

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
РЕГУЛИРОВАНИЮ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В XXI ВЕКЕ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТРЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 371 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Маммедова Бабаджана

Научный руководитель

Кандидат исторических наук,
доцент

подпись, дата

Кустов В.А

Зав. кафедрой

доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю.Г

Саратов, 2021

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Миграция людей в другие страны – добровольно в качестве легальных или нелегальных иммигрантов, или не по своей воле в качестве беженцев – стала одной из наиболее сложных и весьма противоречивых проблем нашей эпохи. Миграция населения – это, прежде всего проявление диспропорции между экономическим и демографическим развитием страны. Отставание экономического развития от более быстрого роста населения приводит, в конечном итоге, к образованию «перенаселенной нации», в результате часть рабочей силы вынуждена эмигрировать в поисках работы.

Миграция рабочей силы, достигшая сегодня невиданных масштабов – это не только особенность современного рынка труда, но и определенная черта мировой экономики в целом. Трудовая миграция стала частью международных экономических отношений. Миграционные потоки устремляются из одних регионов и стран в другие. Порождая определенные проблемы, трудовая миграция обеспечивает несомненные преимущества странам, принимающим рабочую силу и поставляющим ее.

Значение миграции как фактора глобальных социальных изменений находят отражение в концентрации международных мигрантов в определенных странах мира. Современный вектор миграционного потока направлен от менее развитых стран к более развитым. В результате фактор миграции сильнее воздействует на развитые страны. Столь высокая концентрация доли некоренного населения негативно влияет на социальные отношения, культуру, национальную идентичность и политику этих стран

Основным путем оптимизации миграционной политики РФ в XXI веке стала принятая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, призванная решить многочисленные и сложные задачи миграционной политики. Россия переходит от краткосрочного регулирования миграции к разноплановой и многоцелевой миграционной политике, рассчитанной на перспективу,

которая должна, прежде всего, существенно способствовать обеспечению социально-экономического развития нашей страны.

Степень изученности темы: миграционная сфера приобрела высокую значимость, определяемую степенью влияния на все жизненно важные стороны общества и государства. В связи с чем наблюдается устойчивый, качественный рост в изучении проблем и особенностей создания наиболее приемлемых и перспективных моделей и механизмов. В российской экономической литературе теоретические и практические вопросы трудовой миграции, ее влияния на экономику и социально-трудовые отношения исследуются в трудах многих авторов, однако данные исследователи уделяют внимание лишь отдельным аспектам данной проблематики. Среди них можно выделить работы таких авторов, как А. Аванесова¹, И. Бритвина², А. Дувалов³, А. Долгова⁴, С. Журавлев⁵, В. Колесов⁶, С. Корепанов⁷, О. Позоян⁸ и др.

Значительный вклад в научную разработку современной миграционной проблемы внесли такие ученые, как О.В. Воробьева⁹, Ж.А. Зайончковская¹⁰,

¹ Аванесова А. Проблемы соблюдения прав человека и борьба с незаконной миграцией в РФ // Закон и право. - 2014. - №2. - С.17-20.

² Бритвина И.Б. Миграция и эффективность массовой коммуникации учеб. –метод. пособие / М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. Федер. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал ун-та, 2014. – 162 с.

³ Дувалов, А. Миграционная проблема как угроза национальной безопасности // Национальные интересы. - 2014. - №1.- С. 9-15

⁴ Долгова А.И. Организованная преступность, миграция, политика / М.: Российская криминологическая ассоциация, 2002. – 188 с.

⁵ Журавлев, С. Великая миграционная держава глазами эксперта / С. Журавлев // Знание-сила. - 2016. - С.52-55.

⁶ Колесов В. Миграционная политика РФ // Обозреватель. - 2014. - №4. - С.48-62.

⁷ Корепанов С.Е. Основные приоритеты государственной миграционной политики в Российской Федерации // Конституционно-правовые основы миграционной политики в Российской Федерации: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Тюмень: ТГУ, 2009. – С. 3–4.

⁸ Позоян О.Г. Состояние и тенденции развития миграционных процессов в современной России // Terra Economicus. 2011. № 3-2 том 9. С. 117-118.

⁹ Воробьева О.Д. Миграционная политика // Миграция в России. 2001. - №6. С. 86.

¹⁰ Зайончковская Ж.А., Молодикова И., Мукомель В. Методология и метод изучения миграционных процессов: междисц. учеб.пособие / М., 2007. 216 с

С. Рязанцев¹¹, Г. Игбаева¹², В.И. Мукомель¹³, П. Овсянников¹⁴, А. Олейников¹⁵ и др. В работах этих ученых раскрываются социально-демографические и экономические аспекты разработки и реализации миграционной политики, ее законодательного обеспечения.

