

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**Государственная поддержка молодых семей в Саратовской области в
решении жилищных проблем.
(автореферат бакалаврской работы)**

Студентки 5 курса 526 группы
направления 38.03.04 – «Государственное муниципальное
управление»
социологического факультета

Турянской Ирины Петровны

Научный руководитель
доктор с. н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.Г. Ивченков
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой
кандидат фил. н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

И.А. Бегина
инициалы, фамилия

Саратов, 2022

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования продиктована необходимостью рассмотрения возможных форм взаимодействия государства и семьи, проблем, с которыми сталкиваются семьи в российском обществе и как они решаются на уровне государства и регионов с целью выработки практических рекомендаций, направленных на эффективность предоставления государственных услуг данной категории семей.

Так как во все времена молодежь считалась и считается наиболее уязвимой категорией населения, то и проблем у молодой семьи гораздо больше. По этой причине молодая семья так остро нуждается в социальной и экономической поддержке со стороны государства.

Жильё является одним из главных оснований бытия человека, его жизнедеятельности. Для того чтобы, вести здоровый образ жизни, полноценно трудиться, растить детей, тем самым улучшать демографическую ситуацию в стране человек должен иметь, прежде всего, жильё, доступ к ресурсам: социальным, экономическим, духовным и т.д., позволяющим ему вести достойное существование.

В России жилищный вопрос всегда был и остаётся актуальным. Этому способствует ряд факторов: дефицит ресурсов для расширенного воспроизводства жилья, отсутствие денег у абсолютного большинства населения.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в стране. Возможность решения жилищной проблемы, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан России позволит сформировать экономически активный слой населения.

Представляют государственную семейную политику, а также закрепляют правовой статус молодых семей такие нормативно-правовые

акты как: Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы», «Письмо» Минобрнауки Российской Федерации от 08.05.2007 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи» и другие. В рассмотрении мер, реализуемых в Саратовской области, по поддержке данных категорий семей, за основу были взяты законы Саратовской области: от 01.08.2005 «О мерах социальной поддержке в Саратовской области», от 26.10.2012 «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей», Постановление Правительства Саратовской области от 20.11.2013 «О государственной программе Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года» и другие нормативно-правовые акты.

Степень разработанности проблемы. В целом в современной отечественной периодике уделяется достаточно большое внимание молодым и многодетным семьям. В частности, проанализированные публикации раскрывают проблемы молодых семей - это публикации авторов Холостова Е.И.¹; Селиверстов Ю.И.²; Руди Л.Ю.³; в своих работах проблемы многодетных семей освещали: Рабцевич О.В. и Уварова А.А.⁴; Шайдукова Л.Д.⁵ и другие. В целом в современной отечественной периодике уделяется достаточно большое внимание молодым семьям. Проблемы, с которыми

¹ Социальная политика : учебник для вузов / Е. И. Холостова [и др.] ; под редакцией Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 344 с.

² Селиверстов Ю.И. Некоторые аспекты реализации национального проекта "Жилье и городская среда" // Управление городом: теория и практика. 2019. № 1 (32). С. 67-76.

³ Руди Л.Ю. Методические подходы к определению показателя доступности жилья и их применение // Инвестиции и инновации. 2006. №4. С. 27-32.

⁴ Рабцевич О.В., Уварова А.А. Доступность жилья в регионах России: анализ и интегральная оценка // Экономика строительства и природопользования. 2020. №4 (77). С. 39-49.

⁵ Шайдукова, Л. Д. Социальная политика Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Л. Д. Шайдукова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 191 с.

сталкиваются, молодые семьи рассматриваются во многих научно-исследовательских работах и учебных пособиях.

