

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Миграционная политика США, Канады и Австралии по  
привлечению высококвалифицированных иностранных специалистов  
(сравнительный анализ)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ  
студентки 3 курса 371 группы  
направления 41.04.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

Айтугановой Салтанат

Научный руководитель  
доктор исторических  
наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

Шенин С.Ю.

подпись, дата

Зав. кафедрой  
профессор,  
доктор исторических  
наук

\_\_\_\_\_

Ю.Г. Голуб

подпись, дата

Саратов 2021

## ВВЕДЕНИЕ

В мировом воспроизводственном процессе участие национальных экономик связано с перемещением трудовых ресурсов, при этом каждая страна, принимающая мигрантов, вырабатывает свои инструменты государственного регулирования миграции.

За последние два десятилетия значительно обострилась борьба за высококвалифицированные кадры, как на международном, так и национальном уровнях. Многие развитые и развивающиеся страны стали понимать, что одним из выгодных условий экономического развития является приглашение учёных, инженеров, менеджеров, преподавателей и других специалистов из-за рубежа.

В период экономического роста такие страны ориентированы на привлечение необходимого количества квалифицированных специалистов, не угрожая интересам национальных кадров, а в период рецессии актуальными становятся ограничительные меры.

На практике страны зачастую используют сочетание элементов обеих систем. Единых критериев отнесения мигрантов к категории высококвалифицированных специалистов не существует, каждая страна определяет собственные критерии отбора. Зачастую базовыми характеристиками выступают уровень образования и квалификация, требования к которым значительно варьируются.

В Канаде и Австралии, которые являются странами традиционной иммиграции, действуют сходные модели отбора высококвалифицированных специалистов, основанные на балльных тестах и списке востребованных профессий. Однако сами списки и требования к образованию заявителей имеют существенные отличия. Профессиональная иммиграция в США строится на основе запросов работодателей. Для иностранных высококвалифицированных специалистов предусмотрена специальная рабочая виза H1-B. К образованию и квалификации заявителя предъявляются

требования наличия степени бакалавра или ее эквивалента, относящегося к соответствующей профессии.

Цель исследования заключается в комплексном анализе миграционной политики США, Канады и Австралии по привлечению высококвалифицированных иностранных специалистов.

Данная цель достигается решением следующих **задач**:

- Обобщить теоретические подходы интеллектуальной иммиграции, разработанные и осуществляемые в странах с длительным опытом притока значительного количества мигрантов - США, Канаде и Австралии;
- Определить структуру и становление миграционной политики стран, и изучение их опыта;
- Выявить способы и методы привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов;
- Изучить этапы формирования и инструменты реализации политики регулирования интеллектуальной иммиграции.

В научном мире с каждым годом растёт внимание к вопросам международной миграции населения. По этой теме ежегодно выходит значительное количество публикаций и монографий, отчетов и работ.

Заметный вклад в теоретические и прикладные исследования мирового рынка труда, а также международной миграции населения внесли российские учёные. Среди них необходимо отметить В.А. Тена<sup>1</sup>, Э.Л. Нитобурга<sup>2</sup>, З.С. Чертину<sup>3</sup>, В.Р. Золотых<sup>4</sup> и А.Б. Ручкина<sup>5</sup>. Глубоких исследований и

---

<sup>1</sup> Тен В.А. Американский дипломат Х.Н. Аллен и начало корейской иммиграции в США // Вестник Российского университета дружбы народов. 2002 №1. С. 111-118.

<sup>2</sup> Нитобург Э.Л. В поисках своей ниши в американском обществе (третья волна русских иммигрантов в США) // Отечественные истории. 2004 № 1 С. 83-93.

<sup>3</sup> Чертина З.С. Нелегальные иммигранты в США: иммиграционный вызов в начале XXI века. Миграции в глобализирующемся мире. М.: ИВИ РАН, 2011 – С. 245-263.

