

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Институт истории и международных отношений

**«ОДКБ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ НА ПОСТСОВЕТСКОМ
ПРОСТРАНСТВЕ»**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Рустамова Ахмета

Научный руководитель
кандидат исторических наук, доцент _____ Д.С. Алексеев
подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук, профессор _____ Ю.Г. Голуб
подпись, дата

Саратов 2021 год

Введение. *Актуальность работы.* В настоящее время терроризм из внутренней проблемы национальных государств трансформировался в явление интернационального характера с проявлением наиболее агрессивных форм террористических угроз, повышением степени организованности террористической деятельности, использованием новейших технических средств массового уничтожения. Это резко увеличивает степень его общественной опасности и квалифицируется как фундаментальное глобальное зло человечества, используемое деструктивными силами как инструмент достижения определенных политических целей. Совершенно очевидно, что терроризм направлен на дезорганизацию власти и государственного управления, дестабилизацию общественного устройства той или иной страны, подрыв политической стабильности в обществе, нанесение экономического ущерба, нагнетание тотального чувства страха у населения и даже нацелен на создание собственного террористического государства под названием ИГИЛ.

Обеспечение национальной безопасности страны, является главной обязанностью государства. Многолетний опыт показал, что объединение государств в глобальные организации оказываются не эффективными в борьбе с такими угрозами как нелегальная миграция, оборот наркотиков, религиозный экстремизм и международный терроризм. Продуктивнее складывается работа по решению данных проблем у региональных организаций, так как они охватывают государства одного региона, где наблюдается более тесное сотрудничество.

Геополитическое расположение государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) включает в себя три региона, которые находятся непосредственно под защитой и в зоне ответственности ОДКБ – Восточноевропейский, Кавказский и Центрально-Азиатский, в которых государствам постоянно приходится сталкиваться лицом к лицу с угрозами терроризма, экстремизма, незаконной торговли наркотическими средствами, а также транснациональной организованной преступностью. На сегодняшний

момент ОДКБ является единственной региональной организацией на пространстве СНГ, которой государства постсоветского пространства отдают приоритетность в обеспечении и поддержании безопасности в регионе. Поэтому, модернизация институциональных и функциональных механизмов обеспечения безопасности ОДКБ и противодействие данным угрозам является одной из приоритетных задач государств-членов.

Осознавая значимость проблемы международного терроризма и экстремизма, каждое государство ОДКБ стремится обеспечить свою национальную безопасность. Но, в современных реалиях, бороться в одиночку с данным явлением, учитывая ситуации в военно-техническом оснащении некоторых государств-членов ОДКБ, не представляется возможным.

Характеризуя *степень изученности заявленной темы*, следует отметить, что феномен терроризма исследуется многими науками – уголовное право, криминология, криминалистика, социология, конфликтология, политология и т.д. Вследствие чего к настоящему времени выработано большое число определений терроризма и такой его формы как международный терроризм, выявлены особые черты и свойства этих преступных проявлений, а также сформированы рекомендации по противодействию террористическим актам.

В интересующем в рамках настоящей работы направлении – борьбы с терроризмом на региональном уровне – также издано значительное количество публикаций. Можно выделить диссертации О.Н. Алексеева, С.С. Веселовского, Г.Г. Гусева, М.В. Коротковой, С.В. Мурадян, Н.Ю. Тимофеевой, Н.А. Чернядьевой и др. Собственно антитеррористическое сотрудничество государств-членов СНГ и ОДКБ подробно описано в диссертациях А.М. Арефьева, Р.Ф. Арутюняна, К.М. Дорохиной, В.И. Келехсаева, А.Е. Сувалова, А.В. Пашкевича, Ю.Р. Хамзяевой и др.

Проблематика обеспечения коллективной безопасности на постсоветском пространстве совместными силами государств, в первую очередь, в лице ОДКБ широко освещена на страницах периодической литературы, в

пример можно привести статьи А. Аляева, В.М. Захарова, В. Николаенко, К.К. Пегушиной, И.В. Халевинского, Т.И. Щеколдиной и др. Непосредственно борьба с терроризмом в качестве одного из направлений деятельности ОДКБ описана В.В. Алешиним и Д.Н. Петровским, В.В. Бондуrowsким и Г.Ф. Сидненко, К.М. Дорохиной, Д. Ефстаьевым, Ю.О. Карпенко и М.М. Шумиловым, В.Г. Романовским, И. Сидоровым, А.Н. Сухаренко, Т.И. Щеколдиной и др.

