

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:
ПРАВОВАЯ ОСНОВА, СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 524 группы
направление 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»
социологического факультета
Смирновой Екатерины Александровны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор

подпись, дата

Я.А. Никифоров

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор

подпись, дата

И.А. Бегина

Саратов 2022

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы бакалаврской работы заключается в том, что Российская Федерация в настоящее время ведет активный поиск оптимальных форм муниципального строительства, а также методов соединения интересов государства и местных сообществ. В связи с этим особенно актуальное значение в современный период приобретает проблема совершенствования взаимоотношений государственных и местных органов, осмысление общетеоретических и практических аспектов взаимоотношения государства и местного самоуправления и воплощения их в законодательную практику.

Согласно законодательству РФ одним из обязательных, системообразующих элементов структуры органов власти любого муниципального образования должен являться представительный орган, призванный играть огромную роль в практической реализации принципа разделения властей на уровне местного самоуправления и воплощающий идеи народовластия, самоорганизации и самоответственности населения в процессе решении вопросов местного значения.

Становление и развитие институтов представительной демократии в системе местного самоуправления является важнейшей задачей, стоящей перед российским обществом, поскольку данный процесс еще весьма далек от завершения, сталкивается с многочисленными трудностями как юридического характера, связанными с неоднозначностью и нечеткостью формулировок и регламентации механизмов формирования и функционирования муниципальных представительных органов, так и социальными противоречиями. Речь идет о крайне низкой вовлеченности населения нашей страны в указанный процесс, свидетельством чего является очень низкая явка избирателей на выборы в муниципальные парламенты. Кроме того, практика функционирования представительных органов власти местного самоуправления в России продемонстрировала необходимость совершенствования законодательства в вопросах более точного определения их компетенции, регламентации их ответственности, а также ответственности

перед представительными органами муниципальных образований их глав. Дискуссионными остаются вопросы о статусе депутатов муниципальных парламентов. Все перечисленные, а также другие проблемы обуславливают актуальность выбранной темы, объясняют необходимость проведения всестороннего исследования и осмысления правовой природы представительного органа местного самоуправления, его структуры и функций.

Степень научной разработанности темы бакалаврского исследования достаточно велика. Теоретические аспекты изучения системы государственной власти анализировались в работах Атаманчука Г. В., Ракевич И.В., Чепляева В.Л., Скворцова В.Н., Шабуновой А.А., Косыгиной К.Р.¹

Система публично-властных органов, одним из элементов которой являются представительные органы власти, в том числе и на уровне местного самоуправления является объектом исследования в работах С.В. Васильева, А.В. Виноградова², С.А. Авакьяна, Г.М. Шамаровой³, Л.Р. Симонишвили⁴. Парламентское право в целом исследуется в работах И.В. Гранкина⁵.

¹ Атаманчук Г. В. Теория государственного управления – М.: Омега-Л, 2014. 525 с.; Ракевич И.В., Чепляев В.Л. Повышение квалификации государственных гражданских служащих: мотивация и приоритеты // Вестник ПАГС, 2009. № 11. С. 148-154.; Скворцов В.Н. Роль некоммерческих организаций и гражданского общества в совершенствовании системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации // Экономика нового мира 2018 С. 1-12.; Шабунова А.А., Косыгина К.Р. Проблемы государственного управления развитием некоммерческого сектора на региональном уровне // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз 2019 С. 86-104.

² См.: Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В.Д. Конституционное право России. - М.: ЭКСМО, 2015. - 560 с.

³ См.: Шамарова, Г. М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] Книга находится в базовой версии ЭБС IPRbooks./ Шамарова Г. М. – М.: 2013. - 320 с.

⁴ См.: Симонишвили, Л.Р. Модели организации государственной власти / Лия Робертовна Симонишвили. - Москва: Московская финансово-промышленная академия (МФПА), 2012. - 304 с.

⁵ Гранкин, И.В. Парламентское право Российской Федерации / И.В. Гранкин. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 304 с.

Отдельно следует выделить труды таких авторов как С.Ю. Наумов, С.Г. Соловьев¹, Г.Н. Чеботарев², В.С. Четвериков³, Е.С. Шугрина⁴, посвященные российскому муниципальному праву. В них рассматриваются и отдельные аспекты исследуемой темы. Изучению собственно организационно-правовых основа деятельности представительных органов местного самоуправления посвящены работы С.В. Нарутто⁵, Н.В. Джагарян⁶, К.В. Мурычева⁷, А. Чириковой⁸.