<sup>4</sup> Золотых В.Р. Консервативные подходы к проблеме иммиграции в США: этнокультурный аспект // Вестник Пермского университета. Серия: История. 2012 № 2 С. 160–167

многостороннего анализа современной иммиграционной политики не проводилось.

Вопросы трудовой миграции населения и её влияние на формирование и развития рынка труда рассматривались в работах Н.А. Волгина<sup>6</sup>, Г.И. Глущенко<sup>7</sup>, Ж.А. Зайончковской<sup>8</sup>, Н.П. Простакишина<sup>9</sup>, И.П. Цапенко<sup>10</sup>, Ю.А. Алексенцева<sup>11</sup> и других изучалось влияние международной миграции на развитие мировых процессов.

Кроме того, достаточно полезными для написания данной выпускной работы стали труды М.А. Владимировой<sup>12</sup>, М.М. Иванова<sup>13</sup>, Е.В. Горбенковой<sup>14</sup>, И.В. Ивахнюка<sup>15</sup>. Данные работы включает в себя обобщенную характеристику подходов и методов государственного

---

<sup>5</sup> Ручкин А.Б. Русская иммиграция в США в первой половине XX века: опыт социокультурной адаптации. М.: Изд-во Национального института бизнеса, 2005. – С.385.

<sup>6</sup> Волгина Н.А. Экономика труда: учебник для вузов. – М.: Экзамен, 2004. – С. 732.

<sup>7</sup> Глущенко Г.И. Влияние международной трудовой миграции на развитие мирового и национального хозяйства / Г.И. Глущенко. – М.: ИИЦ. Статистика России, 2006. – С.266.

<sup>8</sup> Зайончковская Ж.А., Молодикова И.С., Мукомель В.И. Методология и методы изучения миграционных процессов // Центр миграционных исследований. М., 2015. – С. 370.

<sup>9</sup> Простакишина Н.П. Миграционные процессы в контексте современности: социокультурный аспект проблемы / Сборник «Современные проблемы гуманитарных и естественных наук». 2014. - С. 25-28.

<sup>10</sup> Цапенко И.П. Управление миграцией: Опыт развитых стран/Институт мировой экономики и международных отношений РАН. – Academia, 2016. – С. 384.

<sup>11</sup> Алексенцева Ю.А., Крощенко М.М. «Дефицитные» профессии: научный подход к трудовой иммиграции / Ю.А. Алексенцева, М.М. Крощенко. // Вестник НИИ труда и социального развития. – 2010. – № 2 – 3. (3 – 4) [Электронный ресурс] - URL: [http://www.niitruda.ru/analytics/publications/post\\_240.html](http://www.niitruda.ru/analytics/publications/post_240.html) (дата обращения: 10.11.2021)

<sup>12</sup> Владимирова М.А. Законодательные основы иммиграционной политики Канады // США, Канада: экономика, политика, культура. - 2002. -№ 9. - С. 109-121.

<sup>13</sup> Иванов М.М. Неиммиграционные визы США. - М.: Русская Деловая Литература, 1997.

Иванов М.М. Законодательное регулирование «инвестиционной иммиграции» // США, Канада: экономика, политика, культура. - 1996. - № 7. - С. 77-83.

<sup>14</sup> Горбенкова Елена Викторовна Мировой и отечественный опыт государственного регулирования привлечения иностранной рабочей силы // Russian Journal of Education and Psychology. 2012. №1. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mirovoy-i-otchestvennyy-opyt-gosudarstvennogo-regulirovaniya-privlecheniya-inostranno-y-rabochey-sily> (дата обращения: 10.12.2021)

<sup>15</sup> Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция: учебное пособие / Ивахнюк И.В. – М.: Экономический факультет МГУ. ТЭИС, 2005. – 286с.

регулирования процессов привлечения иностранной рабочей силы, осуществляемого современными развитыми странами. Авторы выделяют ряд объективных факторов, обуславливающих необходимость активного государственного вмешательства в миграционные процессы, рассматривают задачи и систему функциональных элементов процесса управления миграцией в развитых странах.