Отдавая должное теоретическим изысканиям названных и иных авторов, признавая их высокий вклад в необходимость выработки общих подходов к системе формирования антитеррористической стратегии ОДКБ, нельзя не сказать, что международный терроризм не стоит на месте, преступники разрабатывают и применяют новые способы и средства совершения терактов. Достаточно отметить случаи террористических акций посредством применения беспилотных летательных аппаратов. Следовательно, осмысление противодействия терроризму в рамках ОДКБ на постсоветском пространстве не теряет своей актуальности.

База исследования, основанная на изучении источников. В настоящем исследовании уделено значительное внимание анализу нормативно-правовых источников, определяющих антитеррористическую стратегию ОДКБ.

Первым следует выделить Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г., разработанный с учетом положений международных правовых документов, посвященных вопросам борьбы с различными проявлениями терроризма. С помощью данного Договора была создана надлежащая правовая и организационная основа для сотрудничества стран-членов СНГ в таких направлениях, как предупреждение, выявление, пресечение и расследование актов терроризма. Однако, тот факт, что Договор подписали и/или ратифицировали не все постсоветские государства, его действие является ограниченным. Большую роль сыграл и такой акт регионального значения, как Договор о коллективной безопасности (ДКБ), подписанный в рамках СНГ 15 мая 1992 г. в Ташкенте. На его основе

было официально признано стремление стран постсоветского пространства на изломе истории путем совместных усилий обеспечивать свою территориальную безопасность и целостность, попробовать возродить единое для бывших союзных республик оборонное пространство. Вместе с тем, реализации указанного Договора в полном объеме также препятствовало большое количество причин, в том числе, наличие претензий его участников друг к другу.

Как таковое полноценное сотрудничество в сфере безопасности между рядом государств, входящих в состав СНГ, началось 7 октября 2002 г., когда в рамках саммита глав государств Содружества были утверждены уставные документы о трансформации ДКБ в ОДКБ. Правда, об антитеррористической составляющей сотрудничества в нем не было сказано ни слова. Ситуация достаточно серьезно изменилась, когда почти спустя 15 лет – 14 октября 2016 г. была согласована Стратегия коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года. Именно данный документ изучен в рамках работы более детально, поскольку в нем терроризм и экстремизм выделены в числе ключевых внешних и внутренних угроз коллективной безопасности, а борьба с международным терроризмом и экстремизмом названа одной из стратегических целей и задач ОДКБ. Стоит согласиться с мнением Президента Армении С. Саргсяна о том, что «утвердив Стратегию, государства – члены ОДКБ продемонстрировали новое качество координации совместной деятельности». Примечательно, что совместно со Стратегией был принят и такой важный документ как Единый список террористических (экстремистских) организаций ОДКБ, в который вошли такие группировки, как «Джабхат ан-Нусра» и ИГИЛ. Всего же в перечне зафиксировано 92 организации, признанных террористическими (экстремистскими) в странах – участницах ОДКБ.

Помимо названных официальных актов, автором изучены Положение об Антитеррористическом центре СНГ, Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности

ОДКБ, Решение Совета коллективной безопасности ОДКБ о Плане коллективных действий государств – членов Договора по реализации глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2008-2012 гг. и некоторые другие, устанавливающие конкретные сферы сотрудничества изучаемой группы государств в борьбе с терроризмом.

Объект исследования в выпускной квалификационной работе является деятельность ОДКБ и внешняя политика его стран – участниц. В свою очередь.

Предмет исследования составляют механизмы антитеррористической деятельности ОДКБ.

