

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**«Американо-мексиканские
миграционные отношения: эволюция и основные проблемы»**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 411 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Ширининой Софии Васильевны

Научный руководитель
профессор
доктор исторических наук _____ С.Ю. Шенин

Зав. кафедрой
профессор
доктор исторических наук _____ Ю. Г. Голуб

Саратов 2021

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы определяется значимостью миграционной политики США по отношению к Мексике. Эти соседствующие страны имеют тесные экономические, социальные связи. Две страны связаны демографически: более 1,5 млн граждан США проживают в Мексике, а Мексика является крупнейшим источником иммигрантов для Соединенных Штатов.

Поток мигрантов, переезжающих из Мексики в Соединенные Штаты Америки, представляет собой крупнейший в мире миграционный коридор. Две страны имеют длительную и временами крайне сложную практику взаимодействия по иммиграционным вопросам. Со временем все больше назревает новая проблема: что из себя должна представлять иммиграционная система в законодательстве США, какое место занимают мексиканские иммигранты в экономической жизни страны, приносят ли они пользу или, напротив, несут с собой угрозы национальной безопасности США.

В рассматриваемом контексте в американском обществе сформировались два противостоящих друг другу направления. Одни выступают за ограничение въезда в страну и правоспособности иммигрантов с той целью, чтобы защитить рынок рабочей силы и экономику от наплыва нелегальных лиц. Другие видят в неограниченной иммиграции силу, форсирующую экономическое развитие государства.

В связи с этим интерес вызывает изучение иммиграционной политики США по отношению к своему южному соседу – Мексике, динамика изменения политики в ответ на социально-экономические, политические потребности страны, а также в зависимости от интенсивности и характеристик иммиграционных потоков из Мексики.

Цель квалификационной работы – охарактеризовать американо-мексиканские иммиграционные отношения сквозь призму иммиграционной политики США и масштабы влияния мексиканской иммиграции на

внутриполитическую ситуацию в США. Для реализации поставленной цели предстоит выполнить следующие **задачи**:

- проследить основные этапы американо-мексиканских иммиграционных отношений;
- отметить динамику изменчивости, эволюции иммиграционной политики США по отношению к Мексике;
- исследовать законодательную иммиграционную систему США, ее задачи, выявить эффективность ее реформирования;
- изучить политику Соединенных Штатов по борьбе с нелегальной иммиграцией из Мексики;
- рассмотреть внутриполитический дискурс как фактор, влияющий на формирование иммиграционной политики США.

Степень научной разработанности проблемы.

Тема американо-мексиканских отношений в иммиграционном измерении представлена в российской научно-исследовательской среде некоторыми работами.

Среди них стоит выделить монографию и отдельные статьи А.А. Филиппенко¹, в которых автор провела историографический анализ этапов американо-мексиканских миграционных отношений, волн мексиканской иммиграций и иммиграционной политики американских президентов. Особенность ее работ заключается в том, что автор провела исследование процесса выработки и принятия решений по иммиграционной политике, борьбы партий, участия различных политических движений, лоббистских групп в процессе обсуждения и реформирования иммиграционной системы США.

¹ Филиппенко, А.А. Иммиграционная политика США: очерки истории / А.А. Филиппенко. – М.: Издательство «Весь мир», 2018. – 232 с.; *ее же*. Политическая борьба вокруг реформы иммиграционного законодательства в период президентства Дж. У. Буша // Вестник МГИМО (У) МИД РФ. 2014. №3(36) С.137-145; *ее же*. «Мечтатели» в США: история возникновения политического движения молодых нелегальных иммигрантов // Политика и Общество. 2014. № 7 С. 792-803.

Существенный вклад в понимание иммиграционных отношений между США и Мексикой, в анализ факторов необходимости, попыток и особенностей проведения реформы иммиграционного законодательства внесла Г.К. Никольская². В монографии «Государственная иммиграционная политика США» исследователь рассматривает, как мексиканская иммиграция повлияла на системы социальных служб США, а также на изменение расово-этнического баланса в стране. Автор указала, какие проблемы в американском обществе создала мексиканская иммиграция, а также ответила на вопрос – стала ли она еще одним фактором испытания на прочность политики «плавильного котла».