В зарубежной экономической науке в 1950-е годы исследования стали проводиться в области создания качественно новой рабочей силы, которая требовалась для сложного наукоёмкого производства. В этот период с участием Т. Шульца, Г. Беккера, Дж. Минсера<sup>16</sup> и других начинается формирование теории человеческого капитала.

В изучении миграционной политики Соединенных Штатов Америки, ее главных характеристик, а также основных аспектов получения виз в стране, в данной диссертации помогли работы таких зарубежных авторов как: М. Малон<sup>17</sup>, П. Тибодо<sup>18</sup>, Д. Коста<sup>19</sup>, Д. Коуэн<sup>20</sup>, и др.

Также в исследовании Канадской миграционной системы, истории становления иммиграционной политики и ее современного положения, помогли работы Н. Келли<sup>21</sup>, М. Фикса<sup>22</sup>, А. Свитмана<sup>23</sup> и других зарубежных авторов.

---

<sup>16</sup> Дж. Минсер Инвестиции в человеческий капитал и персональное распределение дохода / *Journal of Political Economy*. 1958. - с. 281-302

<sup>17</sup> Malone M. The Self-Inflicted U.S. Brain Drain // *The Wall Street Journal*. [Электронный ресурс] - URL: <http://www.wsj.com/articles/michael-s-malone-the-self-inflicted-u-s-brain-drain-1413414239> (дата обращения:01.12.2021)

<sup>18</sup> Thibodeau P., Machlis P. With H-1B visa, diversity doesn't apply // *Computerworld*. [Электронный ресурс] - URL:<http://www.computerworld.com/article/2956584/it-outsourcing/with-h-1b-visa-diversity-doesnt-apply.html> (дата обращения:01.12.2021)

<sup>19</sup> Д. Коста, Д. Купер, Х. Ширхольц Факты об иммиграции и экономике США: ответы на часто задаваемые вопросы. // Институт экономической политики. - Август 12. - 2014. С. 1-19.

<sup>20</sup> Cohen G. et al. Immigration Policy and the Search for Skilled Workers: Summary of a Workshop// Washington: The National Academy Press. - 2015. - P. 17.

<sup>21</sup> Н. Келли, М. Требилкок Создание мозаики: история иммиграционной политики Канады // *История иммиграции в Канаду*- 2010. - №2 – С. 63-79.

В изучении миграционной политики Австралии, в этапах ее формирования были использованы исследования таких иностранных ученых как Е. Ричардс<sup>24</sup> и Д. Керрингтон<sup>25</sup>.

Для достижения поставленных целей и задач в магистерском исследовании был использован широкий круг источников.

Источниковую базу составили договоры и соглашения<sup>26</sup>, имеющие непосредственное отношение к миграционной политике обозначенных государств по привлечению высококвалифицированных иностранных кадров.

Также были изучены законодательные акты по регулированию миграционной политики Соединенных Штатов Америки, Канады и Австралии, различные международные договоры и документы ООН<sup>27</sup>.

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на официальные заявления, интервью, брифинги, пресс-конференции и их стенограммы, а также статьи высших должностных лиц США, Канады и

---

<sup>22</sup> Fix M., Kaushal N. The Contributions of High-Skilled Immigrants // Migration Policy Institute URL: <http://www.migrationpolicy.org/research/contributions-high-skilled-immigrants> (дата обращения: 03.12.2021)

<sup>23</sup> Sweetman A., Warman C. Canada's Immigration Selection System and Labour Market Outcomes // Canadian Public Policy – Analyse de politiques. - 2013. №39. - P.141.

<sup>24</sup> Richards E., Destination Australia: Migration to Australia Since 1901, Manchester University Press, 2008, p. 390-393

<sup>25</sup> Carrington D.L. Riots at Lambing Flat 1860– 1861 // Royal Australian Historical Society Journal 46, 1960.

