

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Миграционная политика Итальянской Республики в контексте
миграционного кризиса**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 3 курса 371 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Давлетовой Юлдуз

Научный руководитель
доцент,
кандидат исторических
наук

подпись, дата

О.К.Рыбалко

Зав. кафедрой
профессор,
доктор исторических
наук

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2021

ВВЕДЕНИЕ

Одним из проявлений современных процессов глобализации наряду с активным международным движением капитала, товаров, услуг стала массовая миграция населения. Уже к середине XX столетия возросло количество не только стран – экспортёров мигрантов, но изменились масштаб и направления миграционных потоков. Миграционные процессы затронули в той или иной степени все континенты, в том числе и европейский.

По оценкам ООН, свыше 258 миллионов человек живут за пределами страны, в которой они родились, а в будущем эта цифра увеличится из-за быстрого роста населения и неравномерного развития экономики в различных странах мира, что приводит к социальному неравенству; из-за демографических проблем и изменения климата.

Эффективное управление миграционными потоками является на данный момент одной из важнейших задач для стран – членов Европейского союза, ЕС как объединения и, наконец, в отношениях ЕС с другими государствами. Миграционные процессы в Европе представляют собой новый вызов как для национальных государств, так и для Европейского союза в целом.

Одним из наиболее «перегруженных» миграцией государств в Европе является Италия, что обусловлено, в том числе, ее географическим и геополитическим положением, не только обеспечивающими постоянные миграционные потоки, но и усиливающими транзитные миграции из стран Африки, Восточной Европы, Восточной и Юго-Восточной Азии, Ближнего и Среднего Востока, граждане которых, желая повысить уровень своей жизни, стремятся на территорию данного государства в частности и ЕС в целом.

Италия предпринимает широкие законодательные меры по регулированию миграции, проводя также целый комплекс мер по легализации мигрантов и организации приема беженцев. Миграционная политика Италии не ограничивается лишь запретительными мерами и

ужесточением контроля въезда. Она отличается подвижностью и адекватностью по отношению к постоянно меняющейся миграционной ситуации. Тем не менее, проблема нелегальной миграции остается. Причем она актуальна не только для итальянского, но для всего европейского общества. Она имеет значение, определяющее расстановку сил на внутривнутриполитических аренах государств ЕС. Тема миграции рассматривается как один из вызовов стабильности и безопасности государств. Однако политические деятели Европейского Союза до сих пор не смогли выработать совместный действенный курс борьбы против нелегальной миграции.

В настоящее время Италия по-прежнему переживает последствия европейского миграционного кризиса, а ее миграционная политика находится в процессе трансформации под актуальные условия современности и политический курс государства.

Цель исследования заключается в изучении миграционной политики Республики Италия в контексте европейского миграционного кризиса.

Данная цель достигается решением следующих задач:

- Анализ миграционной политики Италии в рамках эволюции политических и правовых подходов;
- Освещение итальянской позиции в русле политики европейской солидарности в период обострения миграционного кризиса в 2015-2018 гг.;
- Изучение позиции Италии по приему мигрантов при правительстве Джузеппе Конте;
- Определение позицию Италии по вопросу присоединения к Глобальному договору по миграции в период миграционного кризиса.

Миграционной политике Италии посвящено небольшое количество научных работ, которые анализируют ее состояние и трансформацию в период европейского миграционного кризиса и преодоления его последствий.

Среди трудов российских авторов, посвященных общим проблемам европейской миграции и её влиянию на положение стран-реципиентов,

важное место занимают научные работы И.Г. Животовской¹, Е.А. Масловой², М.А. Потаповой³, Т.П. Нестеровой⁴, Т.В. Зоновой⁵, Н.С. Примаковой⁶, Г.В. Терентьева⁷ и других.

Особую значимость в части изучения миграционных процессов и их демографических последствий для Европейского Союза в целом и для Италии, в частности, имеют работы таких иностранных авторов, как Дж. Фрэдли⁸, Е. Томпсон⁹, Д. Кравец¹⁰, Р. Кинг¹¹.

¹Животовская И. Г. Италия: от эмиграции к иммиграции / И. Г. Животовская // Актуальные проблемы Европы. - 2005. - № 1. - С. 175-189.

² Маслова Е.А. Италия - Ливия: сложности взаимоотношений и перспективы сотрудничества / Е.А. Маслова // Научный диалог. - 2012. - № 4. - С. 86-96.

