

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра финансов и кредита

АВТОРЕФЕРАТ
на выпускную квалификационную работу (магистерскую работу)
по направлению 38.04.01 Экономика
профиль «Финансовое планирование»
студентки 3 курса экономического факультета
Бирюковой Елизаветы Сергеевны

**Тема работы: «Совершенствование финансового планирования
региональных бюджетов (на материалах Саратовской области)»**

Научный руководитель:

профессор кафедры финансов и кредита,

д.э.н., доцент

_____ А. А. Фирсова

Зав. кафедрой финансов и кредита,

к.э.н., доцент

_____ О. С. Балаш

Саратов 2022

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что при осуществлении государственного управления ключевыми инструментами органов власти являются планирование и прогнозирование показателей социально-экономического развития, бюджетных параметров. Данные инструменты актуальны в странах с развитой рыночной экономикой, применяя их на практике многие государства добиваются успеха. Для повышения эффективности процесса принятия решений в будущем используют планирование и прогнозирование.

Практика формирования доходной и расходной частей областных бюджетов РФ показывает, что существуют несколько методик, доказавших свою эффективность для целей выстраивания прочной взаимосвязи между бюджетами всех уровней и для финансовой независимости всех субъектов власти. В настоящее время в РФ не имеются эффективных стимулов для увеличения собственных источников средств областных бюджетов. В последнее время субъекты РФ приобретают больше прав в сфере распоряжения государственной собственностью и налогообложения. Таким образом, увеличивается зависимость доходной части областных бюджетов от организации составления собственной финансовой базы.

Источники доходов РФ, существующие в настоящее время, нельзя назвать исчерпывающими, что приводит к несбалансированности областных бюджетов. Таким образом, необходимо усиливать методы планирования доходов областных бюджетов, увеличивая объемы собственных доходов регионов.

Актуальность разработки эффективных методов планирования областных бюджетов РФ, вместе с тем, необходимость системного исследования теоретических и практических вопросов формирования областных бюджетов РФ и достижение их сбалансированности определили выбор темы, цель и задачи данной работы.

Степень разработанности. Теоретической и методологической основой в работе послужили труды отечественных и зарубежных ученых в области финансового планирования бюджетов. Многие ученые и исследователи изучали отдельные вопросы финансового планирования. Так, основные положения теории эффективности финансового планирования, сформулированные зарубежными экономистами, исследовались такими учеными как: А.М. Бирман, Л.А. Дробозина, А.Н. Илларионов, Н.А. Тихонов, и др. Так как обоснованность и эффективность финансового планирования являются одними из главных проблем развитой рыночной экономики, эти вопросы детально изучаются в исследованиях практически всех видных зарубежных экономистов-теоретиков, начиная с Адама Смита. Во второй половине XX века рациональность и эффективность финансового планирования были предметом исследований многих известных экономистов: S.L. Brue, E.G. Dolan, T. Haaveimo, P. Heyne.

Однако значительное количество работ не исчерпывает исследовательский потенциал обозначенной проблематики, и даже, наоборот, составляет основу для развития новых исследований.

Цель исследования состоит в совершенствовании подходов к прогнозированию доходов и расходов регионального бюджета.

В соответствии с указанной целью поставлены следующие задачи:

- рассмотреть социально-экономическую сущность и специфику доходов и расходов регионального бюджета;
- изучить методические подходы к финансовому планированию доходов и расходов на региональном уровне;
- проанализировать доходы и расходы регионального бюджета Саратовской области;
- описать действующую систему прогнозирования доходов и расходов бюджета Саратовской области;
- рассмотреть проблемы планирования налоговых доходов регионального бюджета;

- представить основные направления по совершенствованию налоговых поступлений регионального бюджета.

Предмет исследования составляют организационно-экономические отношения, складывающиеся в процессе прогнозирования, формирования и исполнения бюджета региона.

Объектом исследования выступает бюджет Саратовской области.

Научная новизна исследования состоит в развитии основ применения программного-целевого подхода при прогнозировании расходов бюджета и систематизации рисков, возникающих при формировании параметров бюджета регионального уровня.

