

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОГРАНИЧЕНИЙ ТРУДОВЫХ
ПРАВ РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 2 курса 261 группы
направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
Юридического факультета

Иваниной Ксении Валерьевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., _____
должность, уч. степень, уч. звание
« ____ » _____ 20 ____ г.

В.Б. Сычев

(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

Г.Н. Комкова

(подпись) (инициалы, фамилия)

Саратов 2021

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Труд играет важную роль в развитии как личности, так и всего общества, ведь трудовая деятельность для человека является основным источником и условием его всестороннего развития, способом создания материальных и духовных благ, а для общества в целом выступает как фактор его развития, развития экономики и выступает показателем социально-экономического прогресса общества.

Конституция Российской Федерации закрепляет основные права и свободы человека и гражданина в самых различных сферах общественной жизни, в том числе и в исследуемой сфере – сфере труда: гарантирует свободу труда и право каждого человека свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности.

Однако говоря о таком многогранном понятии как свобода необходимо обозначить её границы в целях избежания нанесения ущерба правам других лиц и общественной безопасности.

На законодательном уровне такими ограничениями служат пределы, определяемые федеральным законодательством, в рамках которых человек может реализовывать право свободно распоряжаться своими способностями к труду. Два главных критерия допустимости ограничений прав человека – не затрагивать само существо права и не приводить к утрате его содержания. В связи с этим определение условий правомерности, а также способов ограничений прав в сфере труда представляется очень важным вопросом.

Необходимость закрепления правовых ограничений и запретов определяется важными целями: уважение таких же прав и свобод других людей, то есть избежание нарушения прав и свобод других лиц, а также обеспечение нормального функционирования общества и государства. Это позволяет сделать вывод о том, что правовые ограничения не направлены на ущемление конституционных прав в части свободы труда.

Степень научной разработанности темы исследования. Тема магистерской работы носит междисциплинарный характер. Общетеоретической

основой работы послужили фундаментальные исследования в области конституционного права П.А. Астафичева, Д.М. Брыкина, В.М. Ведяхина, В.Л. Гейхман, В.Т. Кабышева, С.А. Коморова, А.В. Малько, Н.И. Матузова, М.В. Новикова, В.А. Ржевского, О.Г. Румянцева, А.В. Смирнова.

Вопросы содержания конституционного права на труд исследовались в работах А.А. Абрамовой, В.А. Винокуровой, И.В. Гончарова, А.В. Грязнова, Ф.С. Галенпольского, М.В. Моллодцова, А.А. Подмарева, А.В. Петрушкиной, Л.А. Чикановой, М.В. Швецовой.

Целью работы является проведение комплексного анализа конституционно-правового института ограничения права на труд граждан в Российской Федерации и выработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере ограничения права на труд.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- рассмотреть содержание конституционно-правового института «права и свободы человека»;

- рассмотреть содержание конституционно-правового института «ограничения прав и свобод человека»;

- рассмотреть способы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;

- рассмотреть соотношение права граждан на труд и принципа свободы труда в Российской Федерации и в международном праве;

- рассмотреть способы ограничения трудовых прав граждан Российской Федерации и выявить необходимость их применения;

- выявить проблемы в сфере ограничений права на труд сотрудников правоохранительных органов.

Методологическую основу работы составляют общеправовой диалектический метод, общенаучные методы (системный метод, анализ, синтез) и специальные методы научного познания (исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический).

Научная новизна работы заключается в комплексном характере конституционно-правового исследования ограничения трудовых прав работников, включая анализ правовой природы и содержания права на труд как конституционного права граждан, углубленное исследование конституционных основ ограничений трудовых прав работников, основных положений международных трудовых стандартов, а также в том, что автором с учетом специфики предмета исследования определены основные направления совершенствования регулирования общественных отношений, касающихся запретов и ограничений трудовых прав работников в Российской Федерации.

На защиту выносятся следующие предложения и выводы, полученные в результате исследования:

1. Защита частных и публичных интересов – главные цели ограничения прав и свобод человека и гражданина. Законодательством довольно чётко определены границы, в пределах которых допустимо ограничивать человека в его правах и свободах. Как только имеет место выход за данные пределы, ограничения утрачивают своё значение. Конституционное регулирование вопроса об ограничении прав и свобод начинается с установления незыблемости этих прав, что означает запрет на издание таких законов, которые бы отменяли или умаляли права и свободы человека и гражданина.

