

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ДЕЛЯЩИХСЯ И  
РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ  
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Оленич Христины Олеговны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Т. А. Дураев

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2022

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов (далее – ТКДРМ) имеет исключительное значение для обеспечения выполнения государством международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия, обеспечения экономической, экологической, радиационной безопасности страны и населения. Важную роль в организации ТКДРМ играют технические средства таможенного контроля за ДРМ. В настоящее время таможенные органы оснащены широкой номенклатурой технических средств ТКДРМ.

Сегодня таможенные органы являются практически одной из главных структур, отвечающей за радиационную безопасность всех без исключения грузов, поступающих на территорию ЕАЭС из-за рубежа и вывозимых с его территории.

Целью работы является проведение комплексного исследования особенностей таможенного контроля ДРМ.

В соответствии с целью дипломной работы необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать теоретические основы таможенного контроля, осуществляемого таможенными органами в отношении ДРМ;
- исследовать понятие и сущность таможенного контроля в области ДРМ;
- проанализировать деятельность таможенных органов по реализации контроля при перемещении через границу союза ДРМ;
- выявить проблемы, возникающие при осуществлении таможенного контроля в области ДРМ и предложить пути их решения;
- определить направления совершенствования таможенного контроля, осуществляемого таможенными органами.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенного контроля за перемещением ДРМ через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом исследования являются правовые нормы таможенного законодательства и международного права, определяющие порядок производства контроля, осуществляемого таможенными органами государств-членов ЕАЭС.

Степень научной разработанности. Тема дипломной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой работы, явились научные источники, в которых рассматривались отдельные вопросы содержания информации по тематике делящихся и радиоактивных материалов в области таможенного дела. Такими авторами стали: В.Р. Ахмедзянов, Аль-Бермани, Али Гашним, Е.А. Логинов, В.А. Горденко, Т.Н. Лашенева, О.А. Максимова, Л.И. Хорзова, В.А. Шамахов.

Методологическую основу работы составляют как общепhilosophические и общенаучные, так и специальные методы научного познания, в частности, диалектический метод, анализ, синтез, индукция, дедукция, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, исторический, статистический методы.

Эмпирическую основу работы составила статистическая информация о деятельности таможенных органов, материалы периодической печати и официальных сайтов органов государственной власти, размещенные в сети Интернет по теме дипломной работы.

Правовой основой работы выступили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, федеральные законы, международно-правовые акты, указы Президента Российской Федерации, акты федеральных органов государственной власти, законодательство зарубежных стран и др.

Теоретическую основу работы составили труды российских и зарубежных ученых в области внешнеэкономической деятельности, освещающие особенности таможенного контроля за перемещением через государственную границу делящихся и радиоактивных материалов.

Делящиеся и радиоактивные материалы автоматически входят в категорию товаров и материалов повышенного риска, поэтому контроль за их оформлением, перемещением и соблюдением условий транспортировки ведется особо требовательный. Таможенное оформление и таможенный контроль ДРМ осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС, Конституцией РФ и другими нормативно-правовыми актами, действующими на территории РФ и территории государств.

В рамках союза в проведении таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, а также товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения особых изменений не произошло. При проведении таможенного контроля ДРМ, а также товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- проверка документов и сведений.

Таможенный контроль ДРМ должен осуществляться с применением технических средств таможенного контроля ДРМ (далее – ТСТКДРМ). При проведении таможенного досмотра с использованием ТСТКДРМ со вскрытием упаковки товаров или грузовых помещений транспортных средств либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться ДРМ, уполномоченное должностное лицо таможенного органа осуществляет:

- а) дополнительный радиационный контроль с целью поиска и локализации источника ионизирующего излучения (далее –ИИИ) в составе объекта, измерения его радиационных характеристик и оценку степени радиационной опасности;

б) углубленное радиационное исследование с целью максимально возможной локализации, первичной идентификации ИИИ и предварительного отнесения ИИИ к одной из следующих групп:

- ядерные материалы или изделия на их основе;
- радиоактивные вещества или изделия на их основе;
- радиоактивные отходы;
- иные товары и транспортные средства с повышенным содержанием радионуклидов (в том числе металлолом, минеральное сырье, строительные материалы и т.д.).

Структура дипломной работы обусловлена ее целью и задачами и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, списка использованных источников.

**Основное содержание работы.** Первая глава дипломной работы «Общая характеристика таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов» посвящена изучению содержания таможенного контроля, его форм и мер, обеспечивающих его проведение, по отношению к выбранному виду товаров.

В работе отмечено, что таможенный контроль является важнейшим направлением деятельности таможенных органов. Причем требования таможенных органов при осуществлении таможенного контроля не должны служить препятствием для участников ВЭД в большей степени, чем это минимально необходимо для обеспечения актов таможенного законодательства. В целом значение таможенного контроля заключается в защите экономических интересов государства и общества. Осуществляя контрольные мероприятия, должностные лица таможенных органов прежде всего реализуют интересы общества.

Автор замечает, что ДРМ являются источником повышенной опасности, таможенное оформление данной группы товаров должно производиться в приоритетном порядке по отношению к другим группам товаров, организация

же данного вида таможенного контроля должна иметь структуру, позволяющую быстро и эффективно производить таможенный контроль.

