в одиночку, а опираясь на свой аппарат. В связи с чем актуальным является изучение организации деятельности аппарата мирового судьи, а так же типичных ошибок, допускаемых судьями при отправлении правосудия.

Кроме того, нельзя не отметить необходимость исследования вопросов предотвращения коррупции в органах судебной власти, а так же соблюдения судьей требований этики. Статус судьи предполагают повышенную ответственность за выполнение профессиональных обязанностей, соответствующий уровень юридического образования, способность применить в своей деятельности профессиональные знания, умения, навыки и компетенции. Поэтому крайне важно соблюдение мировым судьей законов и правил этики.

Степень научной разработанности. Проведенное исследование базируется на достаточно обширном научном наследии отечественных ученых, внесших вклад в развитие теоретических основ деятельности мировых судей. По наиболее принципиальным вопросам проанализированы, в частности, работы Морозовой Л.А., Пиголкина, А. С. Протасова В. Н., Комарова С. А.. Кроме того, изучались научные публикации и статьи Гарифуллиной А.Р., Гравиной А.А., Дюдикова Р.Р., Тальянова А. В., Цыганенко С. С. и других.

Нормативной основой для исследований организации делопроизводства в судах общей юрисдикции стали Конституция РФ, Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) «О судебной системе Российской Федерации» Гражданский процессуальный кодекс РФ, Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ред. от 18.04.2018) «О мировых судьях в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.1999 N 218-ФЗ (ред. от 14.04.2018) «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», Указ Президента РФ от 17.04.2020 N 272 "О представлении сведений о

доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.". а также некоторые другие нормативно-правовые акты.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы познания (системный и функциональный, анализа и синтеза, аналогии и сравнения, классификации), а также частнонаучные методы (историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический, анализ юридических документов).

Научная новизна состоит в том, что в магистерской работе сформулированы организационно-правовые основы делопроизводства в судах общей юрисдикции, проанализированы характерные ошибки, допускаемые мировыми судьями и причины их возникновения, предложены мероприятия, направленные на оптимизацию деятельности мировых судей.

Положения, выносимые на защиту:

1. Институт мировых судей является элементом судебной системы Российской Федерации, приближенным к населению, обеспечивающим доступность правосудия для граждан. Мировые судьи выступают в качестве низшего звена системы судов общей юрисдикции, в функциональном смысле особенностью мирового судьи, как судебного учреждения, выступает его ограниченная юрисдикция по рассмотрению малозначительных дел по упрощенной процедуре.

Перед мировыми судьями на данном этапе ставятся следующие задачи:

- 1) разгрузить районное звено судебной системы;
- 2) олицетворять идеи судебного федерализма;
- 3) облегчить доступ населения к правосудию;
- 4) увеличить оперативность судопроизводства.

2. Аппарат мирового судьи является структурным подразделением, обеспечивающим его работу и принадлежит к структурам судебной власти. В целях совершенствования деятельности аппарата мирового судьи, предлагается законодательно закрепить: полномочия мирового судьи как

руководителя суда, определить его полномочия по приему и увольнению, прохождению службы работников аппарата мирового судьи; компетенции аппарата мирового судьи по оказанию гражданам организационно-правовой помощи. Сотрудники аппарата мирового судьи должны относиться к тем же категориям и группам должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, что и сотрудники районного суда применительно к федеральной государственной службе.

3. Загруженность мирового судьи является одной из первоочередных причин для нарушения процессуальных сроков, сказывается на качестве рассмотрения дел, существенно ограничивает доступ граждан к правосудию.

4. За последние годы предприняты многие меры по обеспечению эффективности деятельности мировых судей. В частности, изменен критерий, положенный в основу создания участков; решена проблема невозможности замены мирового судьи в случае его долговременного отсутствия; усовершенствовано законодательство в сфере противодействия коррупции; проходит процесс информатизации делопроизводства на судебных участках: введено электронное взаимодействие со службами судебных приставов (что существенно упростило процесс направления на исполнение государственной пошлины), помощники мировых судей наделены полномочиями администрировать штрафы и т.д.

5. Мировой судья является специальным субъектом нравственной и правовой культуры. Именно поведение судьи является основным критерием оценки уровня профессиональной правовой культуры. Однако в современном обществе зачастую отсутствует реальная деперсонализации судебной власти, что препятствует созданию ее позитивного образа в общественном сознании.

6. Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что недостатками деятельности мировых судей являются: необоснованное отложения судебных заседаний на длительный срок, отсутствуют данные об исполнении дел, нарушение делопроизводства. Все вышеизложенное

затрудняет надлежащее отправление правосудия по делам, рассматриваемым мировыми судьями и требует коррекции.

Объектом исследования является комплекс общественных отношений, формирующихся в процессе реализации мировыми судьями своих полномочий.

Предмет исследования составляют правовая основа функционирования мировых судей; теоретические аспекты такого функционирования: правовой статус мирового судьи, содержание и формы деятельности; организация деятельности аппарата мирового судьи; статистические данные, правоприменительная практика.

Целью данной магистерской работы является всестороннее изучение деятельности мировых судей с точки зрения организационной и правовых основ; теории и практики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Изучить положение мировых судей в системе судов общей юрисдикции; структуру судебной системы в Российской Федерации; а так же историю формирования института мировых судей;

2. Исследовать задачи и функции мировых судей, а так же организацию деятельности их аппарата;

3. Проанализировать судебное разбирательство мирового судьи;

4. Рассмотреть соблюдение этических требований к поведению судьи при отправлении правосудия;

5. Выявить характерные ошибки, допускаемые мировыми судьями в процессе их деятельности.