Целью работы заключается в проведении комплексного анализа антитеррористической деятельности в рамках ОДКБ. Для осуществления поставленной цели необходимо было выполнить следующие задачи:

- рассмотреть терроризм как проблему международного уровня;
- изучить антитеррористическую функцию Организации Договора о коллективной безопасности;
- дать характеристику совместным контртеррористическим мероприятиям стран-участниц Договора о коллективной безопасности в период 1992-2002 гг.;
- выявить особенности антитеррористической деятельности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности в период с 2002-2019 гг.;
- проанализировать проблемы и перспективы развития борьбы с терроризмом в рамках Организации Договора о коллективной безопасности.

Методологическая основа исследования. В работе использовались следующие методы исследования: анализ, синтез, метод индукции, исторический метод. Теоретический анализ и синтез позволили рассмотреть изучаемый объект по частям, а затем объединить данные в общее знание о нем. Метод индукции позволил на основе данных разных ученых сделать общий теоретический вывод. С помощью исторического метода была рассмотрена антитеррористическая деятельность стран участниц Организации Договора о коллективной безопасности на постсоветском пространств.

Структура работы представлена введением, тремя главами, заключением и списком использованных источников.

Во введении обозначаются актуальность, цели, задачи, объект, предмет, методологическая основа исследования.

В первой главе «Общая характеристика международной борьбы с терроризмом» рассматривается терроризм как проблема международного уровня, обозначается антитеррористическая функция Организации Договора о коллективной безопасности.

Во второй главе «Антитеррористическая деятельность стран участниц Организации Договора о коллективной безопасности на постсоветском пространстве» изучаются совместные контртеррористические мероприятия стран-участниц Договора о коллективной безопасности, выделяются особенности антитеррористической деятельности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (2002 – 2018 гг.).

В третьей главе «Проблемы и перспективы антитеррористического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности» предпринята попытка установить наиболее спорные вопросы совместной антитеррористической деятельности и предложить возможные пути их разрешения.

В заключении формулируются выводы, сделанные по ходу исследования.

Основное содержание. В первой главе «Общая характеристика международной борьбы с терроризмом» рассматриваются понятия «терроризм», виды, новые формы и методы его воздействия. Терроризм является чрезвычайно опасным, многоаспектным и трудно прогнозируемым явлением современности, посягающим на личную, национальную и международную безопасность, проявляющимся в форме крайней жестокости и насилия по отношению к людям, организациям, разрушении политической системы, приобретающим все более угрожающие масштабы и разнообразные формы. Современный терроризм направлен на расширение влияния в обществе

определенных сил, захват и последующее установление ими своей политической власти.

Понятия «терроризм» известны человечеству довольно давно. В основном проявления терроризма характерны для территории Ближнего Востока, но существовали они и на европейской территории, и в дореволюционной России.

Следует согласиться с мнением С.М. Ермакова, что «терроризм представляет собой сверхпреступление, бороться с которым приходится не только с помощью действующего права, но и силовыми методами». Он относится к той области политической борьбы, для которой характерны насильственные формы и способы, экстремистская террористическая идеология, попрание любых норм как национального, так и международного права.

Такие авторы, как В. Ю. Ващенко, А. А. Королев, И. М. Ильинский и другие считают, что международный терроризм представляет собой «мотивированные незаконные насильственные действия (их организация или содействие им, в том числе путем финансирования или кадровой поддержки), осуществляемые представителями одного или нескольких государств против граждан другого или других государств, имеющие первой целью устрашение лиц, групп людей или всего населения с тем, чтобы достигнуть определенных идеологических, религиозных, национальных, экономических, политических или социальных результатов».

С течением времени терроризм развивается, приобретая новые формы и методы воздействия. Несмотря на то, что основной идеей террористов остается запугивание и устрашение населения, классификации терроризма расширяются с каждым годом.

Террористы становятся более беспринципными, жестокими, исповедуя культ насилия, демонстрируя презрение и ненависть к этническим группам, религиям, языкам, национальностям и т.п. Наиболее опасен ныне технологический терроризм. Он рассчитан на применение или угрозу применения оружия массового уничтожения (ядерного,

химического, бактериологического), радиоактивных и высокотоксичных химических, биологических веществ, а также угрозу захвата объектов, представляющих особо повышенную опасность для жизни и здоровья людей (например, атомные, промышленные установки).

