

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Внешняя политика Объединенных Арабских Эмиратов в XXI веке:
основные подходы и приоритеты**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Романовой Виктории Евгеньевны

Научный руководитель
кандидат исторических
наук,
доцент

Кустов В.А.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических
наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2021

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы заключается в том, что Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) сегодня являются одним из влиятельных государств на Ближнем Востоке.

Это один из крупнейших торговых и финансовых центров мира. И все это благодаря первоклассной инфраструктуре Дубая и благоприятной для бизнеса среде. Он проецирует привлекательный образ современности на международную арену с ее сверкающими небоскребами, космополитизмом и известными мировыми событиями, которые он проводит – от спортивных турниров до культурных мероприятий. Другими словами, страна полна богатства, возможностей и благополучия в регионе, который, казалось бы, поражен конфликтами, консерватизмом и бедностью.

В Абу-Даби гибко реагируют на изменения, которые происходят на Ближнем Востоке и на международной арене. Эмираты постоянно сталкиваются с конфликтами и борьбой за влияние. Можно вспомнить ирано-иракскую войну, операцию «Буря в пустыне», вторжение войск США в Ирак 2003 году.

Актуальность выбранной темы подтверждается также повышением внимания международных акторов к региону Персидского залива, который остается предметом острых дискуссий среди зарубежных политологов и политических деятелей.

Степень научной разработанности темы. Изучению общих проблем развития международных отношений на Ближнем Востоке и их теоретического осмысления посвящены многочисленные труды ведущих ученых, как международников, так и востоковедов. В этой группе исследователей выделяются работы: С.А. Багдасарова, Е.П. Бажанова, Г.Н. Валиахметовой, А.А. Кузнецова, Г.И. Мирского, В.В. Наумкина, Е.М. Примакова, А.Ф. Черновой, А.И. Яковлева и др.¹.

¹ Багдасаров С.А. Ближний Восток. Вечный конфликт.: монография – М.: Эксмо, 2016.; Бажанов Е.П. Актуальные проблемы международных отношений. Избранные труды: в 3 т.

Особое внимание следует уделить литературе, посвященной непосредственно отношениям ОАЭ с другими государствами. В статье Ю. Бармина анализируются внутренние и внешние угрозы безопасности ОАЭ, структура вооруженных сил страны, ее спецслужбы, основные региональные партнеры в сфере безопасности. По мнению автора, центральным элементом внешней политики и политики национальной безопасности ОАЭ является членство страны в ССАГПЗ — военно-политическом альянсе шести суннитских монархий региона. А главным партнером ОАЭ за пределами региона как в политической, так и в военной сфере являются США².

Большое значение имеет статьи Кожемяк Н., где рассматриваются особенности взаимоотношений ОАЭ со своим главным союзником в регионе. Автор обращает внимание, что региональная политика ОАЭ на ключевых направлениях — йеменском и иранском — демонстрирует всё более значительные отклонения от курса Саудовской Аравии³.

Некоторые аспекты отношений Эмиратов с Саудовской Аравией, Ираном, Катаром, Йеменом затрагивают работы Г.Г. Косача⁴, Е.С. Мелкумян⁵. Исследователи характеризуют внутривосточные проблемы

Т.З: учебное пособие – М.: Научная книга, 2002; Валиахметова Г.Н. Исламский фактор в мировой политике: курс лекций: учебное пособие. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2013. Кузнецов А.А. О влиянии суннитско-шиитских противоречий на ближневосточную ситуацию // Вестник МГИМО Университета. – 2014. – № 3; Чернова А.Ф. Влияние исламской революции на монархические режимы в персидском заливе. // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2013. – № 8; Яковлев А.И. Региональные аспекты мирового кризиса: смена модели развития в странах Арабского Востока. // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. – 2013. – № 2.

² Бармин Ю. Ответ ОАЭ на внутренние и внешние угрозы безопасности // Интернет-ресурс. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/otvet-oaena-vnutrennie-i-vneshnie-ugrozy-bezopasnosti/>

³ Кожемяк Н. Новая региональная политика ОАЭ и трудности саудовско-эмиратского партнёрства // Интернет-ресурс. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novaya-regionalnaya-politika-oae-i-partnyerstva/>

⁴ Косач Г.Г. Саудовская Аравия // Ближний Восток, арабское пробуждение и Россия: что дальше? М., 2012; Косач Г.Г. Эволюция внешней политики Саудовской Аравии после «арабской весны» // Вестник Нижегородского университета. 2015. № 3.

⁵ Мелкумян Е. С. Ирано-арабская конкуренция в регионе Ближнего Востока и Персидского залива // Вестник РГГУ. – 2015. – № 11; Мелкумян Е.С. Новые тенденции в политике ССАГЗ в период региональной трансформации // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2016. № 4.

Объединенных Арабских Эмиратов, анализируя реакцию отдельных государств и иных акторов на происходящие в ОАЭ события. Кроме того, исследуется блок вопросов, имеющих существенное значение для понимания доктринальных основ внешней политики ОАЭ, Саудовской Аравии и механизмов ее реализации на региональном и глобальном уровнях.

Что касается зарубежной литературы, то особую ценность представляет публикация Тарик Ахмед Аль-Хайдан, который является послом ОАЭ в России «2 декабря День образования государства ОАЭ»⁶. В публикации отражены основные события, которые способствовали образованию государства. Тема особенностей внешней политики Объединенных Арабских Эмиратов затрагивается в работе Муслех Айед С Алахбаби «Приоритеты и механизмы реализации внешней политики ОАЭ»⁷, Исследователь рассматривает основные направления международных отношений со странами Ближнего Востока, обозначает проблемы, возникающие в следствии конфликтов и кризисов.

Объектом исследования является внешнеполитическая деятельность Объединенных Арабских Эмиратов в контексте современных международных отношений.

Предметом исследования – особенности внешнеполитического курса Объединенных арабских Эмиратов начиная с 1971 г. и по настоящее время.

Целью исследования выпускной квалификационной работы является изучение внешней политики Объединенных Арабских Эмиратов в двадцать первом веке, а также выделение основных направлений и приоритетов.

В связи с поставленной целью, необходимо решить следующие **Задачи**:

- исследовать основные моменты в становлении внешнеполитического курса Абу-Даби после обретения независимости;

⁶ Аль-Хайдан Т. 2 декабря День образования государства ОАЭ // Коммерсантъ -2000

⁸ Муслех Айед С Алахбаби. Приоритеты и механизмы реализации внешней политики ОАЭ// Вестник Российского университета дружбы народов Серия «международные отношения». М., 2007, №3(10)

- определить особенности внешней политики ОАЭ в конце XX -начале XXI века;

- исследовать концептуальные подходы, цели и приоритеты ОАЭ во внешнеполитической сфере;

- исследовать взаимоотношения Абу-Даби с государствами Ближнего Востока;

- определить западный вектор внешней политики Эмиратов и их отношения с США, Великобританией и ЕС;

- определить внешнеполитический курс Абу-Даби в отношении стран Азиатско- Тихоокеанского региона.

Хронологические рамки. Нижняя хронологическая рамка – 1971г., с момента обретения независимости Объединенных Арабских Эмиратов, верхняя – акцент на сегодняшний день и перспективу.

Источниковую базу исследования внешнеполитические документы органов исполнительной власти, речи официальных лиц, которые имеют прямое отношение к внешней политике ОАЭ и арабских государств Ближнего Востока. Из внутрирегиональных источников выделяются документы Организации исламская конференция, Лиги арабских государств, Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, двусторонние межгосударственные соглашения и другие акты между Эмиратами и странами региона, Россией, США и европейскими державами, акты, отчеты и заявления государственных органов, учреждений, партий Эмиратов и соседних стран .В этих документах прописаны основные принципы внутренней политики ОАЭ, что дает наиболее полное представление об официальной позиции страны на мировой арене.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, которые разделены на параграфы, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 - Теоретические аспекты формирования и реализации внешней политики Объединенных Арабских Эмиратов состоит из трех параграфов. В первом рассматривается внешнеполитический курс после обретения независимости. Начиная с соперничества между местными эмиратами и заканчивая открытием запасов нефти на территории Абу-Даби.