Внимание привлекают публикации главного научного сотрудника Центра политических исследований ИЛА РАН, члена АИИМ доктора политических наук профессора В.П. Сударева³, занимающегося исследованием особенностей межамериканской системы, тенденциями взаимоотношений ведущих держав и стран Латинской Америки, в том числе – США и Мексики. Он исследует формирующиеся взаимозависимости между странами и последствия внесения изменений в эти взаимозависимые состояния.

Непосредственно изучением миграционных процессов в регионе, исследованием миграционных отношений между Мексикой и США, влиянием мексиканской иммиграции на внутренние процессы в Соединенных Штатах занимается ведущий научный сотрудник Института Латинской Америки доктор исторических наук Н.Ю. Кудеярова⁴. В ряде ее

² *Никольская, Г.К.* Государственная иммиграционная политика США – М.: ИМЭМО РАН, 2015. – С. 1-116; *ее же.* США: реформа иммиграционного законодательства // *Мировая экономика и международные отношения.* 2014. №3, С. 3-12.

³ *Сударев, В.П.* Взаимозависимость и конфликт интересов. США и Латинская Америка. Вторая половина XX века. - М.: ИЛА РАН, 2000. – 357 с.

⁴ *Кудеярова, Н.Ю.* Миграционные реформы в США: мексиканский вектор дискуссии // *Ибероамериканские тетради.* 2014. № 3 (5). С. 85-94; *ее же.* Проблема нелегальной латиноамериканской миграции в США: пространство непримиримого противостояния // *Вестник Санкт-Петербургского университета. Политология. Международные отношения.*

публикаций были исследованы отдельные аспекты иммиграционной политики 45-го президента США – Д. Трампа, программа строительства оградительной стены на южных сухопутных границах страны.

В работе были использованы также научные статьи бывшего специалиста ИЛА РАН, нынешнего преподавателя НИУ «ВШЭ» кандидата политических наук Е.Ю. Косевич⁵, профессиональные интересы которой сосредоточены вокруг иммиграционных проблем и взаимоотношений США и Мексики.

Кроме того, в работе используется и зарубежная историография.

Так, исследование профессора Школы трансграничных исследований Университета штата Аризона Лизы Маганья⁶ представляет большую ценность. Л. Маганья является автором книг, посвященных теме латиноамериканской миграции в Соединенные Штаты. Помимо этого она опубликовала множество статей, раскрывающих особенности, характер и детерминанты мексиканской иммиграции в США. Некоторые из них были переведены на русский язык и даже опубликованы в отечественном научно-исследовательском журнале. Междисциплинарный подход к исследованиям позволяет автору достичь глубокого понимания динамики миграции вдоль границы США и Мексики.

Статья профессора Университета штата Колорадо Джуна Кима⁷ сосредоточена на исследовании программы «Брасеро», действовавшей в

2015. №3. С. 127-135; *ее же*. Мексика «демографический взрыв и массовая иммиграция // Ибероамериканские тетради, 2017 №2 С. 56-62 ; *ее же*. Мексика и Центральная Америка в фокусе миграционных конфликтов. – Iberoamerica. 2017. №1. С. 52-73.

⁵ *Косевич, Е.Ю.* Мексика в системе геополитических координат начала XXI века. – М. ; СПб.: Нестор-История, 2020. – 312 с.; *ее же*. Мексикано-американские отношения в период президентства Барака Обамы // Латинская Америка. 2018. №1. С. 63-75; *ее же*. Приграничные стены: безопасность или угроза для американо-мексиканских отношений // Латинская Америка. 2019. №6. С. 39-48.

⁶ *Маганья, Лиза* Иммиграционная политика США: тенденции и результаты // Отечественные записки. №4. 2004. С. 237-248.

