

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

Внешняя политика администрации А. Меркель

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 441 группы

Направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Ислама Гуллыева

Научный руководитель

Проф., к.и.н., проф.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

ЦЫПЛИН В.Г

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Проф., д.и.н., проф.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю. Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2021 г.

Введение.

Федеративная Республика Германия является страной центральной Европы и связующим звеном между севером и югом, западом и востоком. Локомотив Европейского Союза и основной европейский партнер зарубежных государств, Германия – страна, которая с успехом ведет борьбу за мировое лидерство в области политики и экономики. Актуальность исследования внешней политики А.Меркель обуславливается тем, что Федеративная Республика Германия является одним из ведущих и важных игроков на мировой политической арене, а сама Канцлер одной самых ярких персон в мировой политике в XXI веке. Ангела Меркель уделяет первостепенное внимание проблемам европейской интеграции и европейской безопасности. Для российских исследователей изучение внешней политики А. Меркель актуально потому, что Россия и Германия имеют сложную историю взаимоотношений, в которой были как периоды дружбы, так и периоды острой конфронтации. В условиях продолжающейся трансформации системы международных отношений позиция ФРГ имеет большое значение при принятии решений по наиболее актуальным вопросам международных отношений во всех регионах.

Общая характеристика внешней политики Германии представлена у В.Б. Белова¹ и В.П.Федорова², А.В.Цвыка³, также среди работ, посвященных основам внешней политики ФРГ, можно выделить труды отечественного автора Н.В. Павлова⁴. Российско-германские отношения наиболее полно

¹ Германия. Вызовы XXI века: монография / под ред. В.Б. Белова. - М.: Весь Мир, 2009. – 792

² Германия. 2015. Ч. II : = Germany. 2015. P. II : / [В.П. Фёдоров и др. ; под ред. В.Б. Белова]. – М. : Ин-т Европы РАН , 2016. – 94 с.

³ Цзык А.В. Концептуальные основы внешней политики ФРГ/ Цзык А.В. – Среднерусский вестник общественных наук – №6/2015 – С.244-248.

⁴ Павлов Н.В. Внешняя политика "большой коалиции" 2005-2009 гг. [Электронный ресурс] // MGIMO.ru. - 2011. - Сентябрь. - Режим доступа: <http://www.mgimo.ru/study/faculty/mo/keuroam/docs/210929>.

освещены также в трудах Н.В. Павлова⁵. Отношения с Китайской Народной Республикой рассмотрены в работах А.В.Цвыка⁶. Миграционная проблема освещена в трудах Е.В. Романовой⁷ и Д.Д.Фоминой⁸. Из зарубежных исследователей можно выделить труд Л. Колшена.⁹

Источниковая база курсовой работы включает: Концепцию внешней политики Германии, основные коалиционные договоры, протоколы заседаний Бундестага. Особую группу источников составили материалы периодических изданий, посвященных мировой политике и международным отношениям (Россия в глобальной политике, Internationale Politik), Интернет - ресурсы: <http://www.deutschlanddeutsch.ru>.

Цель исследования заключается в характеристике основных моментов внешнеполитического развития страны в период всех сроков канцлера А.Меркель.

Данная цель конкретизировалась в следующих задачах:

- Дать общую характеристику внешней политики ФРГ при А.Меркель;
- Рассмотреть Евроатлантический вектор политики Германии сформированный канцлером;
- Охарактеризовать взаимоотношения А.Меркель с Россией;
- Рассмотреть роль Германия в зонах кризисов и конфликтов;

⁵ Н.Павлов. Российский вектор во внешней политике А.Меркель. Мировая экономика и международные отношения, 2014, № 6, С. 31–42

⁶ Цвык А.В. Стратегическое партнерство Германии и Китая на современном этапе: Актуальные проблемы и новые возможности Актуальные проблемы Европы» № 4 – 2019 С. 210-226.

⁷ Романова Е.В. Смена миграционной парадигмы в Германии в XXI веке. Миграционные проблемы в Европе и пути их решения. Под ред. Н.Б. Кондратьевой (отв. ред.), О.Ю. Потемкиной. Доклады Института Европы. № 315, Москва 2015. 143 с.