Расположение эмиратов Абу-Даби, Аджмана, Дубая, Фуджейры, Рас-эль-Хаймы, Шарджи и Умм-эль-Кувейна в этом регионе исторически подвергало их всевозможным угрозам безопасности, особенно учитывая, что они зажаты между несколькими державами, соперничающими за региональную гегемонию, в частности Ираном и Саудовской Аравией. В результате создание Объединенных Арабских Эмиратов в значительной степени было обусловлено этими угрозами.

Следует отметить, что начало в сентябре 1980 года войны между Ираном и Ираком обострило обстановку около Персидского залива. Позиция Эмиратов была неоднозначна. Эмираты вроде поддерживали Ирак, оказывали ему финансовую помощь, но при этом и с Ираном сохраняли экономические связи. Обстановка становилась еще более нагнетающей, в следствии чего ОАЭ стали участвовать в укреплении сотрудничества в рамках Совета сотрудничества арабских государств, который был создан в 1982 году. В 1982 году ОАЭ подписывают с Саудовской Аравией договор по вопросам обеспечения безопасности.

В декабре 1971 года Эмираты стали членами Лиги арабских государств и ООН. ЛАГ предусматривает укрепление связей государств, которые в ней участвуют.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ОАЭ являют собой опыт и развитие молодого государства, который смог за короткий промежуток времени своего существования привести к мощной модернизации своей жизни, занять достойное место на международной арене. Примерно за 50 лет своего существования Эмираты превратились из

семи бедных эмиратов в процветающую современную страну. Нефтяные доходы вместе с разумным их использованием дали все эти чудеса.

Второй параграф посвящен анализу особенности внешней политики ОАЭ. Внешняя политика Объединенных Арабских Эмиратов сложна и неоднозначна, на что оказывает влияние расположенность в регионе, где господствуют кризисы, вооруженные конфликты и войны. В таких условиях Эмираты уделяют внимание вопросу безопасности государства.

ОАЭ развивают военно-политическое партнерство с Западными странами, такими как: США, Франция, Великобритания. ОАЭ является для США одним из ключевых партнеров в данном регионе. Нефть стала приоритетным местом в американской экономике, потребление росло, а поставки до 1980-х годов были стабильными. Случились трудности с энергоресурсами, в связи с тем, что снизились поставки нефти, а также этому поспособствовала ОПЕК. Организация стран экспортеров нефти требовала повышение цены на нефть и снижение нефтедобычи. Такого рода кризис бил по позициям американских транснациональных компаний, которые занимались добычей нефти на Ближнем Востоке.

Три региональных события оказали особое влияние на внешнеполитическое положение Объединенных Арабских Эмиратов в первое десятилетие после обретения независимости: Сначала Октябрьская война 1973 года, затем революция в Иране в 1979 году и последующая, первая война в Персидском заливе в 1990 - 1991 годов. Режим Рухоллы Хомейни в Иране и последующая ирано-иракская война (1980-1988 гг.) создали проблемы для ОАЭ. Ирано-иракская война стала как для Эмиратов, так и других монархий Залива катализатором поиска форм взаимодействия и выработки общих позиций перед лицом вызовов и рисков, затрагивающих их национальную безопасность.

Война в Персидском заливе привела к устойчивым изменениям в политике безопасности региона, в том числе и для ОАЭ. Страна официально установили связи в области безопасности с Соединенными Штатами 25 июля

1994 года, подписав двустороннее Соглашение о сотрудничестве в области обороны, которое предусматривало размещение американских войск на базе Аль-Дафра в Абу-Даби и позволяло Соединенным Штатам «размещать оборудование на базах Эмиратов и использовать Джебель-Али для военно-морских визитов американских военных кораблей, патрулирующих воды Персидского залива».

Таким образом, благодаря гибкому и сбалансированному внешнеполитическому курсу Объединенные Арабские Эмираты сумели обеспечить свою внешнюю безопасность и занять прочные позиции в системе региональных и международных отношений.

Третий параграф посвящен приоритетам, подходам и целям ОАЭ во внешнеполитической сфере, который показал, что партнерство Эмират с государствами Ближнего Востока представляется довольно позитивным фактором, формируя пояс добрососедства по периметру границ, чтобы обезопасить себя от кризисов и любых непредвиденных поворотов в развитии обстановки.

Первый приоритет — это Персидский залив. Ситуация там в течение последних трех десятков лет, отмеченных конфликтами и войнами, не оставила для ОАЭ иного выбора, как сосредоточиться на проблемах, прямо затрагивающих их безопасность, как Ирак и Иран. Государствам Залива не нужна чья-либо защита извне, они видят, что мира и безопасности здесь можно добиться только путем совместного сотрудничества и консультаций исключительно между собой.

Второе приоритетное направление - остальные страны арабского мира, с которыми ОАЭ роднит религиозно-историческая, языковая, культурно-духовная общность. Конституция провозглашает, что ОАЭ является "частью арабской родины", с которой их связывает язык, история, общность судьба. Арабская принадлежность Объединенных Арабских Эмиратов диктует их подходы к остальным странам на Ближнем Востоке и в Северной Африке и отношение к израильско-палестинскому конфликту, воспринимаемому,

прежде всего, через призму нарушения национальных прав палестинцев и оккупации их земель Израилем.

Третьим приоритетом внешней политики страны является исламская составляющая. Ислам, как закреплено в конституции страны, является официальной религией, а шариат - главным источником законодательства. Исламская составляющая просматривается в эмиратской политике солидарности и поддержки мусульман, страдающих от различных видов угнетения и дискриминации со стороны более сильных, от вмешательства извне, в активном взаимодействии ОАЭ с международными исламскими организациями, прежде всего с ОИК, и другими специализированными подразделениями.

В эту новую эпоху ОАЭ стали региональным игроком, который, казалось бы, преуспел в том, чтобы усилить свой геополитический вес, настойчиво действуя на международной арене, продвигая свои собственные интересы и перестраивая региональный порядок.

Вторая глава – Основные направления внешней политики Объединенных Арабских Эмиратов на современном этапе состоит из трех параграфов. В первом параграфе проводится анализ взаимоотношений Абу-Даби с государствами Ближнего Востока. При оценке политики и влияния ОАЭ в арабском мире нужно принимать в расчет их статус как одного из крупнейших в мире финансовых доноров пропорционально размерам экономики и населения страны.

Очевидно, что для арабских стран ОАЭ видятся альтернативой на мировом финансовом рынке, когда дело касается поиска источников помощи для реализации программ развития. Эмираты в свою очередь пользуются реальной и потенциальной политической поддержкой арабских стран на региональном и международном уровнях в отношении своего долголетнего пограничного спора с Ираном. Они заинтересованы в поддержании такой позиции арабов и в будущем.

Для обеспечения безопасности на море ОАЭ также оказывают помощь в обеспечении безопасности и обучают местные силы безопасности в Сомалиленде и Пунтленде, в том числе в рамках антипиратских операций. В сочетании с этой военной стратегией ОАЭ также стремились получить в свое распоряжение важные портовые объекты на побережье Красного моря и в Аденском заливе.

Во втором параграфе анализируется западный вектор внешней политики ОАЭ, где рассматриваются отношения с США, Великобританией и ЕС. Отношения ОАЭ с индустриальными странами Запада нужно рассматривать через призму их встроенности в глобальную экономику мира по энергетическим параметрам. Это предопределило ориентацию Эмиратов, подобно другим крупным нефтеэкспортерам, на эти страны как на главных потребителей их природных богатств, источников современной технологии и процессов, различной техники, в том числе, военной.