Селиверстов Ю.И.¹ отмечает, что молодые семьи могут получить социальные выплаты на приобретение жилья или создание объекта индивидуального жилищного строительства в рамках мероприятия ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Такие авторы как Э.А. Гимазетдинова² и Е.В. Кирюшина³ рассматривали и анализировали вопросы государственной поддержки молодой семьи на территории Саратовской области. Е.В. Кирюшина⁴ отмечает, что проблема носит сложный междисциплинарный характер, предполагая обращение к таким научным направлениям, как социология семьи и молодежи, социальная политика, социальная работа, экономика, право.

Таким образом, можно сделать вывод, что при достаточной изученности литературы, вопросы решения жилищной проблемы молодой семьи и государственной поддержки в стране в целом или в отдельном регионе в частности, наблюдается отсутствие комплексного изучения данных проблем на примере Саратова и Саратовской области, что и определяет актуальность настоящего исследования.

¹ Селиверстов Ю.И. Некоторые аспекты реализации национального проекта "Жилье и городская среда" // Управление городом: теория и практика. 2019. № 1 (32). С. 67-76.

² Гимазетдинова Э. Я. Жилищная проблема и пути ее решения в современных условиях // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы Междунар. науч. конф. (г. Москва, апрель 2011 г.). Т. I. / Э. Я. Гимазетдинова. — М.: РИОР, 2011. — с. 57-59

³ Кирюшина Е. В. Молодая семья как участник подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» / Е. В. Кирюшина. – М.: Молодой ученый, 2015. — №1. — с. 328-333.

⁴ Кирюшина Е. В. Молодая семья как участник подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» / Е. В. Кирюшина. – М.: Молодой ученый, 2015. — №1. — с. 328-333.

Объектом исследования выступают молодые семьи в условиях реализации поддержки в решении жилищных проблем.

Предметом исследования является оказание государственной поддержки молодым.

Цель исследования - изучить меры государственной поддержки молодым семьям в решении жилищных проблем.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие **задачи**:

1) Проанализировать правовые основы государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем в Российской Федерации;

2) Выявить направления государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем;

3) Охарактеризовать поддержку молодых семей в решении жилищных проблем в Саратовской области;

4) Определить проблемы реализации мер государственной поддержки в решении жилищных проблем в отношении молодых семей и пути их решения.

Методы исследования. В качестве метода исследования выбран аналитический метод, основанный на анализе нормативно-правовых актов, научных статей.

Эмпирической базой исследования послужили научные работы российских и зарубежных экономистов, социологов и демографов в области семьи, поддержки в решении жилищных проблем молодых семей со стороны государства, Указы Президента, Постановления Правительства РФ и регионов в области государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем.

Структура выпускной квалификационной работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, в которых решаются поставленные исследовательские задачи, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первом разделе «Теоретические аспекты государственной поддержки молодых семей» в рамках исследования теоретических основ темы работы рассматриваются правовые основы государственной поддержки молодых семей в Российской Федерации и жилищная политика в отношении молодых семей в Российской Федерации.

В России большое внимание уделяется поддержке молодых семей, как основе современного и будущего общества. Однако, федеральное законодательство не содержит сведения, касающиеся статуса многодетной семьи¹. Только в Указе Президента от 05.05.1992 года «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» указано, что статус многодетной семьи определяется каждым регионом самостоятельно. Региональные власти, руководствуясь вышеупомянутым нормативным актом, обязаны предпринимать следующие меры:

определить, исходя из общей демографической, экономической, социальной обстановки для конкретного региона, категории семей, которые можно отнести к льготным категориям;

выявить всех, кто может претендовать на льготы, обеспечить их минимальным набором, указанным в соответствующем перечне².

Согласно правилам предоставления субсидий, понятием молодая семья принято обозначать двоих или одного родителя в возрасте до 35 лет, а также имеющих у них на иждивении, одного или нескольких детей. Субсидия может быть предоставлена в общем случае признанием местного органа власти (органом самоуправления) семьи, нуждающейся в улучшении

¹ Шайдукова, Л. Д. Социальная политика Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Л. Д. Шайдукова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 191 с.

