

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**«Реализация программы “Альянс ради прогресса” в период
президентства Дж. Кеннеди (1961-1963 гг.)»**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Рамазановой Кристины Алексеевны

Научный руководитель:
доктор исторических наук,
профессор

Шенин С.Ю.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2021

ВВЕДЕНИЕ

Внешнеэкономическая помощь является одной из значимых статей расходов в бюджете Соединенных Штатов. США на протяжении не одного десятилетия являются лидером стран-доноров по предоставлению помощи развитию. Самым большим шагом здесь стало предоставление помощи странам Западной Европы в рамках программы «Плана Маршала». Однако другим регионам США долгое время совершенно не уделяли внимания, и только в 1961 году была создана программа помощи Латинской Америке «Альянс ради прогресса» на фоне развития коммунистического течения в регионе.

Актуальность исследования определяется значительной ролью США в социальном, экономическом и политическом развитии стран Латинской Америки в 1960-е годы. Основаниями выбора темы исследования является недостаточная изученность межамериканских внешнеэкономических отношений в рамках программы «Альянс ради прогресса» в отечественной историографии, а также появление новых источников и документов из рассекреченных архивов, связанных с данной программой помощи и раскрывающих реальный вклад Дж. Кеннеди в формировании и реализации программы «Альянс ради прогресса».

Целью выпускной квалификационной работы является изучение процесса трансформации внешнеполитического курса США по отношению к Латинской Америке через реализацию программы «Альянс ради прогресса».

Достижению поставленной цели способствует решение ряда **задач**:

- выявить отношение к политике внешнеэкономической помощи президента Д. Эйзенхауэра;
- выяснить отношение к политике внешнеэкономической помощи президента Дж. Ф. Кеннеди;
- проанализировать причины изменения внешнеполитического курса США в отношении Латинской Америки в начале 1960-х гг.;

- выявить причины создания программы внешнеэкономической помощи;

- проанализировать этапы создания «Альянса» и проблемы его реализации.

Историография. Самое большое количество работа по данной теме было написано зарубежными исследователями. Особое внимание следует уделить авторам таких авторов как: Боуи Р., Иммермана Р. «Waging peace: how Eisenhower shaped an enduring cold war strategy»¹, где хорошо повествуется о внешнеполитическом курсе президента Эйзенхауэра; Кауфман Б., «Trade and aid: Eisenhower's foreign economic policy, 1953-1961»² и В. Росту «From Eisenhower to Kennedy: American Foreign Aid Policy»³ в своих исследованиях рассказали о попытках предоставления внешнеэкономической помощи, а также о становлении и осуществление внешнеполитической концепции «новые горизонты»; Уильям Эпплман в работе «The United States, Cuba, and Castro; an essay on the dynamics of revolution and the dissolution of empire»⁴ обширно описывает взаимоотношения Ф. Кастро с Соединенными Штатами еще до кубинской революции.

В отечественной историографии достаточно мало исследователей занималось изучением данной темы. К их немногочисленному числу можно отнести работы Копаевой Е.О. «Мирная революция надежды» в Латинской

¹ Bowie, Robert R. Waging peace: how Eisenhower shaped an enduring cold war strategy. - New York : Oxford University Press, 1998. P. 76. [Электронный ресурс] URL:<https://archive.org/details/wagingpeacehowei00robe> (Дата обращения 29.11.2020).

² Kaufman, Burton Ira, Trade and aid : Eisenhower's foreign economic policy, 1953-1961- Johns Hopkins University Press, 1982.[Электронный ресурс] URL:https://archive.org/details/tradeaid Eisenhower00kauf_0 (Дата обращения 02.12.2020г.)

³ Rostow, Walt W. From Eisenhower to Kennedy: American Foreign Aid Policy. Austin, 1984.

⁴ Appleman W. The United States, Cuba, and Castro; an essay on the dynamics of revolution and the dissolution of empire. New York, 1962. [Электронный ресурс]. URL:<https://archive.org/details/unitedstatescuba00will> (Дата обращения 27.02.2021)

Америке: истоки программы «Союз ради прогресса»⁵, Шенина С.Ю. «Джон Кеннеди и «новые горизонты» американской помощи»⁶, Пивоварова Н.С. же в своем исследовании ««Истоки программы «Союз ради прогресса» в идеи «Панамериканской операции» Ж. Кубичека»⁷. Авторами анализируются процесс изменения внешнеполитического курса США, причины изменения, а так же истоки программы «Альянс ради прогресса».

Для решения вышеперечисленных задач была привлечена обширная **источниковая база**, включающая в себя выступления и мемуары политических лидеров, документы из личных переписок госслужащих и других американских госструктур.