Один из аспектов эмиратско-американских отношений связан с обеспечением адекватной обороноспособности ОАЭ. В 2000 году ОАЭ заключили с США контракт на покупку 80 истребителей Ф-16 на общую сумму более 8 млрд.долл. Согласно эмиратским источникам, отношения с США основываются на конкретных принципах "откровенности, реализма и конструктивного сотрудничества" и демонстрируют поступательное развитие в разных областях (торговле и инвестировании и т.д.), насыщенность визитами на высоком уровне.

ОАЭ стали ключевым партнером США в борьбе с терроризмом. Они резко осудили террористические атаки 11 сентября 2001 года в США. В послании шейха Заида президенту Бушу по этому поводу Эмираты подтвердили готовность внести свой вклад в международную кампанию по искоренению всех видов терроризма.

На сегодняшний день ОАЭ являются 30 крупнейшим торговым партнером США, в то время как объем торговли между двумя государствами в 2018 г. достиг отметки примерно в 24,6 млрд долл.

Руководители ОАЭ выделяют Францию как страну, с которой достигнут высокий уровень взаимопонимания по многим международным и двусторонним вопросам. Эмираты придают большое значение своим отношениям с Францией с учетом того, что эта страна "всегда была на стороне арабов на международной арене". Франция и ОАЭ разделяют идентичные взгляды на текущие проблемы в ближневосточном регионе.

Французский бизнес вовлечен в энергетический сектор, в банковское дело, судостроение, рыболовство, нефтехимию, сельское хозяйство. Размеры французских инвестиций в эти отрасли, по эмиратским подсчетам, достигла почти 860 млн. долл.

В 2009 году президент Франции посетил столицу ОАЭ, где они официально открыли Французскую военную базу в Персидском заливе.

Говоря о торгово-экономических связях, то в 2010х годах Франция закупает у Эмиратов углеводороды, а взамен поставляет продукции машиностроения и сельского хозяйства.

Отношения Эмиратов с Великобританией имеют особый вес в силу их длительной истории и рассматриваются эмиратским руководством как важный политический капитал. Руководство ОАЭ подчеркивает свою признательность Лондону за поддержку прав Эмиратов на оккупированные Ираном территории трех островов. Для эмиратско-британских связей характерно взаимное доверие и стремление повсюду сбалансировано отстаивать свои интересы.

Подытоживая вышеизложенное, можно сказать, что отношения Эмиратов с ведущими странами Запада в различных сферах и направлениях постоянно развивались и наращивались. Несомненно, стремление ОАЭ конвертировать свой значительный вес как поставщика энергетического сырья в плоскость политико-военного сотрудничества со странами Запада для противостояния различным вызовам и обеспечения своей национальной безопасности. Для этих стран Эмираты важны ввиду больших потребностей в энергоносителях и избыточных капиталах Эмиратов, заинтересованности в

емком и платежеспособном эмиратском рынке для реализации своей продукции, технологий и товаров, в том числе военного назначения.

Благодаря этому сотрудничеству и двусторонним соглашениям об обороне Абу-Даби оснащает и модернизируют свои вооруженные силы за счет современных средств защиты и сдерживания, практикует совместные маневры.

В третьем параграфе рассматривается курс Абу-Даби в отношении стран АТР. ОАЭ все больше вовлечены в обеспечение энергетических потребностей быстрорастущих стран: Японию, Индию, новых индустриальных стран Азии. Страны АТР стали конкурентно способными на мировых рынках, а по уровню технологии не только не уступают, но и превосходят Европу и США.

В 2004 году список экспортных партнеров ОАЭ возглавляли Япония, Южная Корея и Таиланд, а импортеров - Китай, Индия, Япония, затем шли Германия, Франция и США.

