

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Региональные особенности международного терроризма в странах  
Центральной Азии**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студента 4 курса 442 группы  
Направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений  
Рахманова Арифджана

Научный руководитель  
ассистент кафедры,  
кандидат политических наук

\_\_\_\_\_

подпись, дата

В.Д. Орехова

Заведующий кафедрой  
профессор,  
доктор исторических наук

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2021

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ**

**Актуальность.** Феномен терроризма существует с древних времен, но масштабы, методы и инструменты террористов в XXI в. претерпели серьезные изменения. Отчасти это связано с тем, что происходят глубинные изменения в функционировании самой мировой системы. Государства вырабатывают новые подходы для борьбы с терроризмом, действуя как на национальном уровне, так и в рамках многосторонних соглашений, но террористические организации в ответ приспособливаются, вербуют новых последователей, находят новые пути финансирования и действуют в различных регионах мира. Одним из регионов, где международный терроризм и религиозный экстремизм представляют серьезную угрозу безопасности, является Центральная Азия.

Актуальность темы обусловлена тем, что центрально-азиатские республики занимают важное стратегическое положение: они связывают Россию с другими азиатскими субрегионами. Возникающие здесь угрозы в сфере безопасности влияют на стабильность России, Ирана, Китая и всей системы международных отношений в целом. Кроме того, с момента своего образования независимые государства региона столкнулись с множеством проблем, что определяет сложность и многогранность региона. Существование комплекса внутренних и внешних факторов обуславливает необходимость их изучения и координации борьбы с ними. Активная деятельность различных террористических организаций в регионе создает серьезные опасности для безопасности и стабильность политических систем Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, что требует усовершенствования существующих механизмов противодействия террористической угрозе.

**Разработанность темы в научной литературе.** Анализ историографии позволяет сделать вывод о том, что тема данного исследования интересна как российским, так и зарубежным ученым.

С целью изучения теоретико-правового содержания понятия «терроризм» были использованы труды С.Е. Метелева<sup>1</sup>, А.Г. Волеводза<sup>2</sup> и др. В указанных работах рассматриваются также проблема современного терроризма и механизмы борьбы с ним.

Переходя к анализу работ, касающихся непосредственно центрально-азиатского региона, в первую очередь, хотелось бы отметить авторов, занимающихся анализом влияния «афганского фактора» на стабильность Центральной Азии. Так, А.А. Казанцев<sup>3</sup>, директор Центра исследований проблем Центральной Азии и Афганистана МГИМО, оценил в своих статьях влияние ситуации в Афганистане на политические процессы в ЦА, а также рассмотрел стратегии государств по уменьшению воздействия террористической угрозы на регион. Руководитель Сектора Центральной Азии ИМЭМО РАН Д.С. Малышева спрогнозировала последствия вывода сил НАТО из Афганистана и влияние этого события на региональную безопасность<sup>4</sup>. Сотрудники Института востоковедения РАН В.Я. Белокреницкий и Р.Р. Сикоев в работе «Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана»<sup>5</sup> уделили большое внимание такому явлению, как исламистский терроризм. Отдельно стоит упомянуть доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай»:

---

<sup>1</sup>Метелев С.Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности. – Омск, 2008. – 332 с.

<sup>2</sup>Волеводз А.Г. О значении выработки общепризнанного понятия «терроризм» и «международный терроризм» // Право международной безопасности: современное видение и сопутствующие проблемы межгосударственного сотрудничества: Межвузовский сборник научных трудов. – 2011. – Выпуск 3 (7). – С. 42-62.