<sup>26</sup> The measurement of scientific and technological activities, Manual on the measurement of human resources devoted to S&T "Canberra manual", Paris 1995 //Organisation for economic co-operation and development. [Электронный ресурс] – URL: [https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1639237544&tld=ru&lang=en&name=Canberra\\_Manual\\_1992\\_EN.pdf](https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1639237544&tld=ru&lang=en&name=Canberra_Manual_1992_EN.pdf) (дата обращения: 30.11.2021)

<sup>27</sup> Акт о Британской Северной Америке 1867 года [Электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/akt-o-britanskoy-severnoy-amerike-1867-g-kak-klyuchevoy-etap-razvitiya-gosudarstvennosti-kanady/viewer> (дата обращения: 02.12.2021)

The Immigration Act of 1990 [Электронный ресурс] – URL: <https://web.archive.org/web/20160304092310/https://www.boundless.com/u-s-history/textbooks/boundless-u-s-history-textbook/the-challenges-of-globalization-and-the-coming-century-after-1989-31/america-s-emerging-culture-230/the-immigration-act-of-1990-1311-6480/> (дата обращения: 30.11.2021)

Австралии<sup>28</sup>. Кроме того, важнейшими источниками являются материалы государственных органов власти данных государств<sup>29</sup>.

В число источников входят также публикации ведущих мировых СМИ: информационно-политический журнал Германии «Focus», газеты «The Guardian» и «The Times», журнал «The New York Times», РИА – Новости, ИТАР-ТАСС, Русская служба «BBC News», канадская ежедневная газета «The Globe and Mail» и др. Изучение материалов, публикуемых данными источниками, дополняет общую картину проводимой миграционной политики по привлечению высококвалифицированных кадров.

Проанализированные в работе источники позволили полностью реализовать заявленную цель и задачи исследования, поскольку они содержат подробный анализ миграционной политики Соединенных Штатов Америки, Канады и Австралии по привлечению высококвалифицированных иностранных рабочих.

Магистерская работа состоит из введения, трех глав: «Политика регулирования интеллектуальной иммиграции в Соединенных Штатах Америки», «Миграционная политика Канады по привлечению иностранных специалистов» и «Опыт Австралии по привлечению иностранных специалистов» шести параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В параграфе 1.1 «Характеристика интеллектуальной иммиграции в США» автор сразу отмечает, что «интеллектуальная миграция» характеризует главным образом процессы выезда ученых и

---

<sup>28</sup> Пресс-релизы министров за 1996-2010 годы и рекомендации DIAC // Парламентская библиотека. - июль, 2010.

<sup>29</sup> US National Science Foundation. [Электронный ресурс] - URL: <http://www.nsf.gov/statistics/2016/nsb20161/#/report/chapter-3/immigration-and-the-s-e-workforce> (дата обращения: 06.12.2021)

Australian Government Department of Home Affairs: Regional Sponsored Migration Scheme visa [Электронный ресурс] – URL: <https://immi.homeaffairs.gov.au/visas/getting-a-visa/visa-listing/regional-sponsor-migration-scheme-187> (дата обращения: 07.12.2021)

квалифицированных кадров для работы за пределами своей страны. Исследователи обычно включают в него трансграничные перемещения научно-технических специалистов, иногда причисляя к мигрантам также творческую интеллигенцию и студентов, получающих образование за рубежом.

Кроме того, автор отмечает, что в настоящее время Соединенные Штаты Америки привлекают наибольшее количество высококвалифицированных иммигрантов и студентов из-за рубежа. Для этого предлагаются следующие критерии для определения высококвалифицированного специалиста: уровень образования; род занятий; уровень заработной платы. Причем при опоре сразу на три критерия могут возникать разночтения, связанные с тем, что человек может занимать рабочее место, не имея соответствующего образования или, наоборот, заниматься работой, не соответствующей его уровню образования, либо иметь заработную плату, не соответствующую уровню квалификации.

Затем автор обращается к истории развития интеллектуальной иммиграции в Соединенных Штатах Америки и ее основным характеристикам.

В параграфе 1.2 «Политика США в отношении интеллектуальной иммиграции» автор рассматривает нормативно-правовую базу американской миграционной политики. Также рассматривает политику и меры, принимаемые США в отношении привлечения анализируемой группы мигрантов.

Под нормативно-правовой базой США рассматриваются виды миграционных виз и способы их получения. Все визы для въезда в США делятся на два вида: иммиграционные и неиммиграционные. Первый вид связан с долгосрочным переездом, получением грин-карты (вида на жительство) и последующим обретением гражданства и в основном осуществляется через каналы воссоединения семей. Намного большую часть рабочих виз составляет второй вид – неиммиграционные, или временные

визы. Из них для данного исследования важны следующие: H-1B и L-1 (A, B).

Виза H-1B - основная категория, касающаяся профессий, которые требуют высшего образования, т.е. специализированных знаний. L-1 - тип виз, выдаваемых для перевода работников внутри компании. Основной визой для студентов является F-1. Таким образом, это основные каналы доступа в США для интеллектуальных мигрантов.

Для большинства современных исследований интеллектуальной иммиграции в США характерны выводы о необходимости скорейшего реформирования иммиграционной системы страны. Это связано с высокими барьерами для въезда и продуктивной работы высококвалифицированной и талантливой рабочей силы.

Автор приходит к выводу, что в целом иммиграционная политика США в области интеллектуальной миграции не является достаточно гибкой.

В параграфе 2.1 «Становление иммиграционной политики Канады» автор магистерской диссертации повествует о том, иммиграция играла в истории возникновения и развития Канады важнейшую системообразующую роль. Рассматриваются нормативно-правовые акты, в которых определены основные направления и формы, принципы и нормы миграционной политики и история формирования иммиграционной политики Канады.

Основы государственного устройства Канады заложил Акт о Британской Северной Америке 1867 года. Согласно данному нормативно-правовому документу, четыре канадские провинции Онтарио, Квебек, Новая Шотландия и Нью-Брансуик образовали договорную федерацию, ставшую единым доминионом.

Долгое время иммиграционную политику определяли указы генерал-губернаторов, а затем правительства. Огромный приток иммигрантов в 1890-1910 гг. заставил правительство принять специальные иммиграционные законы: Иммиграционный акт 1906 года и Иммиграционный акт 1910 года. В 1885 году правительство Канады приняло специальный акт, ограничивающий

иммиграцию из Китая. Также принимались Акты в 1906 и 1910 гг., которые запрещали въезд на территорию Канады.

Современное канадское законодательство формируют следующие нормативно-правовые акты в сфере иммиграции: Закон об иммиграции и защите беженцев, вступивший в силу в июне 2002 года, Закон о Гражданстве 1977 года и также важную роль играют федерально-провинциальные соглашения.

В параграфе 2.2 «Современная иммиграционная политика Канады» автор магистерской диссертации отмечает, что канадская иммиграционная политика становится более диверсифицированной. В ней все большее внимание уделяется временным мигрантам в Канаду, как важному каналу привлечения высококвалифицированных специалистов и студентов.

Иммиграционная политика продолжает развиваться в русле открытых дверей и остается нацеленной на долгосрочные цели развития. Прежде всего, акцент делается на экономических мигрантов, которые бы повышали человеческий капитал принимающего государства.

Далее автор отмечает основные программы и требования для въезда на территорию современной Канады, рассматривает проблемы связанные с безопасностью страны и приходит к выводу, что современное канадское законодательство открывает дорогу всем, кто стремится жить и работать в этой стране, и вместе с тем, отвечает потребностям этой страны в квалифицированных работниках и энергичных предпринимателях.

В параграфе 3.1 «Этапы формирования и инструменты реализации политики регулирования интеллектуальной иммиграции в Австралии» автор магистерской диссертации отмечает, что миграционное законодательство бывшей британской колонии представляет особенный интерес, поскольку вначале оно развивалось с учетом обеспечения потребности по заселению и освоению новой территории. Около четверти жителей Австралии — это выходцы из других стран.