² Социальная политика : учебник для вузов / Е. И. Холостова [и др.] ; под редакцией Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 344 с.

жилищных условий. Затем семья ставится на учет, то есть ее определяют в очередь на получение муниципального жилья, на основании статьи 57 Жилищного Кодекса РФ в качестве нуждающейся.

С целью повышения доступности жилья реализовываются различные механизмы содействия населению в решении жилищных вопросов.

В настоящее время в России, по данным ДОМ.РФ, реализуется более 240 региональных жилищных программ. Они распределены по регионам и категориям клиентов, а условия их предоставления значительно отличаются друг от друга. В отсутствие единого технического оператора у заемщиков не всегда есть возможность реализовать меры поддержки по системе «одного окна». Кроме того, к участию в программах допускается ограниченный круг банков-кредиторов, что существенно сокращает число потенциальных клиентов таких программ.

В разделе делается вывод, что основными факторами, влияющими на развитие рынка ипотечного кредитования молодых семей в последнее время в нашей стране, являются:

- финансовые, обусловленные отсутствием экономической стабильности в стране и уверенности в будущих доходах;
- правовые, связанные с несовершенством норм законодательства в вопросах защиты заемщиков от необоснованно высоких процентных ставок и включения в стоимость обслуживания кредита различных комиссий;
- социальные, инфляционные ожидания населения;
- банковские, несовершенство методик оценки платежеспособности заемщиков, проблема формирования ресурсной базы для выдачи недорогих кредитов.

Во втором разделе «Реализация государственной жилищной поддержки молодых семей в регионе (на примере Саратовской области)» рассматриваются меры государственной поддержки молодых семей в Саратовской области, дается оценка жилищного фонда г. Саратов и выявляются проблемы реализации мер государственной поддержки обеспечения жильем в отношении молодых семей и пути их решения.

Жилищная политика в Саратовской области осуществляется посредством реализации программ. Одной из таких является государственная программа Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года», состоящая из подпрограмм, в рамках реализации которых планируется улучшить жилищные условия молодых семей. Благодаря Закону Саратовской области от 28.04.2005 года «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляется жилые помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области. Стоит также отметить, что в Саратовской области реализуется программа «Жилье для российской семьи». Принять участие в этой программе имеют право, как многодетные, так и молодые семьи. Для молодых семей Саратовской области создаются хорошие условия, позволяющие посредством программ, реализуемых в рамках жилищной политики, приобрести жилье.

Несмотря на то, что законодательство предусматривает определенные меры социальной защиты для многодетных семей региона, однако, обращается внимание на малочисленность предоставляемых мер.

Проводимые меры социальной поддержки молодых семей в Саратовской области можно назвать удовлетворительными, но не достаточными в плане эффективной действенной государственной политики по поддержке многодетности как одного из направлений в решении демографических проблем в нашей стране. В последнее время происходит

увеличение рождаемости, и не только за счет первенцев в семьях, но и за счет рождения вторых и, что немаловажно, третьих детей и это может говорить о смене ценностных ориентаций, а также о повышении уровня и качества жизни населения данного субъекта. В связи с этим, нужна продуманная семейная политика как в отдельном регионе, так и в масштабах всей страны, которая будет направлена на стимулирование большей активности со стороны семьи в самообеспечении, и социальную поддержку детей в этих семьях.

На сегодняшний день увеличение благосостояния молодых семей, как ресурсного потенциала страны, является приоритетным в государственной политике. Только осуществив это возможно развитие общества. Особо отмечается необходимость поддержки со стороны государства молодых семей, чтобы создать им условия для увеличения возможности лично реализовывать все свои репродуктивные и социальные функции. Достичь этого можно путем повышения уровня нравственного сознания молодых людей как наиболее важного критерия готовности к созданию молодой семьи. Таким образом, молодые люди осознают социальную значимость семьи. Силу более высокой иждивенческой нагрузки и меньшего относительного числа занятых членов семьи они выделяются среди всех с других категорий семей по всем социально-экономическим показателям уровня жизни.

