

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РФ: СОЦИАЛЬНЫЕ И
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 5 курса 524 группы
направление 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»
социологического факультета
Генжибаевой Дианы Вахмурадовны

Научный руководитель
доктор соц. н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.Г. Ивченков
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой
кандидат фил. н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

И.А. Бегина
инициалы, фамилия

Саратов 2022

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Содержание нетрудоспособных и престарелых граждан существует с момента возникновения человеческого общества. По мере его развития возникают и непрерывно возрастают риски значительного снижения уровня жизни в связи с утратой трудового или иного постоянного дохода по различным объективным причинам (временная или длительная потеря трудоспособности под воздействием социальных и экономических факторов: профессиональные заболевания, несчастные случаи, безработица и ряда других аспектов.). Кроме периодически возникающих экономических причин, существуют физиологические и демографические причины возникновения материальной необеспеченности (утрата трудоспособности в результате общего заболевания, материнства, старости; содержание и воспитание детей). Особую остроту проблема совершенствования пенсионного обеспечения в Российской Федерации приобрела в последние годы в связи с тем, что имеет место снижение количества работоспособного населения как следствие демографического кризиса, а также рост количества нетрудоспособных граждан, главным образом пенсионеров; кроме того, происходит значительное ухудшение здоровья и качества жизни пенсионеров на фоне очевидно недостаточного для их полноценной жизни размера пенсии, которая носит уравнительный характер, отсутствует зависимость от трудового вклада работника.

Актуальность и важность совершенствования пенсионной системы как на федеральном, так и региональном уровнях обусловила широкую дискуссию, которая ведется на уровне государственных институтов и в экспертном сообществе. В новом столетии в Российской Федерации предпринимается попытка реформирования пенсионного обеспечения граждан. При решении проблемы требуется на базе выявления причин кризиса пенсионной системы, их объективного и детального анализа разработать и предложить адекватные

меры, обеспечивая наряду с соблюдением как прав пенсионеров настоящих, так и интересов пенсионеров будущих – трудоспособных граждан, создающих основу настоящего и будущего благосостояния страны. Вместе с тем реальность такова, что несмотря на стремление государства совершенствовать систему пенсионного обеспечения путем увеличения роли частного сектора в ней, создание обязательных форм участия предприятий посредством страховых взносов за своих работников, а также созданием добровольных негосударственных видов пенсионного обеспечения, реформирование протекает достаточно болезненно. Российское общество еще не вполне готово адекватно воспринимать новые формы пенсионного обеспечения, не все инициативы государства осознаются и принимаются. В настоящее время эта система сильно видоизменяется путем реформирования. Пенсионный возраст в Российской Федерации был пересмотрен с учетом меняющегося экономического и от части внешнеполитического состояния страны в целом. Актуальность такого решения является не столько тривиальной, сколько опрометчивой в условиях, продиктованных нашими зарубежными партнерами путем санкций и прочих дестабилизирующих действий. Все это способствует еще более глубокой и детальной проработке социальных и экономических аспектов системы пенсионного обеспечения нашей страны.

Степень разработанности проблемы социальной защиты населения обусловлена исследованиями с начала пятнадцатого века в контексте проблем труда и заработной платы, необходимого и прибавочного продукта, рабочей силы как товара и её стоимости и т.п., проводимых классиками экономической науки В. Петти, А. Смитом, Д. Рикардо, К. Марксом, Д. Кейнсом и другими. В России внимание к проблеме социальной защиты постепенно нарастало: в конце девятнадцатого века исследованиями социальной защиты населения занимались Б.Ф. Малешевский, Е.Д. Максимов, Н.А. Вигдорчик. Это были первые глубокие труды, которые сыграли активную роль в организации пенсионного дела в России.

Особую роль в разработке современной модели системы социальной защиты населения сыграли работы Е.Ш. Гонтмахера, Е.Т. Гурвича, В.П. Павлюченко, Г.И. Осадчей, В.Д. Роика. Их исследования послужили основой для планирования новой модели развития социальной системы и системы пенсионного обеспечения.

Основной целью данной работы является исследование системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации, ее социальных и экономических аспектов. На основании поставленной цели нами были сформулированы следующие задачи:

- 1) изучить теоретические основы системы пенсионного обеспечения;
- 2) рассмотреть систему пенсионного обеспечения в Российской Федерации;
- 3) определить основные направления совершенствования системы пенсионного обеспечения в России на современном этапе.

Предметом исследования является совокупность социально-экономических аспектов системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Объектом исследования выступает пенсионное обеспечение в системе социальной защиты населения в России.