Большое внимание уделяется вопросам внешней и внутренней миграции населения, их тенденциям и особенностям, дается обстоятельный анализ нелегальной миграции иностранной рабочей силы и ее последствиям. Наряду с успехами определяются и недостатки в области изучения миграционной политики. Вызывает озабоченность относительная фрагментация политологических исследований миграции, которые проводятся в различных обособленных научных центрах. Это не способствует выработке научного согласия по широкому кругу вопросов, затрагивающих процессы формирования и реализации миграционной политики.

Многие регионы в России буквально выживают за счет мигрантов, используя их как дешевую рабочую силу. Не так просто отследить масштабы незаконных мигрантов, так как они давно осели семьями и возможно уже появились новые поколения.

Объект исследования – миграционные процессы и миграционная политика российской Федерации в конце XX – начале XXI вв.

Предметом исследования является политика России в отношении привлечения и использования трудовых мигрантов.

¹¹ Рязанцев С.В., Гневашевой В.А. Новая модель рынка труда России: роль внешних факторов. М. - 2014. - С. 250-252.

¹² Игбаева Г.Р., Шакирова З.Р. Пробелы государственного управления этнонациональными процессами в современной России и пути их решения // Евразийская интеграция - диалог исследователей и экспертов: сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции. 2016. С. 212-221

¹³ Мукомель В. Ксенофобия и мигрантофобии в контексте культуры доверия // Мир России. - 2014. - №1. - С. 137-166.

¹⁴ Овсянников П. Миграция населения как правовая категория // Современное право. - 2011. - № 11. - С. 32-35.

¹⁵ Олейников А. Мигранты – это не обуза, это на самом деле подарок. // Дружба народа. – 2016. - №1. - С.238 -240.

Цель исследования: анализ происходящих миграционных процессов в Российской Федерации в начале XXI в. с точки зрения регулирования трудовой миграции.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач:**

1. Рассмотреть основные направления, подходы и приоритеты регулирования миграционных процессов на рынке труда.
2. Проанализировать масштабы и динамику привлечения трудовых мигрантов на территории Российской Федерации в постсоветский период.
3. Изучить становление стратегии Российской Федерации в отношении трудовых мигрантов: 1991 – 2000 гг.
4. Выявить особенности управления миграционными процессами на российском рынке труда в 2000 – 2015 гг.
5. Описать подходы Российской Федерации в отношении привлечения и использования трудовых мигрантов на современном этапе.
6. Охарактеризовать проблемы и перспективы регулирования миграционных процессов на российском рынке труда.

Методологической основой анализа служат комплексный подход к изучению проблем международной миграции рабочей силы, законодательные и нормативные акты РФ, положения международных правовых актов и конвенций. Во время исследования в работе применялись методы системного, экономического, источниковедческого, статистического и графического анализа, методы сравнительного и содержательного анализа публикаций.

Источниковой базой при подготовке магистерского исследования явились законы и нормативно-правовые акты, статистические материалы Госкомстата, доклады ООН по развитию человеческого потенциала, данные Международной Организации Труда, экономических и статистических органов СНГ.

Большое значение также отводится трудам по теории формирования государственной миграционной политики и государственного управления, статистический материалам официальных российских источников (Росстат, МВД России), пресс-конференциям Президента РФ, Конституции РФ, Законам РФ в области миграционных отношений, Указам Президента РФ, Распоряжениям Правительства РФ, Приказам ФМС, Посланиям Президента РФ Федеральному Собранию РФ, Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года¹⁶.

¹⁶ Конституция Российской Федерации. – М.: Приор, 2001. – 32 с.; Концепция Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года <http://www.fms.gov.ru/upload/iblock/07c/kgmp.pdf> (4.12.2021) Пресс-релиз ООН http://www.un.org/ru/ga/68/meetings/migration/pdf/internationalmigrantsworldwide_totals2013.pdf (8.12.2021) Протокол №17 Федеральной Таможней Службы России http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=15623:2012-02-15-12-27-01&catid=332:--23--2011-&Itemid=2244 (5.12.2021) Российский Совет по международным делам (РСМД) http://russiancouncil.ru/inner/index.php?id_4=1752#top (21.11.2021); Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СПС «КонсультантПлюс» <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=193292> (дата обращения: 23.11.2021); Федеральный закон от 03.10.2014 г. № 279 «О ратификации договора о Евразийском экономическом союзе». 2014. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=169401> (дата обращения: 11.12.2021); Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.11.2021); Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.11.2021); Федеральный закон от 28.11.1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 27.11.2021); Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 30.11.2021); «О гражданстве Российской Федерации. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173612> (дата обращения: 27.11.2021); Федеральный Закон Российской Федерации от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.11.2021); Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации 2006. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2006/05/105546.shtml> (дата обращения: 19. 11. 2021); Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2003 г. № 167 (ред. от 23.01.2007) «О порядке представлений гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранных граждан и лиц без гражданства на период их пребывания в Российской Федерации» URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=66006> (дата обращения: 10.12.2021); Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 324 (ред. от 25.12.2015) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.11.2021); Приказ федеральной миграционной службы от 24.12.2010 N 481 (ред. от 24.05.2011) "Об организации в системе Федеральной миграционной службы оборота миграционных карт. URL:

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе рассмотрен международный опыт регулирования миграционных процессов на рынке труда его основные направления, подходы и приоритеты.

Численность вынужденных мигрантов или беженцев к концу XX в. исчислялась количеством порядка 30 млн. человек. Это притом, что в 1970-ом статистика констатировала наличие всего 2 млн. беженцев. Переселение беженцев формируется посредством воздействия не экономических факторов, явление вынужденной миграции является одной из движущих и образовательных сил системы международной миграции рабочей силы.

В силу того, что каждый трудоспособный беженец, находясь на территории другого государства, со временем превращается в трудового мигранта. Существование многочисленных взглядов в теории миграции рабочей силы свидетельствует, о том, что наука международной экономики не пришла к консенсусу в вопросе применения единой концепции, объясняющей движение трудовых ресурсов. Большое количество методов анализа международной миграции рабочей силы объясняется существованием значительных факторов. Миграция в разных группах стран по-разному влияет на благосостояние государства, и тем самым требует разные теоретические подходы. Было бы ошибкой применять одинаковые теоретические концепции к развитым и развивающимся странам. Очевидно,

что теоретические взгляды, преобладающие в XIX – начале XX веков, не приемлемы к сегодняшней ситуации в сфере миграционных процессов¹⁷.

Современный процесс международной миграции рабочей силы нуждается в особом внимании ученых. В последние десятилетия характер миграционных движений практически полностью видоизменился. На сегодняшний день международная миграция превратилась в одну из составных частей мировой экономики. Появились государства, являющиеся одновременно как донорами, так и реципиентами. С каждым годом увеличиваются масштабы такого явления как «утечка мозгов». Эти и многие другие факты являются главными отличительными особенностями современной миграции трудовых ресурсов.

Во втором параграфе проанализированы масштабы и динамика привлечения трудовых мигрантов на территории Российской Федерации в постсоветский период.

В течение двух последних десятилетий постсоветского развития, Российская Федерация приняла много активных действий в сфере урегулировании миграционных проблем, однако эти действия можно расценивать в основном как хаотические и непоследовательные, так можно говорить о том, что на сегодняшний день они не принесли больших результатов. Очевидно, что проводимая до этого миграционная политика «начать с нуля» - была нелогичной и даже привела к серьезным негативным последствиям в долгосрочной перспективе. Правительство страны не имело представления о том, какие масштабы могут принять миграционные потоки после развала Союза в 1991 году, поэтому законодательство страны не содержало нормативных актов, в достаточной мере регулирующих процесс миграции, из-за чего миграционную политику того времени часто характеризуют как непоследовательную. Таким образом, интенсивные приток нелегальных мигрантов в буквальном смысле захлестнул страну -

¹⁷ Базыленко Т. Влияние службы занятости на предпринимательскую активность безработных // Человек и труд. - 2015. No5. С. 28–32.

плохо контролируемая граница при безвизовом режиме для граждан СНГ значительно усугубили и без того тяжелую миграционную ситуацию¹⁸.

В постсоветский период кардинально изменилась не только динамика, но и структура миграционных потоков. Стабильность, наблюдавшаяся между переписями 1979 и 1989 гг., была резко нарушена. На смену принципу зависимости движений населения от урбанизации и внутреннего рынка труда пришли новые факторы: этнический и стрессовый. Усилилась роль миграционного движения в изменении демографического потенциала России, естественной убыли населения и сокращения его численности. Миграционное движение, сыграв свою роль в изменении демографического потенциала новых русских диаспор, все активнее влияет на демографическую и этническую картину Российской Федерации.

Третий параграф описывает становление стратегии Российской Федерации в отношении трудовых мигрантов: 1991 – 2000 гг.

Государственная миграционная политика Российской Федерации в постсоветский период формировалась поэтапно, а её приоритетные направления трансформировались. Именно поэтому, необходимо проанализировать основные характеристики этих изменений сквозь призму процессуальных и институциональных преобразований.