Большое значение для написания исследования имели выступления президента Дж. Ф. Кеннеди, в особенности его инаугурационная речь⁸, в которой обозначен переход к новому внешнеполитическому курсу. Не менее важными источниками являются межведомственные переписки, доклады исследовательских групп и официальных представителей такие как: документы оперативного координационного совета, телеграммы из посольства в Бразилии в государственный департамент, письмо заместителя помощника министра обороны по вопросам международной безопасности (Уильямса) помощнику государственного секретаря по межамериканским делам (Вудворду), Документ Координационного совета по операциям,

⁵Копеева Е.О. «Мирная революция надежды» в Латинской Америке: истоки программы «Союз во имя прогресса». [Электронный ресурс] URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/mirnaya-revolyutsiya-nadezhdy-v-latinskoy-amerike-istoki-programmy-soyuz-vo-imyа-progressa/viewer> (Дата обращения 23.01.2021)

⁶Шенин С.Ю. Джон Кеннеди и «новые горизонты» американской помощи. [Электронный ресурс] URL: [file:///C:/Users/Admin/Downloads/djon-kennedi-i-nov-e-gorizont-amerikanskoy-pomoshi%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/Admin/Downloads/djon-kennedi-i-nov-e-gorizont-amerikanskoy-pomoshi%20(2).pdf) (Дата обращения 27.11.2020)

⁷Пивоварова Н.С. Истоки программы «Союз ради прогресса» в идеи «Панамериканской операции» Ж.Кубичека. [Электронный ресурс]URL:http://journals.tsu.ru/history/&journal_page==archive&id=1243&article_id=21434 (Дата обращения 24.01.2021)

⁸President John F. Kennedy. Inaugural Address. Washington, January 20, 1961. [Электронный ресурс] URL: <https://www.jfklibrary.org/archives/other-resources/john-f-kennedy-speeches/inaugural-address-19610120> (Дата обращения 27.03.2021).

Вестник Государственного департамента (за 1953-1962 гг.)⁹. Программа Альянса позволила проанализировать структуру создаваемой программы внешнеэкономической помощи, ее принципы и способы предоставления¹⁰.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 *«Эволюция американской политики помощи слаборазвитым странам в 1950 – начале 1960-х гг.»* анализируется изменение внешнеполитического курса США по отношению к слаборазвитым странам начиная с президентства Г. Трумэна и его доктрины «сдерживания» и заканчивая созданием нового внешнеполитического курса «новые горизонты» Дж. Ф. Кеннеди.

В параграфе повествуется о маневрировании президента Д. Эйзенхауэра между традиционалистами и прогрессистами в конгрессе, его попытках перейти от политики «сдерживания» к «помощи развитию». В свою очередь сенатор Дж. Кеннеди прекрасно понимал опасность распространения коммунистических идей в мире, поэтому он был уверен, что направление американской активности на «бедный юг» должно стать одним

⁹Letter From the Deputy Assistant Secretary of Defense for International Security Affairs (Williams) to the Assistant Secretary of State for Inter-American Affairs (Woodward). Department of State. Doc.218. [Электронный ресурс] URL:<https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1961-63v12/d218>(Дата обращения 23.05.2021); Telegram From the Embassy in Brazil to the Department of State. Department of State. Doc.210. [Электронный ресурс] URL:<https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1961-63v12/d210> (Дата обращения 22.05.2021); Paper by the Operations Coordinating Board. Department of State. Doc.203. [Электронный ресурс] URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1961-63v12/d203> (Дата обращения 21.05.2021); Telegram From the Department of State to the Embassy in Brazil. Department of State. Doc.204. [Электронный ресурс] URL:<https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1961-63v12/d204> (Дата обращения 21.05.2021); The Department of State Bulletin 1953-06-15: Vol 28 Iss 729 - Superintendent of Documents, 1953. С. 852. [Электронный ресурс] URL:https://archive.org/details/sim_department-of-state-bulletin_1953-06-15_28_729/page/836/mode/2up (Дата обращения 28.11.2020.).

¹⁰The Charter of Punta del Este. [Электронный ресурс] URL:https://www.jus.uio.no/english/services/library/treaties/15/15-02/charter_punta_este.xml (Дата обращения 15.05.2021).

из главных направлений внешнеполитической деятельности США. Так была сформулирована внешнеполитическая концепция Кеннеди, получившая название «Новые горизонты».

В параграфе 1.2 *«Смена политического курса в отношении Латинской Америки»* уделяется особое внимание причинам изменения внешнеполитического курса США в отношении южного соседа. Акцент делается на ухудшение социально-экономического положения населения в странах латиноамериканского региона, и как следствие распространение коммунистического влияния в странах Латинской Америки.