⁷ *Kim, J.* The Political Economy of the Mexican Farm Labor Program, 1942-64 // Aztlan Journal of Chicano Studies. No.2. Fall 2004. - pp. 13-53.

США в период с 1942 по 1964 годы и привлечшей беспрецедентное количество мексиканских рабочих для работ на фермах США.

Большой вклад в изучение социологии иммиграции внес Дуглас Мэсси, профессор социологии Принстонской школы общественных и международных отношений Принстонского университета⁸. Автор исследует взаимосвязь неправильно выстроенной политики США с ростом нелегальных мексиканских мигрантов. Также он раскрывает причины возникновения гуманитарного кризиса на южной границе США в 2018 году, который, по его мнению, является «творением» самих американских политиков.

В ходе написания работы была задействована обширная база **источников**. Были рассмотрены официальные документы американского и мексиканского правительств, указы президентов двух стран⁹. Также использованы статистические данные Управления национальной иммиграционной статистики США, Государственного департамента США, Министерства труда США и Департамента внутренней безопасности США¹⁰. Кроме того, рассматривались аналитические материалы американских

⁸ Massey, D. S. The Mexico-U.S. Border in the American Imagination // Proceedings of the American Philosophical Society. Vol. 160, No.2. June 2016. – pp. 160-177; *его же*. The real crisis at the Mexico-U.S. Border: A humanitarian and not an immigration emergency // Sociological Forum. Vol. 35. No.3. June 2020. – pp. 787-805.

⁹ S.1200 – Immigration Reform and Control Act of 1986. [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://congress.gov/bill/99th-congress/senate-bill/1200> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана; S.3992 – DREAM Act of 2010 [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: congress.gov/bill/111th-congress/senate-bill/3992 (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана; S.744 – Border Security, Economic Opportunity, and Immigration Modernization Act. 2013. [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: congress.gov/bill/113th-congress/senate-bill/744 (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана.

¹⁰ Yearbook of Immigration Statistics // Homeland Security [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://www.dhs.gov/immigration-statistics/yearbook> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана; Migrant Protection Protocols // U.S. Department of Homeland Security. 24.01.2019. [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://www.dhs.gov/news/2019/01/24/migrant-protection-protocols> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана; Twitter, DHS [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://twitter.com/DHSgov/status/1171155989892145153> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана; Statistics Yearbooks // U.S. Department of Justice [Электронный ресурс]: – URL: <https://www.justice.gov/eoir/statistical-year-book> (дата обращения: 25.05.2021). – Загл. с экрана; ICE ERO immigration arrests climb nearly 40% [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://www.ice.gov/features/100-days> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана.

«мозговых центров» – Института иммиграционных исследований, Института миграционной политики, Pew Hispanic Center¹¹. Исследованы высказывания и речи высокопоставленных лиц США и Мексики¹².

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и носит хронологический характер. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во *введении* обоснована актуальность выбранной темы, а также формулируются предмет и объект исследования, определяются хронологические рамки, ставятся цели и задачи, в которых описываются особенности и краткое содержание исследования.

В *первой главе «Миграционный вопрос во взаимоотношениях между США и Мексикой (конец XIX – конец XX вв.)»* рассматривается эволюция миграционной политики США и миграционных отношений между Соединенными Штатами и Мексикой. Такой небольшой ретроспективный очерк необходим для того, чтобы проследить процесс становления проблемы неконтролируемых миграционных потоков из Мексики и проанализировать влияние миграционного фактора на отношения между двумя странами.

¹¹ Immigration Policy Tracking Project [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://immpolicytracking.org/home/> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана; Map of homicide clusters in Mexico [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://elcri.men/en/cluster-map/> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана; After surging in 2019, migrant apprehensions at U.S.-Mexico border fell sharply in fiscal 2020 // Pew Research Center. November 4, 2020. [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/11/04/after-surging-in-2019-migrant-apprehensions-at-u-s-mexico-border-fell-sharply-in-fiscal-2020-2/#:~:text=Border%20agents%20apprehended%20a%20total,American%20migrants%20in%20fiscal%202020> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана.