Такие виды миграции, как трудовая, рекреационная, учебная, продолжали регулироваться законами СССР, чему способствовало принятие правовых документов с оговоркой «до принятия соответствующего закона Российской Федерации», относившихся в основном к гражданам дальнего зарубежья. Фактически, в этот период реализация миграционной политики осуществлялась в основном по отношению к тем категориям мигрантов, которым был предоставлен статус беженца или вынужденного переселенца, а

¹⁸ Гусман Н.О., Миграция через призму денежных переводов // Российская миграция, №4, 2007, с. 18-19

лица, прибывшие в Россию, которые такой статус не смогли или не захотели получить остались без достаточного внимания¹⁹.

Таким образом, современная миграционная политика Российской Федерации как система обладает сформированной структурой и нацелена на удовлетворение нужд работодателей, развитие экономики в целом. Но и на обеспечение безопасности общества и государства. Поэтому механизмы регулирования отношений в области управления миграцией нуждаются в постоянном развитии в соответствии с непрерывно эволюционирующими мировыми социально-экономическими и политическими процессами.

Вторая глава «РЕАЛИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ (2000 – 2021 ГГ.)» включает три параграфа.

В первом параграфе выявлены особенности управления миграционными процессами на российском рынке труда в 2000 – 2015 гг.

Для управления миграцией государством создается система управления между субъектами административного права, участвующими в обеспечении паспортно-визового режима и позволяющая управлять миграционными процессами на основе Федеральных законов и подзаконных нормативно-правовых актов - Указов Президента, Постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных документов, принимаемых в субъектах Российской Федерации. Эти задачи и решают уполномоченные на это в области миграции субъекты административного права - специальные государственные органы.

На российском рынке труда к 2015 г. сложились три основных режима присутствия иностранцев.

Во-первых, это граждане стран Евразийского экономического союза (они лишь заполняют иммиграционную карту при въезде в страну,

¹⁹ Основы миграционной политики: учеб.-метод. пособие// Под общ. ред. И.Н. Барцица, В.К. Егорова, К.О. Ромодановского, М.Л. Тюркина. — М., 2010. — С. 112

регистрируются по месту пребывания, а также их работодатель обязан уведомить МВД, о начале и окончании контракта).

Второй круг стран включает пять государств бывшего СССР (Азербайджан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан и Украина), с которыми существуют безвизовые отношения. Гражданам этих стран требуется получать патент на работу в России.

Третья группа - все остальные страны, для граждан которых требуется получение разрешения на работу на основе квоты, которая устанавливается Правительством России ежегодно. Вне квоты получают разрешение на работу только высококвалифицированные специалисты.

Во втором параграфе изучены подходы Российской Федерации в отношении привлечения и использования трудовых мигрантов на современном этапе.

Современная миграционная ситуация в России сформировалась в результате изменений в политической, социально-экономической, правовой, демографической и иных сферах, происшедших на постсоветском пространстве с начала 1990-х годов XX века. Трансформация рынка труда, условий жизнедеятельности людей, общественных, семейных и иных отношений отчетливо проявилось в миграции населения, привело к формированию качественно новых миграционных потоков. Россия является одним из лидеров по числу проживающих в стране мигрантов. В 2016 году по данным ООН Россия занимала 3-е место в рейтинге с численностью в 11,6 млн. мигрантов.

Современная миграционная ситуация в России сформировалась в результате изменений в политической, социально-экономической, правовой, демографической и иных сферах, происшедших на постсоветском пространстве с начала 1990-х годов XX века. Трансформация рынка труда, условий жизнедеятельности людей, общественных, семейных и иных отношений отчетливо проявилось в миграции населения, привело к формированию качественно новых миграционных потоков. Россия является

одним из лидеров по числу проживающих в стране мигрантов. В 2016 году по данным ООН Россия занимала 3-е место в рейтинге с численностью в 11,6 млн. мигрантов²⁰.

В третьем параграфе охарактеризованы проблемы и перспективы регулирования миграционных процессов на российском рынке труда.

Миграционная «привлекательность» России связана, с одной стороны, с географическим, геополитическим, геоэкономическим положением, обладает позитивным потенциалом в виде содействия потребности экономике за счет рабочей силы и выхода из демографической «ямы». С другой стороны – негативным, выражающимся в конфликтогенности между населением и приезжими, «мигрантофобии», которые становятся причиной национально-этнических столкновений.

Миграционные процессы оказывают влияние на общественную жизнь России внутри страны, которое обусловлено разницей интересов.