6. Намечить пути оптимизации функционирования института мировых судей в Российской Федерации

Апробация результатов исследования. Основные результаты исследования нашли свое отражение в выступлениях на научно-практических конференциях, а именно:

- VIII Внутривузовская научно-практическая конференция «Правовые системы современности в эпоху цифровизации: состояние, проблемы, перспективы» (г. Саратов, «09» апреля 2020 г.). С докладом на тему: Влияние цифровизации на правовое развитие в странах дальнего и ближнего зарубежья.

- V Международная научно-практическая конференция «Право и справедливость в гражданском и административном судопроизводстве» г. Саратов, «31» марта 2020 г.). С докладом на тему: Влияние различных факторов при реализации права на справедливое судебное разбирательство.

- IV международная научно-практическая конференция на тему: «Судебная реформа в Российской Федерации: апелляционные и кассационные суды» (г. Саратов, «28» марта 2019 г.). С докладом на тему: Реформа апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции в РФ.

- Всероссийская научно-практическая конференции на тему: «Политический образ будущего России: стратегические приоритеты и перспективы в условиях идейно-ценностного плюрализма», (г. Саратов, «02» октября 2020 г.). С докладом на тему: Влияние легализации доходов, полученных преступным путем на эволюцию образа будущего России.

А также по теме исследования были опубликованы следующие статьи:

- Самтенко А.Г. Влияние различных факторов при реализации права на справедливое судебное разбирательство // Цивилистика: право и процесс. 2020. №1 (9).

- Самтенко А.Г. Реформа апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции в РФ // Цивилистика: право и процесс. 2020. №3 (11).

- Самтенко А.Г. Влияние легализации доходов, полученных преступным путем на эволюцию образа будущего России // Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор А.А. Вилков. 2020.

Структура и содержание работы определены логикой исследования, соответствуют цели, задачам и методам исследования. Магистерская работа

включает в себя введение, три главы, состоящие из восьми параграфов, заключение и библиографический список.

Во введении обоснована актуальность темы магистерской работы, определена степень ее научной разработанности, поставлена цель и задачи исследования, его объект и предмет, положения, выносимые на защиту, указывается апробация результатов исследования, методологическая его основа.

Первая глава «Мировые судьи в системе судов общей юрисдикции Российской Федерации» посвящена выявлению положения мировых судей в системе судов общей юрисдикции России, их функциям, особенностям и направлениям деятельности, которые изложены в трех параграфах.

Первый параграф - «Место мировых судей в судебной системе России» рассматривает взаимодействие института мировых судей с остальными судами общей юрисдикции, в ней проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие их деятельность, а так же правовой статус мирового судьи.

Второй параграф – «История формирования института мировых судей» посвящен изучению появления и становления института мировых судей в историческом разрезе начиная от проведенной в 1864 г. судебной реформы вплоть до принятия в 1998г. ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», на котором основывается современный институт мировых судей.

В третьем параграфе – «Аппарат мировых судей: функциональная характеристика» обращено внимание на особенности работы государственных гражданских служащих, содействующих мировому судье в отправлении правосудия. А именно, разбираются должностные обязанности и необходимые навыки помощника мирового судьи, секретаря судебного заседания, секретаря аппарата, а так же заведующего канцелярией.

Вторая глава - «Теоретико-правовые основы деятельности мировых судей в России» посвящена изучению теоретических аспектов деятельности

мировых судей, а именно нормативной базы, на основании которой осуществляет свою деятельность мировой судья и изложена в двух параграфах.

Первый параграф – «Организация деятельности аппарата мирового судьи» посвящен разбору процесса реализации профессиональной служебной деятельности помощника мирового судьи, секретаря судебного заседания, а так же секретаря аппарата при неукоснительном подчинении нормативно-правовым актам. Кроме того, изучены особенности контроля над указанной служебной деятельностью со стороны мирового судьи и его специфика.

Во втором параграфе – «Судебное разбирательство у мирового судьи» подвергнуты анализу особенности судопроизводства мирового судьи, его теоретико-правовые аспекты и отличие от судопроизводства в судах общей юрисдикции других уровней, а так же обозначены основные проблемы, с которыми мировому судье приходится сталкиваться при отправлении правосудия.

Третья глава - «Актуальные вопросы функционирования мировых судей» посвящена изучению практических аспектов деятельности мировых судей с учетом соблюдения требований законодательства о этике, о предотвращении коррупции, и иных нормативно-правовых актах и изложена в трех параграфах.

Первый параграф – «Соблюдение этических требований к поведению судьи при осуществлении правосудия» посвящен исследованию этических правил поведения судей в профессиональной и внеслужебной деятельности. Кроме того, в нем анализируется Кодекс судейской этики и работа Комиссии по судебной этике, а так же приведены статистические данные по итогам проверки Комиссии по судебной этике за 2019 г.

Второй параграф – «Предотвращение коррупции в органах судебной власти Республики Башкортостан» посвящен рассмотрению мероприятий, направленных на выявление и пресечение всевозможных коррупционных проявлений мировыми судьями и сотрудниками их аппарата. Помимо этого,

в нем изучается работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих аппаратов судов и урегулированию конфликта интересов.

Третий параграф – «Характерные ошибки, допускаемые мировыми судьями, на примере уголовных дел, рассмотренных в Республике Башкортостан за 2019г» содержит изучение практики рассмотрения мировыми судьями уголовных дел и составления процессуальных документов, а так же выявлению наиболее характерных ошибок. В данном параграфе так же приведены статистические данные по итогам рассмотрения мировыми судьями Республике Башкортостан уголовных дел и материалов за 2019г.

В заключении работы указываются предположительные итоги исследования, а именно, какая цель была достигнута в процессе выполнения работы, какие задачи решены.

Библиографический список содержит различные нормативно-правовые акты, использованные при написании магистерской работы, а так же иная учебная и научная литература.