

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Турецкая диаспора в Германии в период канцлера А. Меркель
(2005-2021 гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 3 курса 371 группы

направления 41.04.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Рахимова Амана

Научный руководитель
кандидат исторических
наук, профессор

_____ Цыплин В. Г.

Зав. кафедрой
доктор исторических
наук, профессор

_____ Голуб Ю. Г.

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность исследования. Со второй половины XX в. миграционные потоки обрели поистине глобальные масштабы. Считается, что миграция стала одним из главных факторов социального преобразования и сегодня уже никто не оспаривает этого положения.

В более широком смысле миграция – это любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью перемены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учёбы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит - притягивающих или выталкивающих¹.

Миграция представляет собой сложное социально-экономическое и политическое явление, которое несёт собой ряд рисков для национальной безопасности как отправляющих, так и принимающих стран. С развитием глобализации миграция стала ключевым фактором, оказывающая влияние на состояние международной безопасности.

Миграционная история Германии достаточно богатая и разнообразная. Ввиду своего географического, стратегически важного расположения и экономического развития страна традиционно считается центром миграционных потоков. На разных этапах своей истории Германия являлась то страной эмиграции, то транзитной страной для мигрантов, то конечным пунктом миграционных перемещений, в том числе и беженцев. Как бы то ни было, это сформировало в стране широкий кластер различных национальных диаспор, которые в настоящее время оказывают широкое воздействие на внутреннее положение в Германии.

¹ Эрдер, С. Новые тенденции международной миграции населения и опыт Турции // Международная миграция населения: Россия и современный мир. – 2000. – Выпуск 4. – С. 23.

Под диаспорой подразумевается часть народа (этноса), проживающая вне страны своего происхождения, образующая сплочённые и устойчивые этнические группы в стране проживания, и имеющая социальные институты для поддержания и развития своей идентичности и общности².

Турецкая диаспора является одной из самых многочисленных и молодых сообществ эмигрантов в мире. В неё входит примерно 2 млн человек, большая часть которых живёт в Германии.

Турецкое сообщество в Германии существует с 1961 г., когда Федеральная Республика Германии подписала двухсторонний договор с Турцией, чтобы решить проблему нехватки рабочей силы в стране. По стечению обстоятельств, в середине XX в. в Турции была огромная проблема с безработицей. Германская сторона ожидала, что турецкие нанятые рабочие впоследствии вернутся домой в Турцию, чтобы эмигранты не участвовали в политической жизни Германии.

Однако ряд факторов, в том числе лояльная миграционная политика Германии, способствовали тому, что турецкие мигранты не только остались в стране, но и образовали диаспору. Особо значимую роль в дальнейшей жизни турецкой диаспоры сыграла канцлер Ангела Меркель. Придя к власти в 2005 г. Меркель внедрила политику мультикультурализма, которая была нацелена на адаптацию иммигрантов. Это положительным образом коснулось и турецкой диаспоры, которая в годы правления Меркель стала составной полноправной частью немецкого общества, смогла участвовать в политической жизни страны и оказывать определенное влияние на внутреннюю национальную политику Германии.

Как бы правительство Германии ни хотело, чтобы приезжие турки влияли на политический процесс, происходит обратное. В настоящее время турецкая диаспора Германии не только политически и экономически сильна, но и является инструментом «мягкой силы» Турции. В свете сложившегося

² Социология: Энциклопедия / Сост. А. А. Грицанов, В. Л. Абушенко, Г. М. Евелькин, Г. Н. Соколова, О. В. Терещенко. – Мн.: Книжный Дом, 2013. – С. 98.

мирового миграционного кризиса, а также натяжных отношений между Турцией и ЕС, представляется актуальным изучить феномен происхождения и развития турецкой диаспоры в Германии.

Разработанность темы в научной литературе. Первая глава посвящена теоретическим аспектам международной миграции. Ввиду чего представляется важным рассмотреть основные труды, рассматривающие и анализирующие феномен миграции.

В этом контексте интересным и актуальным является коллективная монография «Миграция в современном мире: тенденции и вызовы XXI столетия»³, которая была важна при написании первой главы данной работы.

Важную роль при написании сыграло информационно-библиографическое пособие «Миграционная политика, процессы и проблемы: информационно-библиографическое пособие»⁴. В пособии говорится, что миграционная политика в самом общем виде представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов, международных организаций и общественных объединений в сфере регулирования миграционных процессов и миграционных процессов и миграционных отношений.