Нормативно-правовой базой выпускной квалификационной работы являются справочные и аналитические материалы Министерства Здравоохранения и Социального развития Российской Федерации, Министерства Финансов Российской Федерации, официальные отчеты и сообщения пресс-службы Пенсионного фонда Российской Федерации, Указы Президента, Конституция Российской Федерации.

Структура выпускной квалификационной работы.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1. «История развития пенсионной системы», в ней описывается теоретическая часть работы. Более подробно в этой главе я рассмотрела основную сущность и роль Пенсионного фонда Российской Федерации. Необходимость данной структуры в Российском обществе и системе обеспечения всего населения мерами социальной и пенсионной поддержки. Также основные факторы при создании фонда. В первой главе исследования подробно рассматривается понятие обеспечения Пенсионного Фонда РФ, так как он является ключевым аспектом.

Пенсионное обеспечение представляет собой систему экономических, организационных и правовых мер по защите населения от материальной необеспеченности вследствие наступления старости или утраты трудоспособности по ряду причин (инвалидность, потеря кормильца, несчастный случай на производстве). При этом необеспеченность может быть вызвана не только краткосрочной или длительной утратой трудового или иного постоянного дохода, но и расходами, связанными с необходимостью удовлетворения дополнительных потребностей в услугах (например, в медицинской помощи, реабилитационных и рекреационных услугах). Пенсионное обеспечение является, по сути, долгосрочным социальным контрактом между активным населением и теми, кто в силу своего преклонного возраста или потери трудоспособности не может более работать, но кто в прошлом сам материально (через уплату страховых взносов) поддерживал лиц пожилого возраста и других нетрудоспособных. Пенсия – обычно ежемесячная денежная выплата в качестве материального обеспечения граждан по возрасту, при утрате ими работоспособности, при потере кормильца и т.п. Далее в исследовании Пенсионный фонд рассматривался поэтапно следу своему развитию. Первым этапом зарождения пенсионного обеспечения, можно считать период феодальных

отношений. Тогда впервые был создан правовой акт, в котором упоминаются пенсии. Этим нормативным актом принято считать Судебник Федора Иоанновича 1589 года, где было сказано, что бездетная вдова после смерти мужа имела право на получение обратно приданого и пенсии – «две гривны в год». Из этого можно сделать вывод, что этот нормативный акт впервые закрепил на законодательном уровне пенсии по потере кормильца. в 1649 году Земский собор принимает новый свод законов – Соборное уложение, в котором содержится уже значительно большее количество статей, касающихся пенсионного обеспечения. Соборным уложением было введено новое понятие – прожиток. Оно означало следующее: дворяне, находящиеся или находившиеся на службе в царской армии, имели право на прожиток в случае их отставки или увечья, причиненного на службе в размере их полного оклада. В случае же смерти дворянина, его семья имела право получать прожиток в виде части поместья. Размер такого прожитка зависел непосредственно от срока службы дворянина, его заслуг. Необходимо отметить, что зависимость размера пенсии от размера денежного содержания, а так же от причин нетрудоспособности, на сегодняшний день реализован Федеральным Законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а так же Федеральным Законом «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей». Следующий промежуток времени, в котором так же происходили важные изменения в пенсионной системе, приходится на период правления великого реформатора Петра I. Важным нормативным актом стал Морской Устав, в котором были закреплены нормы пенсионного обеспечения для людей морских чинов. В это же время стали вводиться пенсии за «выслугу лет», в соответствии с этим, военным, ушедшим в отставку по старости, полагались выплачивать

жалование для пропитания пожизненно. Так началось государственное пенсионное обеспечение военнослужащих. Так же производились выплаты вдовам и детям «умерших в бою». Со временем появилась необходимость в создании нормативного акта, который бы включал в себя все нормы, регулирующие пенсионное обеспечение. И только после семи лет разработки был принят «Устав о пенсиях и единовременных пособиях», который впервые определил орган, который отвечает за выплату пенсий и пособий. Данным органом являлось Государственное Казначейство. Но вскоре стали проявляться недостатки в пенсионной системе: пенсии были очень малы; суммы вычетов и отчислений не хватало для того, чтобы покрыть расходы государства на пенсионные выплаты. Поэтому был принят указ о внесении изменений в данный Устав. Также нововведения коснулись и ведомств. Были отменены пенсии по ученым и учебным ведомствам на службе сверх жалования и выплаты пенсий за короткие сроки выслуги лет, были отменены краткие сроки выслуги лет и во всех остальных ведомствах. Указ внес изменения и в саму систему выплат служащим в зависимости от разряда. Позднее пенсионная система стала распространяться и на частное предпринимательство. Владельцы железных дорог и горнодобывающей промышленности были обязаны создавать кассы, которые основывались на исчислениях с зарплат рабочих. В случае травмы, болезни или дальнейшей нетрудоспособности, работнику обязывалось выплачивать пособия из накопленных средств. Позднее стали формироваться принципы организации пенсионного обеспечения. Было введено положение о пенсиях и пособиях по социальному страхованию, которые в дальнейшем просуществовали около 30 лет. Система пенсионного обеспечения была полностью заменена на систему социального страхования. Основным принципом положения являлось то, что организации отчисляли государству налоги, из которых и формировался бюджет страны. Немного позже был принят указ «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего состава в военное время». Таким образом, к началу Великой Отечественной войны