⁸ Фомина, Д.Д. Современный миграционный кризис в Европе: позиция Германии // Актуальные проблемы современных международных отношений. 2016. № 7. С. 100–107.

⁹ Lars Colschen. Deutsche Außenpolitik. / Lars Colschen. – Paderborn, 2010. – S. 105.

- Проанализировать ставку ФРГ на КНР в азиатском векторе политики;
- Рассмотреть обострение миграционного вопроса при А.Меркель.

Бакалаврская работы состоит из двух глав.

Глава 1. Германия в системе международных отношений.

Глава 2. Меркель и мировое сообщество

Основное содержание работы. В параграфе 1.1. «*Общая характеристика внешней политики ФРГ на современном этапе*» изучаются различные аспекты внешней политики Германии.

Отмечается, что отличительной чертой внешней политики Германии является номинальное отсутствие официальных стратегических документов, определяющих ее основные направления и методы, а также перспективные и текущие задачи. В отличие от Российской Федерации, которая по мере развития международной политической ситуации обновляет концептуальные основы своей внешней политики, в германской дипломатии нет конкретного документа, определяющего стратегию действий ФРГ на арене долгосрочной международной политики.

Основным внешнеполитическим документом ФРГ можно назвать «Белую книгу» по вопросам безопасности и обороны. В 2016 году было опубликовано новое обновленное издание «Белой книги о безопасности Федеративной Республики Германия и перспективах развития Бундесвера». Впервые этот документ был опубликован в 1969 году. В 1970-х годах он обновлялся почти ежегодно, а после - только в 2006 году с приходом А. Меркель . Несомненно, Белая книга играет важную роль в руководстве внешней политикой, но, в отличие от концепции внешней политики Российской Федерации, она узка по своему охвату и охватывает только ту часть внешнеполитической деятельности, которая связана с обороной и безопасностью. Тем не менее, Белая книга является по сути важным документом в определении курса Федеративной Республики Германия. Белые книги, концепция Бундесвера и директивы по оборонной политике не позволяют определить руководящие принципы, а также четкие цели и

способы их реализации. Огромную роль на определение курса внешней политики играет также членство в ЕС и НАТО.

Эту особенность германской дипломатии можно объяснить историческим прошлым Германии: расколом страны с 1945 по 1990 год, ее зависимостью от других государств в этот период и определенной внешнеполитической тактикой, которая стала фундаментальной после конца Второй мировой войны. Политика Германии с 1945 года, в силу сложившихся обстоятельств, действует в соответствии с принципом многосторонности - принципом, который предполагает работу с другими государствами и участниками мировой политики, за исключением так называемой работы в одиночку. В Германии понятие «реальный» или «эффективный» многосторонний подход понимается как многополярность. Этот принцип - одна из основ для немецкого внешней политики, в основе которой лежит активное участие Германии в международных организациях и интеграционных структурах.

Отсутствие официальных стратегических документов в самой Германии предполагает использование стратегических документов международных организаций и интеграционных структур. Так, например, важным документом для реализации международной политики Германии является «Стратегия устойчивого развития 2030», принятая всеми странами-членами ООН 25 сентября 2015 года. Основная цель этой стратегии - устойчивое развитие в окружающей среде, экономические и социальные области на глобальном уровне. В этом документе охвачено в общей сложности 17 областей, от искоренения бедности и голода до защиты окружающей среды. К 2030 году цель стратегии - способствовать преобразованию глобального общества в сторону более устойчивого развития.

Текущие цели и задачи внешнеполитического курса правительства А. Меркель заключаются в главном документе программы - коалиционном соглашении ХДС / ХСС и СДПГ «Новый путь для Европы. Новая динамика

для Германии. Новое единство для нашей страны». Его содержание отражает весь спектр изменений во взглядах представителей немецкой политической элиты на роль ФРГ в мировой политике в контексте трансформации системы международных отношений в середине 2010-х гг. Официальная версия Коалиционного соглашения было обнародовано в Берлине 7 февраля 2018 года. Однако подавляющее большинство его положений, включая первый раздел, посвященный видению будущего ЕС, «Новый путь для Европы» и внешней и оборонной политики самой ФРГ, раздел «Ответственность Германии за мир, свободу и безопасность в мире» был утвержден в конце 2017 года и не вызвал серьезных разногласий между будущей новой правящей коалицией.