В параграфе 2.1 *«Американская политика помощи Латинской Америке в 1950-е гг»* анализируется эволюция внешнеполитического курса США странам Латинской Америки. Если ранее политика основывалась на экономическом и политическом доминировании, а помощь предоставлялась только для решения политических проблем в регионе, то в 1930-е гг. американское правительство отказалось от политики экономического и политического интервенционализма в Латинской Америке (стратегия «большой дубинки») в пользу признания правового равенства суверенных американских государств и заключения взаимовыгодных тарифных соглашений (политика «доброего соседа»). Начинают формироваться институты межамериканского сотрудничества, инструменты, позволяющие решить социально-экономические проблемы региона. Анализируются также причины приведшие к изменению американской политики помощи Латинской Америке.

Параграф 2.2 *«Кеннеди и помощь Латинской Америке»* посвящен анализу изменения отношения Кеннеди к предоставлению внешнеэкономической помощи. Следует отметить, что изначально Джон Кеннеди не считал иностранную помощь достаточно важным инструментом при ведении внешней политики США. Его мнение изменилось после длительной поездки в Восточную Азию, после которой сенатор обеспокоился распространением коммунизма и пришел к выводу, что распространение

коммунизма в азиатском регионе представляет угрозу для США, а иностранная помощь может послужить важным инструментом для поддержки дружественных правительств.

Первое официальное заявление будущего президента по проблемам Латинской Америки прозвучало в декабре 1958 г. Пуэрто Рико, а 13 марта 1961 года президент Кеннеди официально объявил о начале своей новой программы Межамериканского сотрудничества «Альянс ради прогресса» - создание десятилетней программы развития, основанную на максимальных усилиях каждой латиноамериканской страны и существенной финансовой и технической помощи США.

В параграфе 2.3 «Подготовка к реализации идеи «Альянс ради прогресса»» особое внимание уделяется анализу программы Альянса – Хартии, из чего делается вывод, что подписание Хартии лишь ознаменовало начало поиска эффективных инструментов ее реализации и координации, так как четких инструкций по осуществлению программы в ней нет. Значительная часть Хартии посвящена описанию того, что должна включать в себя национальная программа развития. Важнейшим элементом документа являлась концепция, согласно которой, для достижения амбициозных целей альянса каждая страна должна иметь полностью сформулированный план действий, охватывающий как частный, так и государственный секторы экономики.

Для дальнейшего продвижения проекта необходимо было юридическое подкрепление программы. «Закон об иностранной помощи», принятый 4 сентября 1961 года, был направлен на структуризацию и осуществление программ иностранной помощи с обязательством предоставлять экономическую помощь на долгосрочной основе развивающимся странам. С принятием Конгрессом закона о внешней помощи, деятельность по её оказанию претерпела серьезные изменения. Дж. Кеннеди признал необходимость объединения усилий в области развития и оказание внешнеэкономической поддержки в единый орган, который будет отвечать за

оказание помощи иностранным государствам для содействия в социально-экономическом развитии. В связи с этим, 3 ноября 1961 года появилось Агентство по международному развитию (USAID).

В параграфе 3.1 *«Формирование структуры программы»* на основе обширной источниковой и исследовательской базы делается вывод о достаточной не продуманности программы помощи, начиная с формирования комитетов Альянса (были полностью сформированы только через год после основания программы) и заканчивая вопросом предоставления внешнеэкономической помощи странам Латинской Америки, так как во время создания программы источников финансирования программы у Кеннеди не было.

В параграфе 3.2 *«Проблемы реализация программы на примере Бразилии»* анализируются причины проблемной реализации программы. Рассматривается внешнеполитический курс трех президентов Бразилии по отношению к Соединенным Штатам, их истинные цели при поддержке Альянса и внешнеэкономической помощи США. Главной причиной проблемной реализации считается достаточно «неудобное» правительство Бразилии, которое хотело получать материальную помощь, не обязывающую Бразилию к каким - либо действиям, и иметь возможность проводить свой независимый внешнеполитический курс.

На основе источниковой базы делается вывод, что постоянное изменение политического курса Бразилии, от полной поддержки Соединенных Штатов до установления дипломатических отношений с коммунистическим государством, способствовало изменению внешнеполитического курса по отношению к Бразилии, и переход к установлению военных диктатур в регионе начал намечаться уже при Дж. Кеннеди.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешняя экономическая помощь играет основополагающую роль во внешнеполитической деятельности США уже не одно десятилетие. До

середины XX века внешнеэкономическая помощь США имела краткосрочный характер в форме системы грантов. Более масштабное развитие внешнеэкономической деятельности произошло после окончания второй мировой войны, такими программами стали «План Маршала» в Европе, а также «Пункт-4» - программа оказания помощи слаборазвитым странам с помощью предоставления государственной технической помощи и иностранных инвестиций.