Особую значимость для данной работы представляет исследование Г. М. Каппасова «Миграционный локаут как феномен государственной политики в современных странах в условиях глобализации»⁵. Рассматриваются особенности протекания миграционных процессов, описывается система государственной политики и ключевые проблемы миграции в современных государствах. Обосновывается наличие феномена «миграционного локаута» в виде миграционного блока и разрушения

³ Коллективная монография «Миграция в современном мире: тенденции и вызовы XXI столетия» / Монография. – АНС «СибАК», Новосибирск.

⁴ Миграционная политика, процессы и проблемы: информационно-библиографическое пособие. – Архангельск: Библиотека ВШЭиУ, 2015.

⁵ Каппасова, Г. М. Миграционный локаут как феномен государственной политики в современных странах в условиях глобализации // Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». – 2018. – № 1.

естественных миграционных перемещений, когда миграция по праву становится явлением политическим.

Миграционная политика Германии рассмотрена в работах Е. Бовкуна «Иммиграционная политика Германии»⁶; Х. Кунднани «Иммиграционная политика Германии как пример для ЕС»⁷; В.И. Васильева «Миграция как благо и обуза для Германии»⁸; О. Дамаскина «Новые правила иммиграции и интеграции в Германии»⁹ и П. А. Судоплатова «Миграционные процессы и миграционная политика в странах Европейского Союза»¹⁰. Авторы дали комплексный подход миграционной истории Германии, выделили все социальные и политические риски, которые существуют в стране в настоящее время.

Стоит отметить, что вопрос истории развития и современного состояния турецкой диаспоры в Германии достаточно широко рассмотрен в научной литературе. Среди таких трудов стоит выделить работы Т. В. Жукова¹¹, Д. В. Нефёдова¹², А. А. Николаева¹³, Т.С. Роженко¹⁴ и В.В. Слободенюка¹⁵.

⁶ Бовкун, Е. Иммиграционная политика Германии // Современная Европа. – 2015. – № 4.

⁷ Кунднани, Х. Иммиграционная политика Германии как пример для ЕС // Современная Европа. – 2001. – № 5.

⁸ Васильев, В. И. Миграция как благо и обуза для Германии // Международная жизнь. – 2016 – №3.

⁹ Дамаскин, О. Новые правила иммиграции и интеграции в Германии // Обозреватель. – 2006. – № 11(178).

¹⁰ Судоплатов, П. А. Миграционные процессы и миграционная политика в странах Европейского Союза. – М., 2016.

¹¹ Жукова, Т. В. Судьбы семей иностранных рабочих в странах Западной Европы // Миграции и мигранты в мире капитала: исторические судьбы и современное положение. – Киев, 2021.

¹² Нефёдов, Д.В. Политика Германии в сфере социальной адаптации мигрантов. – Новосибирск: Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС, 2021.

¹³ Николаев, А.А. Место и роль иностранных рабочих в социальной структуре и рабочем движении Германии. – М., 2018.

¹⁴ Роженко, Т.С. Интеграция турецких мигрантов в немецкое общество через систему образования Германии. М., 2019.

¹⁵ Слободенюк, В. В. Турецкая диаспора в современной системе образования Германии // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. – 2019. – №12.

Здесь также стоит выделить иностранную литературу, посвящённую турецкой диаспоре в Германии¹⁶. Отличительной чертой западных исследователей является то, что, во-первых, им присуще более критический взгляд на турецкую иммиграцию, во-вторых, они часто делают акцент на неразрывную связь диаспоры с внешнеполитическим курсом Турции, в-третьих, часто рассматривают вопрос турецкой диаспоры сквозь призму цивилизационного и религиозного фактора.

Объект исследования ВКР является формирование и развитие турецкой диаспоры в Германии.

Предметом – турецкая диаспора в Германии в период канцлера А. Меркель (2005-2021).

Хронологические рамки исследования охватывают период с 2005 г., когда к власти пришла Ангела Меркель, при которой развитие турецкой диаспоры вступило на новый этап и до настоящего времени, когда продолжается политика заложенная Меркель.

Цель исследования данной работы является комплексный анализ различных аспектов жизнедеятельности турецкой диаспоры в Германии при канцлере А. Меркель (2005-2021 гг.)

Данная цель конкретизировалась в следующих **задачах**:

- рассмотреть теоретические аспекты международной миграции;
- проанализировать эволюцию миграционной политики Германии (1990-2021 гг.);
- изучить историю развития турецкой диаспоры в Германии;

¹⁶ Abadan-Unat, N. Turkish Migration to Europe // In «The Cambridge Survey of World Migration». – R. Cohen. (ed.) Cambridge University Press. – 1995; Kucukcan, T., Turks in Germany: Between Inclusion and Exclusion // Islam Arařtırmaları Dergisi. – 2002; Philip, L. The unfinished story: Turkish labour migration to Western Europe // International Labour Organization. – Geneva. – 1991; Yigit, S., Turkish Immigration into Germany: The EU Perspective. European Community Studies Association. – Washington, 2002; Yurdakul, G. State, political parties and immigrant elites: Turkish immigrant associations in Berlin // Journal of Ethnic and Migration Studies. – 2017. – P. 430-452; Oner, S. Turkish community in Germany and the role of Turkish community organisations // European Scientific Journal. – October 2020. – Vol. 10. – No. 29.