К наиболее важным результатам исследования, обладающим научной новизной и характеризующихся теоретической значимостью можно отнести:

- систематизированы проблемы формирования налоговых доходов регионального бюджета;
- систематизированы риски прогнозирования доходов и расходов регионального бюджета.

Практическая значимость исследования состоит в возможности применения разработок при формировании прогнозных показателей бюджета региона с целью создания эффективной системы управления доходами и расходами и обеспечения контроля за возможными отклонениями.

Методическую основу магистерской диссертации составили основные методы исследования: сравнительный, логический, структурно-функциональный, монографический, аналитический, экономико-статистический и другие.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты законодательных и исполнительных органов Российской Федерации, официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ и ее территориального органа по Саратовской области, научные публикации по исследуемой проблеме, Интернет-ресурсы.

Практическую базу составляют данные о региональном бюджете Саратовской области за период 2018, 2019 и 2020 годы.

Структурно магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка. Работа изложена на 83 страницах печатного текста.

Финансовое планирование – деятельность, связанная с управлением финансами и направлена на обеспечения устойчивого финансового состояния и повышения рентабельности предприятия. Объектом финансового планирования выступают финансовые ресурсы, образующиеся в процессе распределения и перераспределения валового внутреннего продукта. Финансовый план – это план формирования, распределения и использования финансовых ресурсов.

Целью финансового планирования является обеспечение хозяйственной деятельности предприятия необходимыми источниками финансирования.

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

Бюджеты субъектов характеризуются наличием определенной специфики, проявляющейся во взаимоотношениях с федеральным бюджетом и бюджетами муниципальных образований региона. Бюджет является экономическим базисом государства.

При разработке проектов бюджета возможно использование широкого спектра различных методов прогнозирования. Для прогнозирования расходов актуальным методом является программно-целевой метод. Обеспечивает реалистичный подход к формированию расходов. Учитывает состояние экономики как на федеральном уровне, так и на региональном.

Анализ социально-экономического развития Саратовской области свидетельствует о наличии положительных и отрицательных тенденций в регионе. Оценивая демографическую ситуацию, следует отметить сокращение численности населения. Прогноз социально-экономического развития Саратовской области разработан на основании одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий социально-экономического развития РФ.

Разработка прогноза социально-экономического развития Саратовской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов производилась с учетом ограничений, связанных с общей экономической ситуацией.

В период 2018-2020 гг. отмечается стабильное увеличение доходов областного бюджета. Значительный рост показателя выявлен в 2020 году по отношению к 2019 году (23,4%) за счет темпа роста безвозмездных поступлений, который составил 71,3%.

Расходы областного бюджета в период 2018-2020 гг. также увеличиваются, неблагоприятным фактором является превышение темпа роста по повышению расходов над темпом роста доходов регионального бюджета. По данным 2020 года расходы бюджета Саратовской области установились на уровне 132 414,0 млн.рублей.

В период 2018-2020 года бюджет региона является дефицитным. Наибольшая величина дефицита отмечается в 2020 году. По данным 2020 года дефицит составляет 4 050,8 млн.рублей.

Проект областного бюджета на 2021 год сформирован по доходам в объеме 131 909,1 млн. рублей. Доходы областного бюджета на 2022 год предусмотрены в объеме 114 064,9 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2021 год на 13,6%. В 2023 году ожидается увеличение доходов областного бюджета на 1,9% по отношению к 2022 году. Расходы областного бюджета на 2022 год предусмотрены в объеме 122 334,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения за 2021 год на 15,2%. В 2023 году ожидается уменьшение доходов областного бюджета на 0,6% по отношению к 2022 году. Таким образом, вырисовывается тенденция снижения расходной части бюджета к 2023 году.

Кроме того, ожидается сокращение дефицита бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 32,4%, а в 2023 году по отношению к 2022 году на 34,4%.

Таким образом, действующая система планирования доходов и расходов регионального бюджета Саратовской области основывается на программно-

целевом подходе и оценивается как низкая. Следовательно, требуется формирование комплекса мер, обеспечивающих эффективное управление финансами региона и надежную систему планирования доходов и расходов бюджета.