Так же исследование современного состояния рынка жилой недвижимости г. Саратов позволило сделать ряд выводов:

- уровень цен на рынке жилой недвижимости в г. Саратов характеризуется положительной динамикой, однако темпы роста цен на настоящий момент достаточно низкие;

- ситуация на рынке жилой недвижимости региона характеризуется ростом спроса и снижением предложения.

В заключении, автор отмечает, что доверие россиян государству в лице органов государственной власти и их уверенность в том, что они в состоянии

принять законы, которые создадут более благоприятные условия для начинающейся семейной жизни молодых людей и жизни семей, имеющих трех и более детей. Необходимо уделить внимание данным, предоставленным ВЦИОМом, согласно которым 5 % многодетных семей дают 25 % всех рожденных в стране детей, а отношение родителей к государству закладывается именно в семье.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы. В результате проведенного исследования социальной поддержки молодой семьи в Саратовской области и решение жилищных проблем на территории Саратова, автором были сделаны следующие выводы.

Значимость института семьи для обеспечения государственных интересов и воздействие государства на сферу семейных отношений составляют основу взаимодействия семьи и государства, о чем свидетельствуют политические, экономические и социальные изменения, происходящие в современной России. Новое направление в развитии частных и публичных интересов в обществе определило признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, и как следствие, права материнства, отцовства, детства и семьи, в целом, на защиту со стороны государства.

Перед обществом и государством стоит целый ряд проблем, разрешение которых возможно путем установления соответствия интересов семей и государства. Достичь консенсуса можно будет интересуясь мнением представителей молодых семей, учитывая их интересы и потребности. То есть необходимо налаживать диалог власти и общества.

Молодые семьи можно отнести к особым группам общества, поскольку они являются одновременно социальной группой и общественным институтом. Молодые семьи представляют своеобразную модель общества, всех его социальных связей и отношений. Ввиду этого происходит обострение основных проблем молодой семьи, возникающих из-за отсутствия системы скоординированной поддержки со стороны государства, а также отсутствия системы подготовки молодежи к семейной жизни.

С точки зрения региональных особенностей, проблемой является слабая организованность института многодетных семей, как одного из приоритетных направлений государственной социально-демографической политики. Приоритет в современной демографической ситуации в России должен отдаваться многодетной семье и пока не решены основные проблемы

многодетности, рассчитывать на увеличение данной категории семей преждевременно.

Безусловно, для решения проблем и реализации указанных предложений потребуются значительные бюджетные расходы. Однако их особая значимость и необходимость обусловлена потребностью в решении целого ряда социальных и демографических проблем страны, а также реализации демографической политики России. Осуществление данных мероприятий будет способствовать достижению, развитию и закреплению положительных демографических тенденций в регионах и в Российской Федерации в целом, укреплению института семьи, повышению общественного авторитета и социального статуса молодых семей, качества их жизни и социальной защищенности, повышению рождаемости.

Расходы на демографическую политику - это инвестиции в ценнейший человеческий капитал. России, одной из немногих в мире, в обозримом будущем не грозит перенаселение. Напротив, нам нужно как можно больше граждан, чей труд создает реальные богатства страны. И добиться этого можно, если избавить семьи от необходимости делать противоестественный выбор между личным материальным благополучием и продолжением рода

Таким образом, политика, проводимая государством, в отношении молодых семей достаточно успешна. Меры, оказываемые в рамках государственной поддержки молодым и многодетным семьям, сыграли значительную роль в достижении успеха семейной политики в целом. Значимость государственных мер обусловлена их востребованностью со стороны таких категорий семей. С одной стороны, это обусловлено потребностью семей в государственной поддержке, с другой, эффективностью проводимых мер. Об этом говорит увеличение роста рождаемости, наблюдаемый в последние годы.