<sup>3</sup> Казанцев А.А. ИГИЛ в Центральной Азии: очередная страшилка или реальная угроза? [Электронный ресурс] // МГИМО. – 17.03.2015. – URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/269449/> (дата обращения: 14.01.2021); Казанцев А. Политика России в Центральной Азии после вывода войск из Афганистана [Электронный ресурс] // МГИМО. – 15.10.2012. – URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/229089/> (14.02.2021)

<sup>4</sup>Малышева Д. «Фактор-2014» для Центральной Азии и России [Электронный ресурс] // Международная жизнь. – URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1014> (дата обращения: 24.01.2021)

<sup>5</sup>Белокреницкий В.Я., Сикоев Р.Р. Движение Талибан и перспективы Афганистана и Пакистана. – М.: Институт востоковедения РАН, 2014. – 216 с.

«Новый этап кризиса в Афганистане и безопасность Таджикистана»<sup>6</sup>, в котором детально проанализированы ключевые моменты кризиса в ИРА и его влияние на Таджикистан и ЦА.

При изучении влияния угрозы со стороны ИГ и сирийского кризиса на ситуацию в центрально-азиатском регионе были полезны такие работы, как «Сирийский кризис и страны Средней Азии»<sup>7</sup> Д.В. Малышева, «Центральная Азия: проблемы возвращения из «горячих точек» сторонников экстремистских группировок»<sup>8</sup> А. Яшлавского.

Ряд исследований позволил проследить эволюцию угрозы терроризма и религиозного экстремизма в Центральной Азии. Полезным при написании данной выпускной квалификационной работы стал доклад Аналитической ассоциации ОДКБ и МГИМО «Угроза международного терроризма и религиозного экстремизма государствам членам ОДКБ на центрально-азиатском и афганском направлениях»<sup>9</sup>. Степень религиозности каждого государства региона наглядно демонстрируют таблицы и инфографики, приведенные в докладе, подготовленном при поддержке Фонда имени Фридриха Эберта в Казахстане, «Центральная Азия: пространство «шелковой демократии». Ислам и государство»<sup>10</sup>. В данном контексте представляют также интерес монография К.И. Полякова «Исламский экстремизм в Центральной Азии»<sup>11</sup>: в ней анализируются особенности распространения идей радикального ислама в каждой из стран региона, а также предпринимаемые государствами действия

---

<sup>6</sup>Искандаров А., Искандаров К., Сафранчук И. Новый этап кризиса в Афганистане и безопасность Таджикистана. – М., 2016. – 13 с.

<sup>7</sup>Малышев Д.В. Сирийский кризис и страны Средней Азии // Свободная мысль. – 2017. – № 6. – С. 153-164.

<sup>8</sup>Яшлавский А. Центральная Азия: проблемы возвращения из «горячих точек» сторонников экстремистских группировок // Проблемы безопасности. – 2019. – №3. – С.191-207.

<sup>9</sup>Угроза международного терроризма и религиозного экстремизма государствам – членам ОДКБ на центрально-азиатском и афганском направлениях / под. ред. И. Н. Панарина, А. А. Казанцева. – М.: Аналитическая ассоциация ОДКБ; Институт международных исследований МГИМО МИД России, 2017. – 50 с.

<sup>10</sup>Центральная Азия: пространство «шелковой демократии». Ислам и государство / Под редакцией Э. Ногойбаевой. – Алматы, 2017. – 62 с.

<sup>11</sup>Поляков К.И.Исламский экстремизм в Центральной Азии. – М.: Институт востоковедения РАН, 2014. – 136 с.

в борьбе с этой угрозой; статья А.А.Трусовой и М.С.Черняева<sup>12</sup>, в которой авторы делятся своими выводами о причинах роста популярности радикальных идей в обществе.

Целый комплекс работ посвящен изучению опыта отдельных государств в борьбе с терроризмом. В статьях В.В. Булкина и К.С. Моисеенко<sup>13</sup>, Л.Ю. Гусева<sup>14</sup> отмечаются проблемы, с которыми сталкиваются правительства стран ЦА в этом направлении, и оценивается влияние внешних факторов. Также стоит отметить аналитику Российского совета по международным делам – проект «Безопасность Центральной Азии»<sup>15</sup>, в рамках которого был проведен подробный анализ государственной политики центрально-азиатских республик по противодействию терроризму.