- охарактеризовать особенности положения турецкой диаспоры в Германии в период канцлера А. Меркель (2005-2021 гг.);
- проанализировать культурно-образовательный аспект турецкой диаспоры в Германии.

Источниковую базу исследования составили разнообразные по видам и степени информативности опубликованные источники на русском, немецком и турецком языках.

В первую группу вошли официальные государственные документы рассматриваемого периода, касающиеся исследуемой проблематики. Данную группу представляют законы, относящиеся к иммиграционной политике Германии. Это ряд правовых актов, регулирующих вопросы гражданства, режима иммиграции, приобретения политического убежища¹⁷.

¹⁷ Иммиграция квалифицированных специалистов [Электронный ресурс] // Официальный сайт посольства Германии в Москве. URL: <https://germania.diplo.de/ru-ru/fachrkaefteeinwanderung-fragen/2305340?openAccordionId=item-2305362-10-panel> (дата обращения: 15.10.2021); Abschlussbericht der Enquetekommission Migration und Integration des Hessischen Landtags, Berlin 2013 [Электронный ресурс] // URL: https://books.google.ru/books?id=bIVmBAAAQBAJ&pg=PA213&lpg=PA213&dq=novellierung+zuwanderungsgesetz+2007&source=bl&ots=RKrdXSbta&sig=BrGMcjz6Mkz6y8ir6ddUa9VjtSc&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKEwiussuc1cTcAhVEiivKHeD_BYUQ6AEwCXoECAkQAQ#v=onepage&q=novellierung%20zuwanderungsgesetz%202007&f=false (дата обращения: 01.11.2021); Gesetz zur Regelung des Aufnahmeverfahrens fuer Aussiedler 1990 [Электронный ресурс] // URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?start=%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl190s1247.pdf%27%5D#_bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl190s1247.pdf%27%5D__1528749832055 (дата обращения: 01.08.2021); Grundgesetz 1949 – Art.16A [Электронный ресурс] // URL: https://www.gesetze-iminternet.de/gg/art_16a.html (дата обращения: 01.06.2021); Grundgesetz – Art. 16A (Asylrecht) [Электронный ресурс] // URL: http://www.rodorf.de/04_staatsr/gr_19.htm#11 (дата обращения: 05.11.2021); Fachkräfteeinwanderungsgesetz [Электронный ресурс] // Partner Inform. URL: <https://www.partner-inform.de/blogs/detail/16/4530/zakon-o-kvalificirovannoj-trudovoj-immigracii-prinjat-bundestagom?lang=de> (дата обращения: 15.11.2021); Migrationsbericht des Bundesamtes für Migration und Fluechtlinge im Auftrag der Bundesregierung. Migrationsbericht 2013 [Электронный ресурс] // URL: https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Publikationen/Migrationsberichte/migrationsbericht2013.pdf?__blob=publicationFile (дата обращения: 01.11.2021); Migrationsbericht 2012. Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. – S. 13–14 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.bamf.de/> (дата обращения: 05.12.2021); Verordnung ueber die Arbeitsgenehmigung fuer hoch qualifizierte auslaendische Fachkraefte der Informationsund Kommunikationstechnologie [Электронный ресурс] // URL: <https://www.buzer.de/gesetz/5370/index.htm> (дата обращения: 01.11.2021); Umfrage.

Указанные документы рассматривают процедуру въезда в ФРГ, а также эволюцию формирования иммиграционной политики страны на протяжении второй половины XX - начала XXI вв. Большую помощь в изучении проблемы оказали опубликованные на немецком языке Акты внешней политики Германии, содержащие соглашения между Турцией и ФРГ.

Вторую группу источников составляют официальные международные документы. К наиболее общим относятся документы международного и европейского уровня по взаимоотношениям Турции и ЕС (вопросам миграции, экономического взаимодействия)¹⁸.

Третью группу источников составили труды и речи государственных и общественных деятелей ФРГ относительно миграционной ситуации¹⁹, в которых рассматриваются оценки изучаемых событий с точки зрения их непосредственных участников. Эта категория источников помогает понять изучаемую реальность сквозь призму взглядов государственных и политических деятелей.