³ Потапова М.А. Политический кризис в Италии и отставка правительства Сильвио Берлускони (ноябрь 2011 г.) // Вестник Московского университета. Серия 8. История. - 2016.- №6. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskiy-krizis-v-italii-i-otstavka-pravitelstva-silvio-berluskoni-noyabr-2011-g> (дата обращения: 15.11.2021)

⁴ Нестерова Т.П. Нормативно-правовое регулирование миграционных процессов в Италии в начале XXI века // Научный диалог. - 2013. - №7 (19). [Электронный ресурс] - URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/normativno-pravovoe-regulirovanie-migratsionnyh-protssosov-v-italii-v-nachale-xxi-veka> (дата обращения: 033.12.2021)

⁵ Зонова Т.В. Миграционный аспект глобализации: казус Италии // Научный диалог. - 2015. - №1 (37). [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnyu-aspekt-globalizatsii-kazus-italii> (дата обращения: 14.07.2021)

⁶ Примакова Н.С. Италия перед лицом миграционного кризиса: методы урегулирования и последствия для итальянского общества // АПЕ. - 2016. - №4. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/italiya-pered-litsom-migratsionnogo-krizisa-metody-uregulirovaniya-i-posledstviya-dlya-italyanskogo-obschestva> (дата обращения: 05.12.2021)

⁷ Терентьева Г. В. Новый глобальный подход ЕС к миграции и мобильности (ГАММ) и социальные аспекты миграционной политики Италии // Политика и Общество. – 2013 – № 4. – С. 472–478.

⁸ Fradly J. Globalization and the new demographic trends. – N-Y, 2013. - P. 456.

⁹ Thompson E. Demographic crisis of Europe: globalization and society. Oxford University Press, 2012. - P.362.

¹⁰ Kravets D. Socio-demographic consequences of globalization in the modern world. – Boston, 2012. - P. 336.

¹¹ King R., Rybczuk K. Southern Europe and the International Division of Labour: From Emigration to Immigration // The New Geography of European Migrations / R. King (ed.). London: Belhaven Press, 2013.

При рассмотрении общих тенденций развития миграции в Европейском Союзе были использованы работы таких ученых, как Ю.А. Борко¹², Е.В. Андреев¹³, В.С. Малахов¹⁴, С. В. Рязанцев¹⁵ Л.С. Биссон¹⁶ и других. В данных научных работах можно найти информацию о развитии сотрудничества европейских государств в области разработки общей миграционной политики и анализ специфики наднациональных и межправительственных инструментов регулирования миграционных потоков в Евросоюзе.

Миграционный кризис в Италии и ее миграционная политика в данных условиях детально рассмотрена в работах Е.С. Алексеенковой¹⁷, К. Бонифаци¹⁸, А. И. Волковой¹⁹, В.В. Данилова²⁰, В. Ю. Копыловой²¹, А.В.

¹² Борко Ю.А. От европейской идеи – к единой Европе. - М. - 2013. - С. 115.

¹³ Андреев Е.В. Проблемы современного западноевропейского мультикультурализма // Обозреватель. - 2014. - №5. - С. 71.

¹⁴ Малахов В.С. После мультикультурализма: Европа и ее иммигранты // Официальный сайт информационно-политического канала «Полит.ру». 2016. [Электронный ресурс] - URL: <http://polit.ru/article/2012/01/27/malakhov/> (дата обращения: 15.11.2021)

¹⁵ Рязанцев С.В. Опыт и проблемы регулирования миграционных потоков в странах Западной Европы. М.: ИСПИ, 2014. - С. 71.

¹⁶ Биссон Л.С. Миграция вновь нарушает единство Евросоюза. Европейский Союз: факты и комментарии. - М., 2018. Вып. 94. - С. 61.

¹⁷ Алексеенкова Е.С. Италия - ЕС: отказ от политики «Суверенной изоляции»? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. - 2019. - №5. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/italiya-es-otkaz-ot-politiki-suverennoy-izolyatsii> (дата обращения: 06.12.2021)

¹⁸ Бонифаци К. Опыт легализации нелегальных мигрантов в Италии / К. Бонифаци, С. Строща // Отечественные записки. - 2004. - № 4 (19).

¹⁹ Волкова А.И. Проблемы Италии как средиземноморского государства в контексте миграционной политики ЕС // Социально-гуманитарные знания. - 2020. - №2. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-italii-kak-sredizemnomorskogo-gosudarstva-v-kontekste-migratsionnoy-politiki-es> (дата обращения: 08.12.2021)

²⁰ Данилов В.В. Проблема нелегальной миграции в средиземноморской политике Италии // Вестник РУДН. Серия: Всеобщая история. - 2020. - №1. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-nelegalnoy-migratsii-v-sredizemnomorskoj-politike-italii> (дата обращения: 08.12.2021)

²¹ Копылова В.Ю. Иммиграционная политика Италии // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 11. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/11/58951> (дата обращения: 15.07.2021)

Шогунц²² и В.Т. Сакаева²³. Общей и отличительной чертой данных научных трудов является то, что каждая содержит анализ причин возникновения европейского миграционного кризиса и итальянского ответа на новый вызов. Кроме того в работах имеется детальный разбор миграционной политики Итальянской Республики, рассмотрены причины ее трансформации. Авторы также анализируют позицию Италии по ключевым вопросам в условиях миграционного кризиса.

Источниковую базу исследования составили договоры и соглашения, имеющие непосредственное отношение к миграционной проблеме: Всеобщая декларация прав человека (1948 года)²⁴ и Конвенция о статусе беженцев (1951 года)²⁵, Шенгенское соглашение (1985 года)²⁶ и Дублинская конвенция (1990 года)²⁷, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции²⁸, Регламент ЕС «Об оперативном проведении дактилоскопии перемещенных лиц»²⁹.

²² Шогунц А.В. Почему Италия против Глобального договора о миграции? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. - 2019. - №2. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pochemu-italiya-protiv-globalnogo-dogovora-o-migratsii> (дата обращения: 06.12.2021)

²³ Сакаев В.Т. Политико-демографические аспекты иммиграции в Италии // Антиномии. - 2016. - №1. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politiko-demograficheskie-aspekty-immigratsii-v-italii> (дата обращения: 05.12.2021)

²⁴ Всеобщая декларация прав человека. 10.12.1948. [Электронный ресурс] - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr (дата обращения: 22.08.2021)

²⁵ Конвенция о статусе беженцев. 28.07.1951. [Электронный ресурс] - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 22.08.2021)

²⁶ Agreement between the Governments of the States of the Benelux Economic Union, the Federal Republic of Germany and the French Republic on the gradual abolition of checks at their common borders. 14.06.1985. [Электронный ресурс] - URL: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:42000A0922\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:42000A0922(01)&from=EN) (дата обращения: 22.08.2021)

²⁷ DublinConvention. 15.06.1990. [Электронный ресурс] - URL: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:41997A0819\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:41997A0819(01)&from=EN) (дата обращения: 22.08.2021)

²⁸ Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ). // Официальный сайт Управления Верховного комиссара по правам человека. [Электронный ресурс] - URL:

Также были изучены законодательные акты по регулированию миграционной политики Республики Италия: Декрет о спасении Италии³⁰, Декрет № 108/2012³¹, Декрет №109/2012³², Декрет №89 об увеличении максимальных сроков пребывания мигрантов в центрах идентификации³³, Декрет №159³⁴ и другие.

В число источников входят также публикации ведущих российских и мировых СМИ: информационного агентства «Красная Весна»³⁵, газеты «TheGuardian»³⁶ и «Коммерсантъ»³⁷, РИА – Новости³⁸, ИТАР-ТАСС³⁹,

<https://www.ohchr.org/RU/Issues/Migration/Pages/GlobalCompactforMigration.aspx> (дата обращения: 05.12.2021)

²⁹Regolamento (UE) N 604/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 giugno 2013 che stabilisce i criteri e i meccanismi di determinazione dello status di membro competente per l'esame di una domanda di protezione internazionale presentata in uno degli Stati membri da un cittadino di un paese terzo o da un apolide (rifusione) // Gazzetta ufficiale dell'Unione europea. – Bruxelles, 29.06.2013. — P. 31–59. [Электронный ресурс] - URL: <http://eur-lex.europa.eu/legalcontent/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R0604&from=IT> (дата обращения: 17.11.2021)

³⁰ Decreto-legge 6 dicembre 2011, N. 201 [Electronic resource] - URL: <http://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?um:nir:stato:decreto-legge:2011-12-06;201> (дата обращения: 13.07.2021)

³¹ Decreto legislativo 28 giugno 2012, N. 108 [Electronic resource] - URL : http://www.lavoro.gov.it/NR/ronlyres/ACF747FA-3672-45BC-900E-5FCBC8D81392/0/20120628_Dlgs_108.pdf (дата обращения: 03.12.2021)

³² Decreto legislativo 16 luglio 2012, N. 109 [Electronic resource] - URL : http://www.lavoro.gov.it/NR/ronlyres/3B4836D6-93C2-4E07-81E4-9472C7C6B662/0/20120716_Dlgs_109.pdf (дата обращения: 03.12.2021)

³³ Decreto-legge 23 giugno 2011, N. 89 [Electronic resource] - URL: <http://www.stranieriinitalia.it/briguglio/immigrazione-e-asilo/2011/giugno/bontempelli-sin-decreto-tu.pdf> (дата обращения: 14.07.2021)

³⁴ Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 28 gennaio 2008, N. 25, recante attuazione della direttiva 2005/85/CE relativa alle norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato. [Electronic resource] - URL: <http://www.camera.it/parlam/leggi/deleghe/08159dl.htm> (дата обращения: 12.07.2021)

³⁵ Марио Драги опасается наплыва мигрантов после ухода войск из Афганистана. // ИА Красная Весна. 23.06.2021. [Электронный ресурс] – URL: <https://rossaprimavera.ru/news/400fc52e> (дата обращения: 05.12.2021)

³⁶ Italy's Salvini refuses to back EU deal on rescue ship migrants // The Guardian. 09.09.2019. [Электронный ресурс] - URL:

Русская служба «BBC News»⁴⁰, итальянского издания «La Repubblica»⁴¹ и др. Изучение материалов, публикуемых данными источниками, дополняет общую картину миграционной ситуации, как в Европейском Союзе, так и в Италии.

Методологическая основа исследования. В ходе выпускной работы были использованы различные теоретические методы. Метод статистического анализа использован для оценки объемов и структуры миграционных процессов и их влияния на социально-экономическую и демографическую ситуацию в Италии. В работе используются исторический

<https://www.theguardian.com/world/2019/jan/09/malta-allow-49-people-stranded-mediterranean-rescue-ships-disembark-eight-european-nations> (дата обращения: 16.07.2021)

³⁷ «Супер-Марио» готов спасать Италию. // Коммерсантъ. 03.02.2021. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4673204> (дата обращения: 05.12.2021)

³⁸ Рим призывает ЕС к солидарности в вопросе миграции в Средиземноморье. // РИА Новости. 16.12.2016. [Электронный ресурс] – URL: <https://ria.ru/20150216/1048025643.html> (дата обращения: 03.12.2021)

³⁹ Премьер Италии: миграционный кризис - результат спорной политики ЕС в Сирии и Ливии. // ТАСС. 23.09.2015. [Электронный ресурс] – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2285912> (дата обращения: 03.12.2021)

⁴⁰ Сотни беженцев застряли в море: Италия отказывается их пускать. // BBCNEWS. 11.06.2018. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.bbc.com/russian/news-44438878> (дата обращения: 04.12.2021)

⁴¹ Nelson Mauro A., Ottaviani J. Migranti, l'Eu ha speso 13 miliardi per fermarli: Ma gliscafisti ne hanno incassati anche di più // L'Espresso. – Roma, 16.06.2015. [Электронный ресурс] - URL: <http://espresso.repubblica.it/inchieste/2015/06/16/news/migranti-l-europa-ha-speso-13-miliardi-per-fermarli-ma-gli-scafisti-ne-hanno-incassati-anche-di-piu-1.217154> (дата обращения: – 17.11.2021); Panara M. Schengen, l'Europa pensa a uno stop // La Repubblica. – Davos, 22.01.2016. [Электронный ресурс] - URL: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/22/schengen-leuropapensa-a-uno-stop18.html> (дата обращения – 17.11.2021); Polchi V. Il lavoro straniero vale 10 miliardi e paga le pensioni a 620 mila italiani // La Repubblica. – Roma, 17.10.2015. [Электронный ресурс] - URL: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2015/10/17/illavoro-straniero-vale-10-miliardi-e-paga-le-pensioni-italiani33.html> (дата обращения: 17.11.2021); Bonanni A. Gli aiuti umanitari sono convenienti: Accogliere chi fugge costa molto di più // La Repubblica. – Bruxelles, 18.01.2016. [Электронный ресурс] - URL: <http://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2016/01/18/gli-aiuti-umanitari-sono-convenienti-accogliere-chi-fugge-piu16.html> (дата обращения: 17.11.2021).

и аналитический подходы с целью исследования итальянского законодательства в области миграции, а также нормативно-правовых документов Республики Италия в сфере регулирования миграционных процессов. При работе над магистерским исследованием использован также метод контент-анализа и ивент-анализа по вопросам миграционной политики Европейского Союза и Италии. Кроме этого, был использован проблемно-хронологический метод, с помощью которого, в частности, были определены временные рамки работы.

Научная новизна магистерского исследования заключается в следующем:

- Данная выпускная работа является одной из немногих попыток комплексного рассмотрения миграционной политики Итальянской Республики в контексте европейского миграционного кризиса;
- Магистерское исследование представляет собой одну из немногих попыток научного анализа миграционной политики Италии на современном этапе в контексте существующих последствий европейского миграционного кризиса, а также в ретроспективе;
- Автором выпускной работы была предпринята одна из немногих попыток детального анализа особенностей механизма политического регулирования миграционных процессов в современной Италии.

Магистерская работа состоит из введения, двух глав: «Миграционные процессы в Европе и развитие нормативных основ регулирования миграции в Италии» и ««Правый поворот» и миграционная политика Италии», четырех параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 «Миграционная политика Италии: эволюция политических и правовых подходов» автор дипломной работы отмечает, что нормативно-правовая база Итальянской республики для решения вопросов миграционного регулирования к моменту начала острой фазы миграционного

кризиса на фоне войны в Сирии в 2015 году прошла достаточно длинный путь и трансформировалась под воздействием как внутренних факторов, так и внешних вызовов и угроз. Каждое рассматриваемое правительство, от Сильвио Берлускони до Паоло Джентилони, имело свои особенности подхода к вопросу миграции, которые зависели от доминирующих консервативных или либеральных взглядов.

В параграфе 1.2 «Италия в русле политики европейской солидарности в период обострения миграционного кризиса (2015-2018 гг.)» автор говорит о том, что Италия безоговорочно поддерживала инициативы ЕС, направленные на укрепление безопасности на внешних границах Евросоюза. Безусловно, сам масштаб миграционной волны явился вызовом государственной безопасности страны. По сравнению с событиями 2011 года, когда в результате «арабской весны» Италию также захлестнул поток беженцев и экономических мигрантов, в 2015 году Рим не был оставлен руководством Евросоюза «на произвол судьбы». Во многом под давлением итальянцев в ЕС стали задумываться о необходимости изменения действующей системы предоставления.

В параграфе 2.1 «Правительство Джузеппе Конте и позиция Италии по приему мигрантов» рассмотрено правительство Дж.Конте при М. Сальвини, когда позиция Италии по приему мигрантов отличалась достаточной жесткостью, а взаимодействие с лидерами Европейского Союза не было привычно дружелюбным. Однако после ухода М. Сальвини с политического поля Италии, Джузеппе Конте несколько смягчил свой подход к приему беженцев и взаимодействию с Европейским Союзом по этим вопросам.

в январе 2021 года председатель правительства Италии Джузеппе Конте подал в отставку со своего поста. До этого 25 января 2021 года Дж. Конте провел заседание Совета министров, на котором проинформировал о своих планах. Такое решение было продиктовано утратой правящей коалицией в составе «Движения 5 звезд» и Демократической партии

абсолютного большинства в верхней палате парламента после выхода из нее небольшой партии «Живая Италия» экс-премьера Маттео Ренци⁴².

В параграфе 2.2 «Миграционный кризис и позиция Италии по Глобальному договору о миграции» рассматривается Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции является одной из важнейших и относительно успешной инициативой по осуществлению регулирования миграции на глобальном уровне. Это первое межправительственное соглашение, подготовленное под эгидой Организации Объединенных Наций, которое целостно и всеобъемлюще образом затрагивает все аспекты международной миграции.

Итальянское правительство во главе с премьер-министром Джузеппе Конте вначале объявило о готовности подписать новые предложения ООН по глобальному управлению миграционными потоками, однако в последний момент отказалось от участия в конференции в Марокко в декабре 2018 года.

Автор утверждает, что Италия отказалась от взятия на себя международных обязательств в рамках Глобального договора, поскольку нерешенность миграционной проблемы привела к росту недовольства итальянского населения. В этих условиях итальянские власти были крайне заинтересованы в том, чтобы показать свою решимость в преодолении затянувшегося миграционного кризиса на своей территории, а потому продвигали правые националистические идеи.