Что касается изучения потенциала международных организаций в сфере противодействия терроризму, то для ознакомления с деятельностью ОДКБ и ШОС в Центральной Азии были использованы статьи журнала «Современные евразийские исследования»<sup>16,17</sup>. Среди них особо стоит отметить статью Гусева Л.Ю. «Безопасность в странах Центральной Азии – проблемы и вызовы»<sup>18</sup>. Представляет интерес также исследование Г.И. Акказиевой «Основные механизмы деятельности ОБСЕ в Центральной Азии»<sup>19</sup>.

---

<sup>12</sup>Трусова А.А., Черняев М.С. Угроза терроризма в Центральной Азии: предпосылки, направления, проблемы региональной безопасности // Постсоветские исследования. – 2020. – Т.3, №6. – С.470-478.

<sup>13</sup>Булкин В.В., Моисеенко К.С. Терроризм в Центральной Азии (Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан) // Постсоветские исследования. – 2020. – Т.3. № 6. – С.479-486.

<sup>14</sup>Гусев Л.Ю. Борьба с терроризмом и экстремизмом в странах Центральной Азии и Афганистане. Роль ОДКБ // Россия и новые государства Евразии. – 2018. – №1. – С. 126-133.

<sup>15</sup>Безопасность Центральной Азии [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. – URL: <https://russiancouncil.ru/postsoviet2020-centralasia-security> (дата обращения: 27.01.2021)

<sup>16</sup>Козюлин В.Б. Антитеррористический потенциал ОДКБ и ШОС в Центральной Азии // Современные евразийские исследования: Научный журнал/ под ред. Голуба Ю.Г. – 2016. – Выпуск 2. – С. 14-20.

<sup>17</sup>Рахмонов А.С. Роль Республики Таджикистан в противодействии современным угрозам безопасности в ЦАР за годы национальной независимости // Современные евразийские исследования: Научный журнал/ под ред. Голуба Ю.Г. – 2016. – Выпуск 2. – С. 38-55.

<sup>18</sup>Гусев Л.Ю. Безопасность в странах Центральной Азии - проблемы и вызовы // Современные евразийские исследования. – 2016. – Выпуск 3. – С. 7-12.

<sup>19</sup>Акказиева Г.И. Основные механизмы деятельности ОБСЕ в Центральной Азии //

Переходя к зарубежным авторам, следует подчеркнуть, что многие исследования проводятся экспертами Центральной Азии совместно с их российскими коллегами, поэтому в данном разделе не упоминаются подобного рода коллективные труды. Полезной при написании данной выпускной квалификационной работы стала статья М. Иманалиева<sup>20</sup>, освещающая успехи и промахи государств региона в попытках выработать общую стратегию борьбы с террористами. Нельзя не отметить работу М.Ф. Сайед<sup>21</sup>, в которой проанализировано влияние боевиков на центрально-азиатский регион.

Особого внимания заслуживает работа аналитика НАТО Н. Сивитера, в которой исследователь обращает внимание на вызовы и угрозы безопасности центрально-азиатского региона и подчеркивает его значимость для стабильности всей системы международных отношений<sup>22</sup>. Также стоит отметить монографию П. Бергена и К. Тидеманна «Талибанистан: переговоры на границах между террором, политикой и религией»<sup>23</sup>. В ней подробно рассматривается деятельность афганских и пакистанских талибов по дестабилизации региона с целью создания так называемого Талибанистана.

**Объект исследования** – международный терроризм.

**Предмет исследования** – терроризм в центрально-азиатских республиках.

**Цель работы** – выявить особенности международного терроризма в странах Центральной Азии.

---

Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. – 2016. – Т. 16. № 6. – С. 107-111.