В последнее время заметно просматривается связь между явлениями международного терроризма и транснациональной организованной преступностью, которая возрастает и непосредственно затрагивает безопасность национальных государств.

Все виды терроризма являются источником угрозы национальной безопасности всех государств и поэтому его искоренение возможно только посредством межкультурного и межконфессионального диалога.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время борьба с терроризмом является одним из основных направлений деятельности ОДКБ. Современный международный терроризм представляет собой глобальную проблему, борьба с которой требует объединения усилий всех стран. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом расширяет свои возможности, опираясь на новые концептуальные методы формирования, применения, толкования норм национального и международного правового регулирования, которые в процессе развития интеграционных связей эволюционировали под влиянием современных террористических угроз и вызовов и превратились в эффективный механизм общественного противостояния террористической деятельности.

Во второй главе «Антитеррористическая деятельность стран участниц Организации Договора о коллективной безопасности на постсоветском пространстве» рассматривается опыт коллективной борьбы с терроризмом.

В настоящее время наблюдается консолидация преступных организованных группировок между странами-участниками ОДКБ, представляющая большую опасность для каждого государства. Изначально целью объединения преступных группировок было стремление избежать ответственности за совершенные преступления с помощью разницы между

нормами уголовного законодательства стран –участниц ОДКБ. В настоящее время цель объединения принимает глобальный характер, преступные группировки стремятся к захвату власти, отмыванию незаконных доходов и достижению своих целей.

Сотрудничество стран –участниц ОДКБ началась с подписания договора о коллективной безопасности 15 мая 1992 года. В период с 1992 по 1999 года данный договор объединил девять государств СНГ, кроме Молдовы, Украины и Туркменистана. Первые годы существования ДКБ не отличалось особой активностью, что привело к тому, что Азербайджан, Грузия и Узбекистан вышли из его состава в 1999 году.

В мае 2002 г. вследствие противостояния новым угрозам и вызовам, лидерами стран-участниц Договора о коллективной безопасности Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и России было принято решение о реорганизации Договора в международное региональное объединение.

По своему содержанию ОДКБ выступает вектором военно-политического развития, страны-участницы выступают за взаимовыгодное сотрудничество между странами, что способствует укреплению их безопасности. Целью ОДКБ является укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, коллективной защите территориальной целостности и суверенитета стран-участниц.

Принципиально важным направлением ОДКБ, зафиксированным в Уставе, является коалиция стремлений в борьбе с международным терроризмом.

Таким образом, можно сделать вывод, что проводится коллективная работа об информационном обеспечении действий антитеррористических сил стран-участниц ОДКБ, устраивается последовательность и устройство информационной согласованности.

В третьей главе « Проблемы и перспективы антитеррористического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности»

рассматриваются вопросы, касающийся совместного реагирования на угрозы терроризма, экстремизма и международной организованной преступности.

Следует сказать, что борьба с международным терроризмом, затронувшим много государств, будет успешной лишь при объединении усилий. В ходе исторического развития можно увидеть ряд примеров возникновения геополитических вызовов и угроз, когда страны расплачиваются за это, поскольку своевременно не оценили, какова их опасность для мира, стабильности и безопасности.

В мае 2016 г. между руководителями полиции и заместителями министров внутренних дел государств ОДКБ в Ереване произошла встреча, в ходе которой обсуждались проблемы, касающиеся борьбы с организованной преступностью, наркотрафиком и терроризмом. Через месяц там же встретились секретари Совета безопасности ОДКБ с целью решения вопроса совместному реагированию на угрозу терроризма. Почти в то же время в Ташкенте был организован Юбилейный саммит ШОС, где лидеры государств-участников согласились с тем, что борьба с терроризмом будет более успешной при совместных усилиях. Их совместное заявление отражало обеспокоенность, обусловленную растущим влиянием талибов и ИГИЛ в Афганистане. Наряду с этим, не рассматривался вопрос тесного переплетения проблем терроризма, вооруженной антиправительственной деятельности и организованной преступности в регионе, и остались нерешенными вопросы, связанные с поиском путей ликвидации терроризма и преступности в зоне ответственности ОДКБ и ШОС.