⁴² «Супер-Марио» готов спасти Италию. // Коммерсантъ. 03.02.2021. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4673204> (дата обращения: 05.12.2021)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В последние несколько лет в странах Европейского Союза наблюдается массовый наплыв иммигрантов из стран Ближнего Востока и Северной Африки. На Италию пришелся основной миграционный поток, вследствие чего возникла необходимость анализа ее миграционной политики в условиях миграционного кризиса.

К моменту начала острой фазы европейского миграционного кризиса Италия имела достаточно прочную и эффективную нормативно-правовую базу в миграционной сфере. Отправной точкой развития законодательного регулирования миграционных процессов стало присоединение Италии к конвенции №143 Международной организации труда «О нелегальной миграции».

В более позднее время законодательные акты, регулирующие указанные процессы, стали вырабатываться и трансформироваться под влиянием как внутренних, так и внешних факторов. Трансформация миграционного курса проходила в условиях меняющихся правительств и смены доминирующих идейных подходов. В начале 2010-х годов внешний фактор стал доминировать над внутренним в вопросе оказания влияния на миграционную политику Италии. Поэтому миграционный кризис, который начал зарождаться еще в 2011 году в связи с возникновением «арабской весны», оказал достаточно сильное влияние на постепенное ужесточение итальянской миграционной политики.

В последнее десятилетие миграционные потоки оказывали большое влияние практически на все сферы жизнедеятельности в Италии. В 2018 году в Италии наблюдался определённый дисбаланс в разных сферах жизни общества и государства, вызванный переизбытком дешевых трудовых ресурсов и проведением жесткой бюджетной политики. Массовые миграционные потоки привнесли в спокойную и размеренную жизнь итальянцев насилие, разбои и грабежи, возрос уровень криминальности. На фоне обострения миграционных вопросов к власти в Италии

пришли популисты во главе с Джузеппе Конте, ужесточившие подход к отдельным аспектам миграционной политики под лозунгом приоритетности благополучия итальянских граждан.

Миграционная политика Италии в период всплеска популярности право-популистских идей явилась индикатором нерешенности миграционного вопроса в Европейском Союзе. Затяжной характер миграционного кризиса обусловлен неэффективностью миграционного права Европейского Союза в распределении беженцев, отказом национальных государств, в частности Италии, от выполнения его положений, неспособностью ЕС защитить внешние границы от наплыва мигрантов.

Ужесточение миграционной политики Италии, попытки решения миграционного вопроса с помощью национальных политико-правовых механизмов, противоречивших европейским свободам и ценностям в целом свидетельствовали об усилении центробежных тенденций в ЕС и породили кризисную ситуацию в политических кругах европейского сообщества. Однако с 2019 года после обновления правительства миграционная политика Италии стала более лояльной, что нашло поддержку среди политических деятелей ЕС, а в отношении Рима и Брюсселя вернулся партнерский дух.

Необходимо отметить, что миграционный кризис повлиял на внутривнутриполитическую обстановку в Италии, в период острой кризисной фазы прибавив сторонников право-популистским партиям и выдвинув на передний план общественных дискуссий тему безопасности. В этих условиях Италия закономерно отошла от идеалов мультикультурализма. На фоне миграционных процессов в Италии и нежелания правящей популистской коалиции терять общественную поддержку проводимой итальянским кабинетом запретительной миграционной политики правительство отвергло Глобальный договор о миграции. В попытке урегулировать сложившуюся ситуацию правым правительством был инициирован новый закон, ужесточающий правила приема мигрантов. Нерешенность миграционных вопросов провоцировала рост недовольства коренного населения Италии,

поэтому итальянские власти были крайне заинтересованы в том, чтобы показать свою решимость преодолеть затянувшийся миграционный кризис, а потому продвигали правые националистические идеи.

Представители обеих ветвей власти в Италии – и законодательной, и исполнительной – пришли к единому мнению о необходимости исключить подписание Глобального договора о миграции как угрожающего и без того шаткой внутренней миграционной ситуации в стране. Даже после обновления правительства в сентябре 2019 года итальянские политические деятели по-прежнему сохраняли позицию непринятия международных обязательств миграционного характера, несмотря на то, что некоторые послабления в политике все же прослеживались.

Ситуация изменилась с приходом к власти в январе 2021 года Марио Драги, который не высказывается категорически против Глобального договора и других подобных соглашений. Вполне вероятно, что в ближайшем будущем Италия войдет в число стран, присоединившихся к международным соглашениям и взявшим на себя обязательства по их соблюдению и реализации.