При определении бюджетных параметров важным аспектом выступает учет и анализ рисков. По нашему мнению, наиболее значимыми бюджетными рисками являются:

- риск снижения платежеспособности налогоплательщиков;
- риск нарушения бюджетного законодательства;
- риск несбалансированности бюджета.

Для нивелирования указанных рисков требуется своевременная их идентификация и построение эффективной системы управления бюджетными рисками.

Исследование проблем формирования налоговых доходов регионального бюджета позволило их разделить на две большие группы. Первая группа проблем – это внешние проблемы, а именно:

- нестабильность макроэкономической сферы;
- наличие теневого сектора экономики;
- высокий уровень зависимости региональных бюджетов от поступления субсидий и субвенций из федерального бюджета и др.

Следующая группа проблем – это проблемы внутреннего характера, связанные с функционированием федеральной налоговой службы:

- недостаток квалифицированных кадров;
- низкий уровень администрирования налогов и сборов;
- отсутствие мотивации у персонала к повышению уровня собираемости налогов;
- коррумпированность государственных служащих и др.

Проведенное исследование позволило предложить мероприятия по повышению уровня налоговых доходов региональных бюджетов.

Мероприятия, реализуемые на федеральном уровне (данные мероприятия будут способствовать росту налоговых доходов на всех уровнях бюджетной системы):

- разработка государственной политики в области поддержки реального сектора экономики;
- устранение недостатков в Налоговом кодексе, с целью недопущения применения схем ухода от уплаты налогов;
- разработка стимулов по обеспечению выхода предприятий и индивидуальных предпринимателей из теневого сектора;
- преобразование налоговой системы в части предоставления региональным органам власти больших полномочий.

Меры по изменению администрирования налогов:

- пересмотр подходов к стимулированию труда государственных служащих;
- совершенствование подходов к проведению предпроверочного анализа;
- совершенствование подходов к проведению мер камерального контроля.

Как результат, предложенный проект мероприятий позволит повысить уровень собираемости налогов, что в свою очередь объясняется ростом качества процесса администрирования.

Мероприятия, реализуемые региональными органами власти:

- стимулирование реального сектора экономики с учетом имеющихся полномочий;
- обеспечение своевременности формирования базы об имущественном положении налогоплательщиков;
- повышение эффективности использования налоговых льгот.

В целях повышения результативности камерального контроля следует обратить внимание на налогоплательщиков, заявивших убытки в налоговой декларации по налогу на прибыль за два и более налоговых периода.

Особого внимания заслуживают организации, по данным налоговых деклараций которых показан существенный убыток, например, в сумме, превышающей 100 млн. руб. Данный факт указывает на необходимость проведения следующих мероприятий.

В числе проводимых мер по проведению камерального контроля в отношении таких налогоплательщиков необходимо:

- организовать проведение экономического анализа деклараций по налогу на прибыль организаций с учетом отраслевых особенностей;
- организовать работу по междокументарному и внутридокументарному анализу налоговой отчетности;
- организовать получение от налогоплательщиков письменных пояснений относительно выявленных междокументарных и внутридокументарных расхождений между показателями налоговой декларации по налогу на прибыль и показателями бухгалтерской отчетности и деклараций по другим налогам с целью детального изучения правильности формирования налоговых убытков с учетом дополнительно представленных налогоплательщиками пояснений (документов);
- одновременно с истребованием пояснений относительно выявленных междокументарных и внутридокументарных расхождений, необходимо предложить предоставить письменные пояснения по вопросу обоснованности формирования убытка в налоговой декларации по налогу на прибыль. С целью исключения направления запросов, имеющих формальный характер, также следует использовать результаты проведенного экономического анализа.

В долгосрочном периоде перечисленные мероприятия приведут к увеличению налогооблагаемой базы в связи с укреплением имущественного положения налогоплательщиков.

На примере бюджета Саратовской области рассмотрены три наиболее встречающихся рисков при планировании и прогнозирования бюджета. Учитывая данные риски, повышается уровень стабильности и

гарантированности осуществления полномочий, определенных федеральным законом в части прогнозирования бюджета субъекта РФ.