была создана система социального, в том числе и пенсионного обеспечения трудящихся. В 1956 году принимается Закон СССР «О государственных пенсиях», где впервые за последнее время устанавливается официальный орган, занимающийся вопросами пенсионного обеспечения – Комиссия по назначению пенсий. Он стал основой пенсионной системы советского государства. С момента зарождения пенсионного обеспечения и до 1920 года постепенно увеличивался круг лиц и отраслей, которым предоставлялось страховое пенсионное обеспечение.

Глава 2. «Основные направления пенсионного обеспечения в Российской Федерации», в этой главе более подробно описываются главные направления пенсионного обеспечения в РФ. Одним из трех государственных внебюджетных фондов является Пенсионный фонд России (ПФР) – ключевой социальный институт государства. Пенсионный фонд России представляет собой также крупнейшую федеральную систему оказания государственных услуг в области социального обеспечения. Данные фонды выполняют функции по обязательному социальному страхованию. Координирует деятельность Пенсионного фонда РФ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. С февраля 2017 года пенсия в России индексируется на фактические темпы роста инфляции. По закону неработающие российские пенсионеры не могут получать выплаты меньше величины прожиточного минимума, установленного в конкретном субъекте РФ для пенсионеров. А если начисленная пенсия составляет меньше регионального ПМП, назначается социальная доплата до этой суммы. Фактически получается, что величина регионального ПМП является минимальной пенсией для неработающих граждан, проживающих в конкретном субъекте РФ. Иначе говоря, малообеспеченным неработающим пенсионерам, имеющим доход в месяц менее установленной в конкретном регионе величины прожиточного минимума, назначается социальная доплата к пенсии. Предусмотрено два вида социальной доплаты:

Региональная (РСД). Назначается в субъектах РФ, в которых величина ПМП превышает этот же показатель, установленный на федеральном уровне. За ее оформлением нужно обращаться в отдел соц. защиты населения по месту жительства пенсионера. Федеральная (ФСД). Выплачивается в тех регионах, где размер ПМП ниже общероссийского. Такой вид доплаты оформляют в Пенсионном фонде. Все виды выплачиваемых в России пенсий были проиндексированы. Причем для каждого из предусмотренных видов пенсионного обеспечения определены свои сроки индексации и размеры прибавок. В первую очередь, повышение с 1 января 2021 года затронуло получателей страховой пенсии всех видов — по старости, инвалидности и случаю потери кормильца. Для этой категории пенсионеров произвели плановую индексацию на 6,3%. Прибавку назначили пропорционально текущему размеру выплат: чем выше пенсия, тем больше была сумма прибавки, и наоборот. Относительно среднего размера пенсионного обеспечения в России прибавка составила около 1 тыс. руб. Также прибавку от индексации на 6,3% назначили военным пенсионерам, оформившим страховую пенсию, как вторую выплату по линии ПФР. Следующая категория граждан, которая получила прибавку с 1 января 2021 г., это пенсионеры, получающие социальную доплату до величины прожиточного минимума. Затронуло это изменение всех видов пенсии — страховых, социальных, а также государственного пенсионного обеспечения. Для работающих пенсионеров индексация не производилась, но после увольнения им назначались все пропущенные надбавки. В России ежегодно повышают пенсии по инвалидности путем индексации на определенный процент. В 2021 году увеличились не только пенсия по инвалидности, но и размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), которую ПФР выплачивает всем инвалидам. Одновременно с индексацией ЕДВ изменилась и стоимость набора социальных услуг, который граждане с инвалидностью могут получать как в натуральной форме, так и в виде денежного эквивалента. С 1 января 2021 года страховые пенсии по инвалидности были

проиндексированы на 6,3%. На этот же процент увеличились надбавки, которые по различным обстоятельствам назначают пенсионерам — при наличии иждивенцев, за стаж в сельском хозяйстве и так далее. Внедрение цифровых технологий способствует обеспечению удобства в реализации прав на получение социальных выплат гражданами. Законопроект Министерства труда России для инвалидов предусматривал проактивный, иными словами беззаявительный, порядок назначения пенсий. Тем самым простоте получения этой выплаты и максимальной доступности стали содействовать органы социальной защиты, единый портал государственных услуг, а также МФЦ с помощью современных технологий. Пенсионный фонд стал назначать выплаты автоматически. Сделав процедуру формирования пенсий максимально понятной и прозрачной. Пенсионный фонд на сегодняшний день должен обеспечить максимально понятную и прозрачную процедуру формирования пенсий для наших граждан. До конца 2021 года обеспечивался сервис проактивного назначения пенсий для наших граждан. Итак, в качестве основных направлений пенсионного обеспечения в нашем государстве следует указать гарантированную положениями обновленной Конституции РФ обязательную ежегодную индексацию пенсий. Помимо этого, в Российской Федерации произошло изменение условий выхода на пенсию, порядка расчета размера пенсионных выплат, суммы доплат, положенных пенсионерам, и многое другое. Внедрение современных цифровых технологий стало содействовать удобству в реализации прав граждан государства на получение социальных выплат, а также простоте их получения и максимальной доступности.

Глава 3 «Система пенсионного обеспечения в Саратовской области». В данной главе рассмотрено на примере Саратовской области способы и методы пенсионного обеспечения. Пенсионное обеспечение в нашем регионе полагается гражданам на таких основаниях, как: достижение предельного возраста обязательного участия в трудовой деятельности; инвалидность; утрата кормильца. Выплаты назначаются в рамках

федерального законодательства. Местные власти проводят постоянный мониторинг сведений о доходах граждан, в том числе льготников. При этом отслеживаются такие важные показатели как: средний размер пенсии в Саратовской области, отражающий уровень жизни данного слоя населения; минимальная пенсия для неработающего пенсионера, поскольку ниже выплата быть не может; минимальный размер оплаты труда, влияющий на наполнение бюджета Фонда; прожиточный минимум на душу населения по региону и ПМ для пенсионеров, который необходим для учитывается при вычислении доплаты; а также количество получателей – данный показатель применяется при планировании бюджета. Прожиточный минимум пенсионера в Саратовской области в 2021 году, установленный Саратовской областной Думой, составлял 8566 рублей (в 2020 году данный показатель составлял 8278 рублей). Пенсии по государственному обеспечению получают в Саратовской области 44 тысячи 644 человека (в январе 2020 – 44 тысячи 301 гражданин). В их числе пенсионеры – военнослужащие, пенсионеры, пострадавшие от техногенных и радиационных катастроф, бывшие госслужащие, получатели социальных пенсий, летчики-испытатели, а также бывшие народные депутаты РФ 1990-1995. У двух последних категорий наиболее высокий размер пенсии: у летчиков – испытателей (коих в регионе осталось всего 17 человек) 96,8 тысяч рублей, у народных депутатов (3 человека) – 67,6 тысяч рублей ежемесячно. Отделение Пенсионного фонда России по Саратовской области было образовано 14 марта 1991 года. По данным Пенсионного фонда по Саратовской области численность пенсионеров на 1 января 2018 года составила 763525 человек. При возникновении вопросов, касающихся пенсионного обеспечения и льгот, граждане вправе обратиться в любое отделение пенсионного фонда Саратовской области. На сегодняшний день по области деятельность Пенсионного фонда осуществляет 43 управления ПФР. Структура всех управлений Пенсионного фонда г. Саратова направлена на стимулирование качества труда, а также ее можно объяснить расширением предоставляемых

услуг. Все функции Пенсионного фонда должны взаимодействовать друг с другом, так как они предполагают разные цели, сроки и принципы исполнения. На территории Саратовской области также уделяется большое внимание вопросам предоставления своих услуг в электронном виде. В настоящее время граждане могут в любое время получить определенные услуги ПФР в режиме онлайн. Также действует система предварительной записи к специалистам Пенсионного фонда и предварительный заказ необходимых документов через информационную систему «Личный кабинет застрахованного лица» на сайте Пенсионного фонда РФ. В каждом регионе РФ власти принимают определенные меры, чтобы помочь наиболее нуждающейся категории населения. Социальная защита Саратовской области также имеет свои региональные особенности. Пенсионный фонд по Саратовской области осуществляет множество социальных проектов, которые направлены на улучшение качества жизни уязвимых слоев населения. Социальная поддержка в г. Саратов выражается и в предоставлении различных льгот населению, таких как:

Ветеранам труда и военной службы предоставляются одинаковые льготы. В них входит:

1. Право на бесплатное медицинское обслуживание в городских больницах и поликлиниках.
2. Ежемесячная выплата 150 рублей.
3. Бесплатный проездной на общественный транспорт в ограниченном количестве поездок, разовые проездные на пригородное железнодорожное сообщение.