Когда к середине 1950-х годов в Латинской Америке начали вырисовываться тенденции к распространению коммунизма, это однозначно ввело в беспокойство американской элиты, так как для Соединенных Штатов Латинская Америка всегда была наиважнейшим регионом. Усиление здесь коммунистического влияния было крайне невыгодно США, из-за чего в главной задаче Д. Эйзенхауэра стало укрепление влияния США в странах Латинской Америки. При этом финансирование помощи данному региону носило краткосрочный характер, а финансирование проекта «пункта-4» было очень скромным по сравнению с другими регионами. «Специальная экономическая помощь» не выделялась вовсе. Считалось, что коммунистической угрозы в регионе нет, а американские корпорации надежно контролировали экономическую ситуацию в странах.

Сенатор Дж. Кеннеди был еще более озабочен предотвращением коммунистических революций в Латинской Америке. В день своей инаугурации им было объявлено, что вектор его внешней политики будет определять, как и у предыдущего президента Д. Эйзенхауэра, распространение коммунизма. В последствии он добился выделения значительной экономической помощи как важного инструмента в борьбе с коммунистическим влиянием.

13 марта 1961 года президентом была объявлена новая программа межамериканского сотрудничества – «Альянс ради прогресса». Предполагалось создание десятилетней программы развития, основанной на усилиях каждой из латиноамериканских стран и финансовой помощи

Соединенных Штатов. Кеннеди предполагал, что долгосрочные программы «собственного» развития обеспечат финансовую стабильность и запустят механизм для осуществления социальных реформ.

Проанализировав архивные документы Государственного департамента Соединенных Штатов можно сделать вывод, что структура Альянса изначально не была хорошо продумана. Практически сразу началось взаимодействие с правительствами региона, но ни к какому прогрессу эти действия не привели. Только в октябре 1962 Альянс был четко структурирован – был создан главный комитет и шесть комитетов различной направленности.

Уставной документ, «Хартия», являлся компромиссным подходом, включающим различные точки зрения на развитие Латинской Америки. Программа «Альянса» имела узкопрактические цели, а методики достижения одновременного прогресса во всех сферах не была разработана.

Проблема финансирования остро стояла практически на протяжении всего периода президентства Дж. Кеннеди. Отправляя на конференцию в Пуэрта-дельЭсте министра финансов Д. Диллона, президент не имел точного ответа от конгресса о согласии и о сумме финансирования проекта. При этом министр финансов все же пообещал выделить 20 млрд. долл. на десять лет существования проекта, хотя реальными денежными средствами ни министр ни президент на тот момент не обладали.

Можно предположить, что из-за не продуманной системы «Альянса», из-за сокращающегося с каждым годом финансирования, того заявленного прогресса, о котором активно говорил Дж. Кеннеди, не произошло.

Еще одним особо важным моментом в данной выпускной квалификационной работе является рассмотрение взаимоотношений в рамках программы Соединенных Штатов с Бразилией. США было достаточно тяжело работать с бразильским правительством, так как последнее, в свою очередь, охотно шло на сближение только в случае обещанных им денежных средств. Постоянные изменения во

внешнеполитическом курсе бразильской администрации, от полной поддержки политической деятельности США до установления дипломатических контактов с Советским Союзом, способствовало изменению внешнеполитического курса США по отношению к Бразилии. В новой стратегии отмечалось, что Соединенные Штаты должны ненавязчиво поддерживать контакты с любыми военными или политическими группами потенциального или более дружественного альтернативного режима и должны быть готовы действовать для поддержания данного режима. То есть, переход к установлению военных диктатур в регионе начал намечаться уже при Кеннеди.

Подводя итог, следует отметить, что «Альянс ради прогресса» стал итогом внешнеполитического курса, начатого Эйзенхауэром. Цели и задачи Кеннеди по существу были такие же, как и у предыдущего президента, только способы их достижения были совершенно другими. Нельзя отрицать связь между «Альянсом» и Кубой. Ф. Кастро со своим режимом оставался проблемой на протяжении всего президентства Кеннеди, и эта проблема становилась более связанной с противостоянием с Советским Союзом. При этом президент понимал, что Куба – это всего лишь крошечная часть Латинской Америки, а аналогичное масштабное проникновение Советского Союза в регион вызовет еще большие проблемы для США и потребует еще более крупные выделения внешнеэкономической помощи.