2. Правовые ограничения, несмотря на то, что выполняют отрицательную роль по отношению к собственным интересам субъекта (сужение объёма и содержания прав и свобод человека), играют в то же время и положительную роль в правовом регулировании поведения, так как предназначены для защиты признанных законодательством ценностей.

3. Конституция Российской Федерации закрепляет основные права и свободы в сфере труда. Данные права и свободы не являются безграничными. Объём полномочий и ряд правовых ограничений и запретов устанавливается федеральным законом. Главное назначение вводимых правовых ограничений трудовых прав человека - достижение «полезных» целей (к примеру таких, как обеспечение национальной безопасности страны, защита национального рынка

труда, содействие в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации при приёме на работу иностранных граждан; защита женщин от вредных производственных факторов, негативно воздействующих на организм, и прежде всего на репродуктивную функцию при трудоустройстве женщин; защита развития несовершеннолетнего работника, его состояния здоровья, а также его психологического и морального здоровья от негативного влияния производственных факторов при приеме на работу несовершеннолетних).

4. В отношении сотрудников правоохранительных органов действуют определенные правовые ограничения и запреты, однако в ходе проведенного анализа была выявлена следующая проблема – отсутствие единообразия данных норм. Систему запретов и ограничений необходимо усовершенствовать, установить общие и единые требования ко всем видам служб в правоохранительных органах, закрепив в законодательных актах запреты и ограничения единообразно в целях исключения из права противоречий. Иным решением данной проблемы может послужить принятие Федерального закона «О службе в правоохранительных органах Российской Федерации», который будет служить единой формой правовых ограничений и запретов, устанавливая особые правила и регламентировать правовое положение сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации, порядок их поступления на данную службу и её прохождение.

Теоретическая значимость работы обоснована тем, что в ней изложены концептуальные положения конституционно-правового института ограничения прав и свобод человека и гражданина; раскрыты способы ограничения прав и свобод человека и гражданина; изучено развитие конституционно-правового института ограничения права на труд человека и гражданина, а также особенности ограничения права на труд сотрудников правоохранительных органов. Работа может использоваться для продолжения научных исследований по изучаемой проблематике.

Практическая значимость работы заключается в том, что сформулированные положения могут быть использованы в деятельности

законодательных органов власти, а именно в законотворчестве при модернизации нормативно-правового регулирования общественных отношений, касающихся запретов и ограничений трудовых прав работников.

Структура магистерской работы обусловлена её целью, задачами и содержанием и состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Понятие и конституционные основания ограничения прав и свобод граждан в Российской Федерации» изучаются понятие и содержание конституционно-правового института ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, способы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

В первом параграфе раскрывается понятие конституционно-правового института ограничения прав и свобод человека и гражданина, его признаки, сущность и основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

В Конституции Российской Федерации закреплено, что ограничение прав и свобод гражданина возможно при наличии таких определённых оснований, как защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Не допускается издание законов, которые отменяют или умаляют права и свободы человека и гражданина.

Существуют несколько ситуаций, когда права и свободы человека подлежат ограничению. Первая ситуация представляет собой «спокойный» режим, не предполагающий введения в стране чрезвычайного положения. В таком случае права и свободы человека ограничиваются федеральным законом. Такие ограничения являются постоянными.

Наличие в стране чрезвычайного положения – вторая ситуация, в связи с которой возникает потребность ограничить отдельные права и свободы человека. Подобные ограничения вводятся строго в соответствии с федеральным конституционным законом и только в целях обеспечения безопасности граждан

и защиты основ конституционного строя.

Другой особый правовой режим, в связи с которым права и свободы человека могут быть подвержены ограничениям – это военное положение, которое вводится на территории страны в связи с внешней агрессии или при наличии такой угрозы со стороны другого государства.

Во втором параграфе раскрываются основные способы правового регулирования правового института ограничений и их содержание. Способами ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации выступают: правовой запрет, юридическая обязанность, приостановление, ценз, меры государственного принуждения и наказания.

Правовые ограничения представляют собой формально выраженные в нормативно-правовых актов условия, которые позволяют сдерживать человека от злоупотребления его правами и свободами и поддерживать правопорядок. Данный правовой институт выполняет положительную роль и необходим для защиты признанных законодательством ценностей, в связи с чем и возникает необходимость установления пределов реализации человеком его прав и свобод, которые выражены в запретах, обязанностях и ответственности.