В параграфе 1.2. *«Евроатлантический вектор политики Германии»* основной акцент делается на деятельность Ангелы Меркель по взаимодействию со странами ЕС и США.

Возглавив немецкое правительство, канцлер А. Меркель (ХДС) совершила первые визиты в Париж, Варшаву, Брюссель, Вену. Затем она направилась в Вашингтон. И только после этого посетила Москву. Такой маршрут говорил о том, что после прихода к власти А. Меркель параметры внешней политики Германии несколько изменились. Сразу стало ясно, что новый канцлер желала во что бы то ни стало быстро пойти на сближение с США, стремилась обновить трансатлантический союз и сохранить Америку во главе этого союза.

С приходом в Германии нового канцлера многие в политических кругах по обе стороны Атлантики связывали обоснованные надежды на изменение к лучшему климата в двусторонних отношениях. Обнадеживающие признаки этого появились уже в ходе первого визита федерального канцлера А. Меркель в США в январе 2006 г. Жестом, преисполненным глубокого исторического символизма, стало участие германского лидера в церемонии открытия новой вашингтонской штаб-квартиры «Немецкого фонда Маршалла». Американский посол в Германии

У. Тимкен отмечал, в связи с этим, что германо-американские отношения «и более широкие трансатлантические отношения значительно улучшились благодаря большому упору на дискуссии и диалог». Одним из наиболее важных событий последнего времени, по его мнению, было то, что «между президентом и канцлером завязались личные узы дружбы и доверия». Оба лидера «имеют весьма схожие взгляды, хотя их прошлое вряд ли может быть более несхожим», заметил Тимкен. Визит Буша в бывшую Восточную Германию был нацелен на то, чтобы подчеркнуть «приверженность двух стран продвижению свободы и процветания и укреплению трансатлантического партнерства», отмечалось в заявлении Белого дома.

Пожалуй, наименее проблемной (по крайней мере, с точки зрения устойчивости и стабильности) остается сфера экономических отношений. При этом для самой Германии США остаются ведущим торгово-экономическим партнером за пределами ЕС, крупнейшим зарубежным инвестором и первым зарубежным адресатом для немецких инвестиций. Несмотря на отсутствие единой долгосрочной стратегии внешнеполитической деятельности ФРГ, нельзя не сказать о стремлении Германии к лидерству в ЕС, а также на мировой арене.

Сложностью выработки единого стратегического подхода является маневрирование Германии между атлантизмом и европеизмом. ФРГ является своеобразным мостом между Америкой и ЕС. НАТО оказывает большое влияние на военную политику Германии, во многом еще и потому, что данная организация во главе с США контролировала военную силу ФРГ с периода раскола до официального разрешения ее использования и снятия конституционного запрета в 1994г. В рамках европейского сотрудничества, вектор немецкой внешней политики больше направлен на укрепление ЕС, решение экономических и культурных вопросов. Это объясняется тем, что гетерогенность внутри Европейского союза значительно затрудняет переход к единой оборонной политике.

В параграфе 1.3. «От «стратегического партнерства» с Россией к жесткой конкуренции» выделяются и анализируются отношения с Российской Федерацией.

В коалиционном соглашении 2005–2009 гг. место Российской Федерации шло после блоков, посвященных евроинтеграции, атлантизму, бундесверу и его миротворческим миссиям . Российско-германские отношения шли в блоке взаимодействия с ближайшими партнерами по ЕС. Стратегической целью остались “ориентация России на европейские ценности” и ее превращение в “стабильную демократию” по западным стандартам.

Затем взгляды правящей элиты ФРГ в отношении развития связей с Россией претерпели в 2007–2008 гг. определенную трансформацию, которую немецкие эксперты назвали переходом к холодному миру . Германия была вынуждена переосмыслить текущие реалии отношений из-за двух событий. Мюнхенская речь В.В. Путина 2007 г. заставила Германию пересмотреть курс. Москва прямым текстом показала, что она готова оказывать силовое позиционирование в постбиполярном мире. Следующим прецедентом стал Грузинский конфликт с Россией и признание независимости Цхинвала и Сухума, показавшие, что Россия действительно идет выбранным курсом. Данный путь Германия не поддержала и стала указывать России на великодержавные и экспансионистские тенденции упрекать в нарушении прав и свобод, нарушении основ демократии. Так, 2009 год характеризовался переходом российско-германских отношений в фазу если не Realpolitik.