¹² Open Hearing: Worldwide Threat Assessment Of The U.S. Intelligence Community. January 29, 2019 [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://www.intelligence.senate.gov/hearings/open-hearing-worldwide-threats#> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана; Twitter, Donald J. Trump, [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://twitter.com/realdonaldtrump> (дата обращения: 20.05.2020). – Загл. с экрана; Twitter, Enrique Pena Nieto [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://twitter.com/EPN> (дата обращения: 20.05.2021). – Загл. с экрана.

Прослеживается, как с ростом экономики в США повышается спрос на непритязательную и малооплачиваемую мексиканскую рабочую силу. Рассматривается, как миграционные волны мексиканцев шли вслед за вступлением США в Первую и во Вторую мировые войны. Учитывается также процесс принятия ограничений на доступ мексиканцев в США, что обуславливалось протекционистскими мерами.

Делается вывод, что принятые в прошлом столетии законы об иммиграции не решили всех проблем и даже усугубили проблему нелегальной иммиграции. Поэтому данная проблема в США в конце XX века оказалась обострена. Это выявило необходимость принятия нового законодательства.

Вторая глава «Подходы к реформированию иммиграционной системы США в начале XXI века» представляет собой анализ миграционной политики Соединенных Штатов в начале XXI столетия. К этому времени миграционный вопрос получил новое измерение.

В параграфе 2.1 «Иммиграционная проблема в период президентства Дж. Буша-мл» рассматриваются обострившиеся проблемы вокруг миграции в США из Мексики, а также существовавшие подходы к их решению. Прослеживается процесс слияния иммиграционной политики США с политикой по обеспечению национальной безопасности вследствие событий 11 сентября 2001 года. Хотя за годы президентства Дж. Буша-мл. были приняты попытки по сближению позиций демократов и республиканцев в отношении иммиграционной политики, решение по иммиграционному вопросу найти так и не удалось.

И все же работа, проделанная в 2001-2009 годы, подготовила благодатную почву для обсуждения иммиграционной реформы в годы президентства его преемника Б. Обамы, чему в том числе и посвящен *параграф 2.2 «Президент Б. Обама и миграционное «яблоко раздора»*.

С ноября 2014 года в США стала наблюдаться ситуация «разделенной власти», когда глава государства уже не располагал поддержкой республиканского конгресса. Обама предпринял попытку реформирования иммиграционной системы путем издания президентских указов.

Такая односторонняя практика была расценена как начало «иммиграционной войны» между республиканцами и демократами.

Третья глава «Мексиканская иммиграция как один из основных вопросов во внутренней политике США» посвящена обзору миграционной политики США в годы президентства Д. Трампа и Дж. Байдена.

Дискуссия о миграционной политике США, получившая новый импульс в 2016 году в ходе избирательной президентской кампании Трампа и активизировавшаяся сразу после его вступления в должность, исследуется в *параграфе 3.1 «Стена раздора» Д. Трампа*. В нем рассматривается предвыборная программа кандидата от республиканцев и перечисляются электоральные обещания, связанные с реформой иммиграционной политики США.

Говорится о том, что в годы пребывания администрации Трампа у власти вопрос о миграции стал предметом ожесточенной борьбы, камнем преткновения между демократами и республиканцами. Также 45-й президент США столкнулся с активным противодействием других ветвей власти. Это не позволило реализовать его главный инфраструктурный проект – строительство сплошной стены на границе США и Мексики.

Усиливавшаяся при Трампе «миграционная закрытость» Соединенных Штатов, а также пандемия COVID-19 сказались на сокращении входящих потоков. Тенденция к сокращению обозначилась с 2017 года, когда Трамп занял пост президента, а в 2020 году рост приезжих из Мексики был фактически заморожен.