Льготы и выплаты, предоставляемые инвалидам г. Саратов, следующие:

1. Предоставление медицинских препаратов, назначенных по рецепту.
2. Предоставление путевок и оплата стоимости проезда единой за один год.
3. Льготы на проездные билеты общественного транспорта.

4. Инвалиды всех групп не уплачивают налог на имущество, а также освобождаются от уплаты налога на транспорт.

5. Инвалидам предоставляются необходимые для реабилитации дополнительные средства и оборудование.

6. Трудовые льготы в виде сокращенной рабочей недели или предоставление дополнительного отпуска при необходимости.

Многодетным семьям предоставляются льготы по следующим направлениям:

1. Освобождение от уплаты налога на транспорт и землю.

2. Льготы при оплате налога на имущество.

3. Детям до 6 лет предоставляются бесплатные лекарства.

4. дети из малообеспеченной многодетной семьи до 14 лет в приоритетном порядке получают путевки в санатории и лагеря;

5. За оплату услуг ЖКХ предоставляется компенсация.

Льготы пенсионерам устанавливаются в основном на федеральном уровне.

Регион дополнительно предоставляется льготы при уплате следующих налогов:

1. Имущественный: освобождены полностью.

2. Земельный: освобождены полностью.

3. Налог на доходы: пенсионный и иные выплаты граждан пенсионного возраста не подвержены вычету НДФЛ.

Помимо сертификата на материнский капитал по федеральной программе, жителям Саратова предоставляется региональный материнский капитал.

Направления использования материнского капитала:

1. Улучшение жилищных условий, куда входит: приобретение недвижимости по купле-продаже; строительство дома; направление средств на погашение ранее взятого кредита или ипотеки на покупку жилья.

2. Образование: оплата обучения в аккредитованных учебных заведениях, находящихся на территории России; оплата жилья на время обучения и связанных с его содержанием растрат.

Жилье можно приобрести только на территории Саратовской области. Направить средства допускается только по достижению ребенком трех лет. На сегодняшний день, данную пенсию получает большая часть пенсионеров. Услуги ПФР в электронном виде все больше развиваются, однако ежедневно в отделении Пенсионного фонда можно заметить большое количество людей, желающих получить нужные им услуги.

Заключение

Социальная защита пожилых граждан в Российской Федерации представляет собой систему, состоящую из множества элементов. Это система гарантированных государством постоянных или долговременных мер, создающих условия для переживания трудной жизненной ситуации. Данные меры нацелены на формирование у защищаемых категорий населения равных возможностей по сравнению с иными гражданами. Указанные меры включают социальную помощь и социальную поддержку. Основным принципом социальной защиты выступает социальная справедливость: всем членам социума на юридической основе гарантируются равнодоступные социальные гарантии и права. В целях управления, контроля создается единая система исполнительных органов в сфере социальной защиты, которую формируют органы управления социальной защиты и подведомственные им организации, учреждения, территориальные органы. Важной целью в области совершенствования этой системы является установление устойчивых, упорядоченных связей между всеми ее уровнями и учреждениями социальной инфраструктуры, обеспечивающими ее функционирование. Пенсионное обеспечение, также активно реформируемое в настоящее время, является одним из механизмов защиты пенсионеров. Но, к сожалению, данные изменения зачастую не идут на пользу гражданам, в частности – повышение пенсионного возраста. Льготы для пожилых ветеранов также

являются важной частью их защиты, обеспечивая, к примеру, компенсацию оплаты за услуги ЖКХ.

С ростом пенсионного возраста еще больше обострится проблема трудоустройства как возрастных граждан, так и молодежи. Это обусловлено общим положением экономики, недостатком требуемого числа рабочих мест. Развитая конкуренция на рынке труда может привести к снижению условий заключения трудовых договоров и падению социальной защищенности трудящихся. Рост пенсионного возраста может привести к увеличению объема выплат пособий по безработице, как через рост количества получателей, так и в связи с ростом размера пособия для лиц близких к пенсии. Положениями обновленной Конституции Российской Федерации гарантируется обязательная ежегодная индексация пенсий, также в нашем государстве изменились условия выхода на пенсию, порядок расчета размера пенсионных выплат, суммы доплат, положенных пенсионерам, и многое другое. Удобству в простоте получения социальных выплат и их максимальной доступности, а также в реализации прав граждан государства на их получение будет способствовать внедрение современных цифровых технологий.