Всплеск обострения отношений между элитами двух стран связан с публикацией 3 октября 2011 г. В. Путиным в “Известиях” статьи о Евразии, из которой следовало, что российское руководство решило сосредоточить свою активность на республиках бывшего Советского Союза, то есть на сфере своих интересов в Евразии. 2012 г. прошел под знаком критики немцами механизма выборов в России, усиления авторитарных тенденций.

После событий 2014 года Германия изначально не хотела ослаблять экономические связи с Россией, так как это привело бы к неизбежным издержкам, тем не менее, как страна, долгое время тесно сотрудничающая с США в рамках ООН, являющаяся участницей многосторонних политических договоров в рамках ЕС и НАТО, состоящая в ряде финансово-экономических союзов, Германия не могла жертвовать своим международным статусом и во многом поэтому проявила солидарность и в вопросе антироссийских санкций.

Несмотря на это Германия продолжает взаимодействие с Россией, лавирует между позицией ближайших соратников на западе и проявляет готовность к диалогу. Берлин понимает важность торгово-экономического сотрудничества, особенно в энергетической сфере. Сотрудничество в рамках проекта по строительству газопровода «Северный поток-2» также является примером положительной динамики немецко-российских отношений. Одной из приоритетных целей внутренней политики Германии на сегодняшний день является снижение и последующее прекращение использования атомной энергетики, что невозможно осуществить без замены ее на альтернативную. Здесь можно проследить то, что несмотря на высокую роль европейского и трансатлантического сотрудничества, Германия не готова жертвовать собственными интересами.

В целом, нельзя сказать о том, что ФРГ рассматривает Россию как угрозу собственной безопасности, тем не менее, отношение к РФ формируется не только исходя из внешнеполитических интересов ФРГ, но и ее союзников по НАТО и ЕС. Новый коалиционный договор уделял особое место отношениям с Россией. Блок российско-германским отношениям был сопоставим с отношениями с США. Новое правительство А. Меркель указало, что Берлин особо заинтересован в хороших отношениях с Россией и сотрудничестве по поддержанию мира и противодействию наиболее значимым международным вызовам и угрозам. Однако также отмечалось, что обеспечение прав человека в России не находится на должном уровне.

Ситуация с присоединением Крыма также оценивалась в негативном контексте.

Глава 2. посвящена взаимодействию А. Меркель с другими ключевыми акторами международных отношений. В параграфе 2.1. «Германия в зонах кризисов и конфликтов» выделяются и анализируются действия ФРГ, предпринятые для урегулирования кризисных ситуаций.

Во время председательства Германии в ЕС немцам удалось укрепить роль Союза в формате «восьмерки» и в мировой политике, прежде всего за счет акцентирования таких тем, как охрана климата и природы, проблемы Африки и энергобезопасность. Была достигнута договоренность учредить в рамках секретариата Евросовета «гражданскую штаб-квартиру» для повышения эффективности планирования и осуществления гражданских миссий (Афганистан, Косово), а также для упрощенной координации действий между гражданским и военным сегментами управления кризисными ситуациями. Между ЕС и ООН было подписано заявление о кооперации в области кризисного управления.

В копилку своих успехов немцы могли бы положить выработку в рамках Евросоюза общей позиции по иранскому «ядерному досье», по BWU (возобновление деятельности Востока «Среднего квартета») с более активным участием в мирном урегулировании арабских государств, касающихся продолжения переговоров о вступлении Хорватии и Турции в ЕС. В вопросе Косово, не выходя за рамки европейской солидарности с точки зрения неукоснительной реализации «плана Ахтисаари» по статусу региона, германская дипломатия одновременно выступила инициатором смягчения позиции Брюсселя по этому вопросу и возобновления «предвступительных» переговоров с Сербией.