Однако многие актуальные теоретические и практические вопросы функционирования представительных органов местного самоуправления исследованы еще не до конца, что вызывает необходимость дополнительного изучения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с различными аспектами функционирования представительных органов местного самоуправления.

Предметом исследования являются правовые основы функционирования, структура, функции и полномочия представительных органов местного самоуправления Российской Федерации и Татищевского муниципального района Саратовской области.

¹ См.: Соловьев, С.Г. Муниципальное право России. / Соловьев С.Г. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 158 с.

² См.: Чеботарев, Г.Н. Актуальные проблемы муниципального права / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с.

³ См.: Четвериков, В.С. Муниципальное право / В.С. Четвериков. - 5-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2013. - 208 с.

⁴ См.: Шугрина, Е.С. Муниципальное право / Е.С. Шугрина. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 576 с.

⁵ См.: Нарутто, С.В. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина. - Москва: ООО "Юридическое издательство Норма"; Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2017. - 272 с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://znanium.com/go.php?id=753366> (дата обращения: 12.01.2022)

⁶ См.: Джагарян, Н.В. Муниципальная представительная демократия в России: конституционно-институциональные аспекты: монография / Н.В. Джагарян. - Ростов н/Д: Издательство ЮФУ, 2010. - 168 с.

⁷ См.: Мурычев, К.В. Система представительных органов власти в Российской Федерации / Константин Васильевич Мурычев. - Москва : Юридическое издательство Норма, 2011. - 240 с. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://znanium.com/go.php?id=460721> (дата обращения: 12.01.2022)

⁸ См.: Чирикова, А. Модели взаимодействия органов власти на местном уровне: давление, манипулирование, торг? // Вестник Института социологии. 2014. №9. С 81-100.

Целью данной бакалаврской работы является анализ закономерностей и особенностей функционирования представительных органов местного самоуправления.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

- изучить понятие, сущность и правовые основы государственного и муниципального управления;

- рассмотреть представительные органы местного самоуправления в качестве элемента системы представительных органов власти в Российской Федерации;

- проанализировать структуру представительных органов местного самоуправления на примере Татищевского муниципального района Саратовской области;

- исследовать полномочия и функции представительных органов в системе местного самоуправления на примере Муниципального Собрания Татищевского муниципального района.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Раздел 1. Понятие, сущность и правовые основы государственного и муниципального управления

Государственное управление, осуществляемое государством, реализуется посредством объединения всех граждан. Целью такого управления является обеспечение целостности, суверенитета, безопасности, упорядоченности и развития всего общества, а в нем обеспечение прав и свобод каждого гражданина. Это самый значимый, обширный и исторически

важный вид управления, от состояния которого зависят и другие виды управления¹.

Анализируя выбранную тему, следует обратить отдельное внимание на механизмы обратной связи с государственной властью. Актуальные теории и методы государственного управления активно применяют идею и технологии обратной связи с «клиентами» государства, гражданским обществом, их роли в формировании и принятии решений.

Огромную популярность получают практики деления ответственности, присвоения полномочий, государственно-частного партнерства, аутсорсинга, роли в управлении. Наша страна по количеству формальных институтов, организованных для взаимодействия исполнительной власти и гражданского общества, думаем, выступает одним из лидеров на мировой арене. Функционирует Общественная палата. Основное большинство органов исполнительной власти всех уровней содержат в составе общественные советы. Система исполнительной власти обладает множеством комиссий, рабочих групп, советов с привлечением внешних экспертов. Не обсуждая с представителями активных общественных организаций, ассоциаций участников бизнеса, экспертных организаций не принимается ни одного влиятельного для России или региона, муниципалитета нормативного документа. Основная доля стратегических актов инициирована и сформирована с вкладом экспертов².

Однако, сложно оспорить имеющееся мнение о том, что вклад этих институтов по большей части является формальной, и их конкретный состав строится зачастую из лояльных к органам власти индивидов. Все же, возможность выражения своего мнения у больших социальных организаций и влиятельных экспертов имеется.

Сложность заключается в возможности оценки массовым посетителям исполнительных властных органов. Административная реформа в этом

¹ Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. М. : Гардарики, 2010. С. 44.

² Клименко А.В. Десятилетие административной реформы: результаты и новые вызовы // Вопросы государственного и муниципального управления Выпуск № 1 / 2014 С. 60.

смысле сформировала ряд рычагов, дополненных современными инициативами Открытого правительства.

Представительным органом МСУ является выборный орган местного самоуправления, имеющий право представлять интересы жителей и принимать решения от его имени, функционирующие на территории муниципального образования. Зачастую представительный орган имеет следующие названия: совет, дума, собрание представителей, муниципальный совет, съезд, сход и др. В силу своей исключительной компетенции, занимает одно из главенствующих мест в системе органов муниципального управления¹. Он уполномочен ведать следующими вопросами:

- утверждение общеобязательных норм по вопросам ведения муниципального образования предполагаемых уставом муниципального образования;
- утверждение местного бюджета, а также отчета о его исполнении;
- принятие планов, программ развития МО, принятие отчетов об их исполнении;
- утверждение местных налогов, сборов;
- формирование порядка управления, а также распоряжения муниципальной собственностью;
- ведение контроля над работой органов МСУ и чиновников местного самоуправления;
- решения о формировании, ликвидации или реорганизации муниципальных учреждений и предприятий, а также оформлении тарифов на их услуги;
- включение муниципального образования в организации межмуниципального взаимодействия;
- финансово-техническое и организационное сопровождение работы органов местного самоуправления.

¹ Подъячев К.В. К вопросу о роли политических партий в системе государственного и муниципального управления в регионах России // Власть Выпуск № 10 / 2014 С. 129.

Руководитель муниципального образования – это высшее должностное лицо, избираемое на муниципальных выборах или представительным органом МО и главой администрации (в исключения попадают только органы местного самоуправления с количеством населения меньше тысячи человек), а также не назначается органами государственной власти и государственными должностными лицами¹. Руководитель муниципального образования отчитывается перед населением и представительным органом муниципального образования.

Для успешного функционирования СМУ необходимо четкое разграничение ее основных компонентов и исследования в области муниципальной экономики (особенно распределения бюджетных средств МО), муниципальных социальных стандартов. Исследования в области реформирования СМУ позволили бы населению следить за экономической и политической ситуацией в регионе, в муниципальном образовании.

Раздел 2. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе представительных органов власти в Российской Федерации

Для более полного раскрытия темы необходимо рассмотреть специфику местного самоуправления в РФ как сложного многоаспектного социального явления. Понятие «местное самоуправление» является сложным и многозначным. С точки зрения российского законодательства под местным самоуправлением понимается «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и

¹ Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление. Ростов-на-Дону, ИКЦ «Март», 2007. С. 173.

иных местных традиций»¹. В то же время в научной литературе встречаются определения, интерпретирующие рассматриваемое понятие в качестве особого способа организации власти на местном уровне, для которого характерны такие признаки, как выборность органов и должностных лиц, самостоятельность в решении вопросов местного значения, материально-финансовая независимость². Также местное самоуправление определяется исследователями в качестве децентрализованной формы управления, предполагающей определенную самостоятельность и автономность местных органов; формы самоорганизации граждан на уровне муниципального образования; права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения³.

Согласно действующему российскому законодательству местное самоуправление в нашей стране осуществляется населением как непосредственно, так и посредством органов местного самоуправления. Путь прямого волеизъявления предполагает такие формы, как муниципальные выборы, местный референдум, голосование по отзыву, сход граждан, правотворческая инициатива, публичные слушания, территориальное общественное самоуправление, собрания и конференции граждан, их обращения и опросы.

Связи с тем, что представительный орган муниципального образования является органом, состоящим из депутатов, избранных на муниципальных выборах, необходимо более подробно остановиться на рассмотрении статуса и роли депутата муниципального парламента.

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Гарант»

² См.: Шугрина, Е.С. Муниципальное право / Е.С. Шугрина. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - С. 48-49.

³ Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) (Беликов П.П., Гребенникова А.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А.) (под ред. Л.П. Жуковской) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2015) [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.01.2022)

В новой редакции ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 27.05.2014 депутат определяется как член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения¹. Что касается роли депутата, олицетворяющего рассмотренный ранее институт представительства на территории муниципального образования, то можно выделить следующие ее аспекты. Во-первых, депутат может представлять в муниципальном парламенте политическую партию, на основе которой он был избран, разъяснять и отстаивать ее политическую программу. Во-вторых, депутат должен защищать полученный от избирателей мандат, выполнять их волю и наказы. Однако депутат должен представлять не только тех избирателей, которые отдали за него свои голоса, но и выступать от лица тех избирателей своего округа, которые голосовали против него или воздержались, защищая тем самым общие политические, экономические, социальные интересы своего округа. Наконец, на депутата возлагаются и высокие моральные и нравственные требования – поскольку после избрания его связь с избирателями фактически прерывается, в своей деятельности он обязан руководствоваться исключительно законом и собственной совестью².