В параграфе 3.2 «Дж. Байден и иммиграция: первые месяцы президентства» исследуются изменения в курсе претворяемой новым президентом США Дж. Байденом иммиграционной политики США по отношению к Мексике. В противоположность оппоненту и бывшему президенту Трампу, Байден предусматривает проведение «гуманной» иммиграционной политики, лишенной «драконовских» мер: увеличение числа принимаемых мигрантов и беженцев, прекращение строительства стены наряду с отменой принятых Трампом указов.

Хотя абсолютной перекройки иммиграционной системы в ближайшее время ожидать не стоит, уже можно предположить, что подход Д. Байдена к иммиграции в следующие четыре года будет обусловлен двойной целью. Во-первых, улучшением гуманитарной ситуации для мигрантов в Мексике (насколько это возможно) и в США. Во-вторых, сохранением при этом контролируемого потока иммигрантов в страну, чтобы не дать республиканцам мощный политический аргумент против переизбрания Байдена в 2024 году. В целом, гуманизация иммиграционных законов США ознаменует возвращение к подходу, принятому Бараком Обамой, у которого Байден был вице-президентом в течение восьми лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

США являются первой в мире страной по количеству иммигрантов в общей численности населения. На сегодняшний день каждый восьмой житель Соединенных Штатов был рожден за пределами страны. Сама американская государственность была создана европейскими переселенцами, но с того времени характер, структура и потоки иммиграции стали другими.

Последние десятилетия в иммиграционных потоках в Штаты доминируют мексиканцы. В американском обществе нарастает тревога по поводу нелегальной иммиграции представителей других латиноамериканских стран через общую границу с Мексикой. Данная

практика осложняется тем, что в США проникают криминальные группировки, нелегальные товары и наркотики.

Подходы к ведению иммиграционной политики по отношению к Мексике во внутриполитической элите США, как и в самом американском обществе, разнятся. С одной стороны, мексиканские иммигранты, переезжающие в страну потоками с конца XIX века, стали частью американской идентичности, вписывающейся в дух национально-этнического разнообразия населения страны. Они являются серьезным экономическим фактором, дешевой рабочей силой в сельском хозяйстве и на производствах, позволяют экономить на издержках и тем самым представлять американский товар на рынке более конкурентоспособным. С другой стороны, приток мексиканской рабочей силы является слишком большим, отчего многие американцы теряют свои рабочие места. Это также влияет на замедление роста заработных плат и даже на снижение уровня оплаты труда.

Можно заключить, что позиции по иммиграционной реформе разделяются по партийной линии. Так, республиканцы выступают за рестриктивные меры: ограничение иммиграции, ужесточение наказания и депортацию незарегистрированных в США лиц. Демократы же, опираясь на смешанный этнический электорат, стремятся проводить «антирестриктивную» политику, нацеленную на упрощение режима пребывания мигрантов на территории Штатов, увеличение квот, легализацию уже проживающих в стране нелегалов.

С 2001 года вопросам обеспечения национальной безопасности стало уделяться пристальное внимание, а вопрос иммиграции в американском обществе стал проблемой национальной безопасности, в том числе по причине роста трафика наркотических веществ из Мексики и повысившейся активности криминальных элементов среди иммигрантов. Поправки, внесенные в иммиграционное законодательство, ужесточили требования к

прибывающим, в частности из Мексики. Процедура депортации иммигрантов была упрощена, а штат сотрудников иммиграционных служб США расширен. Причем, пограничный патруль и систему ограждений на южной границе продолжали развивать представители обеих американских партий, различных политических взглядов. В последнее время вопросу реформирования иммиграционной системы США уделяют большое внимание в предвыборных дебатах. Более того, на этой проблеме строятся полноценные политические программы президентов.

Таким образом, незарегистрированная иммиграция стала постоянным источником противоречий в американском политическом и экономическом дискурсе. Хотя многие вопросы, связанные с финансовой затратностью и выгодами от нелегальной иммиграции, остаются спорными, устойчивый рост иммигрантов без документов в Соединенных Штатах не вызывает сомнений. И это является проблемой национальной безопасности США.