Что касается партнерства вне ЕС и Трансатлантического сотрудничества, немецкая внешнеполитическая деятельность способствует поиску путей для урегулирования украинского конфликта. Для Германии Украина – страна, которая в скором времени должна стать частью

Европейского союза. Немецкие власти глубоко озабочены конфликтом на Донбассе и «аннексией Крыма» Россией, оказывают материальную и политическую поддержку и стремятся помочь стране встать на рельсы модернизации. В контексте данного направления важно отметить особое влияние риторики США на санкционную политику ФРГ в отношении России. Принцип «преемственности» играет в контексте данного вопроса не последнюю роль. В условиях развития вооружённого конфликта Германия продолжала последовательно реализовывать избранную стратегию в отношении Украины. В 2016 г. ФРГ председательствовала в ОБСЕ, что, безусловно, благодаря Германии, выдвинуло роль ОБСЕ в дискуссии о разрешении конфликта в Украине на первый план.

Как государство, готовое взять на себя «глобальную ответственность» в связи со своими экономическими и политическими возможностями, Германия осуществляет ряд гуманитарных операций в регионах Сахель, Афганистан, Гаити и Пакистан, борется за универсальность и неприкосновенность прав человека, сохранение природных ресурсов, охрану окружающей среды (климат, нехватка водных ресурсов); Деятельность Германии как глобального актора способствует формированию имиджа государства, укреплению его позиций в мире и влияния на международной арене.

Правительство А. Меркель уделило особо внимание и ближневосточной повестке. В договоре ФРГ подтвердила приверженность мирному разрешению конфликта в Палестине на основе принципа «двух государств для двух народов» и определению статуса Иерусалима в ходе переговоров. Германия выразила обещание продолжить борьбу с ИГ и призвала решить сирийский конфликт посредством коалиционного взаимодействия. А. Меркель выступила в поддержку территориальной целостности Сирии и Ирака, выразив готовность активизировать помощь обеим странам, в том числе по созданию добровольных программ возвращения беженцев на родину. Сирийский вопрос также особо остро

стоит в политике А. Меркель. Большинство государств Европейского Союза, Россия, США принимают активные меры по противодействию терроризма в этом регионе, а также по прекращению длительной кровопролитной войны и закреплению прочного мира внутри страны.

Германия должна сыграть важную роль как в обеспечении безопасности, так и в создании единого государства на территории Ливии - не только для усиления позиций Берлина в Европе, но и потому, что сама ФРГ заинтересована в том, чтобы Ливия не повторила судьбу Сирии.

Внимание также уделялось экономическому и политическому сотрудничеству с азиатскими странами, латино-американским регионом и странами Африки. ФРГ активно реализует свою внешнюю политику - систему политических, экономических, культурно-идеологических и иных связей с государствами мира, не только с евроатлантическим регионом. Проявляет особый интерес к миротворчеству, поддержке и конфликтному регулированию в-третьих странах.

В параграфе 2.2. *«Азиатский вектор внешней политики Германии: ставка на Китай»* рассматривается привалирующая роль КНР во взаимодействии со странами азиатского региона.

Подчеркивается значение КНР для ФРГ, как важнейшего торгового партнёра Германии в Азии. С объемом торговли в 200 миллиардов евро Китай снова был самым главным торговым партнером Германии по товарам в 2019 году. Ввиду международных кризисов и растущих глобальных вызовов (включая Covid-19, изменение климата) китайско-германское сотрудничество и координация в рамках «Всеобъемлющего стратегического партнерства» имеют большое значение. Германия рассматривает Китай не только экономически, но и политически как ключевого партнера. Регулярная политическая координация на высоком уровне примерно в 80 диалоговых механизмах, а также динамичные торговые отношения, инвестиции, экологическое сотрудничество, а также культурное и научно-политическое сотрудничество формируют отношения. Германия также стремится к более

тесным отношениям между ЕС и Китаем и укреплению единства ЕС с Китаем.

С приходом А. Меркель политика ФРГ в отношении Китая несколько изменилась. Первый срок полномочий канцлера А. Меркель стал «ключевым поворотным моментом» во внешней политике Германии в отношении Китая. Перед вступлением в должность канцлера Меркель неоднократно заявляла, что отношения с Китаем имеют первостепенное значение и что она будет уделять приоритетное внимание торговле с Китаем, в то же время придерживаясь целей внешней политики Германии. Однако во время первого президентского срока А. Меркель ставила вопрос соблюдения прав человека в Китае на первое место.