ОАЭ и Япония связаны крепкими и долголетними отношениями, которые поддерживаются большими взаимными интересами. Ныне Япония является крупнейшим покупателем эмиратской нефти.

Отношения между Китаем и Эмиратами демонстрируют тенденцию развития по восходящей. Стороны ведут интенсивный обмен мнениями по широкому кругу международных и региональных проблем. Эмираты ценят Китай как сильного и постоянного союзника в деле отстаивания справедливых прав арабов, в особенности палестинцев.

В политическом плане страны исходят из общего мнения, что на Ближнем Востоке в соответствии с дорожной картой и на основе резолюций ООН должен быть достигнут дальнейший прогресс в деле установления мира. Они высказываются за продолжение международной гуманитарной помощи палестинскому мирному населению.

ОАЭ и Корея выражают надежду, что Ирак в ближайшем будущем сможет добиться политической стабильности и мира, сохранив свое

территориальное единство. Обе стороны подтверждают общность позиций в противодействии всем видам терроризма и в борьбе против распространения оружия массового поражения.

Представляется, что для Эмиратов страны АТР важны как стабильные и предсказуемые партнеры на долгосрочной основе в торгово-экономической области, в сфере инвестиций в их экономику, приобщения Эмиратов к современным технологическим достижениям и дальнейшей модернизации жизни общества. Эмираты заинтересованы в том, чтобы Азия играла большую роль в урегулировании ближневосточного кризиса, поскольку с этим континентом ОАЭ разделяют идентичные взгляды на необходимость достижения справедливого решения проблемы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешнюю политику ОАЭ следует рассматривать через призму сложного и неоднозначного геополитического окружения, насыщенного противоречиями и кризисами из-за соперничества ведущих мировых держав с целью доступа к нефти в Заливе. На это соперничество с 70-х годов XX века наложилось противоборство новых местных центров силы, Ирака и Ирана, что обострило имевшиеся проблемы и придало турбулентной ситуации взрывной характер. В результате регион в непосредственной близости от ОАЭ стал очагом войн и вооруженных действий, с вовлечением в некоторые из них многих стран.

ОАЭ используют свои возможности и вес на международной арене, в ООН, в отношениях со странами Запада, а также арсенал собственных средств, в том числе материальных и финансовых, для оказания гуманитарной помощи палестинцам.

Отношения ОАЭ с группой западных индустриальных стран нужно рассматривать через встроенность Эмиратов в глобальную экономику мира по энергетическим параметрам. Это предопределяет ориентацию Эмиратов на эти страны как на главных потребителей их природных богатств,

источников современной технологии, различной техники, в том числе, военной. В свою очередь промышленно развитые страны, хотя географически и отдаленные от зоны Персидского залива, в силу своей зависимости от устойчивых поставок сырья, более энергично втягиваются в обеспечение стабильности региона, в том числе военными методами.

В целом можно сделать вывод, что Эмираты являют собой опыт развития молодого государства, которое за короткий период существования провело мощную модернизацию своей жизни, создало новые современные структуры управления и производства, заняло достойное место на международной арене. ОАЭ удалось избежать внешних потрясений, внести некоторую лепту в стабилизацию и кризисоустойчивость окружающего региона.

Несомненно, что феномен Эмиратов во многом обязан умению их руководства максимально эффективно использовать для решения внутренних и внешних задач страны мощный инструмент - нефтяные богатства. Эмиратцы завоевали мощные позиции на международном рынке углеводородных ресурсов. Страна стала одним из флагманов финансового спонсорства в глобальных масштабах.

Касаясь общего стиля политики и дипломатии Эмиратов на международной арене, можно говорить об их приверженности прагматичности, настрою на компромисс, стремлении обходить острые углы, избегать конфронтации путем консультаций и переговоров. В формировании нынешнего облика страны, в обеспечении ее жизнедеятельности внешнеполитическому фактору принадлежит судьбоносное значение. Без него было бы невозможным создание государства, прошедшего за тридцать пять лет впечатляющий путь.