Далее автор рассматривает историю и основные этапы формирования миграционной политики Австралии.

В параграфе 3.2 «Политика регулирования интеллектуальной иммиграции в современной Австралии» автор рассматривает основные положения современной миграционной политики Австралии, систему управления и ее структуру, а также программы работы для мигрантов.

За реализацию миграционной политики страны в целом несет ответственность Департамент иммиграции и межэтнических отношений (Department of Immigration and Multicultural and Indigenous Affairs — DIMIA).

Законодательную базу миграционной политики в Австралии составляют: Закон об иностранцах 1984 г. с последующими поправками, Закон о гражданстве Австралии 1948 г. с последующими поправками, Закон о миграции 1958 г. с последующими поправками, Закон о визовом регулировании 1997 г. с последующими поправками.

Также автор магистерской диссертации отметил положение миграционной политики Австралии в период пандемии вируса COVID-19.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Привлечение иностранной высококвалифицированной рабочей силы, как и любой элемент экономического развития, подвергающийся влиянию системообразующих факторов, закономерно подлежит регулированию. Во всех странах, для которых привлечение трудовых ресурсов извне имеет исключительно важное значение, иммиграционная политика, традиционно объединяющая в себе вопросы, связанные с въездом всех категорий населения, является одной из ключевых сфер государственного регулирования экономики. Регулирование отношений по поводу привлечения иностранной высококвалифицированной рабочей силы основывается, в принципе, на рыночном механизме, при котором спрос формирует

предложение, однако, как показывает мировой опыт, существуют объективные факторы, обуславливающие необходимость активного государственного вмешательства в данный процесс.

Если говорить о Соединенных Штатах Америки, стоит отметить, что там интеллектуальные иммигранты имеют следующие характеристики: во-первых, на протяжении последних десятилетий азиатский регион является бесспорным лидером по происхождению иностранной высококвалифицированной рабочей силы в данном государстве. Во-вторых, среди стран данного региона значительно выделяются Индия и Китай, причем это касается 3-х категорий иммигрантов: лица иностранного происхождения в целом (включая натурализованных иммигрантов), лица, приезжающие по временным профессиональным визам (H-1B, L-1) и иностранные студенты. В-третьих, подавляющее большинство зарубежных инвесторов, приезжающих по визе EB-5, являются уроженцами Китая. При этом Китай не является лидером по получению виз H-1B, значительно уступая Индии. В-четвертых, иммигранты стабильно составляют почти треть работников, занятых в научно-технологической сфере. В-пятых, количество иностранных студентов в США растет с каждым годом, составляя в 2015 году около миллиона человек. Для международных студентов наиболее привлекательными являются специальности в менеджменте и бизнесе, а также в науке и технологиях.

В целом иммиграционная политика США в области интеллектуальной миграции не является достаточно гибкой. При формировании данной политики следует учитывать то, что набор навыков, необходимых на рынке труда, сегодня меняется с большой скоростью, что часто делает существующие навыки населения устаревшими и требует новых специалистов, которых можно найти в лице иммигрантов.

Говоря о канадской иммиграционной политике необходимо отметить ее достаточно обширную нормативно-правовую базу в данном вопросе. Закон об иммиграции и защите беженцев, вступил в силу в июне 2002 года и

заменяет закон 1978 года. Если ранее система отбора была более ориентирована на удовлетворение конкретных запросов канадского рынка труда, то в ныне существующей системе акцент делается на повышении общего человеческого капитала для улучшения перспектив долгосрочного экономического роста. Новый закон в полной мере соответствует гуманитарным традициям Канады по приему иммигрантов и предоставлению защиты беженцам и вводит, наконец, суровые наказания для лиц, нелегально переправляющих иммигрантов и торгующих людьми.