Идея «общих ценностей», которую представляла А. Меркель в первый срок ее канцлерства, существенно повлияла на подходы руководства ФРГ к развитию отношений с Китаем. После своего первого визита в Китай в качестве канцлера (май 2006 г.) А. Меркель заявила, что приоритетом Германии в построении двусторонних отношений будет укрепление демократии, верховенства закона и прав человека в Китайской Народной Республике. Кризис наступил после встречи канцлера с Далай-ламой в Берлине в сентябре 2007 года, которого китайские власти обвинили в поддержке сепаратизма в Тибете и действиях против государства. Ряд двусторонних встреч был отменен, а А. Меркель отказалась присутствовать на церемонии открытия летних Олимпийских игр 2008 года в Пекине. Взаимовыгодное экономическое сотрудничество двух стран, как и прежде в истории отношений ФРГ и КНР, позволило, однако, преодолеть политические разногласия.

В 2010-2013 гг. под влиянием мирового экономического кризиса китайский вектор внешней политики в ФРГ усилился. В июле 2010 г. А. Меркель и Ху Цзиньтао подписали «Совместное коммюнике о всестороннем продвижении отношений стратегического партнерства между КНР и ФРГ». Он также содержит важное замечание с китайской стороны о том, что Берлин

поддерживает Китай в признании его рыночной экономики. Китайско-германские отношения активизировались в 2012 году, когда обе страны отметили 40-летие установления дипломатических отношений.

Золотой год германо-китайского сотрудничества отмечался в 2014 году, когда Президент Китайской Народной Республики нанес визит в Германию. В последнее время в германо-китайском диалоге возникла еще одна затрагивающая их интересы тема - действия США на международном уровне во время президентства Д. Трампа. Гуманитарная составляющая китайско-германского стратегического партнерства также важна. Сотрудничество между государствами активно развивается в сферах культуры, образования и туризма. Стратегическое партнерство между Германией и Китаем обширно. В то же время активность КНР на стратегическом направлении Европы в последние годы заметно возросла за счет продвижения и реализации Пекином геоэкономического проекта «Один пояс, один путь», по которому ЕС странам-членам отводится важная роль итоговых точек транспортных маршрутов из Китая. В реализации этого проекта КНР рассматривает Германию как важнейшего партнера среди всех стран-членов ЕС.

С приходом А. Меркель политика ФРГ по отношению к Китаю претерпела определённые изменения. Первые годы председательства А.Меркель прошли под флагом «общих ценностей и прав человека», но в дальнейшем спектр взаимоотношений с Китаем заметно увеличился. В период мирового экономического кризиса и последующие годы под влиянием торгово-экономических интересов Германия и Китай сумели преодолеть существовавшие между ними политические разногласия. Установление и реализация всеобъемлющего стратегического партнёрства между ФРГ и КНР, принятого в 2014 г., а также появление в двусторонней повестке дня вопросов международной и региональной безопасности позволяют говорить об «особом» характере отношений между двумя странами.

Параграф 2.3. «Обострение миграционного вопроса при А.Меркель» посвящен анализу политики администрации А.Меркель по отношению к мигрантам.

Германия - одна из самых привлекательных стран для мигрантов. По количеству прибывших среди стран мира она занимает третье место после США и России. В связи с продолжающимся притоком беженцев из раздираемых войной регионов Сирии, Ирака и Афганистана в течение года в страну прибыло больше беженцев, чем граждан из стран ЕС.

В 2016 году Меркель предложила поправки к законам Германии, которые облегчат депортацию мигрантов, совершивших преступления. Количество беженцев в 2016 году росло с каждым днем, так как причина миграции не устранена: война на Ближнем Востоке продолжалась.

В ходе коалиционных переговоров между блоком ХДС / ХСС и СДПГ (декабрь 2017 - начало февраля 2018) особое внимание было уделено вопросам миграции. В ускоренном режиме были приняты различные поправки к иммиграционному законодательству Германии. После выборов в Бундестаг осенью 2017 года и сложных переговоров в Германии было сформировано новое правительство, что привело к ужесточению миграционной политики. Начиная с 2017 г. правительство Германии проводит активную политику сокращения мигрантов в стране. Поэтому Министерство внутренних дел Германии начало кампанию по облегчению возвращения мигрантов в страну происхождения.