Во второй главе «Основания и виды ограничений права на труд в Российской Федерации» исследуется право на труд и его ограничения, особенности ограничения права на труд сотрудников правоохранительных органов.

В первом параграфе рассматриваются основные права человека в сфере труда, закреплённые в Конституции РФ, их содержание и возможные ограничения права на труд человека в РФ на законодательном уровне.

Закрепив в Конституции РФ свободу труда, государство предоставляет каждому возможность самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, а также предоставляет возможность выбора рода деятельности, профессии и специальности, организационно-правовой формы занятости и возможность выбора места трудовой деятельности без принуждения к нему со стороны государства.

Конституцией РФ закреплены и другие важные права в сфере труда: право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, право на защиту от безработицы, которые в совокупности и составляют содержание права на труд.

Права в сфере труда, предусмотренные Конституцией РФ, реализуются в пределах, определяемых федеральным законодательством. Объем полномочий устанавливается федеральным законом, но при этом ограничения, предусмотренные им, не должны затрагивать само существо того или иного права или приводить к утрате его реального содержания.

Дифференциация в трудовой сфере необходима, поскольку позволяет учитывать специфические особенности и потребности отдельных категорий работников, позволяет не допустить различий в правовом положении работников, добиться их равенства, а также, что особо важно, позволяет не допустить дискриминации в трудовых отношениях.

Во втором параграфе содержится перечень ограничений, с которыми сталкивается гражданин при поступлении на службу в правоохранительные органы или при её прохождении.

Одними из таких ограничений являются: ценз гражданства, образовательный ценз и возрастной ценз.

Перечень нормативно-правовых актов, содержащих правовые запреты и ограничения, действующие в отношении сотрудников правоохранительных органов, достаточно широк: Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации», Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации», Федеральный закон «О Прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации». Кроме того, проведенный анализ правовых норм показал, что ещё одной формой правовых ограничений и запретов, действующих в отношении сотрудников правоохранительных органов, служит и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и

установленные им ограничения и запреты для государственных гражданских служащих распространяются и на сотрудников правоохранительных органов.

Сотрудники правоохранительных органов имеют специальный правовой статус, который обусловлен выполнением ими конституционно-значимых функций. В силу специфического характера их деятельности а также принципов организации службы в правоохранительных органах допускается установление особых обязанностей и определенных запретов и ограничений.

Важными целями их обязательного закрепления на законодательном уровне являются: обеспечение защиты основ конституционного строя и безопасности государства, предотвращение конфликтов интересов, недопущение злоупотребления сотрудниками правоохранительных органов должностными полномочиями, исключение случаев существования некой зависимости сотрудника правоохранительных органов от иностранных лиц, а ряд некоторых правовых ограничений и запретов обладает выраженной антикоррупционной направленностью.

Правовые ограничения и запреты, действующие в отношении сотрудников правоохранительных органов, не отменяют и не ослабляют действие принципа равного доступа граждан к службе и не означают исключений из него. Они естественно вытекают из природы и социального статуса человека, способного по состоянию здоровья и разума действовать в соответствии с установленными правилами, осуществлять конкретные должностные полномочия с учетом их служебной специфики.

Заключение выпускной квалифицированной работы содержит в себе основные выводы по теме исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Необходимой мерой для обеспечения государством должного правопорядка выступают правовые ограничения. Трудовой кодекс РФ не содержит и не раскрывает понятия правовых запретов и ограничений, однако в соответствии с нормами международного права и Конституцией Российской Федерации

закрепляет такие важные принципы трудового права, как запрещение принудительного труда и дискриминации.

Правовые ограничения в сфере труда носят императивный характер и зачастую рассматриваются лишь с негативной точки зрения, а именно как усечение границ гарантированной свободы, уменьшение вариантов поведения лица. Но на самом деле, «воздвигая» эти границы законодатель преследует общественно-полезную цель – создание модели правомерного поведения, основной задачей которой является не наказание, а предотвращение правонарушений в сфере труда.