<sup>20</sup>Иманалиев М. Координация деятельности региональных организаций по безопасности в Центральной Азии. Усиление взаимодействия и повышение эффективности // Новые вызовы и подходы по региональной и глобальной безопасности в Центральной Азии: материалы международной конференции. – 2020. – С. 9-34.

<sup>21</sup>Сайед М.Ф. Проникновение «Исламского государства» в Центральную Азию: причины и последствия // Русская политология. – 2018. – №8 (3). – С.140-146.

<sup>22</sup>Siviter N. Emerging Challenges in Central Asia [Электронный ресурс] // *NATO Association of Canada*. – 19.10.2016. – URL: <http://natoassociation.ca/emerging-challenges-in-central-asia/> (дата обращения: 20.02.2021)

<sup>23</sup>Bergen P., Tiedemann K. Talibanistan: Negotiating the Borders Between Terror, Politics, and Religion. – Oxford, 2013. – 496 p.

Для достижения цели были поставлены следующие **задачи**:

- выявить основные теоретико-правовые аспекты понятия «терроризм»;
- проанализировать взаимосвязь религиозного экстремизма и терроризма;
- охарактеризовать уровень террористической угрозы в отдельных центральноазиатских государствах и в регионе в целом;
- проследить влияние «афганского фактора» на стабильности и безопасность в Центральной Азии;
- определить основные инструменты и направления противодействия международному терроризму в изучаемом регионе.

**Источниковую базу исследования** составляют нормативно-правовые документы, статистические данные, тексты договоров, резолюций и докладов различных международных организаций, включая ООН, ОДКБ, ШОС и ОБСЕ, а также национальные стратегии и законы центрально-азиатских республик, касающиеся противодействию терроризму.

Также в работе были использованы новости, опубликованные на сайтах МИД РФ, профильных ведомств центрально-азиатских республик, данные РИА Новости и других информационных агентств.

**Методы исследования.** Для достижения поставленной цели были использованы анализ и синтез, индукция и дедукция, а также метод анализа документов и историко-сравнительный метод.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, по два и по три параграфа, соответственно, заключения, списка использованных источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Международный терроризм как угроза глобальной безопасности» были изучены основные теоретико-правовые вопросы, связанные с понятием «терроризм»; выделены объективные (бедность, ограниченная вертикальная социальная мобильность, безработица, масштабная трудовая миграция, маргинализация части населения, идеологический вакуум, низкий уровень религиозного образования, нерешенные этноконфессиональные конфликты и т.д.) и субъективные факторы (личная мотивация, умысел, психологическое состояние) террористической деятельности. Сделан вывод о том, что отсутствие единого определения термина «терроризм» и общего списка террористических организаций снижает эффективность противодействия международному терроризму: фактически, страны могут лишь реагировать на проявления терроризма, не всегда предотвращая появление его новых форм.

Во второй главе «Террористическая угроза в странах Центральной Азии» была произведена оценка террористической угрозы для каждого государства рассматриваемого региона; выявлены общие факторы, способствующие росту террористической и экстремистской активности: исламизация как реакция на идеологический вакуум, возникший после распада Советского Союза, и одновременно инструмент укрепления национальной идентичности; социально-экономические проблемы и межэтнические конфликты. Особое внимание уделено «афганскому фактору».

Учитывая, что терроризм и экстремизм в ЦА имеет общие источники, причины возникновения, условия и факторы распространения, страны предпринимают коллективные усилия по противодействию данной угрозе, став в 2011 г. первым в мире регионом, принявшим Совместный План Действий по реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН, в рамках которого центрально-азиатские республики стремятся к гармонизации национальных законодательств, ориентируясь на международное право и опираясь на поддержку ООН (ПРООН, ДОИ, УВКБ, УНП, УВКПЧ), экспертов

Международного Контртеррористического Центра, плотную институциональную сеть многосторонних соглашений в сфере безопасности и таких организаций, как ОДКБ, ШОС/РАТС, СНГ и ОБСЕ.