Миграционная политика А.Меркель стала камнем преткновения в истории её председательства. Популярность канцлера и уверенность в её политике резко упала после событий 2015-2016 года, что не могло не сказаться на выборах в Бундестаг. В стране резко выросло националистическое настроение, а также опасение общества по отношению к приезжим. Многие мигранты не могли говорить по-немецки по прибытии, возникли огромные сложности с интеграцией прибывших. Несмотря на все вышеперечисленные моменты, ФРГ лучше, чем другие страны интегрировала

беженцев в рынок труда. После ожесточенных споров между партиями ХДС и ХСС, а также с коалиционным партнером СДПГ были приняты законы, облегчающие депортацию, интеграцию и иммиграцию квалифицированных работников. Миграционная политика Германии сегодня более сбалансирована, чем в 2015 году, однако это не перестает быть проблемой, так как главная причина этого – ситуация в странах мигрантов, не урегулирована. Ситуация также обостряется связи с опасностью террористических угроз в Европе, которые обострились в 2020 г.

Заключение. Федеративная Республика Германия является связующим звеном Европы и локомотивом Европейского Союза. В последние годы Ангела Меркель является олицетворением внешней политики Германии, с чем нельзя не согласиться. После того как в конце 2018 года Меркель ушла с поста председателя ХДС, даже сторонники канцлера думали, что она может покинуть пост главы правительства раньше 2021 года. Однако события 2020 года заставили вновь обратить внимание на взвешенную и грамотную политику, проводимую А.Меркель. За весь период нахождения за постом федерального канцлера, Германия только укрепила звание страны, которая с успехом ведет борьбу за мировое лидерство в области политики и экономики. Федеративная Республика Германия является одним из ведущих и важных игроков на мировой политической арене, а сама Канцлер одной самых ярких персон в мировой политике в XXI веке.

Ангела Меркель уделяет первостепенное внимание проблемам европейской интеграции и европейской безопасности, показывает успешное маневрирование Германии между атлантизмом и европеизмом. ФРГ является своеобразным мостом между Америкой и ЕС. Германия не теряет позиций не только в евроатлантическом регионе, но и успешно взаимодействует с другими частями мира. Несмотря на сложности, которые возникают в современных российско-германских отношениях, ФРГ продолжает оставаться ведущим российским партнером в Европе. Дипломатия Германии на сегодняшний день сталкивается с большим количеством вызовов и

кризисов, она, тем не менее, имеет достаточно возможностей, чтобы сохранять стабильную ситуацию не только внутри страны, но и вне ее, осуществляя поддержку другим государствам и занимаясь миротворческой деятельностью.

С приходом А. Меркель, политика ФРГ в отношении Китая претерпела некоторые изменения. Первые годы А. Меркель действовала под знаменем «общих ценностей и прав человека», но позже диапазон отношений с Китаем значительно расширился. Во время глобального экономического кризиса и в последующие годы под влиянием коммерческих и экономических интересов Германии и Китаю удалось преодолеть политические разногласия, существовавшие между ними. Установление и реализация всеобъемлющего стратегического партнерства между Германией и Китаем, принятого в 2014 году, а также появление вопросов международной и региональной безопасности в двусторонней повестке дня позволяют говорить об «особом» характере отношений между двумя странами.

Миграционная политика А. Меркель стала камнем преткновения в истории её президентства. Популярность канцлера и доверие к своей политике резко упали после событий 2015-2016 годов, которые могли повлиять на выборы в Бундестаг. В стране резко возросли националистические настроения, наряду с общественными опасениями по поводу вновь прибывших беженцев. Многие мигранты не могли говорить по-немецки по прибытии, и возникли огромные трудности с интеграцией таких людей. Несмотря на все вышесказанное, Федеративная Республика Германии лучше интегрировала беженцев на рынок труда, чем другие страны. После ожесточенных конфликтов между партиями ХДС и ХСС, а также партнером по коалиции СДПГ, были приняты законы, облегчающие депортацию, интеграцию и иммиграцию квалифицированных рабочих. Миграционная политика Германии сегодня более сбалансирована, чем в 2015 году, но это продолжает оставаться проблемой, потому что основная причина - ситуация

в странах мигрантов не регулируется. Ситуация усугубляется также связями с опасностью террористических угроз в Европе, которая усилилась в 2020 году.