Методологическая основа исследования. В работе использовались общенаучные методы: анализ, синтез, индукция, обобщение.

Методы анализа и синтеза широко применялись в первой главе для изучения эволюции миграционной политики Германии.

Метод обобщения помог более подробно разобраться в вопросе зарождения и развития турецкой диаспоры в Германии.

Zuwanderung nach Deutschland [Электронный ресурс] // URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/28347/umfrage/zuwanderung-nach-deutschland/> (дата обращения: 01.11.2021).

¹⁸ EU-Turkey statement, 18 March 2016 [Электронный ресурс] // – URL: https://ab.gov.tr/files/AB_Iliskileri/Tur_En_Realitons/18_march_2016_turkey_eu_statement.pdf (дата обращения: 20.04.2021).

¹⁹ Angela Merkel – «Multikulti ist in der BRD absolut gescheitert!» [Видео] [Электронный ресурс] // URL: <https://www.youtube.com/watch?v=B9XJEE90wco> (дата обращения 22.11.2021).

Метод индукции понадобился при написании второй главы, когда необходимо было рассмотреть культурно-образовательный аспект турецкой диаспоры в Германии.

Также в работе использовался такой метод политического анализа, как «case study», который был необходим для более детального изучения положения турецкой диаспоры при канцлере А. Меркель.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, где первая глава содержит два параграфа, вторая глава – три параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «Миграционная политика Германии: основные этапы и характеристики» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Теоретические аспекты международной миграции» рассматриваются теории политических школ относительно миграции и миграционных процессов, раскрывается содержание понятия «миграционная политика».

Миграционная политика в узком смысле, направлена на то, чтобы изменить численность, состав, направление движения и расселение мигрантов, повлиять на их интеграцию, характеристики, тесно связанные с демографической проблематикой.

В целом, миграция представляет собой сложное социально-экономическое и политическое явление. Существующие ныне теоретические подходы не до конца раскрывают причины и особенности такого феномена как миграция, так как каждая школа рассматривает миграционные потоки в одном узком аспекте. Пожалуй, на сегодняшний день это является главным недостатком теоретического осмысления данного явления. Ведь на основании этого строится государственная миграционная политика каждой страны в отдельности. А по мере развития глобализации, изменения

геополитического ландшафта и увеличения миграционных потоков теоретическое понимание сущности миграции является необходимым элементом обеспечения глобальной безопасности.

Второй параграф «Эволюция миграционной политики Германии (1990-2021 гг.)» посвящён изучению миграционной истории Германии, начиная с момента объединения страны в 1990 г. и по настоящее время.

На сегодняшний день Германия является одним из лидеров по иммиграции после Соединённых Штатов Америки. Германия стала не только центром принятия мигрантов с менее развитых стран ЕС, но также стала вторым домом для граждан постсоветских республик, а за последние десятилетия для граждан из стран Ближнего Востока и Африки.

Миграционная привлекательность Германии наряду с её экономическим развитием и географическим расположением также связана с проводимой лояльной миграционной политикой. Если проанализировать миграционную политику Германии после объединения государства, то можно сказать, что в 1990-1992 гг. началась первая волна иммиграции. В этот период наряду с переселенцами немецкого происхождения был большой поток из стран бывшего социалистического лагеря и республик Советского Союза

В целом, в конце XX века, в период объединения Германии и в последующие десятилетия её развития, миграционная политика страны носила плановый характер, а миграционные потоки были поступательными с государственным контролем. В связи с обострением военно-политической ситуации на Арабском Востоке в XXI в. миграционная ситуация в мире и в Германии резко обострилась. Политика немецкого правительства в отношении мигрантов стала нести реакционный характер. Для этого периода характерно стремление Германии решить миграционный кризис не на уровне ЕС, а на международном уровне. Миграционная политика страны стала всё более политизированной. Как выдвинула востоковед Е. В. Супонина, беженцы в конечном итоге стали предметом торга между ЕС и Турцией.

Глава 2 «Турецкая диаспора в Германии: история и современность» состоит из трёх параграфов.

В первом параграфе «История развития турецкой диаспоры в Германии» анализируется процесс создания и развития турецкой диаспоры в Германии, а также особенности каждого периода и роль турецкой диаспоры в немецком обществе.