Поскольку в РФ действует двухуровневая система местного самоуправления, предполагающая наделение правами муниципального образования двух уровней - районного и поселенческого, российским законодательством предусмотрено два способа формирования представительного органа муниципального района – путем избрания на муниципальных выборах, а также путем формирования из глав поселений и

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Гарант»

² Бабичев, В.В. Комментарий к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / Под ред. Бабичева В.В., Шугриной Е.С. - 2 изд., пер. и доп. - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015 – С. 211.

депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района. Вторым способом формирования представительного органа муниципального района является нововведение №131-ФЗ от 06.10.2003, позволяющим сократить финансовые затраты на проведение муниципальных выборов.

Таким образом, в системе органов местного самоуправления на территории Российской Федерации прослеживается последовательное воплощение принципов разделения властей и концепции народного представительства. Ведущую роль в процессе реализации местного самоуправления призваны играть его законодательные или представительные органы.

Состоящие из депутатов, избранных путем всенародного голосования, они решают от имени избравшего их населения наиболее важные вопросы местного значения. Важность и значимость данных органов подчеркивается в российском законодательстве обязательностью их наличия.

Раздел 3. Структура, полномочия и функции представительного органа местного самоуправления (на примере Татищевского муниципального района Саратовской области).

Качество и эффективность работы любого органа власти, в том числе и представительного органа местного самоуправления во многом определяется его структурой и особенностями организации работы депутатов. Рассмотрим их на примере Муниципального Собрания Татищевского муниципального района. Татищевский муниципальный район (далее - ТМР) расположен в пределах левобережной части долины реки Волга, его административным центром является с. Татищево, расположенный в 40 км. от областного центра – г. Саратова. В соответствии с Уставом ТМР его представительным органом является Муниципальное Собрание Татищевского муниципального района¹. Деятельность Муниципального Собрания основывается на принципах

¹ Устав Татищевского муниципального района Саратовской области (ред. от 27.09.2017) Принят на референдуме Татищевского района 22 декабря 1996 года. [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Гарант»

свободного обсуждения и коллективного решения вопросов. Заседания проводятся открыто, однако в некоторых случаях, предусмотренных Регламентом Муниципального Собрания Татищевского муниципального района, представительный орган имеет право проводить закрытые заседания¹.

В структуру муниципального собрания ТМР входит специально созданный контрольный орган, способствующий реализации контрольной функции представительного органа власти – Контрольно-счетный орган² (далее - КСО). Целью его деятельности является муниципальный финансовый контроль, осуществляемый в двух формах мероприятий - контрольных и экспертно-аналитических.

По результатам контрольных мероприятий составляются соответствующие акты, которые в обязательном порядке должны быть доведены до сведения руководителей организаций, подвергающихся проверке. На основании актов составляются соответствующие отчеты. В результате проведения экспертно-аналитических мероприятий контрольным органом составляются отчеты или заключения.

Муниципальному финансовому контролю, осуществляемому КСО, могут подвергаться:

а) органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и унитарные предприятия, расположенные на территории района, а также иные организаций в том случае, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности;

б) иные организации, посредством проведения проверки в отношении соблюдения условий получения ими кредитов, субсидий, гарантий их средств районного бюджета.

Контрольно-счетный орган Татищевского МР:

¹ Решение Муниципального Собрания Татищевского муниципального района Саратовской области от 31.08.2016 № 717 «О Регламенте Муниципального Собрания Татищевского муниципального района». [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Гарант»

² Положение о контрольно-счетном органе Татищевского муниципального района (утверждено Решением Муниципального Собрания от 26.12.2012 №257) [Электронный ресурс] Доступ из справочно-правовой системы «Гарант»

- 1) осуществляет контроль за исполнением бюджета Татищевского муниципального района;
- 2) проводит внешнюю проверку годового отчета об исполнении районного бюджета;
- 3) выполняет работы по экспертизе проектов бюджета муниципального района;
- 4) проводит контрольные мероприятия в отношении того, как осуществляется распоряжение муниципальной собственностью и муниципальным имуществом Татищевского района;
- 5) организует и осуществляет контроль за результативностью, законностью, эффективностью и экономичностью при использовании муниципального районного бюджета района, а также тех средств, которые поступают в него из иных источников, определенных законодательством РФ;
- 6) оценивает эффективность предоставления налоговых и других иных преимуществ, льгот, бюджетных кредитов;
- 7) проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных нормативно-правовых актов и муниципальных программ;
- 8) осуществляет анализ бюджетного процесса в Татищевском муниципальном районе, готовит предложения, направленные на повышение его эффективности;
- 9) готовит и предоставляет Муниципальному Собранию и главе муниципального района информацию о ходе исполнения бюджета ТМР, о результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий;
- 10) в пределах закрепленных за ним полномочий участвует в мероприятиях по противодействию коррупции;
- 12) осуществляет полномочия внешнего муниципального финансового контроля на территории поселений, входящих в состав ТМР;
- 13) осуществляет аудит в сфере муниципальных закупок товаров, работ и услуг;