Причины, по которым эти вопросы не обсуждались, следующие. Во-первых, каждое государство-член ОДКБ и ШОС защищает собственные интересы, зачастую не совпадающие, но обе организации не имеют достаточно возможностей для своевременного реагирования на вновь появляющиеся вызовы безопасности. Руководители стран-участниц сотрудничество в сфере безопасности используют исключительно в виде инструмента, позволяющего самоутвердиться, и, естественно, им интересны проекты, укрепляющие

собственные силы и отвлекающие внимание от внутренних источников проблем в сфере региональной безопасности. С таким подходом невозможно разработать результативные меры, которые помогли бы разорвать Гордиев узел терроризма и преступности. Более того, это способствует усугублению политических проблем и проблем безопасности, которые создали этот узел.

Заключение. По результатам проведенного исследования удалось прийти к ниже перечисленным выводам.

Все государства – члены международного сообщества отрицательно относятся к терроризму и декларируют свою решимость вести с ним борьбу.

Правовые и политические механизмы, необходимые для противодействия терроризму, международным сообществом созданы. Однако, они нуждаются в постоянном совершенствовании, поскольку постоянно видоизменяются формы деятельности самих террористов. Для дальнейшего повышения эффективности антитеррористического сотрудничества важно продолжать расширять сферу действия и состав участников соответствующих международных документов. Указания на это содержатся в резолюциях Совета Безопасности ООН и Генеральной Ассамблеи ООН, касающихся борьбы с терроризмом.

Большую роль в формировании региональной антитеррористической стратегии призвана играть Организация Договора о коллективной безопасности, членами которой являются следующие постсоветские страны – Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан.

Важнейшими принципами ОДКБ, в соответствии с ее уставом, указываются упрочение мира, интернациональной и локальной безопасности и устойчивости, охрана на совместной основе суверенности, территориальном единстве и независимости стран – участниц организации, в то же время приоритет в достижении целей передается политическим инструментам. На случай образования нарушения безопасности, территориальной неделимости и независимости одного или нескольких стран-членов либо угрозы интернациональному сообществу и безопасности страны – участники союза

осуществляют коллективные советы, чтобы скоординировать свои позиции и принять меры для самоустранения появившейся угрозы.

Согласно статье 8 Устава ОДКБ страны-участницы согласовывают и спланируют свои стремления против международного терроризма и экстремизма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступности, нелегальной миграции и других угроз безопасности стран-участниц.

Члены ОДКБ реализовывают свои действия по этим направлениям, в том числе в узком взаимодействии с любыми неравнодушными к этому вопросу странами и интернациональными межгосударственными союзами при определяющем весе Организации Объединенных Наций. Коллективные действия стран ОДКБ в данной области претворяются в действительность при естественном участии определенного особого отдела Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности – Управления противодействия вызовам и угрозам.

Модернизируется нормативная база взаимодействий государств. Подписаны соглашения для подготовки кадров определенных структур, которые оказывают противодействия террористическим проявлениям, снабжению их особыми средствами и специальными техниками.

Благодаря совместным мероприятиям быстрой и военной подготовки структур правления и формирования сил и механизмов системы общественной безопасности отшлифовываются совместные методики по борьбе с силами терроризма и экстремизма.

Бесспорно, проводится коллективная работа об информационном обеспечении действий антитеррористических сил стран-участниц ОДКБ, устраивается последовательность и устройство информационной согласованности. Увязан список ассоциаций, которые признаны террористическими и экстремистскими на территории государств ОДКБ.

Помимо этого, реализуется тесная работа с Контртеррористическим Комитетом Совета Безопасности ООН, антитеррористическими

подразделениями ОБСЕ и Управлением ООН по борьбе с наркотиками и преступностью.

Всё это дает понять, что деятельность ОДКБ направлена на искоренение данной глобальной проблемы, которая в данный момент, стоит перед каждым государством. Поэтому при слаженной работе всех структур организации и государств-членов верится, что Организация Договора о коллективной безопасности достигнет поставленных целей и добьется максимальных результатов в антитеррористической деятельности.