Важную роль играют федерально-провинциальные соглашения. Седьмой раздел Закона об Иммиграции и защите беженцев позволяет министру по делам гражданства и иммиграции заключать дополнительные соглашения с субъектами федерации по вопросам миграции. Так же указывается, что министр обязан публиковать список подобных действующих соглашений раз в год. Например, соглашение между Канадой и Квебеком от 1991 года является самым всеобъемлющим из подобного рода договоров. Правительство Квебека имеет исключительное право отбора иммигрантов, которым выдают «Квебекский сертификат миграционного отбора». Федеральные власти Канады контролируют только выдачу фактической визы после медицинского освидетельствования.

Современное канадское законодательство открывает дорогу всем, кто стремится жить и работать в этой стране, и вместе с тем, отвечает потребностям этой страны в квалифицированных работниках и энергичных предпринимателях. Оно берет под свою защиту тех, жизнь которых находится в опасности на родине. Вместе с тем, законы, направленные на борьбу с нелегальной иммиграцией, и пограничный контроль, направленный на обеспечение безопасности страны, становятся строже.

Сегодня в Австралии можно наблюдать изменения миграционной политики. Лейбористская партия призвала пересмотреть и свернуть иммиграционную программу Австралии после пандемии COVID-19, заявив, что австралийские работники должны иметь преимущество на рынке труда.

Недавнее исследование, проведенное Unions NSW, показало, что половина опрошенных рабочих мигрантов потеряли работу, а у пятой из них, количество рабочих часов сократилось. Более того, правительство Австралии открыто заявило, что рабочие мигранты не смогут претендовать на социальные выплаты, а временным работникам и мигрантам, не имеющим денежных сбережений, вовсе было настоятельно рекомендовано вернуться в свои страны.

Пандемия COVID-19 представляет существенные риски и для незаконных работников в Австралии. Если они лишаются работы, то сталкиваются с нищетой. Ключевая проблема заключается и в том, что нелегальные мигранты соглашаются на эксплуатационные условия труда, практически без оплаты или без стимула обращаться за помощью, так как всегда преобладает страх попасться миграционным властям и остаться без средств к существованию.

В заключение данного анализа можно выделить несколько ключевых моментов. Все три страны сейчас проводят активную политику привлечения квалифицированных иммигрантов из разных стран мира. И теперь иммигранты составляют значительную часть населения. Также сходна и история иммиграционной политики в этих государствах: сначала они принимали новых поселенцев в основном из Европы, однако после середины XX в. двери открылись и для иммигрантов из развивающихся стран, в основном азиатского региона. Во всех этих странах достаточно проста процедура получения вида на жительство для инвесторов и квалифицированных специалистов.

В Канаде и Австралии, являющихся странами традиционной иммиграции, действуют сходные модели отбора высококвалифицированных специалистов, основанные на балльных тестах и списке востребованных профессий. Однако сами списки и требования к образованию заявителей имеют существенные отличия.

Отличается простотой и процедура получения гражданства, которое предоставляется спустя два-три года постоянного проживания на территории государства. Правительства не препятствуют получению постоянными жителями статуса граждан, скорее наоборот, пропагандируют переход постоянных жителей в граждане, считая, что натурализация будет полезной для национальной экономики.

Для преодоления ограничений преференциальной системы, связанных с наймом работников, в США в 1990 г. была открыта ныне знаменитая неиммигрантская виза H-1B, предназначенная квалифицированным специалистам и выдаваемая на срок до 3 лет (с возможностью продления). Вслед за США шаги в области развития временной миграции предприняли Канада и Австралия. Эти изменения заметно ускорили процесс накопления человеческого капитала и повысили конкурентоспособность стран классической иммиграции в мировой экономике.

В Канаде, США и Австралии предоставление статуса иммигранта остается наиболее важным фактором миграционной политики. От отобранных в этих странах по определенным правилам новых постоянных жителей ждут быстрой интеграции и значительного вклада в жизнь принимающих сообществ.

Таким образом, необходимо отметить, что в настоящее время достаточно актуальной является тема миграционной политики развитых стран по привлечению высококвалифицированных иностранных специалистов.