Существующие ограничения в сфере труда являются составной и необходимой частью трудовых правоотношений в связи с их призванием – индивидуализировать общую правовую норму под неодинаковые способности к труду отдельных категорий работников исходя из характера трудовой деятельности. Благодаря данным нормам работники разных категорий осуществляют свои трудовые права наравне с другими.

В работе более подробно была рассмотрена такая категория работников, как сотрудники правоохранительных органов, и, проанализировав правовые ограничения и запреты, действующие в отношении данной категории сотрудников, можно отметить, что и они имеют позитивную цель, а именно – достижение эффективной работы сотрудников правоохранительных органов, воспрепятствование возможному злоупотреблению полномочиями, создание условий для беспристрастного принятия управленческих решений, в целях защиты конституционного строя страны и безопасности государства.

Данные ограничения и запреты – неотъемлемый элемент правового статуса сотрудника правоохранительных органов. Однако, при проведении сравнительно-правового анализа законодательства, регулирующего служебные отношения при прохождении службы в правоохранительных органах, были выявлены следующие проблемы и выработаны возможные пути их решения.

В отношении сотрудников правоохранительных органов действуют определенные правовые ограничения и запреты, однако отсутствует

единообразии данных норм. Большинство ограничений и запретов относится к общим. Это означает, что в соответствии с теми или иными ограничениями лицо, к примеру, не может быть принято на службу не в конкретный правоохранительный орган, а во все органы правоохранительной системы. Однако, анализ данных норм показал, что не все законодательные акты, регулирующие служебные отношения сотрудников правоохранительных органов, закрепляют определенные ограничения и запреты единообразно.

К примеру, в силу существующего ценза гражданства, закрепленного во всех законодательных актах, регулирующих служебные отношения при прохождении службы в правоохранительных органах, лицо не может быть принято на службу в органы правоохранительной системы, в связи с чем мы могли бы сказать, что данное ограничение относится к числу общих, однако исключением является служба в таможенных органах, так как данное правовое ограничение не находит своего закрепления в Федеральном законе «О службе в таможенных органах Российской Федерации», что является существенным недостатком, требующим устранения на законодательном уровне.

Также было выявлено, что на законодательном уровне отсутствует система в установлении правовых ограничений, связанных с совершением лицом преступления и (или) его судимостью. Единственное, что объединяет все рассмотренные правовые нормы – наличие судимости, даже погашенной или снятой, как препятствие при поступлении на службу в правоохранительные органы. Другие основания (наличие прекращенных уголовных дел по нереабилитирующим основаниям и актуальный уголовно-процессуальный статус подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления) закреплены в нормативно-правовых актах, регулирующих служебные отношения при прохождении службы в правоохранительных органах, не единообразно, они имеют разный объем и различное содержание.

Сложно определить, какой правоохранительный орган занимает центральное место в системе таких органов, и какой вид правоохранительной деятельности приоритетный, поскольку все они обеспечивают ряд особо важных

функции, таких как безопасность личности, общества и государства. В связи с этим считаем, что допуск к прохождению службы в правоохранительных органах лиц, совершивших преступления, подрывает основы безопасности личности, общества и государства, и целесообразным будет являться в каждом из законов, регулирующих служебные отношения при прохождении службы в правоохранительных органах, использовать единую по форме, объему и содержанию норму, устанавливающую запреты, связанные с совершением преступления и (или) судимостью.

Таким образом очевидно, что систему запретов и ограничений необходимо усовершенствовать, установить единые требования ко всем видам служб в правоохранительных органах, закрепив запреты и ограничения единообразно в целях исключения из права противоречий. Речь идет о совершенствовании правовых норм таких законодательных актов, как Федеральный закон «О Прокуратуре Российской Федерации» и Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Возможно иным решением данной проблемы может послужить принятие Федерального закона «О службе в правоохранительных органах Российской Федерации». Его отсутствие негативно сказывается на развитии системы правоохранительной службы. Из-за большого количества законов и подзаконных актов, регулирующих порядок прохождения службы в правоохранительных органах, законодательство о правоохранительной службе является довольно объёмным. Такой подход к нормативному регулированию не решает задачи систематизации правоохранительной службы и не обеспечивает единства правовых и организационных основ службы в правоохранительных органах. В связи с чем считаем целесообразным издание данного Федерального закона, так как он будет служить единой формой правовых ограничений и запретов, устанавливать особые правила и регламентировать правовое положение сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации, порядок их поступления на данную службу и её прохождения.