11) осуществляет иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, прописанные в федеральных законах, законах Саратовской области, Уставе ТМР и нормативно-правовых актах Муниципального Собрания.

Таким образом, представительные органы в системе местного самоуправления играют исключительную роль благодаря выполняемым ими функциям и тем полномочиям, которыми они наделены. Закрепленные в федеральном законодательстве, а также уставах муниципальных образований предметы исключительного ведения представительных органов местного самоуправления дают им рычаги, позволяющие оказывать решающее влияние на процесс руководства хозяйственным комплексом муниципального образования. Анализ федерального и муниципального законодательства продемонстрировал тесную связь выборного представительного органа местного самоуправления со всеми сферами жизнедеятельности на территории муниципального образования, позволил выделить и исследовать основные выполняемые им функции – правотворческую, учредительную и контрольную. В сфере нормотворчества следует подчеркнуть коллегиальность принимаемых органом решений, а также обязательность их исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования учреждениями, предприятиями и организациями а также гражданами и органами местного самоуправления.

В заключении подводятся итоги бакалаврского исследования, формулируются основные выводы. В качестве основных выводов считаем целесообразным отметить следующее.

Одним из важнейших направлений реформирования российской государственности, ориентированным на повышение уровня и качества народного представительства во власти, обеспечение более полной включенности граждан в политическую жизнь местных сообществ, является посторенние эффективно функционирующей системы муниципальной представительной демократии. На сегодняшний день можно констатировать,

что в результате проведенных за последние три десятилетия реформ в России создана достаточная нормативно правовая основа для реализации принципа разделения властей и института народного представительства на всех уровнях публичной власти – федеральном, региональном и уровне местного самоуправления. Во всех муниципальных образованиях соответствующей численностью населения сформированы и функционируют представительные органы местного самоуправления. Они представляют собой избираемые населением муниципального образования в обязательном порядке, самостоятельно действующие коллегиальные органы. Представительные органы местного самоуправления реализуют принцип народовластия при решении вопросов местного значения, занимаются нормотворческой, контрольной и иной деятельностью и наделены в связи с этим соответствующими полномочиями. Роль и значимость данных органов в формировании в России демократического государства и гражданского общества чрезвычайно важна, поскольку в соответствии со своей социально-правовой природой они способны в наибольшей мере отражать интересы населения муниципального образования.

Реальная практика местного самоуправления в Российской Федерации, к сожалению, демонстрирует крайне низкую готовность граждан принимать в нем участие. Организационная система местного самоуправления рассматривается населением как обособленный от них официальный субъект управления, призванный самостоятельно решать все возложенные на него задачи. В этой ситуации роль и значение институтов представительной демократии как обеспечивающих реализацию народовластия в опосредованной органами местного самоуправления форме, объективно возрастают: они должны стать активными и мощными центрами публично-властного руководства обществом, инициировать и поддерживать процессы интеграции населения, наладить демократическое взаимодействие граждан по месту жительства в социально-политической, культурной и хозяйственной областях. Таким образом, представительная муниципальная демократия,

осуществляемая народом через представительные органы местного самоуправления, характеризует в целом конституционный демократический режим местного самоуправления и является необходимой и неотъемлемой формой его реализации.

На сегодняшний день структура представительных органов местного самоуправления, их полномочия и функции в РФ достаточно четко регламентируются как федеральным, так и региональным законодательством. Однако наиболее детально указанные характеристики закрепляются в муниципальных нормативных актах - Уставе муниципального образования, Регламенте представительного органа и т.д. В них содержатся нормы о структуре депутатского корпуса, комиссиях представительных органов местного самоуправления, формах их работы, полномочиях как представительного органа в целом, так и отдельных его структурных элементов.

Исследование нормативно-правовых основ деятельности Муниципального Собрания Татищевского муниципального района позволило подробно рассмотреть его структуру, функции и полномочия, а также сделать вывод о соответствии муниципальных нормативных актов федеральному и региональному законодательству.