История возникновения и развития турецкой миграции в Германию прошла длительный путь от целенаправленного привлечения рабочей силы из Турции до намеренного ограничения такой миграции. Несмотря на это, уже к 70-м гг. XX в. можно говорить о формировании турецкой диаспоры в Германии. И мало того, что она была сформирована, турки составляли большинство среди иммигрантов Германии. Это было обусловлено, в первую очередь, целенаправленной политикой турецких властей по экспорту рабочей силы в Европу. Такая политика привела к расширению турецкого этноса по всему миру, и в первую очередь в Германии. И только к началу XXI в. турки становятся полноправным членом немецкого общества благодаря новому закону о гражданстве.

Во втором параграфе «Особенности положения турецкой диаспоры в Германии в период канцлера А. Меркель (2005-2021 гг.)» рассматриваются тенденции развития турецкой диаспоры в период с 2005 г. по настоящее время, когда к власти в Германии пришла канцлер А. Меркель.

С приходом к власти Ангелы Меркель и проводимой ей политикой мультикультурализма и привлечения иностранных квалифицированных рабочих положение турецкой диаспоры существенно улучшилось. Изначальная помощь в интеграции помогла вырастить прогрессивных немецких турок, которые уже на своём примере воспитывают третье поколение – полностью адаптированное под немецкое общество. В результате чего, современная турецкая диаспора Германии существенно отличается от других мусульманских или восточных диаспор, которые переживают фактически те же проблемы, что диаспора Турции в 70-80-е гг.,

то есть с момента иммиграции первой крупной волны турецких трудовых мигрантов.

В третьем параграфе «Турецкая диаспора в Германии: культурно-образовательный аспект» анализируется положение турецкой диаспоры с точки зрения развития культурного и образовательного аспекта, выделяются все недостатки и преимущества положения диаспоры.

В целом, нынешний уровень образования турецких иммигрантов препятствует успешной интеграции в немецкое общество, тем самым не давая достаточных возможностей влияния на политику правительства Германии. По перечисленным выше причинам большое количество профессий недоступно для турок в Германии. Турецкие иммигранты не могут быть интегрированы в сектор рынка труда, и дискриминация на рынке труда официально признана.

Тем не менее, Турецкая диаспора сегодня является неотъемлемой частью немецкого общества. Многие представители играют важную роль в политике, экономике, культуре ФРГ, в частности являются активными деятелями крупных политических партий, предпринимательских союзов, вносят свой вклад в развитие литературы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги исследования, можно сделать ряд выводов. Важной характеристикой современного глобального мира является интенсивное развитие миграционных процессов.

Международные миграции XXI века представляют собой растущее по своим масштабам сложное явление, затрагивающее все большее и большее количество стран мира. Процессы глобализации в сочетании со стремительными переменами в глобальных политических и экономических системах XXI века привели к формированию принципиально новой миграционной ситуации. Основной особенностью современных

международных миграционных потоков является направление их перемещения из стран высокой демографической концентрации и, как правило, с низким уровнем жизни в страны с демографическими проблемами, но экономическими возможностями.

Миграционным процессам в Германии в период правления канцлера Ангелы Меркель присущи следующие особенности: увеличение масштаба международной миграции и концентрация миграционных потоков, т. е. большие территории эмиграции. Тенденция увеличения числа мигрантов обусловлена высоким качеством жизни, безопасностью, потребностям в трудовых ресурсах, перспективы и пути решения демографической ситуации. То есть, иммиграционная политика ФРГ в XXI веке стала более утилитарной и ориентированной на извлечение экономической выгоды: сокращается социальная поддержка мигрантов и наносится ущерб правовому измерению миграционной политики.

История возникновения и развития турецкой миграции в Германию прошла длительный путь от целенаправленного привлечения рабочей силы из Турции до намеренного ограничения такой миграции. Несмотря на это, уже к 70-м гг. XX в. можно говорить о формировании турецкой диаспоры в Германии. И мало того, что она была сформирована, турки составляли большинство среди иммигрантов Германии. Это было обусловлено, в первую очередь, целенаправленной политикой турецких властей по экспорту рабочей силы в Европу. Такая политика привела к расширению турецкого этноса по всему миру, и в первую очередь в Германии. И только к началу XXI в. турки становятся полноправным членом немецкого общества благодаря новому закону о гражданстве.

С приходом к власти Ангелы Меркель и проводимой ей политикой мультикультурализма и привлечения иностранных квалифицированных рабочих положение турецкой диаспоры существенно улучшилось. Изначальная помощь в интеграции помогла вырастить прогрессивных немецких турок, которые уже на своём примере воспитывают третье

поколение – полностью адаптированное под немецкое общество. В результате чего, современная турецкая диаспора Германии существенно отличается от других мусульманских или восточных диаспор, которые переживают фактически те же проблемы, что диаспора Турции в 70-80-е гг., то есть с момента иммиграции первой крупной волны турецких трудовых мигрантов.