Несмотря на трудности и сложную экономическую и политическую ситуацию в мире, прогноз в данном направлении свидетельствует о том, что как приток иностранцев, так и отток российских граждан за границу будет иметь тенденцию к увеличению.

Более низкий уровень жизни по некоторым странам по сравнению с Россией как раз и явился причиной появления многих желающих получить работу в стране. Именно этим можно объяснить ужесточение контроля и внесение изменений в российское законодательство.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время уже никем не подвергается сомнению, что не только внутренняя, но и международная миграция является важным фактором развития России. Опыт стран, проводящих активную миграционную политику, показывает, что миграционные процессы ускоряют

²⁰Фомченков Т., режим доступа: <https://rg.ru/2016/01/12/migranti-site-anons.html> (дата обращения: 14.11.2021)

социальноэкономическое развитие и обеспечивают рост благосостояния населения. Поэтому миграционная политика, тесно увязанная с экономической, демографической, национальной и региональной политикой, должна стать структурным элементом государственной стратегии развития страны. Миграция представляет собой перераспределение населения, связанное с его перемещением по территории одной страны или между государствами.

Незаконные миграция и иммиграция оказывают негативное влияние на социальную обстановку, являются благоприятной средой для активизации деятельности организованных преступных группировок, международных террористических организаций, а также для коррупции, ксенофобии, разжигания межнациональных конфликтов и ухудшения криминогенной ситуации. Вместе с тем наличие значительного количества мигрантов с неурегулированным правовым статусом создает условия для расширения нелегальной трудовой деятельности, формирования теневого сектора экономики, увеличения объемов неконтролируемого вывоза капитала за рубеж. Массовую нелегальную трудовую иммиграцию поощряет отраслевой эгоизм, что вызывает конфликт интересов государства, работодателя и отечественного производителя.

Управление миграционными процессами – это сознательное, целенаправленное воздействие государственных и других институтов общества на социальные, экономические, трудовые отношения с целью получения желаемых результатов в развитии миграционных процессов

Многочисленные попытки сформулировать государственную миграционную политику России свелись в конечном счёте к тому, что 18 июля 2012 года Президентом Российской Федерации была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года в качестве официальной стратегии государственной политики в миграционной сфере.

Современная миграционная ситуация в России является ничем иным как отражением особенностей переживаемого этапа социально-экономического и политического развития страны. К основным проблемам относятся отток высококвалифицированных кадров из России (интеллектуальная миграция). Увеличивается отставание России в технологическом отношении от ведущих стран, на этом фоне отток высококвалифицированных кадров особенно ощутим. Кроме непосредственно интеллектуального потенциала Россия теряет существенные финансовые доходы от деятельности квалифицированных работников, а также остаются не возмещенными затраты государства на обучение и подготовку квалифицированных кадров. Иммиграция в Россию, в том числе из стран со сложной общественно – политической, экономической и санитарно–эпидемиологической обстановкой, носит масштабный характер.

Таким образом зарождается еще одна острая проблема нелегальной миграции. Перспективами дальнейшего развития государственной миграционной политики Российской Федерации является обеспечение рационального размещения населения с точки зрения эффективного развития экономики, равномерное развитие территорий, сглаживание социально-экономических различий в условиях жизни населения. Исследование приводит к выводу, что современная миграционная ситуация в Российской Федерации, являясь следствием социальноэкономической обстановки, свидетельствует о том, что для достижения социального процветания и экономического прогресса требуются твердая позиция государства и внимание всего российского общества к достижению в стране прочного правопорядка и законности в области регулирования миграционных процессов. Миграционная политика России отличалась непоследовательностью, часто хаотичными действиями по регулированию миграционной сферы. Либерализация миграционной политики быстро сменялась всевозможными законодательными ограничениями. Это свидетельствует об отсутствии у государства единых подходов к пониманию

сути миграционной политики. Принятая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года нацеливает органы государственной власти на постоянное совершенствование миграционной политики с учетом мирового опыта, общемировыми тенденциями глобализации. При этом она должна быть последовательной в обеспечении устойчивого экономического и демографического развития страны, ее геополитических интересов.

Переход от регулирования стихийной миграции и миграционных потоков к удовлетворению экономических потребностей за счет расширения рынка рабочей силы является исторически и экономически закономерным явлением, но дисбаланс прибывающих специалистов и неквалифицированных работников диктует потребность скорейшего решения отдельных направлений миграционной политики Российской Федерации. Одним из таких направлений может быть «создание балльной системы отбора мигрантов для получения ими вида на жительство», которая призвана измерить соответствие определенных критериев для лиц, прибывающих в государство для постоянного или временного проживания, а также осуществления трудовой деятельности, что упростит процедуру оформления законного иммиграционного статуса.