Особенности данной группы товаров:

- 1) являются сырьем для производства ядерного оружия;
- 2) относятся к категории опасных грузов, которые в случае нарушения требований безопасности при их перевозке могут нанести вред здоровью людей и вызвать радиоактивное загрязнение окружающей среды;
- 3) представляют значительную материальную ценность;
- 4) ДРМ связаны с проблемой захоронения радиоактивных отходов;
- 5) товары с повышенным уровнем ионизирующего излучения, в том числе и бытового предназначения, опасны для здоровья граждан.

Перед службой таможенного контроля ДРМ стоят серьезные задачи, в том числе связанные с проблемой международного терроризма; проблемой государственной экономической и экологической безопасности, задачами защиты прав и интересов граждан, предприятий и учреждений Российской Федерации.

В работе сделан вывод, что по возможным последствиям попытка незаконного перемещения радиоактивного груза через таможенную границу должна рассматриваться как радиационная авария (аварийная ситуация). Это определяет особые требования к действиям персонала таможенных органов при обнаружении товара с повышенной радиоактивностью, необходимость четкого взаимодействия с органами государственного регулирования радиационной безопасности и оперативного проведения первичной идентификации задержанного товара с соблюдением необходимых требований радиационной безопасности.

При этом, по мнению автора, следует учитывать, что многие грузы могут иметь повышенную радиоактивность естественного

происхождения (строительные материалы, некоторые виды минерального сырья, огнеупорные изделия и т.д.) либо являющуюся следствием аварии на Чернобыльской атомной электростанции (пищевые продукты, продукция лесной промышленности и т.д.), удовлетворяющую гигиеническим нормативам и не являющуюся препятствием для их перемещения через таможенную границу и реализации на территории России. Пропуск таких грузов должен, в ряде случаев, производиться только по согласованию с органами Госсанэпиднадзора, оформленному в виде санитарно-эпидемиологического (гигиенического) заключения установленного образца.

Отмечено, что одной из основных задач, стоящей перед таможенными органами, является обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-членов Евразийского экономического союза – жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды. Обстановка в современном мире диктует необходимость создания системы противодействия одной из самых актуальных мировых проблем – ядерному и радиологическому терроризму, при этом таможенный контроль является эффективным инструментом борьбы с незаконным перемещением через таможенную границу ДРМ.

Вторая глава «Анализ особенностей таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов» посвящена изучению особенностей таможенного контроля ДРМ.

Автор замечает, что ДРМ, перемещаемые через государственную границу Российской Федерации, подлежат применению запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности.

Отмечено, что назначение начального радиационного контроля является оперативное выявление товаров и транспортных средств с повышенным (по отношению к естественному радиационному фону) уровнем ионизирующего излучения при помещении товаров и транспортных средств в зону

таможенного контроля. Начальный радиационный контроль осуществляется сотрудниками таможенных органов, контролирующими помещение товаров и транспортных средств в зону таможенного контроля и осуществляющими таможенный досмотр. Основным видом начального радиационного контроля – использование технических средств ТКДРМ – стационарной аппаратуры обнаружения, а при ее отсутствии или неисправности – мобильной аппаратуры радиационного контроля. Результаты первичного радиационного контроля фиксируются.

Автор указывает, что в качестве основанных положений для осуществления дополнительного радиационного контроля помещенных в зону таможенного контроля товаров и транспортных средств в соответствии с законодательством РФ могут рассматриваться результаты первичного радиационного контроля, а также:

- получение оперативной информации;
- результаты проверки товаросопроводительных документов;
- выявление иных признаков наличия ДРМ и товаров с повышенным содержанием радиации, в т.ч. обнаружение знаков радиационной опасности, характерных защитных контейнеров и т.д.

В работе отмечено, что по итогам дополнительного радиационного контроля, исследования товаросопроводительных документов и всей полученной в ходе таможенного контроля информации может приниматься решение либо о прекращении осуществления радиационного контроля, либо о реализации углубленного радиационного анализа выявленного объекта с повышенным уровнем радиации.

Автор замечает, что таможенные органы Российской Федерации, начиная с 1995 года начали осуществлять новую функцию – проведение таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации.



Для организации таможенного контроля за ДРМ в таможенных органах имеется комплекс специальных технических средств радиационного контроля, удовлетворяющих требованиям технологии таможенного контроля этих материалов.

Основными техническими средствами ТКДРМ являются:

- стационарная таможенная система обнаружения ДРМ «Янтарь»;
- поисковый микропроцессорный дозиметр ДРС-РМ1401;
- спектрометрический комплекс с полупроводниковым детектором СКС50;
- гамма-спектрометр со сцинтилляционным детектором ГАММА-1С/НВ1;

Сделан вывод, что в России реализуется программа внедрения в практику работы таможенных органов России современных технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов. На всех пунктах пропуска устанавливается поисковый дозиметр, проверяющий товары и транспортные средства автоматически, а также модификация системы «Янтарь».

Отмечено, что при производстве таможенного оформления ДРМ таможенным органам должны быть представлены документы и сведения, необходимые для таможенного оформления ДРМ. При декларировании ДРМ, а также товаров, содержащих ДРМ в качестве неотъемлемой части, таможенная декларация может быть подана только таможенному органу, установленному для декларирования ДРМ.

**Заключение** работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования.